

IPMIT d.o.o.

Poročilo o merjenju administrativnih stroškov in bremen v predpisih RS

Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)

avgust, 2010

Organizacija: IPMIT d.o.o.

Naziv aktivnosti: Merjenje administrativnih stroškov in bremen v predpisih RS

Datum kreiranja: 17.8.2010

Datum zadnje spremembe: 3.12.2010

Status dokumenta: Končni

Avtor dokumenta: Mitja Kožman, Jure Lozinšek

Vodja projekta: Mitja Kožman

KAZALO

UVODNA POJASNILA	3
1.0 OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV	4
Korak 1.1: Zakonodaja (http://zakonodaja.gov.si)	4
Korak 1.2: Določitev informacijskih obveznosti – IO	5
Korak 1.3: Določitev administrativnih aktivnosti	5
Korak 1.3 a: Možnost uporabe elektronske poti	8
Korak 1.4: Populacija in njena segmentacija	10
Korak 1.5: Določitev frekvence administrativnih aktivnosti	11
Korak 1.6: Določitev obstoja zunanjih stroškov	13
2.0 OPREDELITEV ELEMENTOV ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV	14
Korak 2.1: Določitev stroškovnih parametrov	14
Korak 2.2.: Določitev vira podatkov	14
Korak 2.3.: Preveritev reprezentativnosti populacije, vključene v intervju	14
3.0 IZRAČUN IN OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV	16
Korak 3.1: Postopek ocene administrativnih stroškov in administrativnega bremena	16
4.0 PREDLAGANE SPREMEMBE IN POENOSTAVITVE	Napaka! Zaznamek ni definiran.

UVODNA POJASNILA

Strateški svet za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih bremen se je v novembru 2007 seznanil z Enotno metodologijo za merjenje administrativnih stroškov, hkrati pa je Vlada RS sprejela zavezo za znižanje administrativnih bremen na prioritetenih področjih za 25 % do leta 2012. Eno izmed prioritetenih področij zmanjšanja administrativnih ovir je tudi področje pravosodja.

Skladno s pogodbo, sklenjeno z Ministrstvom za javno upravo dne 14.6.2010, je izvajalec IPMIT d.o.o. zadolžen za izvedbo merjenja na področju pravosodja, kjer je eden od zakonov Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP).

Mapiranje in merjenje v skladu z Enotno metodologijo za merjenje administrativnih stroškov privzeto po mednarodni metodologiji SCM (EMMAS) je nakazalo 17 informacijskih obveznosti, za katere so se opravile terenske meritve z zavezanci.

Za posamezno informacijsko obveznost in aktivnost v okviru obravnavanega zakona so bili zbrani stroškovni in drugi parametri, ki so služili za izračun stroškov. Model vsebuje informacijske obveznosti, za katere so v zadnjem poglavju predlagane poenostavitve.

V tem končnem poročilu so predstavljeni rezultati opravljenega dela, pri katerem so bile upoštevane predpostavke in omejitve izračunom, ki so sestavni del takega projekta in v luči katerih se morajo analizirati rezultati. Podrobneje so predpostavke in omejitve navedene v delovnih različicah Excelovih tabel, ki so posredovane naročniku skupaj s poročilom.

1.0 OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Korak 1.1: Zakonodaja (<http://zakonodaja.gov.si>)

Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP) Ur.l. RS, št. 48/2001

EVA: 1998-2011-0022
SOP: 2001-01-2642
Naslov - ang.: Free Legal Aid Act
Organ sprejema: Državni zbor RS
Datum sprejema: 31.05.2001
Datum objave: 13.06.2001
Datum začetka veljavnosti: 11.09.2001

Številke objav v Uradnem listu RS: Ur.l. RS, št. 48/2001, 50/2004, 96/2004-UPB1, 23/2008, 47/2009 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/2009 popr.)

Seznam obravnavanih podrejenih predpisov opredeljenih v Registru predpisov RS:

Naziv podrejenega predpisa	Številka Uradnega lista	Obremenjujoč predpis
Pravilnik o službeni izkaznici pooblaščenega uradnika za pravosodni nadzor	Ur.l. RS, št. 44/2007	NE
Pravilnik o dostopu do elektronskih evidenc	Ur.l. RS, št. 77/2008	NE
Pravilnik o obrazcu zapisnika prvega pravnega nasveta	Ur.l. RS, št. 77/2008 (84/2008 popr.)	DA
Pravilnik o obrazcu napotnice	Ur.l. RS, št. 79/2008	DA
Pravilnik o obrazcu prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči	Ur.l. RS, št. 105/2008	DA
Pravilnik o pogojih in postopku za pridobitev soglasja za dajanje brezplačne pravne pomoči	Ur.l. RS, št. 79/2008	DA
Navodilo o vodenju in vsebini evidence o brezplačni pravni pomoči	Ur.l. RS, št. 77/2008	NE
Navodilo o vodenju in vsebini evidenc o čezmejnih sporih	Ur.l. RS, št. 3/2005	NE

Zakonodaja ES povezana s predpisom (Register predpisov RS)

32003L0008	DIREKTIVA SVETA 2002/8/ES z dne 27. januarja 2003 o izboljšanju dostopa do pravnega varstva v čezmejnih sporih z uvedbo minimalnih skupnih pravil v zvezi s pravno pomočjo pri takih sporih
32003L0109	DIREKTIVA SVETA 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas

Korak 1.2: Določitev informacijskih obveznosti – IO

S področja Zakona o brezplačni pravni pomoči smo po pregledu Zakona in podzakonskih aktov določili **17** informacijskih obveznosti. Zavezanci za posamezne informacijske obveznosti, katerih nabor definira pridobivanje podatkov, so naslednji:

- Upravičenci (državljeni in poslovni subjekti) do brezplačne pravne pomoči: 4 IO
- Izvajalci brezplačne pravne pomoči: 11 IO
- Notarska zbornica Slovenije: 1 IO
- Območni zbori odvetnikov: 1 IO

Pri obravnavanem zakonu se najpogosteje pojavlja informacijska obveznost tipa 6 – *Zahtevak za posamezno aktivnost, oprostitev, povračilo*. Informacijske obveznosti so razvidne iz Tabele 1.

