

Ministrstvo za javno upravo

EVALVACIJA UKREPA IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV

Obvezno usposabljanje voznikov

Januar, 2026

Oblikovno pripravil:	Ministrstvo za javno upravo
Datum kreiranja:	December 2025
Status dokumenta:	Končno poročilo
Nosilec ukrepa:	Ministrstvo za infrastrukturo

Opis sprememb

Ukrep je bil izveden v okviru sprememb Zakona o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2) in Pravilnika o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju za voznike motornih vozil v cestnem prometu. Spremembe so naslovile področje usposabljanja poklicnih voznikov in prinesle več novosti:

- Omejitev veljavnosti javnega pooblastila pooblaščenim izpitnim centrom za izvajanje strokovne usposobljenosti in izobraževanja poklicnih voznikov (koda 95) na 10 let (predhodno ni bilo časovne omejitve). Dodana je tudi možnost odvzema pooblastila, kar prispeva k večji kakovosti usposabljanja.
- Pravna podlaga za izvedbo novega javnega razpisa za izbor izvajalcev usposabljanj vsakih 10 let, kar pomeni administrativno obremenitev za državo in centre, ki bodo morali ponovno zbirati dokumentacijo.
- Razširitev nadzora IRSI na celoten postopek pridobivanja temeljne kvalifikacije in strokovne usposobljenosti, ne le na redno usposabljanje, kar zagotavlja večjo skladnost izvajalcev s pravili.

Pravilnik je prinesel dodatne spremembe:

- Vzpostavitev enotne elektronske evidence o temeljnih kvalifikacijah voznikov (pred tem je imel vsak center svoj IT sistem). Upravne enote lahko zdaj podatke pridobijo neposredno iz sistema, voznikom pa ni več treba prinašati pisnih dokazil.
- Dopolnitev kadrovskih pogojev predavateljev: redno usposabljanje lahko izvajajo tudi osebe s srednjo izobrazbo in 10 let delovnih izkušenj na področju predpisanih vsebin, kar omogoča vključitev strokovno usposobljenih kadrov brez visokošolske izobrazbe.
- Izvedbeni načrti in učne metode: uvedba simulatorja za vožnjo kot prilagoditev tehnološkemu napredku.
- Pogoji glede prostorov: redno usposabljanje se mora izvajati v učilnicah, ki ustrezajo predpisanim standardom.

Zakonodaja, ki jo je bilo potrebno spremeniti

- Zakon o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)
- Pravilnik o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju za voznike motornih vozil v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 15/25)

Bistvo administrativne razbremenitve

- Digitalizacija postopkov (enotna elektronska evidenca)
- Odprava potrebe po fizičnih dokazilih za upravne enote
- Jasnejši pogoji za izvajalce in nadzor nad kakovostjo usposabljanja
- Olajšanje kadrovskih pogojev za predavatelje

Na koga sprememba vpliva

- Poklicne voznike (koda 95)
- Pooblašcene izpitne centre

- Upravne enote
- Ministrstvo za infrastrukturo (MZI)
- Inšpekcijske službe (IRSI)

Skupni učinki

Ukrep prinaša skupni letni prihranek 28.180,00 EUR skupaj za voznike (tuje ali domače) in pooblaščen centre za usposabljanje voznikov.

Poleg finančnih učinkov ukrep prinaša tudi bistvene pozitivne učinke na kakovost usposabljanja, nadzor nad izvajalci ter prilagoditev tehnološkemu napredku.

TABELA kot slika:

