



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

13. POROČILO

*O REALIZACIJI UKREPOV IZ
ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO
IN POSLOVNO OKOLJE TER
DVIG KONKURENČNOSTI*



ENOTNA ZBIRKA UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

MAREC 2021

VSEBINA DOKUMENTA

VSEBINA DOKUMENTA	2
1. SPLOŠEN PREGLED	3
2. SPREMLJANJE NAPREDKA	4
3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV	5
4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV	11
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH	14
6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH	16
7. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH	18
8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 13. POROČANJU	240

1. SPLOŠEN PREGLED

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega in privlačnega poslovnega okolja za investitorje, je Vlada Republike Slovenije 3. oktobra 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: Enotna zbirka ukrepov). Vlada RS je hkrati s sprejetjem Enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine zadolžila operativno delovno skupino, da ji letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke ukrepov. Resorji so dolžni enkrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS predloži zbirno poročilo.

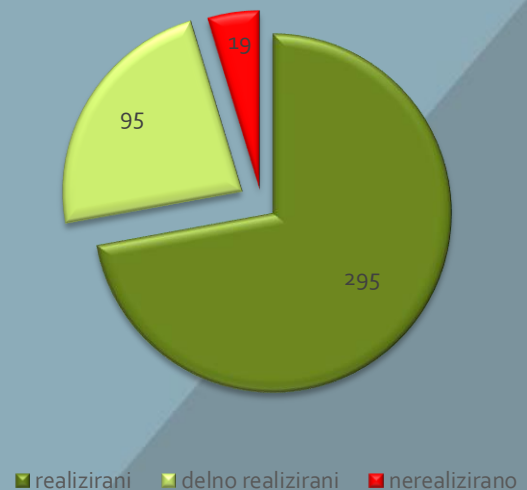
V nadaljevanju podajamo povzetek 13. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov.

Predmet 13. poročanja so vsi ukrepi uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, z rokom realizacije v letu 2020 oziroma daljšim rokom realizacije in so resorji v zvezi z njimi izvajali aktivnosti, potrebne za njihov zaključek.

Stanje realizacije 409 ukrepov na dan 31. 12. 2020:

- realiziranih 295 ukrepov (72,2 %);
- delno realiziranih 95 ukrepov (23,2 %);
- nerealiziranih 19 ukrepov (4,6 %).

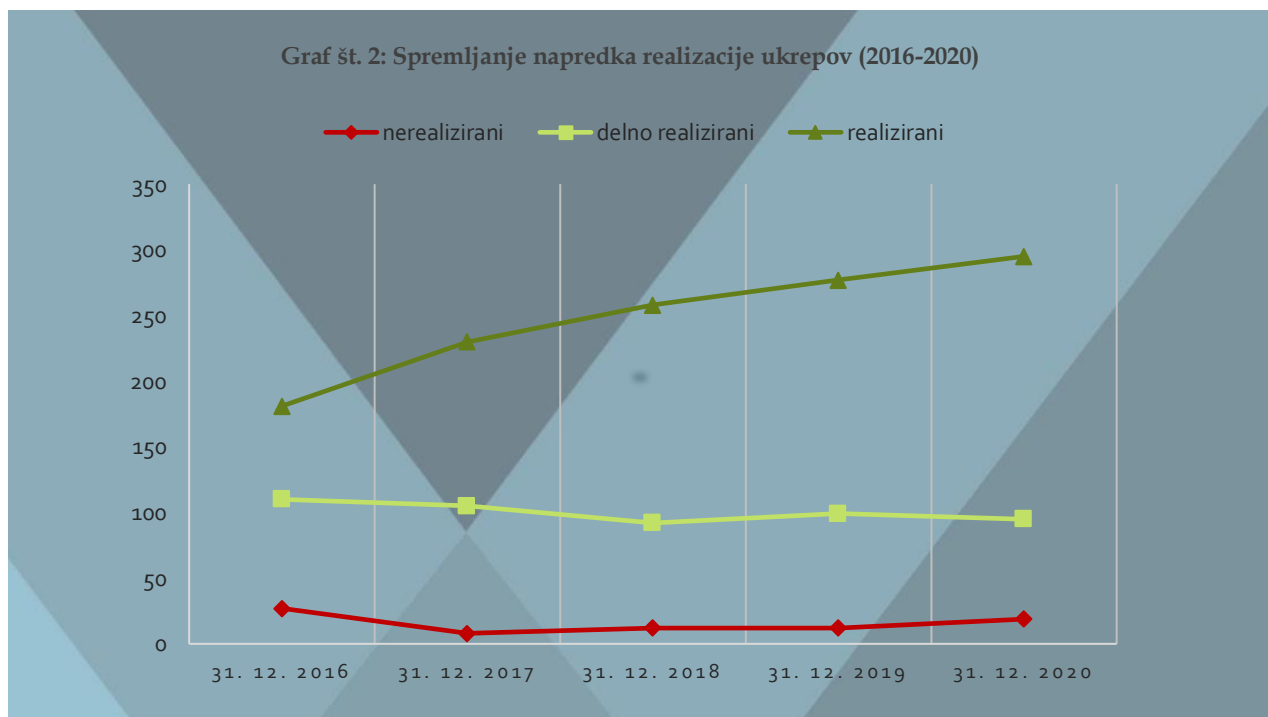
Graf št. 1: Pregled realizacije ukrepov, 31. 12. 2020



2. SPREMLJANJE NAPREDKA

Zainteresirana javnost lahko spremlja napredek realizacije posameznih ukrepov na spletni strani [Enotna zbirka ukrepov](#). Vsak ukrep ima opredeljene naloge, odgovorni organ za realizacijo posamezne naloge, rok za realizacijo, vir, sodelujoče organe ter stanje posameznih poročanj.

