



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

SLUŽBA ZA BOLJŠO ZAKONODAJO,
UPRAVNE PROCESSE IN KAKOVOST

**Pomembnejši realizirani oziroma delno realizirani ukrepi po
področjih od sprejema Enotnega dokumenta**

V letu 2013 in v prvem četrtletju 2014 je potekalo na posameznih področjih vrsto aktivnosti, ki so oziroma bodo prispevali k realizaciji ukrepov in jih v tem delu posebej izpostavljamo, saj imajo vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter bodo pripomogli k spodbudnemu in učinkovitemu pravnemu okolju.

Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE)

Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu – ID ukrepa 1

Slovenija na področju registracije podjetja dosega nadpovprečne rezultate glede na druge članice EU (e-VEM), medtem ko je **področje vstopa na trg**, zaradi izpolnjevanja visokega števila pogojev in posledično pridobivanja raznoraznih licenc in drugih dovoljenj, potrebno **celovite preнове in poenostavitve postopkov**. Prednost je treba dati poslovnim subjektom z znanjem in potrebnimi izkušnjami in to na način, ki ni birokratsko zapleten in administrativno obremenjujoč – enostavno povedano, **prednost** je treba **dati znanju** in ne **administrativnim postopkom**, oziroma kvaliteti in ne kvantiteti. S tem pomembno doprinasamo k večji fleksibilnosti trga dela, zmanjševanju sive ekonomije in dela na črno ter posledično k dvigu konkurenčnosti našega gospodarstva.

Poenostavljeni so že pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, kar je bilo doseženo s spremembami Obrtnega zakona, pri čemer je dana prednost znanju in izkušnjam pred formalizmi. Ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje. Tako je bila sprejeta novela obrtnega zakona in nova uredba, ki določa vstopne regulacije za seznam obrtnih dejavnosti. **Število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25.**

Medresorska delovna skupina za prenovu regulacije dejavnosti, storitev in poklicev je bila ukinjena. Vlada RS je zadolžila MGRT, da v letu 2014 pripravi popise regulacij ter v nadaljevanju (v roku treh mesecev) pripravi predloge paketnih sprememb reguliranih dejavnosti, storitev in poklicev. Ministrstvo za notranje zadeve intenzivno nadaljuje z aktivnostmi za popise reguliranih dejavnosti storitev in poklicev v skladu s predvideno časovnico.

Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte – JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO! – ID ukrepa 2

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, zaradi odstopa Vlade RS pa je začetek uporabe preložen na čas po konstituiranju nove vlade.

Prenova spletnih in fizičnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom, v povezavi s projektom »EKT« - Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitore – ID ukrepa 3

V povezavi z ukrepom poenostavitve vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu se hkrati izvajajo aktivnosti za zagotavljanje enostavnih informacij na enem mestu in enostavne postopke pridobivanja dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.

Testiranje enotne kontaktne točke za tujce (EUGO), ki ga je naročila Evropska komisija spomladi 2013, je pokazalo, da smo zelo napredovali v primerjavi s prejšnjimi leti – poslovni subjekti so spletno mesto ocenili kot uporabniku zelo prijazno. Potrebno je vzpostaviti še e-postopke za tujce. Tudi za domače poslovne subjekte smo v letu 2013, s prenovljenim e-VEM, vzpostavili enotno kontaktno točko, ki jim poleg postopkov, nudi tudi informacije o pogojih in postopkih za začetek poslovanja.

V začetku leta 2014 je bil oblikovan Državni spletni portal (zlitje e-VEM in EUGO). Prav tako je oblikovan uredniški sistem. Pripravljene so tudi že vse aktivnosti za začetek širše promocije in uporabe v juliju 2014. Aktivnosti potekajo skladno z zastavljeno časovnico.

Izvedenih je bilo več srečanj s subjekti podpornega okolja (VEM, SIO,...). Pri pripravi Strategije pametne specializacije je bilo med drugim izpostavljeno tudi podporno okolje, kjer so aktivnosti SPIRIT obsegale organizacijo delavnic na temo podpornega okolja s subjekti podpornega okolja.

Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo - ID ukrepa 4
--

Dne 23. januarja 2014 je Vlada RS sprejela predlog novega Zakona o tujcih. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih je bil dne 3. 4. 2014 sprejet v Državnem zboru RS, 14. 4. 2014 pa objavljen v Uradnem listu RS. Zakon predvideva, da se določbe o enotnem postopku uveljavijo 1. 1. 2015. S spremembo zakona je predvidena poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenj za tujce na enotni vstopni točki, in sicer na upravnih enotah.

S prenosom evropske direktive v nacionalni pravni red se uvaja **ena vloga v enem postopku in en dokument za pridobitev dovoljenje za prebivanje in delo pri upravni enoti za tujce**.

Novela **bistveno skrajšuje roke za odločanje o izdaji dovoljenja za prebivanje**, saj mora upravna enota o izdaji dovoljenja odločiti v 30 dneh oziroma v 60 dneh v posebnih postopkih. Poleg tega olajšuje tudi pridobitev dovoljenja za prebivanje za nekatere kategorije tujcev, ki bodo lahko prvo dovoljenje za prebivanje pridobili v državi, kar pomeni izjemo od splošnega pravila, da mora tujec prvo dovoljenje za prebivanje pridobiti pred vstopom v državo. To velja zlasti za raziskovalce, študente, tujce, ki zaprosijo za izdajo prve modre karte EU in tujce slovenskega rodu pod pogojem, da v državi že zakonito prebivajo.

