



18. POROČILO

***O REALIZACIJI UKREPOV
IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO
IN POSLOVNO OKOLJE TER
DVIG KONKURENČNOSTI***



ENOTNA ZBIRKA UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

MAREC 2026

VSEBINA DOKUMENTA

VSEBINA DOKUMENTA	2
1. SPLOŠEN PREGLED	3
2. SPREMLJANJE NAPREDKA	5
3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV	6
4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV	17
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH	20
6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH	21
7. UGOTOVITVE OB 18. POROČANJU	23

1. SPLOŠEN PREGLED

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij ter vzpostavitve stabilnega in privlačnega poslovnega okolja je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) leta 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanjem besedilu: Enotna zbirka ukrepov).

Osnovni namen Enotne zbirke ukrepov je v tem, da se na enem mestu zagotovi transparentnost čim večjega števila ukrepov, ki jih na resorjih izvajajo z namenom poenostavljanja poslovnega in zakonodajnega okolja, ki imajo ugodne učinke, bodisi na prebivalstvo, bodisi na poslovne subjekte ali na učinkovitost javne uprave. Z Enotno zbirko ukrepov se zlasti zagotavlja preglednost nad izvedbo zastavljenih ukrepov s strani posameznih organov, hkrati omogoča nadzor nad realizacijo ukrepov in posledično tudi izvajajo kvantitativne ali kvalitativne evalvacije doseženih učinkov.

Enotna zbirka ukrepov ni samo seznam ukrepov, ki je javno na voljo širši javnosti, temveč digitalno orodje, s katerim lahko država doseže:

- ✓ večjo odgovornost resorjev,
- ✓ večjo transparentnost,
- ✓ boljše načrtovanje in spremljanje izvedbenih ukrepov,
- ✓ boljšo koordinacijo pri izvajanju sprememb.

Enotna zbirka ukrepov lahko tako zelo pomaga pri načrtovanju, postavljanju prioritet in spremljanju rezultatov dela posameznih organov.

Vlada RS je hkrati s sprejetjem Enotne zbirke ukrepov ustanovila stalno medresorsko delovno skupino, katere članstvo se ažurno prenavlja in v okviru le-te zadolžila operativno delovno skupino, da ji letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov. Resorji so tako dolžni enkrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS predloži zbirno letno poročilo.

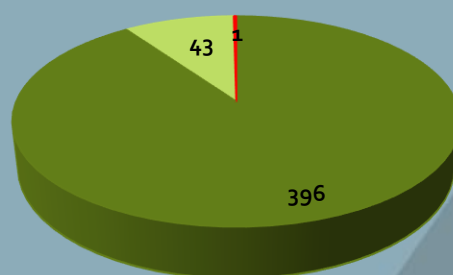
V poročilu je podan povzetek 18. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025) glede napredka realizacije ukrepov.

Predmet 18. poročanja so ukrepi, uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, v zvezi s katerimi so resorji izvajali aktivnosti.

Stanje obravnavanih 440 ukrepov na dan 31. 12. 2025:

- realiziranih 396 ukrepov (90 %);
- delno realiziranih 43 ukrepov (9,7 %);
- nerealiziran 1 ukrep (0,3 %).

Graf št. 1: Pregled realizacije ukrepov na dan 31. 12. 2025



■ Realizirani ■ Delno realizirani ■ Nerealizirani

Z namenom doseganja večjih sinergijskih učinkov ukrepov in v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih ter s ciljem zasledovanja enotne koordinacije in posledično veliko večjega vpliva na realizacijo, ima pričujoči dokument pomemben vpliv na boljše poslovno in zakonodajno okolje, ki ga s tem zasledujemo. Enotna zbirka ukrepov se permanentno dopolnjuje z novimi ukrepi na podlagi predlogov strokovne in širše javnosti ob strinjanju posameznih resorjev, ki so za ukrepe pristojni in posledično zadolženi za njihovo realizacijo.

Oblikovanje in realizacija ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti pomembno prispevajo k izvajanju politike boljše zakonodaje in odprave administrativnih ovir. Krepitev konkurenčnosti (tudi) z odpravo administrativnih ovir je ena izmed ključnih političnih prioritet tudi na ravni politik Evropske unije. Z oblikovanjem ukrepov na podlagi pobud gospodarstva in drugih deležnikov v Sloveniji zagotavljamo, da so v Enotno zbirko ukrepov vključeni le tisti ukrepi, ki jih kot pomembne opredeljujejo tudi deležniki in da torej ukrepi niso pripravljene brez vključevanja deležnikov oziroma javnosti. Slednji vidik je pomemben tudi z vidika rezultatov študije Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj o zaupanju v javne institucije v letu 2023. Iz raziskave namreč izhaja, da sta v Sloveniji dva izmed ključnih dejavnikov zaupanja v javne institucije naslednja. Prvič, ali prebivalci zaznavajo, da so javne politike in predpisi pripravljene na podlagi dejstev in dokazov ter, drugič, ali je njihov glas slišan pri oblikovanju javnih politik in predpisov. Z Enotno zbirko ukrepov je vzpostavljen mehanizem, ki deluje ravno na način, da se z ukrepi izboljšuje zakonodajno in poslovno okolje ter dviguje konkurenčnost, obenem pa so ukrepi vedno oblikovani na podlagi dejstev ter z vključevanjem javnosti.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo preko različnih kanalov, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem, s katerimi se opravi dokončna uskladitev o primernosti posameznega predloga, ki se ga ob potrditvi oblikuje v konkreten ukrep z opredeljenimi cilji, nosilci in roki realizacije.

Ukrepi se ob izpolnjevanju kriterija javnega interesa, ob predhodnem strinjanju s predlogom ukrepa s strani resorja, ki bo v nadlajevanju prevzel tudi nosilno vlogo pri realizaciji ter potrditvi s strani Strateškega sveta za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti, uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov, kjer lahko realizacijo spremlja širše zainteresirana javnost preko spletne strani.

Za določene realizirane ukrepe se naknadno opravi tudi evalvacija učinkov na podlagi Metodologije za merjenje zakonodajnih bremen.