Za podroben prikaz realizacije ukrepov je na spletni strani Enotna zbirka ukrepov omogočeno napredno iskanje po različnih parametrih in prikaz točno določenega stanja realizacije ukrepov po področjih, po virih, po resorjih, po stanju realizacije, glede na zadnje spremembe. Glede na izbrane iskalne parametre je omogočena funkcija izvoza ukrepov za nadaljnje analize oziroma obdelavo. Dodana vrednost prikaza stanja napredka je zavihek statistika, ki omogoča enostavno pregledovanje ukrepov glede na različne parametre z dodanimi grafičnimi prikazi.



Spremljanje stanja realizacije ukrepov po letih kaže zadovoljiv napredek, saj se je v zadnjem poročevalckem obdobju število realiziranih ukrepov povečalo za 18 ukrepov. Ob primerjavi se je zaznal tudi napredek na področju delno realiziranih ukrepov, saj se so aktivnosti v smeri realizacije na novo pričele izvajati na 3 ukrepih. Enotna zbirka ukrepov se redno dopolnjuje z novimi ukrepi, in sicer se je v zadnjem poročevalskem obdobju dopolnila z 21 novimi ukrepi. Na skupno 19 zastavljenih ukrepov se aktivnosti še niso začele, glede na to, da imajo rok zaključka predviden v letu 2021 ali 2022.

3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV

V letu 2020 je na novo realiziranih 18 ukrepov. V tabeli 1 je seznam realiziranih ukrepov po pristojnim ministrstvih.

Tabela št. 1: Pregled realiziranih ukrepov v letu 2020

Pristojno ministrstvo	Naziv realiziranega ukrepa
MIZŠ	Sprejem akcijskega načrta - Izobraževanje za gospodarstvo
MP	Vzpostavitev internetnih dražb na sodiščih
MzI	Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir
MGRT	Sprememba načina 14 dnevnega določanja cen naftnih derivatov oziroma liberalizacija cen naftnih derivatov
MIZŠ	Vzpostavitev avtomatske izmenjave podatkov med sistemoma eVŠ, CEUVIZ in študentskimi servisi
MIZŠ	Izboljšanje karijerne orientacije mladih
MJU	Prenova ureditve zelenega javnega naročanja
MP	Olajšati sistem vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov
MF	Plačevanje davkov in prispevkov z enim plačilnim nalogom
MF	Sprememba Zakona o davku na motorna vozila v smeri zmanjšanja administrativnih ovir
MF	Odprava dodatnega davka na motorna vozila
SVZ	Ugotavljanje konzumiranosti in obsoletnosti predpisov
MOP	Poenostavitve na področju izvedbe presoj posledic vplivov na okolje
MJU	Vzpostavitev enotnega kompetenčnega modela v javni upravi

MJU	Celovitost in preglednost informacij, vezanih na sistem vodenja kakovosti v javni upravi
MJU	Priprava in spremljanje izvajanja Programa ukrepov Vlade RS za preprečevanje korupcije za obdobje 2017 - 2019
MJU	Dodatne funkcionalnosti informacijske rešitve Statist
MJU	Vzpostavitev enotnega spletnega portala stvarnega premoženja države

V nadaljevanju so opisani rezultati nekaterih realiziranih ukrepov v zadnjem poročevalskem obdobju:

✓ Sprejem akcijskega načrta - Izobraževanje za gospodarstvo

Pilotna generacija vajencev iz šolskega leta 2017/2018 je 31. 8. 2020 zaključila z izobraževanjem. Ves čas izobraževanja te prve generacije v vajeniški obliki izobraževanja je Center RS za poklicno izobraževanje izvajal spremljavo poteka izobraževanja. Konec leta 2020 je po vsakoletni delni evalvaciji pripravil zaključno evalvacijo pilotne izvedbe vajeništva. Od šolskega leta 2018/2019 dalje se širi tako nabor programov, ki so prenovljeni tudi za izvajanje v vajeniški obliki, kot tudi šol, ki te programe skupaj z delodajalci izvajajo.