Za doseg temeljnega cilja poenostavitve postopkov in odprave administrativnih ovir pri pridobivanju dovoljenja za prebivanje in delo (uvedba t. i. enotnega postopeka, s katerim bo tujec, državljani tretje države, z eno vlogo, v enem postopku in z enim dokumentom, pridobil dovoljenje za prebivanje in delo preko enega organa (upravne enote)) ter bistveno skrajšanje rokov je nujno potrebno do konca leta 2014 spremeniti tudi Zakon o zaposlovanju in delu tujcev.

Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami – ID ukrepa 7

Primarni cilj izvedbe projekta e-predpisi je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioritarno presojo učinkov predpisov na gospodarstvo - MSP test).

Namen projekta je izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, za začetek z ustrezno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrezno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Pripravljen je modul presoj posledic učinkov na gospodarstvo, v letu 2014 oziroma v začetku 2015 pa bo pripravljeno testno okolje za izvedbo projekta.

V ta namen je bila ustanovljena in je pričela z delovanjem medresorska delovna skupina za izvedbo projekta e-predpisi, ki vključuje tudi presojo učinkov na gospodarstvo (MSP teste). Ena izmed permanentnih nalog Ministrstva za notranje zadeve je tudi, da vseskozi spodbuja pripravljavce predpisov, da predloge predpisov dosledno objavljajo na e-demokraciji v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti ter da pozivajo strokovno in drugo javnost k sodelovanju pri pripravi predpisov, med drugim tudi z vključevanjem gospodarskih združenj (zbornic).

Določiti naloge agencije SPIRIT, ki bo skrbela tudi za uresničevanje politike tehnološkega razvoja – ID ukrepa 8

Na podlagi zahtev gospodarstva, za postavitev nove tehnološke agencije, ki bo ključna agencija za implementacijo ukrepov strategije pametne specializacije, se pripravlja nov Zakon o raziskovalni in inovacijski dejavnosti, ki ponovno vzpostavlja samostojno tehnološko agencijo. Delovna skupina je že pripravila predlog zakona. V delovno skupino so vključeni predstavniki gospodarstva, GZS, javne raziskovalne sfere in predstavniki zakonodajalcev. Pripravljen je predlog zakona, ki ga delovna skupina še usklajuje.

Vključitev obrtno - podjetniškega zborničnega sistema med pomembne institucije podpornega podjetniškega okolja – ID ukrepa 9

V letu 2014 se je nadaljevalo z objavami vsebin na Podjetniškem portalu (preko SPIRIT), preko katerega se ponujajo koristne informacije s področja podjetništva za potencialne podjetnike in podjetja v vseh fazah njihovega razvoja.

Prav tako se je preko SPIRIT nadaljevalo z objavami na portalu za inovativne „Imam idejo“, ki usmerja in omogoča prepletanje podjetniškega, inovativnega, mednarodnega in finančnega okolja ter vsebinsko zajema domače in tuje informacije s področja inovativnosti in konkurenčnosti kot tudi informacije o domačih in tujih razpisih.

Vpeljava učinkovitega sistema boja proti delu na črno – ID ukrepa 17

Poleg aktivnosti nadzora inšpekcijskih služb, se je v obdobju od 1. 1. do 30. 4. 2014, velika pozornost namenjala preventivnim aktivnostim informiranja in opozarjanja na pomen omejevanja sive ekonomije, kar se pomembno odraža na povečanju prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti. Na področju nadzora je bilo na DURS v navedenem obdobju opravljenih 1.371 davčnih nadzorov sive ekonomije ter v postopkih dodatno ugotovljene davčne obveznosti v višini 413 tisoč evrov. Rezultati aktivnosti so vidni na področju prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, saj je v posameznih dejavnostih zaznan do 50 % višji promet kot v primerjavi v enakem obdobju preteklega leta, v 8 mesecih je bilo prostovoljno plačanega 96 mio EUR več DDV kot v primerljivem obdobju preteklega leta.

Predlog sprememb in dopolnitev ZDavp-2, s katerim se predlaga obveznost izdajanja računov z uporabo elektronskih naprav v skladu z zakonskimi zahtevami za varno obdelovanje podatkov v elektronski obliki po 38. členu ZDavP-2, je v pripravi. Predlog vsebuje tudi izjeme, ki bodo veljale le primerih, ko davčni zavezanec prodaja blago ali storitve na terenu (npr. na premičnih stojnicah) ali kadar opravlja dejavnost zgolj občasno.

Zmanjšanje obsega dela in zaposlovanja na črno in učinkovitejši nadzor nad kršitvami zakona, proučitev možnosti za uresničitev pripomb in predlogov nadzornih organov iz poročila vladne komisije za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno za leto 2012 – ID ukrepa 21

Novi Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno je bil sprejet v državnem zboru 23. 4. 2014. Uporabljati se bo začel 18. 8. 2014, ko bo nova Finančna uprava RS pridobila številne nove naloge. FURS bo tako pristojen za nadzor nad delom na črno in zaposlovanjem na črno v celoti ter za nadzor nad omogočanjem dela na črno ter oglaševanjem v delu, ki se nanaša na posameznike. V pripravi so aktivnosti za zagotavljanje učinkovitega izvajanja poostrenega nadzora dela in zaposlovanja na črno (priprava načrta aktivnosti, priprava priročnika, izvedba izobraževanj, priprava kaznovalnih usmeritev, itd.), ki se bo pričel v drugi polovici avgusta na najbolj tveganih področjih.

Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitve in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov – ID ukrepa 31

Namen projekta e-poročanja v turizmu je:

- vzpostavitev enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov,
- dosegljivost vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu,
- elektronsko podprt postopek poročanja,
- združevanje istovrstnih podatkov in zmanjšanje števila potrebnih poročil,
- odpravljen poročanje o istih zadevah večim organom,
- racionalizacija in enotni vpogled v podatke,
- izmenjava podatkov po uradni dolžnosti.