Korak 1.3: Določitev administrativnih aktivnosti

S področja Zakona o brezplačni pravni pomoči smo po pregledu Zakona in podzakonskih aktov določili **54** administrativnih aktivnosti.

Pri obravnavanem zakonu se najpogosteje pojavljajo administrativne aktivnosti tipa 1 – *Seznanjanje z informacijsko obveznostjo*, tipa 3 – *Priprava potrebnih informacij iz obstoječih podatkov ali preračunavanje, preoblikovanje obstoječih podatkov za namen IO*, tipa 4 - *Pridobivanje novih podatkov*, tipa 6 - *Izpolnjevanje obrazcev, napovedi, obračunov* in tipa 10 - *Poročanje/oddajanje informacij*. Administrativne aktivnosti so razvidne iz Tabele 1.

Tabela 1: Informacijske obveznosti in pripadajoče administrativne aktivnosti

Informacijske obveznosti		Administrativne aktivnosti	
IO - 1 a	Zaprositev za brezplačno pravno pomoč s strani državljana (pri pristojnem sodišču)	AA 1a.1.	Seznanjanje z IO
		AA 1a.2.	Pridobitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči (pri pristojnem organu ali na spletni strani MP)
		AA 1a.3.	Izpolnitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči
		AA 1a.4.	Pridobitev potrebnih listin, ki se jih priloži prošnji za prosilca in družinske člane (vsa dokazila, ki jih zahteva organ, ki vodi postopek; dokazilo o prejetih plačah in drugih prejemkih iz dela in dokazila o odhodkih in drugih bremenih)
		AA 1a.5.	Vložitev prošnje za pridobitev brezplačne pravne pomoči in ustreznih listin
IO - 1 b	Zaprositev za brezplačno pravno pomoč s strani poslovnega subjekta (pri pristojnem sodišču)	AA 1b.1.	Seznanjanje z IO
		AA 1b.2.	Pridobitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči (pri pristojnem organu ali na spletni strani MP)
		AA 1b.3.	Izpolnitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči
		AA 1b.4.	Pridobitev potrebnih listin, ki se jih priloži prošnji za prosilca (vsa dokazila, ki jih zahteva organ, ki vodi postopek)
		AA 1b.5.	Vložitev prošnje za pridobitev brezplačne pravne pomoči in ustreznih listin
IO - 2 a	Zaprositev za brezplačno pravno pomoč v čezmejnih sporih s strani državljana (pri pristojnem sodišču)	AA 2a.1.	Seznanjanje z IO
		AA 2a.2.	Pridobitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči (pri pristojnem organu ali na spletni strani MP)
		AA 2a.3.	Izpolnitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči

Informacijske obveznosti		Administrativne aktivnosti	
		AA 2a.4.	Pridobitev potrebnih listin, ki se jih priloži prošnji za prosilca in družinske člane (vsa dokazila, ki jih zahteva organ, ki vodi postopek; dokazilo o prejetih plačah in drugih prejemkih iz dela in dokazila o odhodkih in drugih bremenih)
		AA 2a.5.	Vložitev prošnje za pridobitev brezplačne pravne pomoči in ustreznih listin
IO - 2 b	Zaprositev za brezplačno pravno pomoč v čezmejnih sporih s strani poslovnega subjekta (pri pristojnem sodišču)	AA 2b.1.	Seznanjanje z IO
		AA 2b.2.	Pridobitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči (pri pristojnem organu ali na spletni strani MP)
		AA 2b.3.	Izpolnitev obrazca prošnje za dodelitev brezplačne pravne pomoči
		AA 2b.4.	Pridobitev potrebnih listin, ki se jih priloži prošnji za prosilca (vsa dokazila, ki jih zahteva organ, ki vodi postopek)
		AA 2b.5.	Vložitev prošnje za pridobitev brezplačne pravne pomoči in ustreznih listin
IO - 3 a	Zaprositev za dodelitev brezplačne pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta s strani državljana (pri pristojnem sodišču)	AA 3a.1.	Seznanjanje z IO
		AA 3a.2.	Priprava prošnje za prvi pravni nasvet
		AA 3a.3.	Pošiljanje prošnje za prvi pravni nasvet
IO - 3 b	Zaprositev za dodelitev brezplačne pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta s strani poslovnega subjekta (pri pristojnem sodišču)	AA 3b.1.	Seznanjanje z IO
		AA 3b.2.	Priprava prošnje za prvi pravni nasvet
		AA 3b.3.	Pošiljanje prošnje za prvi pravni nasvet
IO - 4	Odklonitev izvajanja pravne pomoči s strani odvetnika določenega za izvajanje	AA 4.1.	Seznanjanje z IO
		AA 4.2.	Navedba razloga, zakaj ne more prevzeti izvajanja pravne pomoči, na napotnici
		AA 4.3.	Posredovanje napotnice
IO - 5	Zahteva odvetnika po lastni razrešitvi zaradi razlogov na strani upravičenca	AA 5.1.	Seznanjanje z IO
		AA 5.2.	Priprava zahtevka za razrešitev
		AA 5.3.	Vložitev zahtevka za razrešitev
IO - 6	Vodenje stroškovnika o opravljenih storitvah pravne pomoči s strani odvetnika	AA 6.1.	Vodenje stroškovnika po veljavnih določilih
IO - 7	Predložitev seznama notarjev pristojnemu organu BPP s strani Notarske zbornice Slovenije	AA 7.1.	Seznanjanje z IO
		AA 7.2.	Priprava seznama notarjev
		AA 7.3.	Pošiljanje seznama notarjev
IO - 8	Predložitev seznama odvetnikov pristojnemu organu BPP s strani območnega zbora odvetnikov	AA 8.1.	Seznanjanje z IO
		AA 8.2.	Priprava seznama odvetnikov
		AA 8.3.	Pošiljanje seznama odvetnikov
IO - 9	Vračilo napotnice službi za BPP po končani opravi storitev pravne pomoči s strani izvajalca	AA 9.1.	Seznanjanje z IO
		AA 9.2.	Dopolnitev podatkov na napotnici
		AA 9.3.	Oblikovanje zahtevanih prilog (stroškovniki za opravljena dejanja pravne pomoči oz. priloženo originalno potrdilo sodišča oziroma drugega organa ali osebe o oprostitvi plačila stroškov postopka oz. predložen zapisnik o prvem pravnem nasvetu)