V okviru ukrepa so bili že v predhodnih poročevalskih obdobjih realizirane naloge za realizacijo celotnega ukrepa. Že oktobra 2015 je bila izvedena analiza različnih oblik in modelov vajeništva v Sloveniji in ovrednotena na sestanku "Steering Group Thematic Country Review of Apprenticeship in Slovenia Validation Meeting". Nato je v začetku leta 2016 sledil oblikovanje izhodišča za pripravo izobraževalnih programov na področju poklicnega in strokovnega izobraževanja, ki jih je istega leta sprejel Strokovni svet RS za poklicno in strokovno izobraževanje. Pripravljena je bila tudi analiza in mednarodna primerjava razmer in možnosti uvajanja vajeništva. Publikacija "Apprenticeship Review Slovenia" je dostopna na internetu: <http://www.cedefop.europa.eu/en/publications-and-resources/publications/4157>. Sledila je umestitev sistema vajeništva v sistem poklicnega izobraževanja. V letu 2017 je bil sprejet Zakon o vajeništvu, nato pa je bil sprejet še podzakonski predpis, ki je bil objavljenih v Uradnem listu RS, št. 27/2018 z dne 20. 4. 2018, in 8 podzakonskih predpisov, objavljenih v Uradnem listu RS, št. 30/2018 z dne 26. 4. 2018.

✓ Vzpostavitev internetnih dražb na sodiščih

Ministrstvo za pravosodje je ob sodelovanju z Vrhovnim sodišče RS v prvi polovici leta 2020 pripravilo Pravilnik o objavah prodaj v spletnem iskalniku in spletnih javnih dražbah v izvršilnih postopkih. Pravilnik je bil sprejet 21. 12. 2020 in objavljen v Uradnem listu RS (Uradni list RS, št. 195/20) dne 23. 12. 2020. Spletni iskalnik prodaj in izvajanje spletnih javnih dražb nepremičnin v izvršilnih postopkih se je začel uporabljati in izvajati s 1. 2. 2021.

Pogoj za sprejetje navedenega pravilka je bil predhodno sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju (Ur.l. RS, št. 11/18; Novela ZIZ-L), kjer je urejena zakonska podlaga za uvedbo spletnih dražb premičnin in nepremičnin. Na podlagi realizirane tehnične rešitve in vzpostavitve internetnih dražb, se predvideva, da se bo zaradi boljše predstavitve predmeta dražbe ter sodelovanja širokega kroga dražiteljev povečala uspešnost prodaje, možno bo doseči optimalnejšo ceno. Zaradi prekinitve stika med dražitelji bodo tudi zmanjšana tveganja medsebojnih dogovarjanj in preprečevanja udeležb na javnih dražbah. Zakon predvideva spletni iskalnik prodaj premičnin in nepremičnin, ki ga upravlja Vrhovno sodišče Republike Slovenije. Javna dražba nepremičnin se bo praviloma izvedla kot spletna dražba, pri prodaji premičnin pa je spletna dražba določena kot ena od možnosti.

Prednosti za državljane in gospodarske subjekte so:

- preglednejši in hitrejši postopki,
- odprava administrativnih ovir brez naknadnega dopolnjevanja vlog,
- boljša (prijazen dostop) in učinkovitejša storitev.

✓ Sprememba načina 14 dnevnega določanja cen naftnih derivatov oziroma liberalizacija cen naftnih derivatov

Vlada je s sklepom številka 30100-5/2020/2 z dne 23. 9. 2020 sprejela Informacijo o stanju na trgu naftnih derivatov in ugotovila, da ukrep kontrole cen na področju naftnih derivatov ni več potreben. Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov, na podlagi katere so se oblikovale najvišje dovoljene maloprodajne cene za neosvinčen motorni bencin 95 in dizel na bencinskih servisih izven avtocest in hitrih cest, se je iztekla 30. 9. 2020. Od 1. 10. 2020 se tako cene vseh naftnih derivatov oblikujejo prosto na trgu.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je že marca 2019 vzpostavilo spletno aplikacijo goriva.si, ki prikazuje maloprodajne cene naftnih derivatov na posameznih bencinskih servisih v Sloveniji in je v prvi vrsti namenjena potrošnikom.

Transparentno obveščanje potrošnikov o cenah naftnih derivatov potrošnikom omogoča racionalnejše obnašanje pri nakupu goriva. Kakovostno informiranje potrošnikov o cenah ima namreč znatne koristi za kakovosten razvoj konkurence, kar se še posebej odraža pri ponudbi homogenih proizvodov, kamor spadajo pogonska goriva. Večja kot je informiranost potrošnikov, manjša je možnost protikonkurenčnega obnašanja ponudnikov, kamor spada tiho dogovarjanje o cenah. Posledično se poveča ekonomska svoboda v Sloveniji, saj se zmanjša odstotek tržno reguliranih cen.

✓ Vzpostavitev avtomatske izmenjave podatkov med sistemoma eVŠ, CEUVIZ in študentskimi servisi