S tem omogočimo poslovnim subjektom učinkovitejše poslovanje, prihranek v času in znižanje stroškov, prav tako pa bo racionalnejše delovanje javne uprave in boljši ter učinkovitejši pregled informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. **Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo več kot 400.000,00 EUR, za javno upravo pa 150.000,00 EUR.**

Oba zakona sta medresorsko usklajena, vendar njun sprejem ne sodi v tekoče posle vlade, zato aktivnosti sprejema na Vladi RS in v Državnem zboru RS, ki so bile predvidene v časovnici, ne bodo realizirane skladno s predvidenim terminskim planom. Zaradi omenjenega je potrebno, da bodoča vlada čim prej pristopi k postopku sprejema obeh zakonov.

Učinkovitejše delovanje in jasnejše pristojnosti IRSD – ID ukrepa 48

Zakon o inšpekciji dela je DZ RS sprejel 6. 3. 2014, objavljen je v Uradnem listu RS, št. 19/14.

Zagotoviti ustrezno evidentiranost in obravnavo celotnega obsega nedovoljenih gradenj, določiti pogoje in postopek, pod katerimi se določene neproblematične gradnje lahko legalizira in s tem sanira posledice sive ekonomije na tem področju, vključno s plačilom odškodnine za degradacijo prostora – ID ukrepa 56

Zakonodaja je pripravljena in v javni obravnavi.

Ugotavljanje nedoslednosti med izkazanimi prihodki in premoženjskim stanjem posameznikov z obdavčitvijo kršiteljev, kar bi imelo tako davčno kot psihološko pozitiven učinek – ID ukrepa 66

V postopkih nadzora, v primeru ugotovitve precejšnega razpolaganja s premoženjem, uvedenih po 1. 1. 2014, se upoštevajo nove določbe Zakona o davčnem postopku. V obdobju od 1. 1. 2014 do 30. 4. 2014 je bilo opravljenih 29 postopkov pridobivanja podatkov, 2 davčni preiskavi ter zaključenih 15 davčnih inšpekcijskih nadzorov. Dodatno so bile obračunane davčne obveznosti v znesku 2,7 mio evrov in ugotovljenih za 15,1 mio evrov posrednih davčnih učinkov v finančnih preiskavah po določbah Zakona o zasegu premoženja nezakonitega izvora.

Plačilna disciplina (PD)

Spremembe stečajne zakonodaje – ID ukrepa 67

V maju 2013 je Državni zbor RS potrdil novelo ZFPPIPP, katere rešitve gredo predvsem v smeri:

- zagotovitev večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij in
- izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov.

S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, je novela uvedla postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki insolventnemu dolžniku omogoča zunaj sodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave.

Poenostavljena prisilna poravnava v praksi pomeni bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev.

V okviru prenove stečajne oziroma insolventne zakonodaje je bil eden izmed ukrepov ureditev postopka izvensodnega finančnega prestrukturiranja prezadolženih gospodarskih družb.

Ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F (Uradni list RS, št. 100/13 z dne 6. decembra 2013). Z novelo je predvidena nova pravna možnost preventivnega prestrukturiranja, ki omogoča izvedbo določenih ukrepov finančnega prestrukturiranja v položajih, ko dolжник še ni insolventen, mu pa nastanek insolventnosti neposredno grozi. Procesna določila zakona predvidevajo zunaj sodna pogajanja, kjer imajo ključno vlogo upniki in dolжник, sodišče zgolj na koncu potrdi oblikovan in izglasovan sporazum o finančnem prestrukturiranju. Postopek je po naravi oblikovanja vsebinskih rešitev zunaj sodne narave.

Prav tako je bila predvidena prenova v smeri razdolževanja podjetij z aktivnejšim, hitrejšim, to je pravočasnim prestrukturiranjem.

Tudi ta ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F. Z novelo je bil za razdolžitve velikih in srednjih družb, ki jim insolventnost grozi, uzakonjen postopek preventivnega prestrukturiranja, za razdolžitve tistih, ki so že insolventne, pa so bila prenovljena pravila postopka prisilne poravnave in sprejeta pravila postopka ponovne prisilne poravnave. Male in mikro družbe in samostojni podjetniki posamezniki se bodo po novi ureditvi lahko učinkoviteje, enostavneje in ceneje razdolžili v okviru prenovljenih pravil postopka poenostavljene prisilne poravnave. Ministrstvo za pravosodje, Vrhovno sodišče, Zbornica upraviteljev Slovenije, Združenje bank Slovenije, Banka Slovenije in ostali deležniki so že aktivno pristopili k implementaciji novih pravil ter zagotovili usposabljanje za osebe, ki so kakorkoli vpete v postopke zaradi insolventnosti.

Ministrstvo za pravosodje je ustanovilo implementacijsko skupino v zvezi z zadnjima novelama Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E in ZFPPIPP-F).

V Implementacijski skupini sodelujejo predstavniki Ministrstva za finance, Vrhovnega sodišča RS, Državnega pravobranilstva RS, Banke Slovenije, Združenja bank Slovenije, Zbornice upraviteljev Slovenije, Gospodarske zbornice Slovenije, Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Odvetniške zbornice Slovenije in Ministrstva za pravosodje.

Implementacijska skupina je do sedaj opravila dva sestanka, na katerih je:

- sprejela stališče v zvezi z razlago nekaterih določb ZFPPIPP,
- določila statistične podatke za spremljanje delovanja novih institutov ZFPPIPP v sodnih postopkih in obravnavala te podatke do junija 2014 ter se dogovorila za ažuriranje navedenih podatkov za potrebe poročanja Evropski komisiji glede 6. priporočila EU v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2014 v delu, ki se nanaša na oceno nedavnih sprememb zakonodaje o insolventnosti (poročati bo treba v septembru 2014),
- pričela z analizo odprtih vprašanj pri izvajanju ZFPPIPP v zvezi s postopkom poenostavljene prisilne poravnave.