Informacijske obveznosti		Administrativne aktivnosti	
		AA 9.4.	Pošiljanje napotnice in prilog
IO - 10	Obveščanje strokovne službe BPP o vseh dejstvih in okoliščinah oziroma vseh spremembah, ki vplivajo na pravico brezplačne pravne pomoči, s strani upravičenca	AA 10.1.	Kreiranje dopisa o spremembi
		AA 10.2.	Posredovanje dopisa o spremembi
IO - 11	Oseba vloži vlogo za izdajo soglasja za dajanje pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta oziroma pravnega svetovanja	AA 11.1.	Seznanjanje z IO
		AA 11.2.	Priprava vloge za izdajo soglasja
		AA 11.3.	Pošiljanje vloge za izdajo soglasja
IO - 12	Priprava zapisnika prvega pravnega nasveta	AA 12.1.	Seznanjanje z IO
		AA 12.2.	Pridobitev obrazca zapisnika
		AA 12.3.	Priprava zapisnika o nudenju prvega pravnega nasveta
IO - 13	Pisno obveščanje ministrstva, pristojnega za pravosodje o vseh spremembah, vezanih na izdajo soglasja, ki bi lahko vplivale na izvajanje brezplačne pravne pomoči s strani izvajalca	AA 13.1.	Kreiranje dopisa o spremembi
		AA 13.1.	Posredovanje dopisa o spremembi
IO - 14	Pred vpisom v register mora oseba ob vходу v stavbo na vidnem mestu pritrditi napisno tablo s svojim imenom in navedbo, da opravlja brezplačno pravno pomoč	AA 14.1.	Seznanjanje z IO
		AA 14.2.	Pridobitev table
		AA 14.3.	Postavitev table
IO - 15	Lastna zahteva za izbris iz registra oseb, ki opravljajo dejavnosti dajanja brezplačne pravne pomoči	AA 15.1.	Seznanjanje z IO
		AA 15.2.	Priprava zahtevka za izbris iz registra
		AA 15.3.	Pošiljanje zahtevka za izbris iz registra
IO - 16	Izdaja računa pooblaščenih oseb za opravljanje storitev brezplačne pravne pomoči na ministrstvo, pristojno za pravosodje	AA 16.1.	Seznanjanje z IO
		AA 16.2.	Priprava računa o opravljeni pravni pomoči
		AA 16.3.	Oblikovanje evidence o opravljeni pravni pomoči
		AA 16.4.	Pošiljanje računa in zahtevanih prilog na ministrstvo, pristojno za pravosodje (priloge: evidenca o brezplačni pravni pomoči)
IO - 17	Sodelovanje oseb, registriranih za opravljanje dejavnosti dajanja brezplačne pravne pomoči pri nadzoru nad opravljanjem dejavnosti brezplačne pravne pomoči	AA 17.1.	Seznanjanje z IO
		AA 17.2.	Predložitev vseh podatkov in listin, ki so potrebni za izvedbo nadzora in dajanje dodatnih informacij
		AA 17.3.	Zagotovitev dostopa v prostore
		AA 17.4.	Zagotovitev nemotenega dela komisije

Korak 1.3 a: Možnost uporabe elektronske poti

V veliki meri je mogoče informacijske obveznosti izpolnjevati po elektronski poti. Gre predvsem za informacijske obveznosti, kjer so zavezanci izvajalci brezplačne pravne pomoči, poleg tega je možno elektronsko izpolniti tudi informacijski obveznosti, kjer sta zavezanca Notarska zbornica Slovenije in območni zbori odvetnikov.

Pri informacijskih obveznostih, kjer so zavezanci kandidati in upravičenci do brezplačne pravne pomoči, je elektronsko možno izpolniti seznanitev in pridobiti obrazec. Ostalih administrativnih aktivnosti ni možno izpolniti elektronsko. Velika omejitev pri elektronskem izpolnjevanju so zavezanci sami, saj jim morajo pri izpolnjevanju obveznosti v veliki meri pomagati službe za brezplačno pravno pomoč.

Možnost uporabe elektronske poti za administrativne aktivnosti je razvidna iz Tabele 2.

