

Ministrstvo za javno upravo

EVALVACIJA UKREPA IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV

**Nadgradnja poslovnega portala za domače in tuje poslovne
subjekte z elektronskimi postopki - nadomestilo –
samostojni zavezanci**

Januar, 2026

Oblikovno pripravil:	Ministrstvo za javno upravo
Datum kreiranja:	December 2025
Status dokumenta:	Končno poročilo
Nosilec ukrepa:	Ministrstvo za digitalno preobrazbo

Opis sprememb

Na portalu SPOT je od aprila 2025 na voljo storitev, ki omogoča samostojnim zavezancem elektronsko oddajo vloge za direktno izplačilo nadomestila plače v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja.

- Ključne funkcionalnosti:
 - elektronska oddaja vloge na podlagi potrdila o zadržanosti, sobivanju ali sodbi sodišča,
 - avtomatski izračun prvega dne v breme ZZSZ za pravilno obračunavanje prispevkov na obrazcu OPSV (preko eDavkov),
 - vpogled v vse zahteve za izplačilo nadomestila za zadnjih 5 let (centraliziran dostop).

Zakonodaja, ki jo je bilo potrebno spremeniti

Za izvedbo ukrepa ni bila sprejeta posebna zakonodaja, saj gre za tehnično rešitev in optimizacijo procesov.

Bistvo administrativne razbremenitve

- Digitalizacija postopka za izplačilo nadomestila
- Odprava potrebe po fizičnih vlogah in dokumentih
- Večja preglednost in dostopnost podatkov (zgodovina zahtevkov za 5 let)
- Zmanjšanje administrativnih stroškov za zavezance in državo

Na koga sprememba vpliva

- Samostojne podjetnike (zavarovalna podlaga 005)
- Osebe s poklicno dejavnostjo (zavarovalna podlaga 019)
- Pooblaščen računovodski servis
- ZZSZ in FURS (poenostavljen prenos podatkov)

Skupni učinki

- 592.638,31 EUR na letni ravni (ocenjeni skupni prihranki za vse, ki trenutno uporabljajo digitalni postopek)

V kolikor bi elektronska vloga postala obvezna za vse zavezance, bi ocenjeni skupni prihranki znašali 1.322.273,25 EUR na letni ravni.

TABELA kot slika:

Izračun administrativnih stroškov PRED implementacijo ukrepa									
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	OPIS POPULACIJE	POPULACIJA*	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Samostojni zavezanci	Priprava in posredovanje Zahtevka za nadomestilo	Pridobitev podatkov za pripravo vloge	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,08	0,08 €	23.293,84 €
		Priprava vloge s skeniranimi prilogami	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,08	0,24 €	26.037,52 €
		Posredovanje zahtevka na ZZS	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,5	1,20 €	157.590,12 €
Zaposleni na ZZS	Obravnava Zahtevka za nadomestilo	Prejem in obdelava Zahtevka za nadomestilo	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,5	0,00 €	137.012,52 €
		Priprava izpisa (izpis podatkov)	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	1	0,00 €	274.025,04 €
		Posredovanje podatkov samostojnemu zavezcancu po pošti	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,08	1,24 €	43.185,52 €
SKUPAJ:									661.144,57 €
Izračun administrativnih stroškov PO implementaciji ukrepa									
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	OPIS POPULACIJE	POPULACIJA	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Samostojni zavezanci	Oddaja zahtevka preko SPOT	Izpolnitev elektronske vloge za direktno izplačilo nadomestila preko Portala SPOT	Število zahtevkov	17148	1	15,98 €	0,25	0,00 €	68.506,26 €
SKUPAJ:									68.506,26 €
PRIHRANEK/RAZLIKA:									592.638,31 €

Opis v ozadju:

Slika prikazuje dve tabeli. Prva tabela prikazuje izračun stroškov na letnem nivoju pred izvedenim ukrepom, druga tabela pa izračun na letnem nivoju po izvedenem ukrepu.

V obeh tabelah so opredeljeni deležniki, ki morajo izvesti določene obveznosti oziroma podrobnejše aktivnosti znotraj teh obveznosti. Za vsako aktivnost so določeni naslednji elementi:

- populacija, ki mora aktivnost izvesti,
- frekvenca izvajanja (kolikokrat na leto je aktivnost potrebna),
- urna postavka, izračunana po Enotni metodologiji merjenja stroškov, ki jih zakonodaja povzroča subjektom (v nadaljevanju EMMS)^[1],
- čas, potreben za izvedbo aktivnosti,
- ter morebitni drugi stroški (npr. takse, stroški papirja ipd.).

Metodologija EMMS razlikuje med neposrednimi in posrednimi stroški. Neposredni stroški so plačila državi, kot so davki, prispevki ali globe. Posredne stroške pa delimo na:

- dejanske posredne stroške, ki nastanejo bodisi z nakupom določenega blaga (npr. določena oprema, določen prostor, aparatura ipd.), vzdrževanja opreme in drugih sredstev, ki nastanejo zaradi zahtev zakonodaje oziroma zaradi realizacije ukrepa,
- administrativne stroške, povezani z različnimi opravili, kot so priprava podatkov, dokumentacije in komunikacija z organi, pri čemer vključujejo stroške časa (ovrednoten kot strošek dela), porabljenega materiala (npr. kopiranje, poštnina) in zunanjih storitev (npr. svetovalci, certifikati).

Ključne izboljšave po uvedbi elektronske oddaje vloge za direktno izplačilo nadomestila plače v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja so bile zaznane pri dveh deležnikih: samostojnih zavezancih in zaposlenih na ZZS.

Samostojnim zavezancem vloge za direktno izplačilo nadomestila plače v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja ni več treba oddajati fizično. Vlogo se po novem oddaja elektronsko, kar na letni ravni pomeni prihranek v višini 138.415,23 EUR.

Tudi na ZZS je postopek bistveno poenostavljen. Zaposlenim ni več treba fizično prejemati in obravnavati papirnih vlog, saj se te oddajo elektronsko preko portala SPOT. Posledično je bil na letni ravni dosežen prihranek v višini 454.223,08 EUR.

[1] http://www.stopbirokraciji.si/fileadmin/user_upload/mju/Boljsi_predpisi/Publikacije/EMMS4112013_1.pdf

Izračunani administrativni stroški pred izvedbo ukrepa so na letni ravni znašali 661.144,57 EUR, po izvedbi pa 68.506,26 EUR. Zaradi uvedbe elektronske oddaje vloge za direktno izplačilo nadomestila plače v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja je prihranek znašal 592.638,31 EUR, kar v skupnem predstavlja 90% zmanjšanje stroškov na letnem nivoju.