Spremembe pri ustanavljanju podjetij – ID ukrepa 76

Realizirano z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13) v delu, ki se nanaša na omejitve ustanavljanja družb in samostojnih podjetnikov ter prenosov poslovnih deležev. Spremembe instituta spregleda pravne osebnosti in nadgradnjo obstoječih nadzornih mehanizmov, ki bodo zajezili nepošteno poslovne prakse ustanavljanja in zapiranja družb, bo MGRT proučilo v okviru novele ZGD-1 I, ki bo pripravljena do konca leta 2014.

Preprečitev (namernega zapiranja starih in) odpiranja novih gospodarskih subjektov z namenom, da dolгови starega subjekta ostanejo neporavnani – ID ukrepa 79

Ukrep je realiziran z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13). Z novo ureditvijo velja omejitev ustanavljanja družb ali samostojnega podjetnika za osebo:

- ki je bila v Republiki Sloveniji pravnomočno obsojena na kazen zavora zaradi kaznivenga dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Omejitev ustanavljanja in pridobivanja statusa družbenika bo po novi ureditvi trajala pet let od pravnomočne sodbe oziroma do dneva izbrisa iz kazenske evidence, če se bo obsodba iz kazenske evidence izbrisala pred iztekom petih let.;
- ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek;
- ki je neposredno ali posredno z več kot 25 odstotki udeležena v kapitalu kapitalne družbe, ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek.

Zagotovitev koordiniranega delovanja javnih skladov – ID ukrepa 83

MGRT sodeluje s SVRK glede priprave skupne spodbujevalne platforme, ki predstavlja platformo za povezovanje in upravljanje instrumentov različnih institucij. Samo MGRT pa sodeluje z javnimi skladi (SPS, SRRS) in razvojno banko (SID banka) z namenom izvajanja komplementarnih ukrepov.

Javna naročila (JN)

Uveljavitev zelenega javnega naročanja pri gradnji in obnovi cest, z vključevanjem okoljskih meril pri javnem naročanju – ID ukrepa 85

Na strokovni ravni (po dogovoru pripravljata ZAG in GZS) se usklajuje in pripravlja osnutek meril za pripravo priloge k Uredbi o zelenem javnem naročanju. Po prejemu osnutka meril se predvideva medresorska uskladitev predloga uredbe.

Izvedba projekta e-javna naročila – ID ukrepa 105

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade RS, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilji izgradnje informacijskega sistema za javna naročila so:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sodelovanosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

V celoten informacijski sistem e-javna naročila je vključenih pet modulov, in sicer:

1. E-nabava, ki pokriva vrsto internih procedur naročnika od predloga za nabavo do izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se zagotavlja standardizacijo naročanja blaga, storitev in investicij ter izvajanje internih procedur odločanja, skladno z internimi akti naročnika. Trenutno je modul e-Nabave v testni produkciji.

2. E-oddaja, pri kateri gre za koncipiranje nabora podatkov, ki so relevantni pri oddaji posameznega javnega naročila. Nabor podatkov se pri naročniku oblikuje avtomatično v modulu e-nabave, skozi specifikacije, finančne parametre javnega naročila in druge podatke, ki se oblikujejo v fazi predloga za oddajo javnega naročila. Podatki, ki jih vnaša ponudnik, in v kasnejših fazah naročniku omogočajo primerjavo različnih ponudb, opredelitev do ustreznosti ponudb in nenazadnje tudi vrednotenje – izbiro ponudnika. **Potencialni prihranki za ponudnike so 950.000 EUR na letni ravni.** Trenutno je predmetni modul v fazi izgradnje.

3. E-Obratna dražba, pri kateri gre za končno določanje cene, po kateri naročnik kupi želeno blago – storitev. Pri tem se izvaja visok pritisk za znižanje cene pri ponudnikih, saj ti v vsakem trenutku vedo nivo najnižje cene in se temu lahko tekoče prilagajajo. Hkrati se pa zagotavlja priročnost in dinamičnost postopka. Izvedba elektronske obratne dražbe je končana, uporaba se pričakuje v kratkem.

V zadnjem predlogu sprememb in dopolnitev Zakona javnem naročanju je bila tudi opredeljena podlaga za sprejem podzakonskega akta, s katerim lahko Vlada RS, za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov, uporabo elektronske dražbe predpiše kot obvezno. **Potencialni prihranki znašajo 70 mio EUR na letni ravni.**

4. E-Dosje bo zagotavljal nabor podatkov, ki so na voljo tako ponudniku, kot tudi naročniku. Z vzpostavitvijo interoperabilnostnih okvirjev delovanja se bodo podatki zagotavljali on-line iz že obstoječih evidenc. **Potencialni prihranki za ponudnike znašajo 800.000 EUR na letni ravni.** Za izgradnjo modula e-Dosje je bila odločitev poslana izvajalcu.

5. E-Katalog je dinamičen način naročanja blaga in storitev, za katere je v preteklosti že bil izveden postopek javnega naročila. Generični del kataloga predstavlja paletu mogočih izdelkov, ki jo ponudnik lahko s pridom uporabi pri formiranju svoje naslednje ponudbe.