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-L) je bil objavljen v uradnem listu RS 46/2016 dne 30. 6. 2016, kar pa je pomenilo, da spremenjeni 135. c člen zakona vzpostavlja pravno podlago za povezovanje zbirk, saj določa, da lahko organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, na podlagi podatka o EMŠO dijaka, študenta in udeleženca izobraževanja odraslih, ki nameravajo opravljati začasna in občasna dela kot dijaki, študenti in udeleženci izobraževanja odraslih, pridobijo podatke iz centralne evidence s posredovanjem podatkov ali povezovanjem zbirk osebnih podatkov. Po prehodnih določbah se navedeni člen zakona začne uporabljati tri leta od dneva uveljavitve tega zakona. Prav tako je bila še istega leta sprejeta novela Zakona o visokem šolstvu je bila dne 30. 11. 2016 objavljena v Uradnem listu in velja od 15. 12. 2016. Študentske servise je s sistemoma e-VŠ in CEUVIZ moč povezati po sprejeti zakonodaji in pridobljeni odločbi Informacijskega pooblaščenca.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je v avgustu 2020 študentskim servisom omogočil dostop do podatkov o statusu šolajočih oseb. Od takrat naprej lahko potekajo formalni in tehnični postopki odobritve dostopa do spletnega servisa s študentskimi servisi. Vsi tehnični pogoji za vzpostavitev povezave med študentskimi servisi in sistemoma e-VŠ ter CEUVIZ so zagotovljeni in na voljo študentskim servisom, da se priklopijo.

✓ Izboljšanje karijerne orientacije mladih

V okviru izvedbe javnih razpisov se je nadaljevalo spodbujanje kariernih poti mladih na področju visokega šolstva. Projekt se je v letu 2020 sicer izvajal v skladu z načrtovanimi aktivnostmi,

vendar z določenimi prilagoditvami zaradi nastopa okoliščin višje sile t. i. izbruha nalezljive bolezni koronavirus COVID-19, ko je bilo na strani upravičenca izvajanje in zaključek operacij oteženo oziroma ogroženo. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je tako na Organ upravljanja posredovalo vlogo za podaljšanje operacij, na podlagi spremenjene Odločitve o podpori št. 10-1/3/MIZŠ/1 za »Javni razpis za sofinanciranje nadgradnje dejavnosti kariernih centrov v visokem šolstvu v letih 2015-2020« (števil. dok. 303-18/2016/19 z dne 30. 4. 2020), se je upravičencem (na podlagi prošnje za podaljšanje) obdobje upravičenosti stroškov podaljšalo do 31. 10. 2020. Upravičenci so bili Fakulteta za tehnologijo polimerov, Fakulteta za komercialne in poslovne vede, Univerza v Ljubljani, Univerza v Mariboru in Fakulteta za informacijske študije.

✓ **Poenostavitve na področju izvedbe presoj posledic vplivov na okolje**

V letu 2020 je bila sprejeta Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o posegih v okolje (Uradni list RS, št. 105/20), kjer je navedena sprememba (dvig) praga za pripravo presoj posledic na okolje, ki prispeva k poenostavitvam na področju izvajanja presoj posledic vplivov na okolje.

Določitev planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje:

- celovito presojo vplivov na okolje je treba izvesti, če se s planom določa ali načrtuje poseg, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Pri tem je treba upoštevati določbe 51. člena Zakona o varstvu okolja in določbe Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.
- Celovito presojo vplivov na okolje je treba izvesti za plane, če je zanje zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja narave. Med varovana območja narave štejemo zavarovana območja ter posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvena območja (območja Natura 2000). Med zavarovana območja sodijo območja narodnega, regijskih in krajinskih parkov, strogega naravnega rezervata, naravnega rezervata in naravnega spomenika, vključno z vsemi akti o razglasitvi naravnih znamenitosti. Posebna varstvena območja oziroma območja Natura 2000 je določila Vlada RS z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000).
- Ministrstvo za okolje in prostor lahko uvede postopek celovite presoje vplivov na okolje tudi za plane, ki ne vsebujejo posegov, zaradi katerih je treba izvesti presojo vplivov na okolje ali ne segajo v varovana območja narave, če oceni, da bi lahko njihova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Pri tem upošteva merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov, ki jih določa Uredba o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

✓ Odprava dodatnega davka na motorna vozila

Ministrstvo za finance je v Zakonu o davku na motorna vozila (ZDMV-1), objavljen v Uradnem listu RS št. 200/2020 odpravilo dodatni davek na motorna vozila, ki je bil uveden kot proti krizni ukrep z Zakonom za uravnoteženje javnih financ. Preoblikovala se je lestvica za odmero DMV in s tem združitev obeh dajatev (davek na motorna vozila in dodatni davek na motorna vozila) v eno dajatev.

✓ Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir

Zakon o žičniških napravah za prevoz oseb je bil 17. 12. 2020 sprejet v Državnem zboru RS in objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 200/20. S predlogom novele zakona so se spremenile posamezne določbe, ki jih je bilo smiselno opredeliti bolj učinkovito, glede na trenutno in bodočo perspektivo stanja tehnike ter znanosti na področju žičniških naprav. Prilagoditve so se opravile tudi v smeri zmanjšanja administrativnih bremen za manjša smučišča, prilagoditev periodike izvajanja tehničnih pregledov za žičniške naprave, itd.