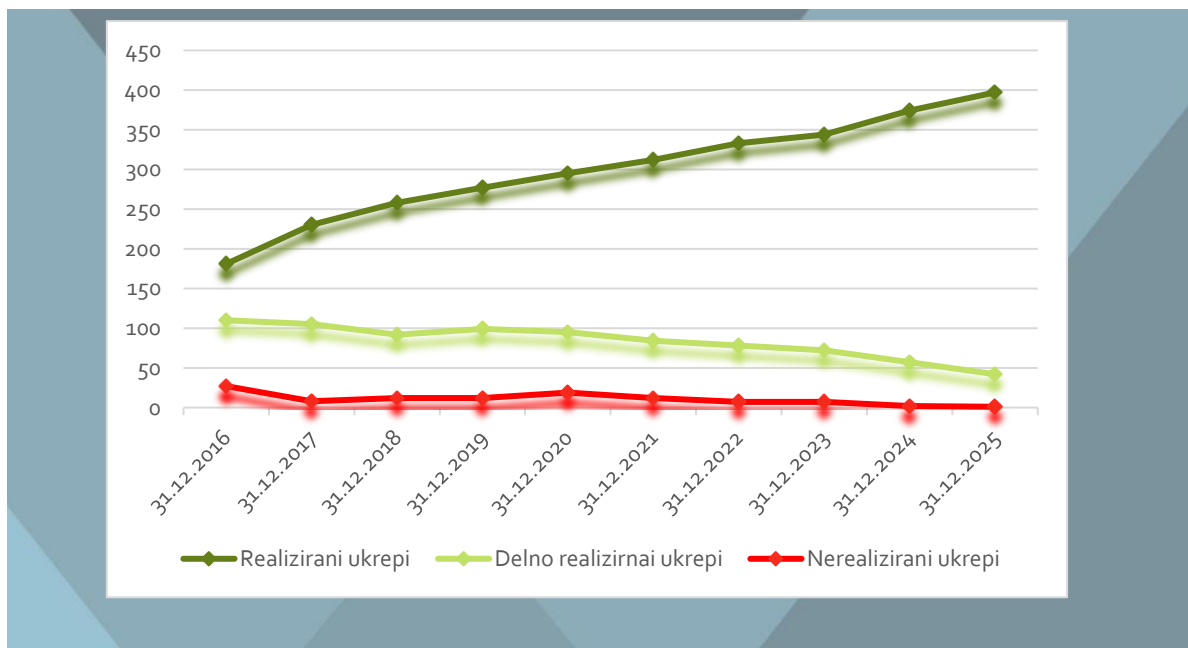
Za zagotavljanje boljšega poslovnega in zakonodajnega okolja je bilo v preteklih letih izvedenih že veliko ukrepov, vendar se moramo zavedati, da je potrebno za omogočanje spodbudnega in učinkovitega poslovnega in zakonodajnega okolja z delom nadaljevati. Realizacija ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov terja široko horizontalno in poglobljeno medresorsko reševanje. Z omenjenim pristopom omogočamo učinkovitejše reševanje težav in na ta način ustvarjanje dobrih praks, saj nam le konkurenčno gospodarstvo ter prijazna in učinkovita javna uprava lahko omogočita ohranjanje oziroma krepitev države blaginje.

2. SPREMLJANJE NAPREDKA

Zainteresirana javnost lahko spremlja napredek realizacije posameznih ukrepov na spletni strani Enotna zbirka ukrepov. Vsak ukrep ima opredeljene naloge, odgovorni organ za realizacijo posamezne naloge, rok za realizacijo, vir (kdo je naslovil pobudo za pripravo ukrepa), sodelujoče organe ter stanje posameznih poročanj.

Za podroben prikaz stanja napredka realizacije ukrepov je na spletni strani Enotna zbirka ukrepov omogočeno iskanje po različnih parametrih in prikaz točno določenega stanja realizacije ukrepov po področjih, po virih, po resorjih, po stanju realizacije. Glede na izbrane iskalne parametre je omogočen izvoz ukrepov v excel dokument za nadaljnje analize oziroma obdelavo. Dodana vrednost prikaza je zavihek statistika, ki omogoča enostavno pregledovanje ukrepov z dodanimi grafičnimi prikazi.

Graf št. 2: Spremljanje napredka realizacije ukrepov (2016-2025)



Spremljanje stanja realizacije ukrepov za zadnjih 10 let kaže zadovoljiv napredek. V letu 2025 je bilo realiziranih 25 ukrepov. Aktivnosti se še niso pričele izvajati na enem ukrepu. Število ukrepov, uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov, se je v primerjavi z zadnjim (lanskim) poročilom povečalo za 7. Na novo so bili dodani ukrepi, ki smo jih z ministrstvi oblikovali na podlagi prejetih Zahtev Slovenske obrti in podjetništva 2025 in predloga Kluba slovenskih podjetnikov.

3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV

V letu 2025 se je realiziralo 25 ukrepov, ki jih v nadaljevanju navajamo v tabeli 1, v obliki seznama realiziranih ukrepov po pristojnih ministrstvih.

Tabela št. 1: Pregled realiziranih ukrepov v letu 2025

Pristojno ministrstvo	Naziv realiziranega ukrepa
MJU	<u>Sprejem novega Zakona o javnih uslužbencih</u>
MJU	<u>Vzpostavitev sodobnega in učinkovitejšega sistema upravnega procesnega varstva</u>
MJU	<u>Spremljanje uresničevanja Resolucije o normativni dejavnosti</u>
MJU	<u>Usposabljanja v javnem sektorju s področja odprtih podatkov</u>
MSP	<u>Sprememba 37. člena Pravilnika o postopkih pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva, odprava administrativne ovire v okviru uveljavljanja pravice do institucionalnega varstva v drugi družini</u>
MGTŠ	<u>Določitev fleksibilnejšega obratovalnega časa za gostince</u>
MF	<u>Obvezna izmenjava elektronskih računov med poslovnimi subjekti v Sloveniji</u>
MF	<u>Določitev enotnega roka za plačilo določenih obveznosti, izpolnitev katerih je povezana s predložitvijo davčnega obračuna</u>
MDDSZ	<u>Uvedba javnofinančno vzdržne pokojninske reforme</u>
MDDSZ	<u>Odprava administrativnih ovir pri vodenju evidenc delovnega časa</u>
MzI	<u>Investicije v železniško infrastrukturo</u>
MzI	<u>Ureditev področja odvoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste in hitre ceste (vozila NDM do 3,5 t)</u>
MP	<u>Reforma in optimizacija mreže sodišč</u>
MZ	<u>Sprememba Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju</u>
MDP	<u>Vzpostavitev enotnega sistema urednikovanja spletnih mest državne uprave</u>
MNVP	<u>Priprava načrtov upravljanja zavarovanih območij</u>

GSV	<u>Naprednejša informacijska povezanost Vlade in Državnega zbora</u>
MVZI	<u>Uvedba mikrodokazil na področju visokega šolstva</u>
MZ	<u>Ureditev področja zdravstvenih delavcev</u>
MDDSZ	<u>Povečanje dovoljenega obsega začasnega ali občasnega dela upokojencev</u>
MVZI	<u>Ukinitev gotovinskega plačevanja in uvedba plačila preko univerzalnega plačilnega naloga ali spletne banke v zvezi z vrednotenjem izobraževanja</u>
MNVP	<u>Odprava nelojalne konkurence javnih podjetij in javnih zavodov s sistemsko ureditvijo področja gospodarskih javnih služb</u>
MJU	<u>Nadgradnja informacijske podpore presoje učinkov predpisov</u>
MNVP	<u>Program projektov eProstor, ki bo zagotovil dostop do elektronskih podatkov in storitev na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov</u>
MGTŠ	<u>Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru</u>

V nadaljevanju so opisani rezultati realiziranih ukrepov v zadnjem poročevalskem obdobju:

✓ Sprejem novega Zakona o javnih uslužbencih

Ukrep je bil uspešno zaključen s sprejemom novega Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1), ki velja od 21. maja 2025, uporablja pa se od 1. januarja 2026. Z njim je prenehal veljati prejšnji ZJU, kar prinaša posodobitev pravil delovanja celotnega uslužbenskega sistema. Sprejeti so bili tudi novi podzakonski predpisi, ki dopolnjujejo zakon ter omogočajo večjo digitalizacijo postopkov in bolj povezane evidence.