Obenem je od decembra 2013 na portalu javnih naročil vzpostavljen napredni iskalnik, in sicer ločeno za naročila male vrednosti in ločeno za naročila srednje in velike vrednosti. Ker omogoča iskanje po več podatkih in njihovi kombinaciji (predmet naročanja, rok za oddajo ponudb, naročnik, vrsta postopka,...), se z njegovo vzpostavitvijo ponudnikom zagotavlja učinkovitejše iskanje poslovnih priložnosti na trgu javnih naročil, posredno pa se zagotavlja večja konkurenčnost v postopkih javnega naročanja in gospodarna raba javnih sredstev. Sicer je portal v produkciji in se sproti dopolnjuje z vsebinami.

Prenova sistema javnega naročanja – ID ukrepa 106

Delno poenostavitev in debirokratizacijo postopkov JN je zagotovila zadnja novela Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 19/14), s katero se med drugim uvaja poenostavljen, a transparenten postopek za naročila pod mejnimi vrednostmi EU (naročnikom v tem postopku ni treba sprejeti sklep o začetku postopka, namesto dokazil je dovolj izjava ponudnika o izpolnjevanju zahtev, dodatne obrazložitve odločitve o oddaji javnega naročila ni dopustno zahtevati, zaradi česar bodo postopki hitrejši,...), pri vseh postopkih se poleg dopolnitve omogoča tudi spremembo ponudb, če se z njo odpravi formalna pomanjkljivost ali napaka v ponudbi, kadar naročnik prejme le eno ponudbo ali oddaja nujno naročilo pa se omogoča, da se pogodba sklene takoj – brez upoštevanja obdobja mirovanja, v katerem lahko ponudniki običajno vložijo zahtevek za revizijo.

Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev – ID ukrepa 109

Organ upravljanja v okviru SVRK izvaja poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev tekoče kot eno svojih ključnih nalog tekom izvajanja obstoječe finančne perspektive 2007-2013. Ravno prepoznavanje področij, na katerih so uporabljeni neučinkoviti ali predolgotrajni postopki, ter oblikovanje konkretnih poenostavitev postopkov, predstavlja bistven doprinos za prenos znanja v oblikovanje enostavnejšega in učinkovitejšega sistema izvajanja nove finančne perspektive 2014-2020.

Velika večina navedenih ciljev in podciljev je realiziranih, odprto ostaja elektronsko posredovanje dokumentacije, ki je vezana na nadgradnjo aplikacije ISARR.

Organ upravljanja je v sodelovanju z Evropsko komisijo, pobudo Jaspers ter udeleženi posredniškimi telesi sprotno vlagalo velike napore za pospešitev izvedbe večjih infrastrukturnih projektov, tako da so bile vloge za velike infrastrukturne projekte kar najhitreje ustrezno pripravljene ter usklajene, zaradi česar so bile lahko izdane odločbe za veliko večino predvidenih projektov v finančni perspektivi 2007-2013. Trenutno so v fazi usklajevanja z EK še trije veliki infrastrukturni projekti, dva s področja okolja ter ena investicija v državne ceste.

Izboljšave informacijskega sistema ISARR – ID ukrepa 113

V okviru priprav na poenostavitve in nadgradnje informacijskih sistemov, ki podpirajo procese izvajanja kohezijske politike v RS (ISARR in MFERAC), je bilo na osnovi vzporednih analiz ugotovljeno, da obstaja velik razkorak med izplačanimi odredbami v MFERAC in dejansko vnesenimi zahtevki za izplačila in posledično pripravljenimi ZZP-ji v ISARR, ki se navezujejo na izplačane odredbe.

Skrbniki vključenih informacijskih sistemov (SVRK in MF oz. ISARR, MFERAC in ISPA2007) so se dogovorili za prenovo načina izvajanja postopkov, vključno z vgradnjo blokad, ki bodo preprečevale možnost vnosa odredb v MFERAC, ki vsebujejo EU postavke, brez predhodnega vnosa ZZI-jev v ISARR.

Izveden je bil projekt Kljukica I. faza. Potekajo priprave za poenostavitev načina izvajanja kontrole na tehnični pomoči. Pripravljajo se v okviru Organa upravljanja na SVRK, poenostavitve in nove rešitve funkcionalnosti v smislu e-kohezije (e-razpis, e-podpis, v celoti elektronsko izmenjavo podatkov med upravičenci in posredniškimi telesi).

Davki (Dav)

Poenostavitev postopkov za odlog in obročno plačevanja davkov – ID ukrepa 125

Vzpostavljen je bil sistem elektronskih vlog za odlog oziroma obročno plačilo, sedaj pa se nadaljuje delo na uporabi sodobnejših informacijskih poti za izmenjavo podatkov o dohodkih,

prihrankih in premoženju, ki so potrebni za odločanja o odpisu, odlogu in obročnem plačevanju davka za fizične osebe.

Delovno pravo, pokojninsko pravo (DeLP)

Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte – ID ukrepa 131

Uvedena je obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja (za vse pravne in fizične osebe).

Leta 2008 se je ukinila krajevna pristojnost vlaganja prijav v zavarovanja, ki je v praksi največ težav povzročala poslovnim subjektom, pri denimo spremembah sedeža podjetja, za kar je moral delodajalec vse delavce najprej odjaviti na ZZSZ po krajevni pristojnosti trenutnega sedeža podjetja in nato vse delavce ponovno prijaviti na ZZSZ po krajevni pristojnosti novega sedeža podjetja. V nadaljevanju se je vzpostavila možnost elektronskega vlaganja prijav v obvezna socialna zavarovanja, vendar ni bila obvezna.

Z zadnjimi spremembami ZMEPIZ se je tako uvedla **obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja**, in sicer za vse pravne in fizične osebe, s čimer je olajšano poslovanje zavezancev za vlaganje teh prijav.