Tabela 2: Izpolnjevanje posamezne IO preko elektronskih poti

IO	Administrativna aktivnost	Izpolnjevanje aktivnosti (da ali ne)
IO - 1 a	AA 1a.1.	da
	AA 1a.2.	da
	AA 1a.3.	ne
	AA 1a.4.	ne
	AA 1a.5.	ne
IO - 1 b	AA 1b.1.	da
	AA 1b.2.	da
	AA 1b.3.	ne
	AA 1b.4.	ne
	AA 1b.5.	ne
IO - 2 a	AA 2a.1.	da
	AA 2a.2.	da
	AA 2a.3.	ne
	AA 2a.4.	ne
	AA 2a.5.	ne
IO - 2 b	AA 2b.1.	da
	AA 2b.2.	da
	AA 2b.3.	ne
	AA 2b.4.	ne
	AA 2b.5.	ne
IO - 3 a	AA 3a.1.	ne
	AA 3a.2.	ne
	AA 3a.3.	ne
IO - 3 b	AA 3b.1.	ne
	AA 3b.2.	ne
	AA 3b.3.	ne
IO - 4	AA 4.1.	da
	AA 4.2.	da

IO	Administrativna aktivnost	Izpolnjevanje aktivnosti (da ali ne)
	AA 4.3.	da
IO - 5	AA 5.1.	da
	AA 5.2.	da
	AA 5.3.	da
IO - 6	AA 6.1.	da
IO - 7	AA 7.1.	da
	AA 7.2.	da
	AA 7.3.	da
IO - 8	AA 8.1.	da
	AA 8.2.	da
	AA 8.3.	da
IO - 9	AA 9.1.	ne
	AA 9.2.	ne
	AA 9.3.	ne
	AA 9.4.	ne
IO - 10	AA 10.1.	ne
	AA 10.2.	ne
IO - 11	AA 11.1.	da
	AA 11.2.	da
	AA 11.3.	da
IO - 12	AA 12.1.	ne
	AA 12.2.	da
	AA 12.3.	ne
IO - 13	AA 13.1.	da
	AA 13.1.	da
IO - 14	AA 14.1.	ne
	AA 14.2.	ne
	AA 14.3.	ne
IO - 15	AA 15.1.	da
	AA 15.2.	da
	AA 15.3.	da
IO - 16	AA 16.1.	ne
	AA 16.2.	ne
	AA 16.3.	ne
	AA 16.4.	ne
IO - 17	AA 17.1.	ne
	AA 17.2.	ne
	AA 17.3.	ne
	AA 17.4.	ne

Korak 1.4: Populacija in njena segmentacija

Podobno kot so v podpoglavju Korak 1.2: *Določitev informacijskih obveznosti – IO* opredeljeni zavezanca za IO, je tudi populacija opredeljenih IO Zakona o brezplačni pravni pomoči raznolika. Tudi viri za pridobitev podatkov o populaciji so različni. Gledano v praksi, ima vsaka IO svojo populacijo. Razlog za takšno raznolikost je tudi v tem, da ne gre za redne informacijske obveznosti, ki jih izpolnjuje določen tip zavezanca, temveč gre za informacijske obveznosti po odločitvi zavezanca, ker želi pridobiti nek status ali sredstva. Iz tega razloga se v populaciji dosledno navaja število določenih vlog, obvestil in podobno, ne pa števila zavezancev.

Podatki o populaciji so bili pridobljeni pri naslednjih virih:

- **Ministrstvo za pravosodje, Direktorat za pravosodno upravo:**
 - IO – 11 Oseba vloži vlogo za izdajo soglasja za dajanje pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta oziroma pravnega svetovanja
 - IO – 13 Pisno obveščanje ministrstva, pristojnega za pravosodje, o vseh spremembah, vezanih na izdajo soglasja, ki bi lahko vplivale na izvajanje brezplačne pravne pomoči s strani izvajalca
 - IO – 14 Pred vpisom v register mora oseba ob vходу v stavbo na vidnem mestu pritrditi napisno tablo s svojim imenom in navedbo, da opravlja brezplačno pravno pomoč
 - IO – 15 Lastna zahteva za izbris iz registra oseb, ki opravljajo dejavnosti dajanja brezplačne pravne pomoči
 - IO – 17 Sodelovanje oseb, registriranih za opravljanje dejavnosti dajanja brezplačne pravne pomoči, pri nadzoru nad opravljanjem dejavnosti brezplačne pravne pomoči
- **Okrožna sodišča, urad predsednika** (11 okrožnih sodišč, ločeno pridobivanje za vsako sodišče):
 - IO – 1a Zapositev za brezplačno pravno pomoč s strani državljana
 - IO – 1b Zapositev za brezplačno pravno pomoč s strani poslovnega subjekta
 - IO – 2a Zapositev za brezplačno pravno pomoč v čezmejnih sporih s strani državljana
 - IO – 2b Zapositev za brezplačno pravno pomoč v čezmejnih sporih s strani poslovnega subjekta
 - IO – 3a Zapositev za dodelitev brezplačne pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta s strani državljana (pri pristojnem sodišču)
 - IO – 3b Zapositev za dodelitev brezplačne pravne pomoči v obliki prvega pravnega nasveta s strani poslovnega subjekta (pri pristojnem sodišču)
 - IO – 4 Odklonitev izvajanja pravne pomoči s strani odvetnika določenega za izvajanje
 - IO – 5 Zahteva odvetnika po lastni razrešitvi zaradi razlogov na strani upravičenca
 - IO – 6 Vodenje stroškovnika o opravljenih storitvah pravne pomoči s strani odvetnika
 - IO - 7 Predložitev seznama notarjev pristojnemu organu BPP s strani Notarske zbornice Slovenije
 - IO – 8 Predložitev seznama odvetnikov pristojnemu organu BPP s strani območnega zbora odvetnikov
 - IO – 9 Vračilo napotnice službi za BPP po končani opravi storitev pravne pomoči s strani izvajalca
 - IO – 10 Obveščanje strokovne službe BPP o vseh dejstvih in okoliščinah oziroma vseh spremembah, ki vplivajo na pravico brezplačne pravne pomoči, s strani upravičenca
 - IO – 12 Priprava zapisnika prvega pravnega nasveta

- IO – 16 Izdaja računa pooblaščenih oseb
- **Notarska zbornica Slovenije:**
 - IO - 7 Predložitev seznama notarjev pristojnemu organu BPP s strani Notarske zbornice Slovenije
- **Območni zbori odvetnikov**
 - IO – 8 Predložitev seznama odvetnikov pristojnemu organu BPP s strani območnega zbora odvetnikov

Populacija in njena segmentacija sta razvidni iz Tabele 3.