✓ Ugotavljanje konzumiranosti in obsolventnosti prepisov

Z namenom potrditve konzumiranost in obsolentnost prepisov, je Služba Vlade RS za zakonodajo (SVZ) 14. 5. 2020 pozvala ministrstva in vladne službe, naj do 22. 5. 2020 imenujejo koordinatorje za izvedbo projekta in nemudoma pristopijo k pregledovanju seznamov z rokom za posredovanje ugotovitev pregleda do 5. 7. 2020. SVZ je najbolj obremenjenim resorjem z velikim številom prepisov na podlagi obrazloženih prošenj podaljšala rok za odziv. Kljub temu so bili avgusta 2020 potrebni številni ponovni pozivi k predložitvi rezultatov pregleda. SVZ je 24. 8. 2020 začela s sistematičnim pregledovanjem prejetih odzivov. Seznami prepisov, pri katerih so resorji navedli, da jih štejejo za konzumirane oziroma oboletne, so se razdelili med vse strokovne sodelavce glede na vsebinsko področje, ki ga tudi sicer pokrivajo, po potrebi z manjšimi odstopanji zaradi lažje organizacije in usklajevanja dela. Prepisi, za katere so se organi v svojih odzivih izrekli za nepristojne, so bili poslani drugim organom z relativno kratkim rokom za pregled. Prepisi so se pregledovali v tesnem sodelovanju z resorji. Pregled prepisov se je zaključil 14. 9. 2020. Pregledanih je bilo 6321 prepisov. Konzumiranost oziroma oboletnost je bila ugotovljena pri 1213 prepisih, kar pomeni 19,19 %. Vsi prepisi, pri katerih je bila ugotovljena njihova oboletnost oziroma konzumiranost, so bili v RSP označeni kot taki, kar se odraža tudi na spletišču PIS s sivo barvno oznako pred naslovom prepisa.

4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITYETNIH UKREPOV

V letu 2016 je Vlada RS potrdila, da se Enotna zbirka ukrepov dopolni tudi s 25 prioritetaimi ukrepi, pri čemer jih je trenutno 19 realiziranih, medtem ko se pri 6 ukrepih izvajajo zaključne aktivnosti za njihovo realizacijo. V zadnjem poročevalskem obdobju so 3 ukrepi na novo realizirani. Med delno realiziranimi so določeni pomembni ukrepi, ki imajo zaradi svoje kompleksnosti daljši rok za izvedbo. Tabela št. 3 prikazuje stanje realizacije prioritetaim ukrepov na dan 31. 12. 2020.

V letu 2021 bi bilo primerno, da Vlada RS na treh področjih (davčnem, gospodarskem in okoljskem), ki jih pokriva Strateški svet za debirokratizacijo opredeli nove prioritetae ukrepe, ki bi se jih vneslo v Enotno zbirko ukrepov ter spremljalo njihovo realizacijo.

Tabela št. 3: Stanje realizacije prioritetaim ukrepov, 31. 12. 2020

Realizirani	Realizirani v %	Delno realizirani	Delno realizirani v %	Nerealizirani	Nerealizirani v %
19	76 %	6	24 %	0	0%

Ocenjujemo, da je trenutno stanje na realizaciji zgolj prioritetaim ukrepov primerno, saj je realiziranih 76 % predvidenih ukrepov, na 24 % se izvajajo predvidene aktivnosti za realizacijo. Pomembno je izpostaviti, da so se v preteklem letu aktivnosti pričele izvajati na vseh prioritetaim ukrepih, tudi tistih, ki so bili pred tem še v stanju nerealizacije.

Graf št. 4: Spremljanje napredka realizacije prioritetaim ukrepov, 31. 12. 2020



Tabela št. 4: Podroben pregled realizacije prioritarnih ukrepov na dan 31. 12. 2020

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	ROK REALIZACIJE	STATUS REALIZACIJE
Priznavanje splošnega in dodatnega dela teoretičnega usposabljanja pri pridobivanju novih kategorij vozniškega dovoljenja	MzI	1.2.2017	realizirano
Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste	MzI	1.3.2017	realizirano
Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje	MOP	30.4.2017	realizirano
Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja	MZ	31.12.2019	v fazi realizacije
Vzpostavitev Sistema SPOT, Slovenska poslovna točka	MGRT	16.9.2017	realizirano
Zagotovitev bolj usklajenega in ciljnega pridobivanja in razvoja znanja in inovacij ter prenosa v kmetijsko prakso s prenovo organiziranosti javnih služb v kmetijstvu	MKGP	1.12.2017	realizirano
Ustanovitev probacijske službe	MP	1.12.2017	realizirano
Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir	MzI	31.5.2019	realizirano
Spodbujanje novih tujih neposrednih investicij s pripravo javnih razpisov za kapitalske vstopne tujih investitorjev v Republiko Slovenijo	MGRT	1.12.2017	realizirano
Ureditev področja koncesij v zdravstvu	MZ	31.12.2017	realizirano
Liberalizacija cen naftnih derivatov	MGRT	31.12.2019	realizirano
Skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme	MZ	31.12.2017	realizirano
Poglobljanje delovanja gospodarske diplomacije	MZZ	31.12.2017	realizirano
Prenova ureditve zelenega javnega naročanja	MJU	31.12.2020	realizirano
Prenova sistema pravnega varstva v javnem naročanju in priprava izhodišč za ureditev sistema	MJU	31.12.2017	realizirano