Višina prihranka v primeru, da vsi uporabljajo elektronsko pot (+ odprava krajevne pristojnosti), **6.407.883,55 EUR** na letni ravni. Višina prihranka v primeru 80% uporabe elektronske poti (+ odprava krajevne pristojnosti) **5.208.502,69 EUR** na letni ravni.

Pravočasnost in ustrezna priprava izvedbenih aktov reforme dela – ID ukrepa 130

Podzakonski akti s področja ZPIZ-2 so bili sprejeti, razen Uredbe o merilih in kriterijih za določanje delovnih mest, za katera je obvezno poklicno zavarovanje ter o načinu in financiranju določanja teh delovnih mest.

Sprememba v sistemu subvencioniranja študentske prehrane – ID ukrepa 133

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o subvencioniranju študentske prehrane je bil pripravljen do faze medresorske obravnave zakona, zaradi trenutne politične situacije pa je bila nadaljnja obravnava ustavljena.

Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah – ID ukrepa 137

Ministrstvo je izdelavo generičnega spletnega orodja za ocenjevanje tveganja in spletnega orodja za oceno tveganja v pisarnah oddalo preko javnega razpisa zunanjemu ponudniku. OIRA - Generično orodje in OIRA orodje za oceno tveganja za pisarne je v zaključni fazi. OIRA orodje za oceno tveganja za psihosocialna tveganja je v delu in bo končano konec maja 2014. Izdeluje se tudi OIRA orodje za oceno tveganja za čiščenje pisarn, frizerske salone in cestni transport.

Vzpostavitev nacionalnega sistema plačanega pripravništva, tudi s pomočjo evropskih strukturnih skladov – ID ukrepa 142

Na podlagi pogodbe z MDDSZ je Socialna zbornica Slovenije že v prvi polovici leta 2013 razpisala razpis za spodbujanje zaposlovanja-pripravništva na področju socialnega varstva.

Povečanje sredstev za programe aktivne politike zaposlovanja in njihova priprava skupaj s socialnimi partnerji – ID ukrepa 144

Glede na sprejete spremembe proračuna za leto 2014 je Vlada RS, na seji 13. 2. 2014, sprejela spremembo Načrta APZ za leti 2013 in 2014. V okviru spremembe načrta APZ za leti 2013 in 2014 je za izvajanje ukrepov APZ namenjeno skupaj 198.747.079 evrov, od tega 81,4 milijona evrov iz integralnega proračuna in 117,3 milijona evrov iz sredstev Evropskega socialnega sklada. V primerjavi s prejšnjim načrtom APZ 2013-2014 se sredstva namenjena izvajanju programov APZ v letu 2014 povečujejo, in sicer v skladu s spremembami proračuna RS za leto 2014 v višini 44,3 milijona evrov.

Krepitev pomena kolektivnih pogodb – ID ukrepa 146

Na podlagi novega ZDR-1 je bilo sklenjenih pet novih kolektivnih pogodb. V okviru sej pogajalske komisije (vladna pogajalska skupina in vsi reprezentativni sindikati javnega sektorja) sta bila obravnavana predloga Aneksa h KPND (sprememba ureditve povračila stroškov prevoza na delo in z dela) in Aneksa št. 7 h KPJS (sprememba ureditve dodatka za čas stalne pripravljenosti na delo. Do dogovora s sindikati ni prišlo. V mesecu maju so se v okviru sej pogajalske komisije pričela pogajanja o predlogu ukrepov za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju, katerih cilj je doseči dogovor med vladno stranjo in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o teh ukrepi, kar bi potem dalo podlago za spremembe kolektivnih pogodb.

Odprava administrativnih ovir (OAO)

Pohitritev in poenostavitev postopkov pri izdajanju potrdil o poravnanih davkih in prispevki – ID ukrepa 174

Davčna uprava je v decembru 2013 s spremembo svojih procesov omogočila, da proces izdaje potrdil in razkritij iz knjigovodske evidence poteka enostavno, preko programa, ki zagotavlja enotno in hitro (takojšnje) izdajanje potrdil in razkritij.

Poenostavitev postopkov pri zaračunavanju DDV za prevožene kilometre za tuje turistične prevoznike – ID ukrepa 175

Da bi poenostavili navedene administrativne obveznosti tujih davčnih zavezancev, ki opravljajo občasni mednarodni cestni prevoz potnikov preko Slovenije, se s spremembami in dopolnitvami Zakona o davku na dodano vrednost, uvaja posebna ureditev za opravljanje storitev mednarodnega občasnega cestnega prevoza potnikov. Posebna ureditev omogoča tujim davčnim zavezancem, ki ne uveljavljajo pravice do odbitka vstopnega DDV plačanega pri nabavah blaga ali storitev v Sloveniji ali vračila DDV in občasno opravljajo mednarodni cestni prevoz potnikov, poenostavljen postopek identifikacije za DDV ter obveznost predložitve letnega obračuna DDV.

Vzpostaviti internetne dražbe – ID ukrepa 192

Vrhovno sodišče RS je že pristopilo k pripravi podlag za uvedbo elektronske dražbe premičnin in nepremičnin v izvršilnem postopku, vendar delo na projektu še ni v takšni fazi, da bi že s tokratnim predlogom novele ZIZ-J določili tudi zakonsko podlago.

Sprememba Uredbe o posebnih zahtevah za objekte, v katerih so eksplozivni ali pirotehnični izdelki – ID ukrepa 199

S spremembo uredbe je po novem omogočena postavitve zabojnika in prodaja pirotehničnih izdelkov do 5 let (prej za 1 leto) na podlagi dovoljenja za postavitve zabojnika, na katerem ga

prodajalec namerava postaviti. Ob vsakokratni ponovni postavitvi zabojnika na isti lokaciji, v času veljavnosti dovoljenja za prodajo pirotehničnih izdelkov, **bo** treba po novem, **najkasneje v dveh delovnih dneh**, to prigrasiti pristojni upravni enoti (pred spremembami je bila potrebna vsakoletna izdaja dovoljenja in nepotrebno čakanje poslovnih subjektov do izdanega dovoljenja).