Korak 1.5: Določitev frekvenca administrativnih aktivnosti

Izhajajoč iz opredelitve populacije v predhodnem koraku je frekvenca administrativnih aktivnosti skoraj vedno ena (1). Izjema je informacijska obveznost IO – 8 *Predložitev seznama odvetnikov pristojnemu organu BPP s strani območnega zbora odvetnikov*. Populacija pri IO – 3a in IO – 3b je postavljena na 0, ker je ugotovljeno, da je informacijska obveznost IO – 3 že zajeta v informacijski obveznosti IO – 1. Frekvenca administrativnih aktivnosti je razvidna iz Tabele 3.

Tabela 3: Opredelitev IO in AA za populacijo in frekvenco

IO	AA	populacija	število populacije	frekvenca
IO - 1 a	AA 1a.1.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (državljeni) v enem letu	16995	1
	AA 1a.2.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (državljeni) v enem letu	16995	1
	AA 1a.3.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (državljeni) v enem letu	16995	1
	AA 1a.4.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (državljeni) v enem letu	16995	1
	AA 1a.5.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (državljeni) v enem letu	16995	1
IO - 1 b	AA 1b.1.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (poslovni subjekti) v enem letu	1016	1
	AA 1b.2.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (poslovni subjekti) v enem letu	1016	1
	AA 1b.3.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (poslovni subjekti) v enem letu	1016	1
	AA 1b.4.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (poslovni subjekti) v enem letu	1016	1
	AA 1b.5.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči (poslovni subjekti) v enem letu	1016	1
IO - 2 a	AA 2a.1.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (državljeni) v enem letu	5	1
	AA 2a.2.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (državljeni) v enem letu	5	1
	AA 2a.3.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (državljeni) v enem letu	5	1
	AA 2a.4.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (državljeni) v enem letu	5	1
	AA 2a.5.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (državljeni) v enem letu	5	1
IO - 2 b	AA 2b.1.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
	AA 2b.2.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
	AA 2b.3.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (poslovni subjekti) v enem letu	0	1

IO	AA	populacija	število populacije	frekvenca
	AA 2b.4.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
	AA 2b.5.	Število oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v čezmejnih sporih (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
IO - 3 a	AA 3a.1.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (državljeni) v enem letu	0	1
	AA 3a.2.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (državljeni) v enem letu	0	1
	AA 3a.3.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (državljeni) v enem letu	0	1
IO - 3 b	AA 3b.1.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
	AA 3b.2.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
	AA 3b.3.	Število oddanih prošenj za prvi pravni nasvet (poslovni subjekti) v enem letu	0	1
IO - 4	AA 4.1.	Število zavrnitev izvajanja pravne pomoči v enem letu	524	1
	AA 4.2.	Število zavrnitev izvajanja pravne pomoči v enem letu	524	1
	AA 4.3.	Število zavrnitev izvajanja pravne pomoči v enem letu	524	1
IO - 5	AA 5.1.	Število oddanih zahtevkov za razrešitev v enem letu	279	1
	AA 5.2.	Število oddanih zahtevkov za razrešitev v enem letu	279	1
	AA 5.3.	Število oddanih zahtevkov za razrešitev v enem letu	279	1
IO - 6	AA 6.1.	Število izdanih odločb o odobritvi brezplačne pravne pomoči v enem letu	12148	1
IO - 7	AA 7.1.	Število predložitev seznamov notarjev v enem letu	1	1
	AA 7.2.	Število predložitev seznamov notarjev v enem letu	5	1
	AA 7.3.	Število predložitev seznamov notarjev v enem letu	5	1
IO - 8	AA 8.1.	Število predložitev seznamov odvetnikov v enem letu	11	1
	AA 8.2.	Število predložitev seznamov odvetnikov v enem letu	11	3
	AA 8.3.	Število predložitev seznamov odvetnikov v enem letu	11	3
IO - 9	AA 9.1.	Število vrnjenih napotnic v enem letu	9867	1
	AA 9.2.	Število vrnjenih napotnic v enem letu	9867	1
	AA 9.3.	Število vrnjenih napotnic v enem letu	9867	1
	AA 9.4.	Število vrnjenih napotnic v enem letu	9867	1
IO - 10	AA 10.1.	Povprečno število sporočenih sprememb s strani upravičencev pri posamezni prošnji za dodelitev brezplačne pravne pomoči pomnoženo s številom oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v enem letu	73	1
	AA 10.2.	Povprečno število sporočenih sprememb s strani upravičencev pri posamezni prošnji za dodelitev brezplačne pravne pomoči pomnoženo s številom oddanih prošenj za dodelitev brezplačne pravne pomoči v enem letu	73	1
IO - 11	AA 11.1.	Število oddanih vlog za izdajo soglasja v enem letu	1	1
	AA 11.2.	Število oddanih vlog za izdajo soglasja v enem letu	1	1
	AA 11.3.	Število oddanih vlog za izdajo soglasja v enem letu	1	1
IO - 12	AA 12.1.	Število pripravljenih zapisnikov ali število izvedenih pomoči v obliki prvega pravnega nasveta v enem letu	367	1
	AA 12.2.	Število pripravljenih zapisnikov ali število izvedenih pomoči v obliki prvega pravnega nasveta v enem letu	367	1
	AA 12.3.	Število pripravljenih zapisnikov ali število izvedenih pomoči v obliki prvega pravnega nasveta v enem letu	367	1
IO - 13	AA 13.1.	Število obvestil vezanih na spremembe v zvezi s soglasjem za opravljanje storitev brezplačne pravne pomoči v enem letu	1	1

