

Ministrstvo za javno upravo

EVALVACIJA UKREPA IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV

**Sprememba Zakona o davčnem postopku na področju
obračuna nadomestila plače med začasno
zadržanostjo delavca od dela zaradi zdravstvenih
razlogov**

Januar, 2026

Oblikovno pripravil:	Ministrstvo za javno upravo
Datum kreiranja:	December 2025
Status dokumenta:	Končno poročilo
Nosilec ukrepa:	Ministrstvo za finance

Opis sprememb

Z novelo Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 163/22) je bila določena pravna podlaga, ki omogoča davčnemu organu razkritje določenih podatkov delodajalcu. Delodajalec lahko zaradi obračuna nadomestila plače med začasno zadržanostjo delavca od dela pridobi:

- podatke o osnovi za nadomestilo,
- podatke o številu ur, na katere se ta osnova nanaša.

Pridobitev podatkov poteka prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (portal SPOT) na podlagi dokazila o delavčevi začasni zadržanosti od dela.

Zakonodaja, ki jo je bilo potrebno spremeniti

- Zakon o davčnem postopku (Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku – ZDavP-2N, Uradni list RS, št. 163/22)

Bistvo administrativne razbremenitve

Vzpostavitev pravne podlage za elektronsko pridobivanje podatkov preko portala SPOT zmanjšuje administrativne obremenitve delodajalcev, saj ni več potrebe po ročnem pridobivanju in izmenjavi podatkov.

Na koga sprememba vpliva

- Delodajalce (poslovne subjekte)
- Posredno tudi na zaposlene, ki so začasno zadržani od dela

Skupni učinki

Ocenjen skupni prihranek je 596.097,00 EUR na letni ravni.

TABELA kot slika:

Izračun administrativnih stroškov PRED implementacijo ukrepa								
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	POPULACIJA	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Delodajalec	Obračun nadomestila	Pridobitev dokazila	3.095	12	15,89 €	0,1	0,00 €	59.015,46 €
		Aktivnost B						0,00 €
		Aktivnost C						0,00 €
	Priprava dokazila - (npr. nekdanji)	Priprava dokazila	3.095	12	15,89 €	1	0,08 €	593.125,80 €
		Aktivnost B						0,00 €
Delavec	Obveznost 3	Aktivnost C						0,00 €
	Zagotovitev dokazila	Zagotovitev dokazila - pisna vloga	3.095	12			0,08 €	2.971,20 €
	Obveznost 2	Aktivnost B						
SKUPAJ:								655.112,46 €
Izračun administrativnih stroškov PO implementaciji ukrepa								
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	POPULACIJA	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Delodajalec	Obračun nadomestila	Pridobitev dokazila	3.095	12	15,89 €	0,1	0,00 €	59.015,46 €
		Aktivnost B						0,00 €
		Aktivnost C						0,00 €
	Priprava dokazila - (npr. nekdanji)	Priprava dokazila	3.095	12	15,89 €	0		0,00 €
		Aktivnost B						0,00 €
Delavec	Obveznost 3	Aktivnost C						0,00 €
	Zagotovitev dokazila	Zagotovitev dokazila	3.095	12	0,00 €	0	0,00 €	0,00 €
	Obveznost 2	Aktivnost B						0,00 €
SKUPAJ:								59.015,46 €
PRIHRANEK/RAZLIKA:								596.097,00 €

Opis v ozadju:

Slika prikazuje dve tabeli. Prva tabela prikazuje izračun stroškov na letnem nivoju pred izvedenim ukrepom, druga tabela pa izračun na letnem nivoju po izvedenem ukrepu.

V obeh tabelah so opredeljeni deležniki, ki morajo izvesti določene obveznosti oziroma podrobnejše aktivnosti znotraj teh obveznosti. Za vsako aktivnost so določeni naslednji elementi:

- populacija, ki mora aktivnost izvesti,
- frekvenca izvajanja (kolikokrat na leto je aktivnost potrebna),
- urna postavka, izračunana po Enotni metodologiji merjenja stroškov, ki jih zakonodaja povzroča subjektom (v nadaljevanju EMMS)^[1],
- čas, potreben za izvedbo aktivnosti,
- ter morebitni drugi stroški (npr. takse, stroški papirja ipd.).

Metodologija EMMS razlikuje med neposrednimi in posrednimi stroški. Neposredni stroški so plačila državi, kot so davki, prispevki ali globe. Posredne stroške pa delimo na:

- dejanske posredne stroške, ki nastanejo bodisi z nakupom določenega blaga (npr. določena oprema, določen prostor, aparatura ipd.), vzdrževanja opreme in drugih sredstev, ki nastanejo zaradi zahtev zakonodaje oziroma zaradi realizacije ukrepa,
- administrativne stroške, povezani z različnimi opravili, kot so priprava podatkov, dokumentacije in komunikacija z organi, pri čemer vključujejo stroške časa (ovrednoten kot strošek dela), porabljenega materiala (npr. kopiranje, poština) in zunanjih storitev (npr. svetovalci, certifikati).

^[1] http://www.stopbirokraciji.si/fileadmin/user_upload/mju/Boljsi_predpisi/Publikacije/EMMS4112013_1.pdf

Ključne izboljšave po uvedbi elektronske pridobitve podatkov o delavčevi začasni zadržanosti od dela so bile zaznane pri dveh deležnikih: delodajalcih in delavcih. Podatki se po novem pridobivajo prek informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (portal SPOT) na podlagi elektronskega dokazila o začasni zadržanosti od dela.

Delodajalcem ni več treba ročno pridobivati fizičnih dokazil za obračun nadomestila plače med delavčevo odsotnostjo z dela zaradi zdravstvenih razlogov, s čimer so prihranili 593.125,80 EUR na letnem nivoju. Hkrati delavcem ni več treba svojemu delodajalcu posredovati papirnih dokazil o začasni zadržanosti od dela, s čimer je bilo prihranjeno 2.971,20 EUR prav tako na letnem nivoju.

Pred uvedbo elektronske izmenjave podatkov so administrativni stroški na letni ravni znašali 655.112,46 EUR, po uvedbi ukrepa pa 59.015,46 EUR. Letni prihranek tako znaša 596.097,00 EUR, kar predstavlja približno 91 % zmanjšanje skupnih administrativnih stroškov na letni ravni.