Zdravje, varnost (ZDR)

Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče – ID ukrepa 220

Z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 40/12) je podana pravna podlaga za povezovanje z zbirko šolajočih evŠ in CEUVIZ za pridobivanje podatkov o statusu šolajočih.

Vzpostavitev zdravstvene kartoteke v elektronski obliki – ID ukrepa 221

Za izvedbo ukrepa teče projekt eZdravje. V letu 2012 se je pričelo z elektronskim vodenjem določenega dela zdravstvene dokumentacije, in sicer na vzorčnem (pilotskem) naboru izvajalcev zdravstvene dejavnosti (v skladu z načrti naj bi bili ti dokumenti: e-napotnica, e-recept in e-odpustno pismo). Realizacija poteka preko izmenjave dokumentov preko IH (interoperabilne hrbtenice). K uporabi sistema je pristopilo preko 50 izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Hkrati poteka v okviru eZdravja priprava izhodišč za enotni zdravstveni zapis, na osnovi katerega bi lahko začeli s vzpostavitvijo repozitorija povzetkov podatkov o pacientu.

Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje – ID ukrepa 273

Pri prijavi/odjavi družinskega člana v obvezno zavarovanje se je postopek prijave poenostavil na način, da obveznost prijave v zavarovanje opravi nosilec zavarovanja na začetku, v nadaljevanju se pa večina najpogostejših sprememb opravi avtomatično s strani ZZZS.

Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja – ID ukrepa 274

Vzpostavljeno je pridobivanje obračunanih storitev po zavarovani osebi, vzpostavljene so avtomatske kontrole nad obračunom storitev, izvajalcem ni več potrebno pošiljati na ZZZS papirnih specifikacij obračuna. Ukrep je realiziran s projektom Izdatki.

Okolje, prostor (OK)

Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdo gorivo – ID ukrepa 22

Z uredbo, ki je v fazi medresorskega usklajevanja, se bo omogočilo uporabo lesnih ostankov v energetske namene.

Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje – ID ukrepa 39

Vlada RS je 14. novembra 2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MZIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO). MKO izhodišč še ni pripravilo. MZIP v tem času že nadaljuje z delom. Ob koncu preteklega leta so bili izvedeni tudi posveti z organizacijami strokovne in civilne javnosti.

Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema (eGraditev) – ID ukrepa 52

Aktivnosti v povezavi z vzpostavitvijo prostorskega informacijskega sistema – ePlan ter odpravo pošiljanja elaboratov v papirnati obliki potekajo v skladu z zastavljenim planom.

Nadgradnja strežnika v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema, kjer bo MZIP objavljati podatke o DPN v pripravi, do katerega bi dostopali vsi pristojni nosilci urejanja prostora je izdelana in deluje v testnem okolju na MNZ.

Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov – ID ukrepa 68

Vlada RS je 14. novembra 2013 potrdila izhodišča normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov in naložila pripravo tovrstnih izhodišč tudi MKO za zakonodajo s področja varstva okolja in ohranjanja narave, ter določila oblikovanje medresorskih delovnih skupin za izvedbo nalog, opredeljenih v izhodiščih.

Izhodišča predstavljajo temelj za dolgoletno pričakovane in nujno potrebne spremembe na področju prostorske, gradbene in okoljske zakonodaje, ki bi pripeljali do hitrejših in administrativno manj obremenjujočih postopkov pri pridobitvi gradbenega dovoljenja.

Nov Zakon o agrarnih skupnostih – ID ukrepa 74

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor z soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc – ID ukrepa 86

V zvezi z omenjenim ukrepom je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljeni in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

V letu 2013 so se bistveno pospešile aktivnosti za realizacijo omenjenega ukrepa. Tako so na spletni strani Agencije RS za okolje - Atlasu okolja, vzpostavljene nove vodarske evidence (npr. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti, Evidenca poplavnih dogodkov 1980-2010). Posodablja se t.i. integralno poplavno karto, to je integralno karto poplavne nevarnosti (iKPN Si), ki predstavlja dosege 10-letnih, 100-letnih in 500-letnih poplav na območjih veljavnosti rezultatov obstoječih kart. Karta je objavljena je v okviru [spletne strani ARSO](#).

Večja posodobitev oziroma nadgradnja te karte (iKPN Si) se je izvedla v mesecu aprilu 2014. Določene posodobitve so bile tudi opravljene na iKPN Si (integralni karti razredov poplavne nevarnosti), ki je ključna za postopke s področja urejanja prostora in graditve objektov.

Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)

Učinkovita štipendijska politika – ID ukrepa 101

Štipendija za deficitarne poklice bo namenjena dijakom in študentom, ki se izobražujejo na ravneh in področjih, opredeljenih v politiki štipendiranja, ki bo pripravljena v sodelovanju s socialnimi partnerji. Zakon o štipendiranju je bil sprejet v juniju 2013, v decembru 2013 pa tudi Pravilnik o dodeljevanju državnih štipendij.

Promocija obrtnih poklicev – ID ukrepa 102

Preko CPI poteka stalna aktivnost promocije poklicnega izobraževanja. Tam je koordinacijska točka, v koordinaciji sodelujejo poleg ministrstev tudi predstavniki zbornic.