Nov zakon uvaja bolj pregledno in sodobno upravljanje kadrov, kar pomeni lažje spremljanje usposabljanj, kariernega razvoja in evidenc. Za javne uslužbence to pomeni bolj urejen sistem upravljanja s človeškimi viri, manj administrativnih bremen in bolj jasna pravila glede razvoja kompetenc ter usposabljanj.

✓ Vzpostavitev sodobnega in učinkovitejšega sistema upravnega procesnega varstva

Pripravljen je bil Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku, ki je bil v Državnem zboru Republike Slovenije potrjen 22. 10. 2025 in je začel veljati 7. 2. 2026. Zakonska sprememba vzpostavlja pogoje za hitrejši in učinkovitejši vodenje upravnega postopka ter posledično skrajšanje časa od začetka postopka do pravnomočnega zaključka. Cilj se zasleduje s spremembo ter poenostavitvijo obstoječih procesnih institutov in dodajanjem nekaterih novih institutov, ki so se v drugih zakonih izkazali kot primerni. S tem je uradnim

osebam na upravnih organih, občinah in pri nosilcih javnih pooblastil omogočeno, da procesnim standardom zadostijo na bolj učinkovit način kot prej, pri čemer spremenjeno postopanje ne slabi pravne varnosti strank. S tem je omogočeno, da se uradne osebe lahko osredotočajo na realne probleme pravnega in dejanskega stanja upravne zadeve ter se ne ukvarjajo s procesnimi aktivnostmi, ki ne vplivajo na zagotavljanje procesnih standardov ter pravne varnosti.

✓ **Spremljanje uresničevanja Resolucije o normativni dejavnosti**

V letu 2025 je bil vzpostavljen modul za naknadno evalviranje zakonov v produkcijskem okolju informacijskega sistema e-Zakonodaja, kar pomeni, da ima Vlada RS prvič sistemsko orodje za spremljanje kakovosti sprejetih zakonov.

S tem je bilo zagotovljeno, da se postopkovni vidik uresničevanja Resolucije o normativni dejavnosti umesti v metodološki okvir naknadnega evalviranja zakonodaje. Vzpostavljen informacijski modul bo pomembno prispeval k večji kakovosti predpisov.

Za javne uslužbenke to pomeni bolj jasna pravila, enotnejše postopke ter učinkovitejšo informacijsko podporo pri spremljanju dejanskega delovanja predpisov v praksi. Vse to vodi v učinkovitejšo javno upravo.

✓ **Usposabljanja v javnem sektorju s področja odprtih podatkov**

Do konca leta 2025 je bil v celoti izveden predviden program usposabljanj, s čimer se je zaključil prvi ciklus sistematične krepitve znanja javnih uslužbencev o odprtih podatkih. Usposabljanja so vključevala predstavitev zakonodaje s tega področja ter predstavitev politike in delovanje nacionalnega portala odprtih podatkov – OPSI skozi praktične primere. Do konca leta 2025 se je usposobilo 159 udeležencev.

✓ **Sprememba 37. člena Pravilnika o postopkih pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva, odprava administrativne ovire v okviru uveljavljanja pravice do institucionalnega varstva v drugi družini**

Ministrstvo za solidarno prihodnost je sprejelo nov Pravilnik o uveljavljanju socialno varstvenih storitev institucionalnega varstva ter vodenja in varstva ter zaposlitve pod posebnimi pogoji, objavljen v Uradnem listu RS št. 2/2026. Pravilnik je stopil v veljavo 24. januarja 2026 in v 13. členu ureja področje institucionalnega varstva v drugi družini, kar je predhodno urejal 37. člen Pravilnika o postopkih pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva (Uradni list RS, št. 38/04, 23/06, 42/07, 4/14 in 24/25 – ZSV-K), ki je bil z novim razveljavljen.

Sprememba prinaša pomembno poenostavitev, saj občinam ni potrebno sklepati dodatnih dogovorov o trajanju, vrsti in načinu izvajanja storitve za občane, ki so premeščeni iz

socialnovarstvenih zavodov v druge družine, kar zmanjšuje upravno breme. Podlaga za (do)plačilo je že izdana odločba pristojnega CSD.

Za občine to pomeni manj administrativnih korakov in hitrejša postopke, kar omogoča učinkovitejšo podporo uporabnikom socialnovarstvenih storitev.

✓ **Določitev fleksibilnejšega obratovalnega časa za gostince**

Nov Zakon o gostinstvu (ZGos-1), objavljen 7. oktobra 2025, je ukinil obveznost prijave rednega obratovalnega časa, kar pomeni, da gostinci svoj urnik zdaj zgolj objavijo na vidnem mestu in ga lahko prilagajajo vsak dan glede na potrebe poslovanja.

Zakon ponuja občinam možnost, da določijo daljši redni obratovalni čas ter časovne okvire za podaljšani obratovalni čas, pri čemer odločajo na podlagi meril, ki upoštevajo značilnosti kraja in potrebe prebivalcev ter gospodarstva. Za obratovanje v podaljšanem času je še vedno potrebno soglasje občine, a novi zakon uvaja tudi izjeme. Občine lahko določijo do pet dni v letu, ko gostinci lahko obratujejo v podaljšanem času brez soglasja (npr. prazniki, martinovanje, pust).

✓ **Obvezna izmenjava elektronskih računov med poslovnimi subjekti v Sloveniji**

Zakon o izmenjavi elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov (ZIERDED), ki je bil sprejet dne 23. oktobra 2025 (Uradni list RS 85/25), ureja dolgoletne potrebe prakse, saj elektronsko poslovanje med podjetji ni bilo sistematično urejeno, čeprav že nekaj časa uspešno poteka med gospodarstvom in javno upravo. Nova ureditev prinaša obvezno izdajanje in prejemanje e-računov v vseh medsebojnih poslovnih razmerjih in predstavlja pomemben korak k digitalizaciji.

Z uveljavitvijo enotnega evropskega standarda za izdajanje e-računov je poslovanje za domače in tuje subjekte lažje, hkrati pa se odpravlja nezdružljivost različnih tehničnih in pravnih rešitev med državami članicami EU. To krepi pravno varnost ter omogoča hitrejša in cenejša čezmejno poslovanje. Poleg administrativnih razbremenitev zakon pri poslovnih subjektih:

- spodbuja razvoj elektronskega poslovanja,
- zmanjšuje stroške (Uporaba e-računov: prihranke pri tisku, pošiljanju, arhiviranju in obdelavi računov, elektronski postopki so hitrejši in cenejši),
- izboljšuje preglednost (ZIERDED uvaja enotna pravila in standarde za celoten trg, kar povečuje predvidljivost, zmanjšuje napake ter krepi zaupanje v poslovno izmenjavo dokumentov) in
- omogoča pomembne prihranke ter pozitiven vpliv na okolje (e-računi zmanjšujejo porabo papirja in logističnih poti).

Za javne uslužbenke ZIERDED prinaša bolj urejen in predvidljiv okvir za sodelovanje z gospodarstvom, večjo interoperabilnost rešitev ter zmanjšanje ročnih postopkov pri obdelavi dokumentov.