IO	AA	populacija	število populacije	frekvenca
	AA 13.1.	Število obvestil vezanih na spremembe v zvezi s soglasjem za opravljanje storitev brezplačne pravne pomoči v enem letu	1	1
IO - 14	AA 14.1.	Število novih vpisov v register oseb, ki opravljajo brezplačno pravno pomoč v enem letu	0	1
	AA 14.2.	Število novih vpisov v register oseb, ki opravljajo brezplačno pravno pomoč v enem letu	0	1
	AA 14.3.	Število novih vpisov v register oseb, ki opravljajo brezplačno pravno pomoč v enem letu	0	1
IO - 15	AA 15.1.	Število zahtev za izbris iz registra v enem letu	1	1
	AA 15.2.	Število zahtev za izbris iz registra v enem letu	1	1
	AA 15.3.	Število zahtev za izbris iz registra v enem letu	1	1
IO - 16	AA 16.1.	Število izdanih računov v enem letu	3628	1
	AA 16.2.	Število izdanih računov v enem letu	3628	1
	AA 16.3.	Število izdanih računov v enem letu	3628	1
	AA 16.4.	Število izdanih računov v enem letu	3628	1
IO - 17	AA 17.1.	Število oseb, registriranih za opravljanje brezplačne pravne pomoči ali število opravljenih nadzorov v enem letu	3	1
	AA 17.2.	Število oseb, registriranih za opravljanje brezplačne pravne pomoči ali število opravljenih nadzorov v enem letu	3	1
	AA 17.3.	Število oseb, registriranih za opravljanje brezplačne pravne pomoči ali število opravljenih nadzorov v enem letu	3	1
	AA 17.4.	Število oseb, registriranih za opravljanje brezplačne pravne pomoči ali število opravljenih nadzorov v enem letu	3	1

Korak 1.6: Določitev obstoja zunanjih stroškov

Zunanji stroški pri opredeljenih IO in AA pri Zakonu o brezplačni pravni pomoči ne nastajajo. Zavezanci za IO lahko vse aktivnosti opravijo sami, pri tem imajo samo manjše izdatke za pisarniški material in poštno stroške.

2.0 OPREDELITEV ELEMENTOV ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Korak 2.1: Določitev stroškovnih parametrov

Stroškovni parametri so razvidni iz Tabele 4.

Tabela 4: Stroškovni parametri

urna postavka;	
PODJETJE - bruto bruto plača v RS / zaposlenega	9,37 €
DRŽAVLJANI - neto plača v RS / posameznika	5,28 €
A4 papir / list	0,02 €
črna bela fotokopija A4 format / enoto	0,05 €
barvna fotokopija A4 format / enoto	0,60 €
plastificiranje A4 format / enoto	1,00 €
vezava 100 strani A4 format	2,00 €
standardno pismo	0,26 €
navadno pismo	
do 20 g	0,30 €
od 500 g do 1000 g	2,70 €
priporočeno pismo	
do 20 g	0,92 €
od 500 g do 1000 g	4,10 €
pismo v pravnem, upravnem in kazenskem postopku	
osebno	1,87 €
od 500 g do 1000 g	5,38 €
kuverta A5	0,07 €
kuverta po ZUP-u	0,19 €

Viri:

Pošta Slovenije – www.posta.si

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije – www.apek.si

DZS – Državna založba Slovenije (komerciala: 01 / 306 98 50)

Državni portal Republike Slovenije - <http://e-uprava.gov.si/e-uprava/>

Korak 2.2.: Določitev vira podatkov

Viri podatkov pri določitvi administrativnih stroškov so zavezanci za posamezne informacijske obveznosti, ki so bili anketirani preko sodišč. Dodaten vir podatkov je strokovna ocena služb za brezplačno pravno pomoč na sodiščih.

V razpredelnici, ki je priloga tega poročila, smo navedli seznam anketiranih upravičencev.

Korak 2.3.: Preveritev reprezentativnosti populacije, vključene v intervju

Intervjuji in anketiranje so bili opravljeni na vzorcu poslovnih subjektov, ki so bili ocenjeni kot normalno učinkoviti oziroma tipični predstavniki populacije. Navedeni kriterij izbora je bil

smiselno uporabljen tudi pri izboru državljanov. Ali so izbrani poslovni subjekti oziroma državljani reprezentativni se je določilo na podlagi pridobljenih rezultatov. V primeru, da so bili rezultati pri večini intervjuvanih oziroma anketiranih subjektih enaki, se je upoštevalo te rezultate. V primeru, da so se rezultati razlikovali, pri čemer ni šlo za pomembna odstopanja, se je upoštevalo aritmetično sredino posameznih rezultatov, v primeru, da je znotraj vzorca prihajalo do bistvenih odstopanj pa se je vzorec razširil, da se je lahko pridobilo ustrezne rezultate.

Pred izvedbo intervjujev se je intervjuvance seznanilo z namenom intervjuja, definicijo administrativnega bremena, naborom informacijskih obveznosti, ki bodo predmet obravnave in kontaktnimi podatki odgovornih oseb projekta, pri katerih so intervjuvanci lahko dobili dodatne informacije o samem projektu. Tekom intervjuja se je s strani intervjuvancev pridobilo podatke o času, porabljenem za izvajanje posameznih aktivnosti, višini izdatkov in stroškov zunanjih izvajalcev, ki jih izvajanje aktivnosti povzroča. Enako se je podatke pridobivalo tudi s poslanimi anketami. Intervjuvanci oziroma anketiranci so podali tudi nekatere predloge za zmanjševanje bremen.