Izračun administrativnih stroškov PRED implementacijo ukrepa								
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	POPULACIJA	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Državljeni-vozniki (tuji, domači)	Vpisovanje kode 95 na UE	Prinesti na vpogled pisno dokazilo - spričevalo	7000	1	8,72 €	0,08	1,48 €	15.446,67 €
Pooblaščen centri za usposabljanje voznikov	Podaljšanja temeljne kvalifikacije oziroma rednega usposabljanja	Priprava in izdajanje pisnih potrdil	45000	1	15,89 €	0,17	0,10 €	123.675,00 €
		Priprava in izdajanje pisnih spričeval	9000	1	15,89 €	0,17	1,48 €	37.155,00 €
SKUPAJ:								176.276,67 €
Izračun administrativnih stroškov PO implementaciji ukrepa								
DELEŽNIKI	OBVEZNOSTI	AKTIVNOSTI	POPULACIJA	FREKVENCA	URNA POSTAVKA (EUR/h)	ČAS (h)	IZDATKI	ADMINISTRATIVNI STROŠKI
Državljeni-vozniki (tuji, domači)	Vpisovanje kode 95 na UE	Vpogledovanje v enotno elektronsko evidenco o temeljnih kvalifikacijah voznikov	7000	1	8,72 €	0,08		5.086,67 €
Pooblaščen centri za usposabljanje voznikov	Podaljšanja temeljne kvalifikacije oziroma rednega usposabljanja	Izdajanje (pošiljanje) elektronskih potrdil	45000	1	15,89 €	0,17		119.175,00 €
		Izdajanje (pošiljanje) elektronskih spričeval	9000	1	15,89 €	0,17		23.835,00 €
SKUPAJ:								148.096,67 €
PRIHRANEK/RAZLIKA:								28.180,00 €

Opis v ozadju:

Slika prikazuje dve tabeli. Prva tabela prikazuje izračun stroškov na letnem nivoju pred izvedenim ukrepom, druga tabela pa izračun na letnem nivoju po izvedenem ukrepu.

V obeh tabelah so opredeljeni deležniki, ki morajo izvesti določene obveznosti oziroma podrobnejše aktivnosti znotraj teh obveznosti. Za vsako aktivnost so določeni naslednji elementi:

- populacija, ki mora aktivnost izvesti,
- frekvenca izvajanja (kolikokrat na leto je aktivnost potrebna),
- urna postavka, izračunana po Enotni metodologiji merjenja stroškov, ki jih zakonodaja povzroča subjektom (v nadaljevanju EMMS)^[1],
- čas, potreben za izvedbo aktivnosti,
- ter morebitni drugi stroški (npr. takse, stroški papirja ipd.).

Metodologija EMMS razlikuje med neposrednimi in posrednimi stroški. Neposredni stroški so plačila državi, kot so davki, prispevki ali globe. Posredne stroške pa delimo na:

^[1] http://www.stopbirokraciji.si/fileadmin/user_upload/mju/Boljsi_predpisi/Publikacije/EMMS4112013_1.pdf

- dejanske posredne stroške, ki nastanejo bodisi z nakupom določenega blaga (npr. določena oprema, določen prostor, aparatura ipd.), vzdrževanja opreme in drugih sredstev, ki nastanejo zaradi zahtev zakonodaje oziroma zaradi realizacije ukrepa,
- administrativne stroške, povezani z različnimi opravili, kot so priprava podatkov, dokumentacije in komunikacija z organi, pri čemer vključujejo stroške časa (ovrednoten kot strošek dela), porabljenega materiala (npr. kopiranje, poštnina) in zunanjih storitev (npr. svetovalci, certifikati).

Ključne izboljšave pri uvedbi elektronske evidence o temeljnih kvalifikacijah voznikov so bile zaznane pri dveh deležnikih: poklicnih voznikih in pooblaščenih izpitnih centrih.

Z uvedbo elektronske evidence o temeljnih kvalifikacijah voznikov poklicnim voznikom za vpis kode 95 na upravni enoti ni več treba predložiti fizičnega potrdila oziroma spričevala o opravljenem usposabljanju, s čimer so prihranili 10.359,00 EUR na letnem nivoju

Prav tako pooblaščen izpitni centri potrdila in spričevala o izvedenem usposabljanju ne izdajajo več fizično temveč jih posredujejo po elektronski pošti, s čimer je prihranjeno 17.821,00 EUR na letnem nivoju

Izračunani administrativni stroški pred izvedbo ukrepa so na letni ravni znašali 176.276,67 EUR, po izvedbi pa 148.096,67 EUR. Zaradi uvedbe elektronske evidence o temeljnih kvalifikacijah voznikov je prihranek znašal 28.180,00 EUR, kar v skupnem predstavlja 16 % zmanjšanje stroškov na letnem nivoju.