✓ **Določitev enotnega roka za plačilo določenih obveznosti, izpolnitev katerih je povezana s predložitvijo davčnega obračuna**

S spremembo Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS 100/25, novela ZDavP-2P) je bil uveden enoten rok za plačilo poračuna akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti, poračuna dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti, ter poračuna davka od dohodkov pravnih oseb (301., 307.c in 370. člen Zakona o davčnem postopku). Podjetja obveznosti zdaj poravnajo 30 dni po zakonskem roku za oddajo davčnega obračuna, ne pa več 30 dni po dejanski predložitvi.

To pomeni, da rok plačila ni več odvisen od tega, kdaj zavezanec odda obračun. Na primer: če podjetje davčni obračun odda že 15. februarja, ima čas za poravnavo obveznost do 30. aprila, in ne več v 30 dneh od oddaje, kot je predhodno veljalo. Sprememba je prinesla pomembno administrativno razbremenitev davčnim zavezancem in hkrati računovodskim servisom prinesla predvidljivost in lažjo organizacijo dela v času oddajanja davčnih in poslovnih poročil.

✓ **Uvedba javnofinančno vzdržne pokojninske reforme**

Ukrep, usmerjen v spremembe in dopolnitve Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, je bil uspešno zaključen s sprejemom novele zakona 18. septembra 2025 (Uradni list RS 90/25; novela ZPIZ-2O), ki se uporablja od 1. januarja 2026.

Glavni cilj sprememb je zagotoviti dolgoročno vzdržnost pokojninskega sistema ter izboljšati primernost pokojnin za sedanje in prihodnje generacije. Med ključne spremembe sodijo dvig upokojitvene starosti, podaljšanje referenčnega obdobja za izračun pokojninske osnove, nov način usklajevanja pokojnin ter uvedba nove dajatve, imenovane zimski dodatek. Vse spremembe se uvajajo postopno, z razumnimi prehodnimi obdobji, da imajo ljudje in institucije čas za prilagoditev.

Za javne uslužbenke reforma pomeni jasnejši, predvidljiv sistem ter manj potreb po izrednih interventnih ukrepih. Za državljane pa dolgoročno pomeni stabilnejši in pravičnejši pokojninski sistem, ki bo bolje vzdržal demografske pritiske.

✓ **Odprava administrativnih ovir pri vodenju evidenc delovnega časa**

Sprejeta novela Zakona o evidencah na področju dela in socialne varnosti (Uradni list RS 24/25; novela ZEPDSV-B) odpravlja obveznost vpisovanja podatkov o izrabi odmora, prav tako pa zmanjšuje pogostost nekaterih vpisov, kar delodajalcem poenostavlja delo in zmanjšuje možnost napak.

Glavni cilj sprememb je bil zmanjšati pretirano administriranje, ki je po uvedbi prejšnje novele (ZEPDSV-A) povzročalo težave delodajalcem in dodatno obremenjevalo tudi javni sektor. Delodajalcu ni potrebno več vpisovati podatka o izrabi in obsegu izrabe odmora med delovnim

časom. Zmanjšuje se tudi pogostost vpisov določenih podatkov. Delodajalec je s tem administrativno razbremenjen. Za javne uslužbenke spremembe pomenijo bolj jasn in administrativno lažji sistem dela, manj birokratizacije ter bolj enotno razumevanje obveznosti pri nadzoru vodenja evidenc delovnega časa.

✓ **Investicije v železniško infrastrukturo**

Ukrep je bil uspešno izveden v skladu s 6-letnim operativnim programom 2020–2025. V letu 2025 je bila realizirana investicijska vrednost 258,72 milijona EUR, kar je pomembno prispevalo k posodobitvi prog, viaduktov, postajališč in drugih ključnih železniških objektov.

Projekti vključujejo ukrepe za povečanje varnosti, večjo pretočnost prometa, moderne signalno-varnostne sisteme, prilagoditve za potnike in izboljšanje ključnih povezav v smeri trajnostnega prometnega sistema. Naložbe so del širše usmeritve v zeleno gospodarstvo in trajnostni urbani razvoj.

Za državljane to pomeni bolj zanesljive in udobne železniške storitve, za gospodarstvo pa učinkovitejši tovorni promet ter boljšo povezanost s ključnimi evropskimi koridorji. Javnemu sektorju naložbe omogočajo boljše upravljanje, dolgoročno vzdržnost ter večjo privlačnost železniškega sistema kot okolju prijazne alternative cestnemu prometu.

✓ **Ureditev področja odvoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste in hitre ceste (vozila NDM do 3,5 t)**

Za reševanje izzivov na tem področju je bila ustanovljena medresorska delovna skupina, v kateri so sodelovali predstavniki DARS, OZS in GZS.

Področje odvoza tovornih vozil je že urejeno v 7. členu Zakona o cestah (ZCes-2). Upravljavca avtocest oziroma hitrih cest je odgovoren za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil na teh cestah. Podeljene so bile koncesije za izvajanje storitev odstranjevanja poškodovanih ali pokvarjenih vozil.

Za državljane ukrep pomeni hitrejšo in varnejšo odstranitev vozil z avtocest, kar izboljšuje pretočnost prometa in zmanjšuje tveganje za nesreče. Za javni sektor pa pomeni bolj urejen sistem, jasne odgovornosti upravljavca cest ter lažje koordiniranje izvajalcev v praksi.

✓ **Reforma in optimizacija mreže sodišč**

Ukrep, namenjen reformi in optimizaciji mreže sodišč (večja učinkovitost, preglednost in odgovornost sodnega sistema), je bil uspešno zaključen z obsežno prenovno sodniške zakonodaje. Državni zbor je 21. novembra 2025 sprejel nov Zakon o sodiščih (ZS-1), nov Zakon o sodnikih (ZSod) in spremembe Zakona o sodnem svetu (ZSSve-A), objavljeni v Uradnem listu RS št. 100/25.

Ključna sprememba je uvedba okrožnega sodišča kot osnovne organizacijske enote na prvi stopnji, kar pomeni enotnejši sistem in boljše razporejanje dela med sodniki. Uvaja se tudi novit naziv sodnika prve stopnje – okrožni sodnik.

Mreža sodišč sicer ostaja nespremenjena, vendar se bo struktura preoblikovala: sedanja okrajna sodišča se bodo s 1. januarjem 2027 spremenila v zunanje oddelke, sedežna okrajna sodišča pa se bodo združila z okrožnimi. Cilj vseh teh procesov je zagotoviti bolj uravnoteženo obremenitev med okrožji, hitrejšo reševanje zadev in izboljšano uveljavljanje pravic strank v sodnih postopkih. Za državljane taka ureditev pomeni učinkovitejšo, hitrejšo in bolj pregledno sodno postopke.