Vzpostavitev davka na nepremičnine s sprejemom novega zakona	MF	31.12.2020	v fazi realizacije
Sprememba zakonodaje v smeri zagotovitve hitrejšega in učinkovitejšega pregona gospodarskega kriminala in korupcije	MP	31.12.2019	realizirano
Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost	MP	31.12.2019	v fazi realizacije
Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa	MK	31.10.2018	realizirano
Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo	MIZŠ	31.12.2020	realizirano
Center znanosti	MIZŠ	31.12.2022	v fazi realizacije
Boljša uprava - izvajanje projekta STOP birokraciji	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Enotna poslovna točka (EPT): Izvedba popisov vseh vstopnih pogojev ter njihova objava na svetovnem spletu	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Spodbujanje vlaganj v avdiovizualno produkcijo na način refundacije oz. denarnih povračil za tuje produkcije, ki se bodo izvajale na ozemlju RS in ki bodo izkazale porabo na ozemlju RS	MK	22.1.2017	realizirano
Znižanje stroškov davčne izvršbe	MF	31.01.2017	realizirano

V zadnjem poročevalskem obdobju so bili realizirani 3 prioritetni ukrepi, in sicer Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir (MzI), Prenova ureditve zelenega javnega naročanja (MJU) in Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo (MIZŠ). Ukrepi so podrobneje opisani že v predhodne poglavju 3 - Pregled realiziranih ukrepov.

5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH

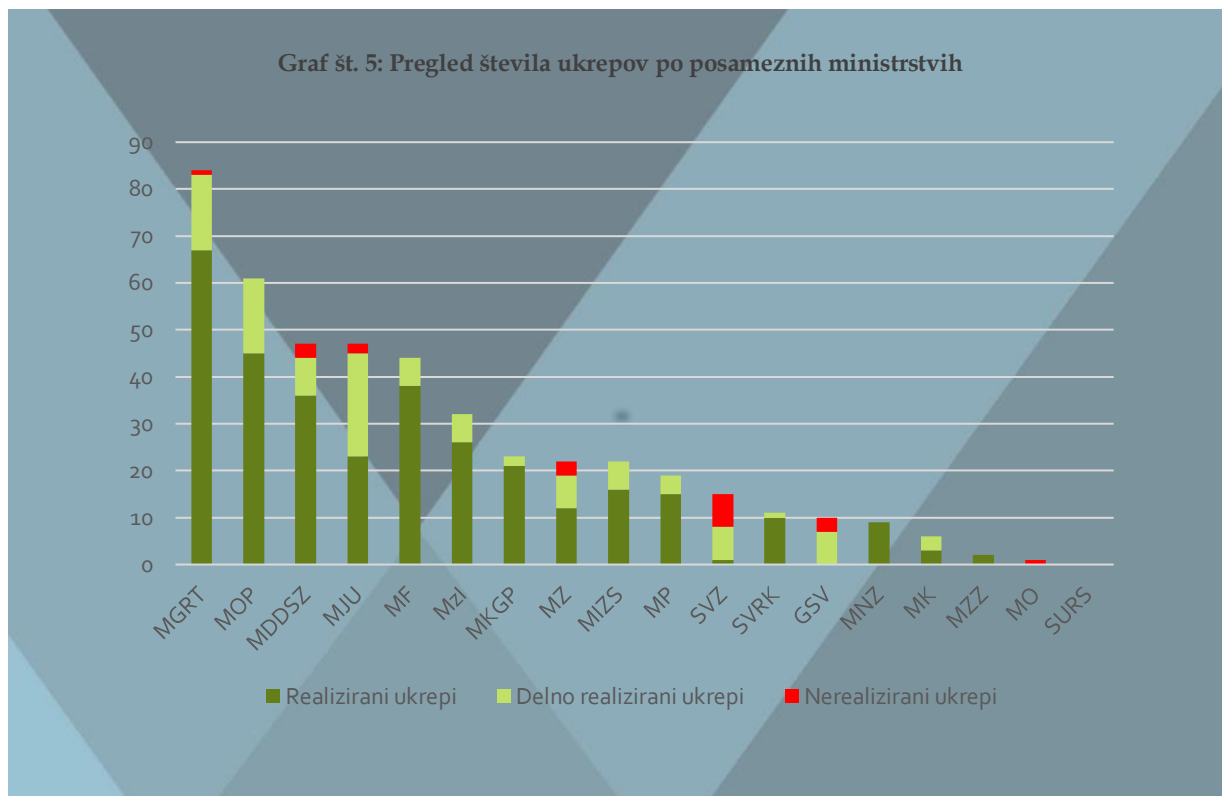
V zadnjem poročevalskem obdobju so ministrstva v primerjavi s preteklim obdobjem na novo realizirala 18 ukrepov. V smeri realizacije so se aktivnosti na novo pričele izvajati na 3 ukrepih. Število ukrepov, kjer se aktivnosti še niso začele, je 19 ukrepov. Stanje realizacije ukrepov po ministrstvih je prikazano v tabeli 5.