3.0 IZRAČUN IN OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Korak 3.1: Postopek ocene administrativnih stroškov in administrativnega bremena

Tabela 5: Izračun administrativnih stroškov in administrativnih aktivnosti

Predpis	IO	AA	Čas (h)	Izdatki (€)	Zunanji stroški (€)	Cena (€)	Frekvenca	Populacija	Količina	Korek. faktor	Admin. stroški (€)	Admin. breme (€)
Zakon o brezplačni pravni pomoči	IO - 1 a	AA 1a.1.	0,50			2,64	1	16995	16995	0,8	44.866,80	35.893,44
		AA 1a.2.	0,17			0,90	1	16995	16995	0,8	15.254,71	12.203,77
		AA 1a.3.	0,50	0,08		2,72	1	16995	16995	0,8	46.226,40	36.981,12
		AA 1a.4.	1,00	0,30		5,58	1	16995	16995	0,8	94.832,10	75.865,68
		AA 1a.5.	0,17			0,90	1	16995	16995	0,8	15.254,71	12.203,77
	IO - 1 b	AA 1b.1.	0,50			4,69	1	1016	1016	0,8	4.759,96	3.807,97
		AA 1b.2.	0,17			1,59	1	1016	1016	0,8	1.618,39	1.294,71
		AA 1b.3.	0,50	0,08		4,77	1	1016	1016	0,8	4.841,24	3.872,99
		AA 1b.4.	0,50	0,15		4,84	1	1016	1016	0,8	4.912,36	3.929,89
		AA 1b.5.	0,17			1,59	1	1016	1016	0,8	1.618,39	1.294,71
	IO - 2 a	AA 2a.1.	0,50			2,64	1	5	5	0,8	13,20	10,56
		AA 2a.2.	0,17			0,90	1	5	5	0,8	4,49	3,59
		AA 2a.3.	0,50	0,08		2,72	1	5	5	0,8	13,60	10,88
		AA 2a.4.	1,00	0,30		5,58	1	5	5	0,8	27,90	22,32
		AA 2a.5.	1,00			5,28	1	5	5	0,8	26,40	21,12
	IO - 2 b	AA 2b.1.	0,50			4,69	1	0	0	0,8	0,00	0,00
		AA 2b.2.	0,17			1,59	1	0	0	0,8	0,00	0,00
		AA 2b.3.	0,50	0,08		4,77	1	0	0	0,8	0,00	0,00
		AA 2b.4.	0,50	0,15		4,84	1	0	0	0,8	0,00	0,00
		AA 2b.5.	1,00			9,37	1	0	0	0,8	0,00	0,00
	IO - 3 a	AA 3a.1.				5,28	1	0	0	0,8	0,00	0,00
AA 3a.2.					5,28	1	0	0	0,8	0,00	0,00	
AA 3a.3.					5,28	1	0	0	0,8	0,00	0,00	

IO - 3 b	AA 3b.1.			9,37	1	0	0	0,8	0,00	0,00
	AA 3b.2.			9,37	1	0	0	0,8	0,00	0,00
	AA 3b.3.			9,37	1	0	0	0,8	0,00	0,00
IO - 4	AA 4.1.	0,50		4,69	1	524	524	0,6	2.454,94	1.472,96
	AA 4.2.	1,00		9,37	1	524	524	0,6	4.909,88	2.945,93
	AA 4.3.	0,17		1,59	1	524	524	0,6	834,68	500,81
IO - 5	AA 5.1.	0,50		4,69	1	279	279	0,6	1.307,12	784,27
	AA 5.2.	1,00		9,37	1	279	279	0,6	2.614,23	1.568,54
	AA 5.3.	0,17		1,59	1	279	279	0,6	444,42	266,65
IO - 6	AA 6.1.	0,50		4,69	1	12148	12148	0,6	56.913,38	34.148,03
IO - 7	AA 7.1.	0,50		4,69	1	1	1	0,6	4,69	2,81
	AA 7.2.	2,00		18,74	1	5	5	0,6	93,70	56,22
	AA 7.3.	0,17		1,59	1	5	5	0,6	7,96	4,78
IO - 8	AA 8.1.	0,50		4,69	1	11	11	0,6	51,54	30,92
	AA 8.2.	2,00		18,74	3	11	33	0,6	618,42	371,05
	AA 8.3.	0,17		1,59	3	11	33	0,6	52,57	31,54
IO - 9	AA 9.1.	0,50		4,69	1	9867	9867	0,8	46.226,90	36.981,52
	AA 9.2.	0,17		1,59	1	9867	9867	0,8	15.717,14	12.573,72
	AA 9.3.	1,00	0,25	9,62	1	9867	9867	0,8	94.920,54	75.936,43
	AA 9.4.	0,50	0,99	5,68	1	9867	9867	0,8	55.995,23	44.796,18
IO - 10	AA 10.1.	0,50	0,04	2,68	1	73	73	0,8	195,64	156,51
	AA 10.2.	1,00		5,28	1	73	73	0,8	385,44	308,35
IO - 11	AA 11.1.	0,50		4,69	1	1	1	0,6	4,69	2,81
	AA 11.2.	1,00		9,37	1	1	1	0,6	9,37	5,62
	AA 11.3.	0,17		1,59	1	1	1	0,6	1,59	0,96
IO - 12	AA 12.1.	0,50		4,69	1	367	367	0,8	1.719,40	1.375,52
	AA 12.2.	0,50	0,04	4,73	1	367	367	0,8	1.734,08	1.387,26
	AA 12.3.	0,50		4,69	1	367	367	0,8	1.719,40	1.375,52
IO - 13	AA 13.1.	1,00		9,37	1	1	1	0,6	9,37	5,62
	AA 13.1.	0,17		1,59	1	1	1	0,6	1,59	0,96
IO - 14	AA 14.1.	0,50		4,69	1	0	0	0,1	0,00	0,00