✓ **Sprememba Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju**

Sprememba Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju se je izvedla decembra 2025, s sprejetjem interventnega Zakona o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva (ZDIUPZ) (Uradni list RS, št. 111/25), ki je začel veljati 27. decembra 2025 in ki spreminja in dopolnjuje področja, ki jih sicer ureja ZZVZZ. Ta področja so:

- Nadzor nad začasno zadržanostjo od dela (bolniška odsotnost): na zakonsko raven se je postavil t. i. laični nadzor.
- Pravila glede gibanja zavarovanca med bolniško odsotnostjo.
- Možnost odvzema nadomestila za bolniško odsotnost: določilo se je obdobje odvzema nadomestila, in sicer se nadomestilo lahko odvzame za en mesec od ugotovljene kršitve oz. sorazmerno krajše, če se bolniška zaključi prej.
- Postopki laične kontrole in obveščanja delodajalcev: delodajalec ima po novi zakonodaji pravico, da lahko na zahtevo pridobi pisno navodilo osebnega zdravnika o dovoljenem gibanju zaposlenega v času bolniške odsotnosti. Takšno navodilo ne vključuje občutljivih podatkov, kot je diagnoza, omogoča pa delodajalcem ustrezno organizacijo dela ter ukrepanje v primerih suma zlorab.
- S tem se je uvedel dodatni vzvod za odvzem nadomestila zaradi kršitev določenega režima gibanja, obenem pa je bila vzpostavljena pravna podlaga za določitev režima gibanja zavarovanca med bolniško odsotnostjo. Povezano s tem je bila določena obveza za pisnost navodil za pravno varnost, jasnost obveznosti ter možnost učinkovitega nadzora. Z realizacijo tega ukrepa se je področje absentizma bolj jasno in celovito uredilo, hkrati pa so se opredelile izvedljive rešitve.

✓ **Vzpostavitev enotnega sistema urednikovanja spletnih mest državne uprave**

Ministrstvo za digitalno preobrazbo je v letu 2025 dokončalo medresorsko usklajevanje in pripravilo dokument Uredniška politika spletnih mest državne uprave, ki ga je Vlada RS potrdila 6. novembra 2025.

Nova uredniška politika vzpostavlja enotna pravila in standarde za urejanje spletnih strani, kar pomeni, da bodo digitalne vsebine državnih organov odslej bolj usklajene, dostopne in prilagojene potrebam državljanov ter poslovnih subjektov.

Za javne uslužbenke to pomeni bolj jasne smernice pri urejanju vsebin, lažje vzdrževanje spletnih mest in večjo kakovost objavljenih informacij. Za državljane in poslovne subjekte pa boljše uporabniško izkušnjo, hitrejši dostop do informacij in bolj enotne storitve na spletu.

✓ **Priprava načrtov upravljanja zavarovanih območij**

Ukrep je bil usmerjen v posodobitev in vzpostavitev načrtov upravljanja za ključna zavarovana območja v Sloveniji, in sicer Triglavski narodni park, Krajinski park Goričko, Krajinski park Strunjan ter Krajinski park Ljubljansko barje.

Realiziran ukrep pomembno prispeva k ohranjanju biotske raznovrstnosti, trajnostnemu razvoju zavarovanih območij ter zagotavljanju, da se posegi v prostor izvajajo premišljeno, strokovno in v skladu z dolgoročnimi cilji varstva narave. Za javne uslužbenke predstavlja ukrep jasen okvir za delo, boljša izhodišča za odločanje in večjo usklajenost med resorji.

✓ **Naprednejša informacijska povezanost Vlade in Državnega zbora**

V letu 2025 je bila vzpostavljena in uvedena enotna platforma eZakonodaja, ki s pomočjo svojih podsistemov (zlasti komponent modularnega ogrodja, in sicer MOPED-DOCS, MOPED-FLOW in komponente za zunanje deležnike MOPED-PLUS) omogoča sodobnejšo, avtomatizirano in tehnično usklajeno elektronsko izmenjavo gradiv med Vlado RS in Državnim zborom. Poleg tega je Državni zbor dne 17. 10. 2025 sprejel Zakon o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (ZOUL), ki določa, da se priprava in objavljanje aktov v Uradnem listu RS izvaja izključno digitalno prek modularnega ogrodja, sam Uradni list RS pa se izdaja v elektronski obliki na spletišču Pravni informacijski sistem Republike Slovenije in po načelu »en akt – ena izdaja«, kar pomeni pomemben korak k digitalizaciji postopkov objave predpisov in transparentnejšem delovanju javnih institucij.

Z realizacijo ukrepa se zagotavlja hitrejši dostop do gradiv, manj administrativnega dela ter bolj enotno in digitalno podprto delo pri pripravi in obravnavi predpisov. S tem je javna uprava učinkovitejša.

✓ **Uvedba mikrodokazil na področju visokega šolstva**

Novi Zakon o visokem šolstvu (ZViS-1), ki je stopil v veljavo 9. avgusta 2025 je na novo uredil mikrodokazila v visokem šolstvu. Po ZViS-1 je mikrodokazilo javna listina o zaključenem krajšem izobraževanju in usposabljanju za pridobitev mikrodokazila.

Krajša izobraževanja in usposabljanja za pridobitev mikrodokazila so namenjena pridobitvi specifičnih znanj, spretnosti in kompetenc, ki ustrezajo družbenim, osebnim, kulturnim potrebam ali potrebam trga dela, temeljijo na zagotavljanju kakovosti v skladu z dogovorjenimi

standardi v ustreznem sektorju ali na ustreznem področju dejavnosti za visoko šolstvo in so ovrednotena z ECTS.

✓ **Ureditev področja zdravstvenih delavcev**

Realiziran ukrep vključuje vrsto sistemskih rešitev. Med glavnimi rešitvami so:

- ureditev sistema licenc za samostojno opravljanje poklica v zdravstvu,
- jasnejša registracija zdravstvenih delavcev,
- natančnejša opredelitev kvalifikacij in pogojev za samostojno opravljanje zdravstvenih storitev,
- podrobnejša ureditev delovanja zbornic, predvsem glede javnih pooblastil in njihovih nalog,
- izboljšanje nadzora pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti,
- omejitve izvajanja storitev pri drugih izvajalcih ter omejitve sklepanja podjemnih pogodb z lastnimi zaposlenimi v javni zdravstveni dejavnosti.

Cilj ukrepa je zagotoviti večjo transparentnost, bolj urejeno upravljanje s kadri v zdravstvu ter zmanjšanje tveganj za nasprotje interesov in preobremenjenost zaposlenih. Za javne uslužbenke ter zdravstvene delavce to pomeni bolj jasna pravila, enoten sistem licenciranja in bolj pregledno delovanje zbornic. Za državljane pa večjo varnost, kakovost in zanesljivost zdravstvenih storitev.

✓ **Povečanje dovoljenega obsega začasnega ali občasnega dela upokoјencev**

S sprejetjem spremembe Zakona o urejanju trga dela (ZUTD-I, Uradni list RS, št. 70/25), ki povečuje dovoljeni letni obseg začasnega ali občasnega dela upokoјencev, se je zasledoval cilj omogočiti bolj fleksibilno vključevanje upokoјencev na trg dela in s tem olajšati kadrovske pritiske, s katerimi se soočajo številni delodajalci – zlasti v dejavnostih, kjer primanjkuje izkušenega ali specializiranega kadra.