Tabela št. 5: Število ukrepov glede na stanje realizacije po ministrstvih na dan 31. 12. 2020

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
MGRT	84	67	79,76%	16	19,05%	1	1,19%
MOP	61	45	73,77%	16	26,23%	0	0,00%
MDDSZ	47	36	76,60%	8	17,02%	3	6,38%
MJU	47	23	48,94%	22	46,81%	2	4,26%
MF	44	38	86,36%	6	13,64%	0	0,00%
MzI	32	26	81,25%	6	18,75%	0	0,00%
MKGP	23	21	91,30%	2	8,70%	0	0,00%
MZ	22	12	54,55%	7	31,82%	3	13,64%
MIZS	22	16	72,73%	6	27,27%	0	0,00%
MP	19	15	78,95%	4	21,05%	0	0,00%
SVZ	15	1	6,67%	7	46,67%	7	46,67%
SVRK	11	10	90,91%	1	9,09%	0	0,00%
GSV	10	0	0,00%	7	70,00%	3	30,00%
MNZ	9	9	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MK	6	3	50,00%	3	50,00%	0	0,00%
MZZ	2	2	100,00%	0	0,00%	0	0,00%

MO	1	0	0,00%	0	0,00%	1	100,00%
SURS	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

*Poudariti je potrebno, da se ukrepi po posameznih ministrstvih obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj je lahko za realizacijo ukrepov odgovornih več ministrstev hkrati, kar pomeni, da se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsakem ministrstvu in se njihovo število posledično v seštevku v zgornji tabeli poveča.



6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH

Enotna zbirka ukrepov se nenehno dopolnjuje z novimi ukrepi iz različnih dokumentov, kot povzeto v tabeli, kot tudi s pomočjo prejetih pobud preko spletne strani STOP Birokraciji.

V nadaljevanju so v spodnji tabeli zbrani podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po 13. poročevalskem obdobju.

Tabela št. 6: Število ukrepov po dokumentih uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov, 31. 12. 2020

<i>Zaveza</i>	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
<i>Akt za mala podjetja/Načela SBA</i>	145	122	84,14%	22	15,17%	1	0,69%
<i>STOP birokraciji</i>	111	97	87,39%	13	11,71%	1	0,90%
<i>Agenda 46+</i>	43	38	88,37%	5	11,63%	0	0,00%
<i>Zahteve slovenske obrti in podjetništva</i>	42	39	92,86%	2	4,76%	1	2,38%
<i>Manifest industrijske politike</i>	29	20	68,97%	9	31,03%	0	0,00%
<i>Ovire za TNI</i>	25	25	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<i>Agenda MG</i>	24	22	91,67%	1	4,17%	1	4,17%
<i>Prioritetni ukrepi</i>	25	19	76,00%	6	24,00%	0	0,00%
<i>Obvladovanje sive ekonomije v RS</i>	23	20	86,96%	3	13,04%	0	0,00%
<i>Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave in vrednotenja učinkov zakonodaje</i>	21	1	4,76%	9	42,86%	11	52,38%
<i>Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva</i>	20	17	85,00%	3	15,00%	0	0,00%
<i>Pogodba med delom in kapitalom</i>	20	18	90,00%	2	10,00%	0	0,00%

<i>DigitAgenda 2016</i>	19	11	57,89%	8	42,11%	0	0,00%
<i>Kisik za gospodarstvo</i>	17	15	88,24%	2	11,76%	0	0,00%
<i>Akcijski načrt "Slovenija - dežela zagonskih podjetij (startupov)"</i>	17	8	47,06%	9	52,94%	0	0,00%
<i>Trgovinska zbornica Slovenije</i>	12	9	75,00%	3	25,00%	0	0,00%
<i>Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2018</i>	11	5	45,45%	3	27,27%	3	27,27%
<i>Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017</i>	10	3	30,00%	5	50,00%	2	20,00%
<i>Zahteve slovenske obrti in podjetništva 2019</i>	5	1	20,00%	4	80,00%	0	0,00%
<i>Mala DigitAgenda 2017</i>	3	2	66,67%	1	33,33%	0	0,00%

*Poudariti je potrebno, da se ukrepi glede na dokumente, na podlagi katerih so uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj lahko en ukrep hkrati izpolnjuje zaveze iz različnih dokumentov, posledično se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsaki zavezi posebej in se njihovo število posledično v seštevku v zgornji tabeli poveča.

Pregled stanja ukrepov po posameznih virih nam izpostavi tudi izjemno pomembno sodelovanje s posameznimi gospodarskimi združenji, ki za izboljšanje poslovnega in zakonodajnega okolja predlagajo posamezne rešitve, ki se v sodelovanju z resorji v nadaljevanju v kolikor so predlogi ustrezni z vidika uresničevanja širšega javnega interesa, oblikujejo v zato primeren ukrep, z opredeljenim nosilcem in rokom za njegovo realizacijo. Realizaciji tako v nadaljevanju lahko sledijo tako predlagatelji ukrepov (gospodarske zbornice), kakor tudi širša javnost.

Aktivnosti sodelovanja s posameznimi gospodarskimi združenji so se zaradi COVID stanja morale nekoliko omejiti oziroma prilagoditi, pri čemer je v načrtu za leto 2021 vzpostavitev medsebojne aktivnosti na raven pred epidemijo.

Poleg tega je bilo tudi uskaljevanje z ministrstvi nekoliko oteženo, predvsem pa so se na ministrstvih zaradi COVID-19 pandemije aktivnosti za realizacijo ukrepov nekoliko upočasnila.