	AA 14.2.	2,00	100,00		118,74	1	0	0	0,1	0,00	0,00
	AA 14.3.	1,00	20,00		29,37	1	0	0	0,1	0,00	0,00
IO - 15	AA 15.1.	0,50			4,69	1	1	1	0,6	4,69	2,81
	AA 15.2.	1,00			9,37	1	1	1	0,6	9,37	5,62
	AA 15.3.	0,17			1,59	1	1	1	0,6	1,59	0,96
IO - 16	AA 16.1.	0,50			4,69	1	3628	3628	0,8	16.997,18	13.597,74
	AA 16.2.	0,50	0,02		4,71	1	3628	3628	0,8	17.069,74	13.655,79
	AA 16.3.	1,00	0,19		9,56	1	3628	3628	0,8	34.683,68	27.746,94
	AA 16.4.	0,50	0,99		5,68	1	3628	3628	0,8	20.588,90	16.471,12
IO - 17	AA 17.1.	1,00			9,37	1	3	3	0,8	28,11	22,49
	AA 17.2.	1,00			9,37	1	3	3	0,8	28,11	22,49
	AA 17.3.	1,00			9,37	1	3	3	0,8	28,11	22,49
	AA 17.4.	1,00			9,37	1	3	3	0,8	28,11	22,49
SKUPAJ					503,32			159.972,00		612.686,11	476.078,93

Čas pri IO – 3a in IO – 3b ni ocenjen, ker je ugotovljeno, da je informacijska obveznost IO – 3 že zajeta v informacijski obveznosti IO – 1.

Tabela 6: Izračun administrativnih stroškov in administrativnih bremen za vse IO za vse administrativne aktivnosti znotraj informacijskih obveznosti

IO	Administrativni strošek	Administrativno breme
IO - 1 a	216.434,72 €	173.147,78 €
IO - 1 b	17.750,33 €	14.200,27 €
IO - 2 a	85,59 €	68,47 €
IO - 2 b	0,00 €	0,00 €
IO - 3 a	0,00 €	0,00 €
IO - 3 b	0,00 €	0,00 €
IO - 4	8.199,50 €	4.919,70 €
IO - 5	4.365,76 €	2.619,46 €
IO - 6	56.913,38 €	34.148,03 €
IO - 7	106,35 €	63,81 €
IO - 8	722,52 €	433,51 €
IO - 9	212.859,80 €	170.287,84 €
IO - 10	581,08 €	464,86 €
IO - 11	15,65 €	9,39 €
IO - 12	5.172,87 €	4.138,29 €
IO - 13	10,96 €	6,58 €
IO - 14	0,00 €	0,00 €
IO - 15	15,65 €	9,39 €
IO - 16	89.339,50 €	71.471,60 €
IO - 17	112,44 €	89,95 €
SKUPAJ	612.686,11 €	476.078,93 €

Po naši oceni Zakon o brezplačni pravni pomoči povzroča **612.686,11 EUR** administrativnih stroškov, od česar **476.078,93 EUR** znašajo administrativna bremena.

V Tabeli 7 so predstavljeni administrativni stroški in breme posamezne informacijske obveznosti ter deleži posamezne informacijske obveznosti v celotnih stroških in bremenu. Največje administrativno breme predstavljajo informacijske obveznosti IO-1, IO-9, IO-16 in IO-6. Vse ostale informacijske obveznosti predstavljajo pod 1 % administrativnega bremena, kar je predvsem posledica majhne populacije.

Tabela 7: Delež IO v celotnih stroških in bremenih

IO	Administrativni stroški	Administrativno breme	Delež IO-ja v celotnih stroških	Delež IO-ja v celotnem bremenu
IO - 1 a	216.434,72 €	173.147,78 €	35,33%	36,37%
IO - 1 b	17.750,33 €	14.200,27 €	2,90%	2,98%
IO - 2 a	85,59 €	68,47 €	0,01%	0,01%
IO - 2 b	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,00%
IO - 3 a	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,00%
IO - 3 b	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,00%
IO - 4	8.199,50 €	4.919,70 €	1,34%	1,03%
IO - 5	4.365,76 €	2.619,46 €	0,71%	0,55%
IO - 6	56.913,38 €	34.148,03 €	9,29%	7,17%
IO - 7	106,35 €	63,81 €	0,02%	0,01%
IO - 8	722,52 €	433,51 €	0,12%	0,09%
IO - 9	212.859,80 €	170.287,84 €	34,74%	35,77%
IO - 10	581,08 €	464,86 €	0,09%	0,10%
IO - 11	15,65 €	9,39 €	0,00%	0,00%

IO	Administrativni stroški	Administrativno breme	Delež IO-ja v celotnih stroških	Delež IO-ja v celotnem bremenu
IO - 12	5.172,87 €	4.138,29 €	0,84%	0,87%
IO - 13	10,96 €	6,58 €	0,00%	0,00%
IO - 14	0,00 €	0,00 €	0,00%	0,00%
IO - 15	15,65 €	9,39 €	0,00%	0,00%
IO - 16	89.339,50 €	71.471,60 €	14,58%	15,01%
IO - 17	112,44 €	89,95 €	0,02%	0,02%