Tako je omogočeno, da lahko upokoјenci delo opravljajo v večjem obsegu, ob tem pa ohranijo varnost in predvidljivost svojih pokojninskih pravic. Zvišuje se dovoljeni obseg tega dela na strani upokoјenca iz 60 na 85 ur mesečno oziroma iz 90 na največ 125 ur v mesecu, vendar največ trikrat v koledarskem letu. Posledično se zvišuje število ur opravljenega začasnega ali občasnega dela, ki ga upokoјenec lahko opravi na letni ravni, in sicer iz 720 ur na največ 1.020 ur, omejitev letnega dohodka iz tega naslova pa je določena v višini največ 12 minimalnih plač. Hkrati se zvišujejo tudi omejitve o številu ur začasnega in občasnega dela upokoјencev, opravljenih pri delodajalcu (glede na število zaposlenih).

Za delodajalce ukrep pomeni bolj dostopno in prilagodljivo možnost nadomeščanja kadrov ali pokrivanja povečanih obremenitev. Za javni sektor pa predstavlja priložnost, da izkoristi znanje in izkušnje starejših strokovnjakov, hkrati pa zmanjša pritisk na kadrovsko politiko.

Realiziran ukrep prispeva k bolj uravnoteženemu in prožnemu trgu dela, spodbuja medgeneracijsko sodelovanje ter povečuje zmožnost organizacij, tako javnih kot zasebnih, da se hitreje prilagodijo trenutnim potrebam okolja.

✓ **Ukinitev gotovinskega plačevanja in uvedba plačila preko univerzalnega plačilnega naloga ali spletne banke v zvezi z vrednotenjem izobraževanja**

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije je v letu 2025 uvedlo plačevanje izključno preko univerzalnega plačilnega naloga (UPN) ali spletne oz. mobilne banke (QR koda). S tem so odpravili potrebo po fizičnem ravnanju z gotovino, kar prinaša večjo varnost, preglednost in manj administrativnega dela.

Novi način plačevanja bistveno zmanjšuje stroške in čas, ki ga je bilo potrebno nameniti obdelavi gotovine. Plačilo z bančnimi karticami je še vedno omogočeno. Realiziran ukrep tako omogočata hitrejša, enostavnejša in bolj digitalizirano poslovanje, zmanjšuje administrativne obremenitve zaposlenih in povečuje uporabniško izkušnjo za državljane, ki lahko plačilo opravijo na daljavo in brez obiska institucije.

✓ **Odprava nelojalne konkurence javnih podjetij in javnih zavodov s sistemsko ureditvijo področja gospodarskih javnih služb**

Ukrep je realiziran s sprejemom Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, 21/2025; ZOPVOOV), ki ga je Državni zbor sprejel dne 20. 3. 2025.

Z realizacijo ukrepa so vzpostavljena bolj jasna pravila, kdaj in kako lahko javna podjetja ter javni zavodi izvajajo gospodarske dejavnosti za oskrbo s pitno vodo in odvajanje ter čiščenje komunalne odpadne vode, kar preprečuje nelojalno konkurenco drugim gospodarskim subjektom, ki z opravljanjem določene gospodarske dejavnosti želijo ustvarjati materialne in finančne pogoje za delo, življenje in preživljanje. Javna podjetja naj izvajajo zgolj dejavnosti, ki se nanašajo na javne naloge, kar pomeni, da ne smejo opravljati tržnih dejavnosti z javnimi sredstvi, strogo morajo ločiti javne službe od komercialnih dejavnosti in ne smejo koristiti infrastrukture GJS za konkuriranje zasebnim podjetjem.

Ukrep koristi zasebnemu in javnemu sektorju, saj prinaša bolj urejen in učinkovit sistem delovanja na področju gospodarskih javnih služb za oskrbo s pitno vodo in odvajanje ter čiščenje komunalne odpadne vode.

✓ **Nadgradnja informacijske podpore presoje učinkov predpisov**

✓ Realiziran ukrep je bil usmerjen v izboljšanje informacijske podpore pri internih procesih priprave in vrednotenja predpisov. V okviru ukrepa je bilo vzpostavljenih več modulov:

- specializiran modul, ki pomaga ocenjevati vplive predpisov na različna družbena področja (okolje, sociala,...),
- modul za zakonodajno sled, ki omogoča sledljivost sprememb predpisov,
- modul za evalvacijo zakonov po dveh letih uporabe.

Zakonodajni proces se je s tem moderniziral, podatkovno podprl in postal bolj usklajen.

✓ **Program projektov eProstor, ki bo zagotovil dostop do elektronskih podatkov in storitev na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov**

V okviru Program projektov eProstor so bile izvedene tri večje naloge, in sicer:

- Vzpostavljena je bila evidenca dejanske rabe prostora za pozidana zemljišča v sodelovanju z občinami.
- Izdelani so bili spletni servisi (vmesniki), ki so omogočili dostop do zbirk elektronskih prostorskih podatkov za izvedbo elektronsko vodenih postopkov uporabnikov pri pridobitvi gradbenih dovoljenj, pripravi prostorskih aktov, evidentiranju nepremičnin, itd.
- Uveden je bil informacijski sistem e-Graditev (in s tem vzporedno e-Prostor), ki omogoča elektronsko poslovanje na upravnih enotah in omogoča možnost vlaganja elektronske vloge za gradbeno dovoljenje.

Do 5. januarja 2026 je bil sistem e-Graditev uveden na vseh 58 upravnih enotah v Sloveniji, s čimer je sedaj možna elektronska oddaja vloge za gradbeno dovoljenje, vključno z digitalno obravnavo in izdajo odločbe. Elektronsko poslovanje skrajšuje postopke in povečuje preglednost, kar pomeni manj zamud ter bolj učinkovito urejanje vseh prostorskih in gradbenih postopkov.

✓ **Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru**

S sprejetjem novega Zakona o poslovnem registru Slovenije (Ur. L. RS št.85/25; ZPRS-2), ki ga je Državni zbor sprejel 23. oktobra 2025, se je uvedel enoten, osrednji Poslovni register Slovenije. Register je namenjen pravni varnosti, statističnim in davčnim potrebam ter možnosti pridobitve podatkov iz enega mesta. Podjetjem tako ne bo več treba večkrat posredovati istih podatkov različnim organom, saj se bodo le-ti pridobili iz enega mesta-Poslovnega registra Slovenije.

Poslovni register Slovenije omogoča natančnejše, zanesljivejše in lažje dostopne podatke za podjetja, državo in širšo javnost. Jasno določeni postopki vpisa, sprememb in izbrisa v registru zmanjšujejo administrativne napake in skrajšujejo čas urejanja obveznosti. Podatki o podjetjih bodo bolj zanesljivi, usklajeni in ažurni, kar povečuje pravno varnost v poslovnih odnosih in zmanjšuje tveganje za napačne ali zastarele informacije pri sklepanju poslov.

Zakon vključuje tudi prenos evropske Direktive o digitalnih orodjih v poslovanju, kar bo podjetjem omogočilo bolj digitalizirane, hitrejše in enostavnejše postopke, povezane z registracijo in poslovnimi spremembami.