V prihodnje se ponovno načrtujejo redni bilateralni sestanki z ministrstvi. Glede na pretekle izkušnje je tak način dela doprinesel pozitivne učinke tako pri uspešnejših in hitrejših začetkih izvajanj aktivnosti, pri boljšem medresorskem sodelovanju kot tudi pri hitrejši in uspešnejši končni realizaciji ukrepov.

7. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH

Vlada Republike Slovenije je januarja 2015 sprejela sklep, da pripravi predloge sprememb predpisov, ki se nanašajo na znižanje stroškov delovanja občin oziroma odpravo administrativnih ovir ter pooblastila Ministrstvo za javno upravo, da koordinira aktivnosti in spremlja napredek. Pretežni del predlogov sprememb predpisov so predlagala združenja občin. Vlada je naložila pristojnim ministrstvom, da se do predlogov opredelijo ter da tudi sama predložijo dodatne predloge rešitev za znižanje stroškov za delovanje občin in odpravo ugotovljenih administrativnih ovir.

Enotna zbirka ukrepov omogoča pregled nad uresničevanjem dogovorjenega nabora sprememb predpisov, ki predstavlja skupno 33 ukrepov in imajo pozitivne finančne učinke za občinske proračune ter odpravljajo administrativne ovire.

Na nivoju realizacije ukrepov za javno finančne prihranke občin je realiziranih 30 ukrepov, delno realiziran je 1 ukrep, aktivnosti pa se še niso pričele na 2 ukrepih.



V zadnjem poročevalskem obdobju se je v Enotno zbirko ukrepov dodal ukrep Zakon o finančni razbremenitvi občin, ki je bil realiziran decembra 2020. S predlaganim zakonom se zmanjšujejo stroški občin za izvajanje z zakonom določenih nalog, razbremenjujejo se administrativni postopki in povečuje nekatere prihodke občin. Aktivnosti se še izvajajo na pripravi Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev. Niso se še pričele na pripravi Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe ter Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev.

8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 13. POROČANJU

Po pregledu rezultatov tokratnega poročevalskega obdobja ugotavljamo, da je bilo na novo realiziranih 18 ukrepov in da je realizacija ukrepov še vedno na razmeroma visoki ravni – 72,1 %. Dejstvo je, da je bilo v letu 2020 v EZU vključenih nekoliko manj novih ukrepov (21 v primerjavi s 26 v predhodnem letu), kar je lahko posledica tudi COVID-19 pandemije. Vsekakor pa so se zaradi tega nekoliko upočasnile aktivnosti za realizacijo ukrepov na ministrstvih in je bilo zato nekoliko več nerealiziranih ukrepov (19 v primerjavi z 12 v predhodnem letu).

Kljub situaciji COVID-19, ki je upočasnila realizacijo določenih ukrepov, zlasti na področju zdravstva, so bile na ukrepih kljub temu zaznane aktivnosti v smeri realizacije. Na prihodnjih bilateralnih sestankih bomo skupaj s pristojnimi ministrstvi vsem ukrepom namenili še posebno pozornost, v smeri iskanja dodatnih rešitev za pospešitev realizacije. V kolikor bo pri posameznih ukrepih zaznati, da realno niso izvedljivi v zastavljenem roku, se bo njihov rok za realizacijo temu prilagodil, v kolikor pa izkazalo, da za izvedbo niso realni, se bo podal predlog za njihovo črtanje.

V zvezi s spremljanjem oziroma evalviranjem učinkov posameznih realiziranih ukrepov se za vsako koledarsko leto s strani MJU in v dogovoru s posameznimi resorji pripravi načrt evalvacij učinkov, ki zajema evalviranje minimalno 10 ukrepov v posameznem koledarskem letu. Stanje ugotovljenih učinkov realiziranih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov v obdobju od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2020 trenutno znaša 89,3 milijonov evrov, pri čemer je večina evalvacij za leto 2019 in 2020 šele v teku. V tem obdobju je bilo opravljenih 43 evalvacij, in sicer:

- ✓ za leto 2016 - 9 evalvacij - znesek 16,5 milijonov evrov;
- ✓ za leto 2017 - 14 evalvacij - znesek 32,1 milijonov evrov;
- ✓ za leto 2018 - 10 evalvacij - znesek 26,5 milijonov evrov;
- ✓ za leto 2019 - 4 evalvacije - znesek 11,6 milijonov evrov; *
- ✓ za leto 2020 - 6 evalvacij – znesek 2,6 milijonov evrov. *

*Večina evalvacij za leti 2019 in 2020 je šele v teku ter v procesu usklajevanja podatkov s posameznimi resorji.

Evalvacijska poročila za vsak posamezen evalviran ukrep so dosegljiva na portalu [STOP Birokraciji](#), in sicer na podstrani [Dobre prakse](#).

Vsekakor je k realizaciji zastavljenih ukrepov pripomoglo povečano zavedanje o pomenu realizacije teh ukrepov, ki državljanom oziroma podjetjem olajša poslovanje z državo, nudijo nove priložnosti, dvigujejo konkurenčnost in nenazadnje izboljšujejo tudi zakonodajno okolje.