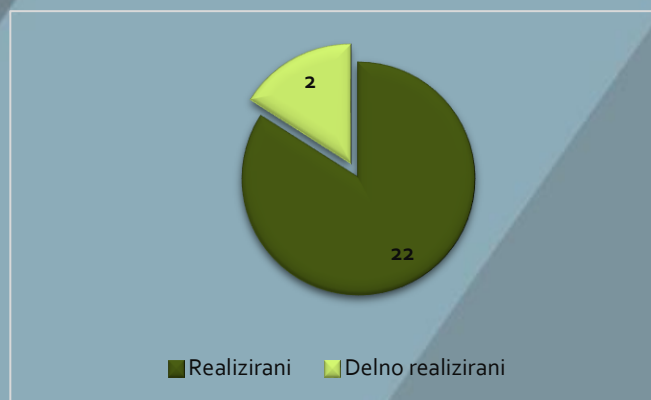
4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV

V letu 2016 je Vlada RS potrdila, da se Enotna zbirka ukrepov dopolni tudi s 24 prioritetskimi ukrepi, pri čemer jih je 22 realiziranih, pri 2 ukrepih pa se izvajajo aktivnosti v smeri realizacije. Od leta 2020 se zbirka ne dopolnjuje več z novimi prioritetskimi ukrepi, temveč se zgolj zasleduje dokončna realizacija zastavljenih.

Tabela št. 2: Stanje realizacije prioriternih ukrepov na dan, 31. 12. 2025

Realizirani	Realizirani v %	Delno realizirani	Delno realizirani v %	Nerealizirani	Nerealizirani v %
22	91,7 %	2	8,3 %	0	0%

Graf št. 3: Spremljanje napredka realizacije prioriternih ukrepov na dan, 31. 12. 2025



Trenutno stanje na realizaciji zgolj prioriternih ukrepov je naslednje:

- realiziranih 91,7 % predvidenih ukrepov, na 8,3 % se izvajajo predvidene aktivnosti za realizacijo.

Aktivnosti v smeri realizacije se trenutno izvajajo na preostalih dveh še ne dokončno realiziranih ukrepih.

Od leta 2020 se v Enotno zbirko ukrepov niso več dodajali novi prioritetni ukrepi, temveč se aktivnosti usmerjajo v realizacijo do takrat uvrščenih na prioriteto listo. Od sprejetih prioriternih ukrepov sta ostala za realizacijo naslednja ukrepa:

- Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja in
- Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost.

Tabela št. 3: Podroben pregled realizacije prioriternih ukrepov na dan 31. 12. 2025

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	ROK REALIZACIJE	STATUS REALIZACIJE
Priznavanje splošnega in dodatnega dela teoretičnega usposabljanja pri pridobivanju novih kategorij vozniškega dovoljenja	MzI	1.2.2017	realizirano
Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste	MzI	1.3.2017	realizirano
Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje	MOP	30.4.2017	realizirano
Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja	MZ	31.12.2026	v fazi realizacije
Vzpostavitev Sistema SPOT, Slovenska poslovna točka	MGTŠ	16.9.2017	realizirano
Zagotovitev bolj usklajenega in ciljnega pridobivanja in razvoja znanja in inovacij ter prenosa v kmetijsko prakso s prenovo organiziranosti javnih služb v kmetijstvu	MKGP	1.12.2017	realizirano
Ustanovitev probacijske službe	MP	1.12.2017	realizirano
Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir	MzI	31.5.2019	realizirano
Spodbujanje novih tujih neposrednih investicij s pripravo javnih razpisov za kapitalske vstope tujih investorjev v Republiko Slovenijo	MGTŠ	1.12.2017	realizirano
Ureditev področja koncesij v zdravstvu	MZ	31.12.2017	realizirano
Liberalizacija cen naftnih derivatov	MGTŠ	31.12.2019	realizirano
Skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme	MZ	31.12.2017	realizirano
Poglobljanje delovanja gospodarske diplomacije	MZZ	31.12.2017	realizirano
Prenova ureditve zelenega javnega naročanja	MJU	31.12.2020	realizirano
Prenova sistema pravnega varstva v javnem naročanju in priprava izhodišč za ureditev sistema	MJU	31.12.2017	realizirano
Sprememba zakonodaje v smeri zagotovitve hitrejšega in učinkovitejšega pregona gospodarskega kriminala in korupcije	MP	31.12.2019	realizirano

Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost	MP	31.12.2026	v fazi realizacije
Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa	MK	31.10.2018	realizirano
Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo	MIZŠ	31.12.2020	realizirano
Center znanosti	MVZI	31.12.2026	realizirano
Boljša uprava: Izvajanje projekta STOP Birokraciji	MJU	31.12.2023	realizirano
Enotna poslovna točka (EPT): Izvedba popisov vseh vstopnih pogojev ter njihova objava na svetovnem spletu	MDP	31.12.2023	realizirano
Spodbujanje vlaganj v avdiovizualno produkcijo na način refundacije oz. denarnih povračil za tuje produkcije, ki se bodo izvajale na ozemlju RS in ki bodo izkazale porabo na ozemlju RS	MK	22.1.2017	realizirano
Znižanje stroškov davčne izvršbe	MF	31.01.2017	realizirano

5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH

V letu 2025 so ministrstva in vladne službe realizirale 25 ukrepov. Pri enem ukrepu se aktivnosti za realizacijo še niso začele. V nadaljevanju je prikazano stanje realizacije po posameznih ministrstvih ob koncu leta 2025.

Tabela št. 4: Število ukrepov glede na stanje realizacije po ministrstvih na dan 31. 12. 2025

Ministrstvo	Število ukrepov*	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
MGTŠ	81	71	87,65%	10	12,35%	0	0,00%
MNVP	51	50	98,04%	1	1,96%	0	0,00%
MF	47	45	95,75%	2	4,25%	0	0,00%
MDDSZ	44	40	90,91%	3	6,82%	1	2,27%
MJU	41	36	87,80%	5	12,20%	0	0,00%
MZI	33	31	93,94%	2	6,06%	0	0,00%
MP	24	23	95,83%	1	4,17%	0	0,00%
MVZI	23	22	95,65%	1	4,35%	0	0,00%
MKGP	22	22	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MZ	20	15	75,00%	5	25,00%	0	0,00%
MNZ	6	6	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
SVZ	7	5	71,43%	2	28,57%	0	0,00%
GSV	7	2	28,57%	5	71,43%	0	0,00%
MKRR	7	7	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MK	6	6	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MDP	6	6	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MVI	4	1	25,00%	3	75,00%	0	0,00%
MOPE	4	0	0,00%	4	100,00%	0	0,00%
MSP	3	3	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MZEZ	2	2	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
SURS	1	1	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MO	1	1	100,00%	0	0,00%	0	0,00%

*Poudarjamo, da se ukrepi po posameznih ministrstvih obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj je lahko za realizacijo ukrepov odgovornih več ministrstev hkrati, kar pomeni, da se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsakem ministrstvu in se njihovo število posledično v seštevku v zgornji tabeli poveča.

**Ukrepi, ki jih ima predvidene za realizacijo Generalni sekretariat vlade, izhajajo iz Akcijskega načrta za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave in vrednotenja učinkov zakonodaje, ki je bil sprejet v letu 2019, in so posledično vezani na predhodno realizacijo tudi ostalih ukrepov iz predmetnega akcijskega načrta.

V maju 2023 so se ustrezno dodali oziroma preoblikovali resorji v skladu s spremembami in dopolnitvami Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22; novela ZVRS-J) ter spremembami in dopolnitvami Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23; novela ZDU-1O).

Ukrepi s pripadajočimi nalogami so se temu primerno razdelili po resorjih, odgovornih za njihovo realizacijo.

6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH

Enotna zbirka ukrepov se dopolnjuje z novimi ukrepi iz različnih dokumentov, kot povzeto v Tabeli 5, in s pobudami, prejetimi preko spletne strani STOP Birokraciji, zahtevami slovenske obrti, predlogi Kluba slovenskih podjetnikov in podobno.

Tabela 5 tako prikazuje podatke o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov z vidika predlagateljev ter stanje realizacije na dan 31. 12. 2025.

Tabela št. 5: Število ukrepov po dokumentih uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov na dan 31. 12. 2025

Zaveza	Število ukrepov*	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Akt za mala podjetja/Načela							
SBA	145	140	96,55%	5	3,45%	0	0,00%
STOP birokraciji	115	113	98,26%	2	1,74%	0	0,00%
Zahteve slovenske obrti in podjetništva od 2013 do 2016	43	40	93,02%	2	4,65%	1	2,33%
Agenda 46+	43	41	95,35%	2	4,65%	0	0,00%
Manifest industrijske politike	28	28	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Ovire za TNI	25	25	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Agenda MG	24	24	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Obvladovanje sive ekonomije v RS	23	23	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	20	19	95,00%	1	5,00%	0	0,00%
Pogodba med delom in kapitalom	20	20	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave in vrednotenja učinkov zakonodaje	20	10	50,00%	10	50,00%	0	0,00%
DigitAgenda 2016	18	18	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Akcijski načrt "Slovenija - dežela zagonskih podjetij (startupov)"	17	11	64,71%	6	35,29%	0	0,00%
Kisik za gospodarstvo	16	16	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Trgovinska zbornica Slovenije	12	12	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2024	10	4	40,00%	6	60,00%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017	9	7	77,78%	2	22,22%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2018	8	8	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Načrt za okrepanje in odpornost - odprava administrativnih ovir	7	7	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2023	6	4	66,67%	2	33,33%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2025	5	2	40,00%	3	60,00%	0	0,00%
Zahteve slovenske obrti in podjetništva 2019	4	3	75,00%	1	25,00%	0	0,00%
Mala DigitAgenda 2017	3	3	100,00%	0	0,00%	0	0,00%

*Ukrepi se glede na dokumente, na podlagi katerih so uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj lahko en ukrep hkrati izpolnjuje zaveze iz različnih dokumentov, posledično se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsaki zavezi posebej in se njihovo skupno število v seštevku poveča.

Iz pregleda ukrepov po posameznih virih je razvidno nenehno sodelovanje s posameznimi gospodarskimi združenji, ki za izboljšanje poslovnega in zakonodajnega okolja predlagajo posamezne rešitve. Če so predlogi ustrezni z vidika uresničevanja širšega javnega interesa, se v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi oblikujejo v ukrep z opredeljenim nosilcem in rokom za njegovo realizacijo ter se uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov.

V preteklem letu je bilo dodanih skupaj 7 novih ukrepov, tj. 5 iz Zahtev Slovenske obrti in podjetništva 2025, en predlog na pobudo Kluba slovenskih podjetnikov ter en predlog na pobudo resorja, in sicer:

- Povečanje dovoljenega obsega začasnega ali občasnega dela upokoјencev
- Razbremenitev proizvajalcev medicinskih pripomočkov
- Določitev fleksibilnejšega obratovalnega časa za gostince
- Obvezna izmenjava elektronskih računov med poslovnimi subjekti v Sloveniji
- Določitev enotnega roka za plačilo določenih obveznosti, izpolnitev katerih je povezana s predložitvijo davčnega obračuna
- Razvoj intermodalnih logističnih centrov, malih logističnih centrov, varovanih in varnih parkirišč
- Administrativna poenostavitev izvajanja občasnega prevoza potnikov.

Izvedeni so bili tudi posamezni bilateralni sestanki z ministrstvi. Glede na pretekle izkušnje je tak način dela prinesel pozitivne učinke tako pri uspešnejših in hitrejših začetkih izvajanja aktivnosti, pri boljšem medresorskem sodelovanju, kot tudi pri učinkovitejši končni realizaciji ukrepov. V bodoče je potrebno poglobiti sodelovanje s posameznimi gospodarskimi združenji, glede podajanja pobud za poenostavitev poslovnega okolja ter pripravo ukrepov za realizacijo.

7. UGOTOVITVE OB 18. POROČANJU

Iz pregleda stanja realizacije ukrepov tokratnega poročevalskega obdobja izhaja, da je bilo v letu 2025 realiziranih 25 ukrepov, kar je realizacijo dvignilo na visoko raven, in sicer na 90 %.

V zvezi s spremljanjem oziroma evalviranjem učinkov posameznih realiziranih ukrepov se za vsako koledarsko leto s strani MJU in v dogovoru s posameznimi resorji pripravi načrt evalvacij učinkov, ki zajema evalviranje minimalno 10 ukrepov v posameznem koledarskem letu. Stanje ugotovljenih učinkov realiziranih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov v obdobju od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2024 trenutno znaša 172,8 milijonov evrov letno. Do trenutka poročanja je bilo skupaj opravljenih 118 evalvacij. Kumulativni pregled vseh do sedaj opravljenih evalvacij in ugotovljenih prihrankov je naslednji:

- ✓ za leto 2016 opravljenih 9 evalvacij - znesek 16,5 mio €;
- ✓ za leto 2017 opravljenih 12 evalvacij - znesek 32,1 mio €;
- ✓ za leto 2018 opravljenih 10 evalvacij - znesek 26,5 mio €;
- ✓ za leto 2019 opravljenih 10 evalvacij - znesek 36,8 mio €;
- ✓ za leto 2020 opravljenih 8 evalvacij - znesek 33,2 mio €;
- ✓ za leto 2021 opravljenih 8 evalvacij - znesek 1,8 mio €;
- ✓ za leto 2022 opravljene 3 evalvacije - znesek 3,5 mio €;
- ✓ za obdobje junij 2022 do konca leta 2024 je bilo opravljenih 58 evalvacij - znesek 22,4 mio €.

Evalvacije ukrepov, ki so bili realizirani v letu 2025, so v procesu zastavljanja začetnih aktivnosti in pridobivanja ustreznih osnovnih informacij za potrebe evalviranja.

Evalvacije relaiziranih ukrepov so zelo pomembne, ker merijo dejanski napredek zastavljenih ukrepov, povečujejo odgovornost ministrstev, omogočajo transparentnost za državljane in podjetja ter pomagajo državni upravi usmerjati energijo tja, kjer so učinki največji.

Evalvacijska poročila za vsak posamezen evalviran ukrep so dosegljiva portalu STOP Birokraciji, na podstrani Dobre prakse.

K realizaciji zastavljenih ukrepov je pripomoglo povečano zavedanje o pomenu realizacije ukrepov, ki državljanom oziroma podjetjem olajšujejo poslovanje z državo, nudijo nove priložnosti, dvigujejo konkurenčnost in nenazadnje izboljšujejo zakonodajno okolje.