Promocije obrtnih poklicev se ne izvajajo od leta 2009. V okviru splošne promocije, ki se izvaja preko SPIRIT, tovrstna promocija (obrnih poklicev) ni bila izpostavljena. V okviru promocije lesa se je nadaljevalo z izvajanjem akcijskega načrta "Les je lep", kjer so potekale interaktivne izobraževalne delavnice v sklopu programa Igriva arhitektura. Z njimi so spodbudili pri mladih zavedanje o lesu in razmišljanje, da je les lahko tudi dobra podjetniška priložnost, hkrati pa so vzpodbujali obujanje tradicionalnih stavbarskih obrti. Sofinancirali so se stroški delodajalcev, ki so z dijaki sklenili individualne učne pogodbe, za ukrep se je namenilo 500.000,00 EUR in podprlo 884 učnih mest. Dijaki dobijo na ta način možnost konkretnega dela v delovnem okolju in s tem pridobivanje potrebnih poklicnih kompetenc.

Razširitev programa »Projektno učenje za mlade – PUM« - ID ukrepa 115

S 1. januarjem 2014 je steklo sofinanciranje za izvedbo programa PUM v 12 organizacijah po vsej Sloveniji v okviru Evroskega socialnega sklada, kjer je upravičenec Zavod RS za zaposlovanje, posredniško telo pa MDDSZ. Program PUM se je v letu 2013 sofinanciral iz sredstev ESS, posredniško telo pa je bilo MIZŠ. V zvezi s prenovo programa PUM so s ključnimi deležniki potekala usklajevanja.

Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter)

Izboljšati nacionalni inovacijski sistem – ID ukrepa 116

V letu 2013 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, v sodelovanju z agencijo SPIRIT, izvedlo javni razpis za spodbujanje inovativnega okolja v letih 2013 in 2014. Odobrenih je bilo devet projektov, katerih izvajanje spremlja agencija SPIRIT.

Bistveno povečanje sredstev Slovenskega podjetniškega sklada za subvencije pri nakupu nove tehnološke opreme – ID ukrepa 120

V juniju 2013 je bil objavljen Javni razpis za sofinanciranje nove tehnološke opreme v letih 2013-2014 v skupni višini 31,14 mio. Od 429 prispelih vlog je bilo podprtih 173 operacij. Sredstva se bodo izplačevala do konca leta 2014.

Kombinirana podpora Slovenskega podjetniškega sklada mikro ali malim podjetjem, ki jih je ekonomsko smiselno razvojno prestrukturirati (garancije) – ID ukrepa 121

Slovenski podjetniški sklad nudi MSP ugodne finančne vire v obliki mikrokreditov (javni razpis pripravljen v zadnjem trimesečju 2013 in objavljen v 2014) v višini 5 mio EUR in garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (ki je namenjena tudi za reševanje likvidnostnih težav podjetij). V okviru P1 2013 je bilo podprtih 203 projektov (35.166.721,60 EUR izdanih garancij za kredite v višini 55.105.953 EUR, s katerimi so bile omogočene investicije v višini 77.238.047,90 EUR, ocenjena višina subvencije obrestne mere je 5.812.488,81 EUR).

Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU – ID ukrepa 124

Republika Slovenija v okviru izvajanja ukrepov kohezijske politike namenja del sredstev neposredno spodbujanju podjetništva ter podpora gospodarstvu, tudi v obliki finančnega inženiringa. V letu 2014 so se tem ukrepom namenila dodatna sredstva, v skupni višini 15.035.897 EUR, kot posledica prerazporeditve sredstev iz OP ROPI na OP RR, in sicer na področje konkurenčnost podjetij in raziskovalno odličnost. Glede na potrebe podjetniškega sektorja in slabših razmer na finančnih trgih, se bodo dodatna sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru OP RR lahko uporabila preko instrumentov finančnega inženiringa za lastniško ali dolžniško financiranje podjetij.

Hitra sanacija bank in ukrepi za odpravo kapitalskega krča v podjetjih – ID ukrepa 126

Ena izmed prednostnih nalog Vlade RS je sanacija bančnega sistema, ki se izvaja skladno z Zakonom o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (ZUKSB), katerega glavni cilji so znižanje deleža slabe aktive v bankah, zagotavljanje kapitalske ustreznosti bank, posledično pospeševanje kreditiranja nefinančnega sektorja, zagotovitev pogojev za odprodajo kapitalskih naložb države v bankah in ugotavljanje odgovornosti za nastanek kreditov in naložb, ki se vodijo kot slabitve v bilancah bank.

Stabilizacija bančnega sistema v prvi fazi zagotavlja reševanje slabih terjatev v bankah ob hkratni dokapitalizaciji, čemur bo sledila konsolidacija bančnega sektorja in privatizacija državnih deležev v bankah. Cilj tovrstnega pristopa je oblikovanje dobro kapitaliziranega bančnega sistema, ki učinkovito opravlja vlogo finančnega posrednika v gospodarstvu in zagotavlja dobičkonosnost sektorja ob hkratnem dobrem korporativnem upravljanju. Pred izvedbo ukrepov za zagotavljanje stabilnosti bank je bila izvedena celovita, neodvisna ocena kapitalskih potreb. Tovrsten pristop je pripomogel k zaupanju finančnim trgom, hkrati pa je preprečil nekatere pomanjkljivosti preteklih sukcesivnih dokapitalizacij bank v državni lasti. Rezultati neodvisnega pregleda kakovosti aktive (AQR) ter rezultati obremenitvenih testov (stress tests-ST) so bili objavljeni decembra 2013.

Na podlagi odločb Banke Slovenije, s katerimi je odredila izredni ukrep povečanja kapitala in pozitivnega mnenja Evropske komisije, je 18. decembra 2013 Republika Slovenije zagotovila ustrezno povečanje kapitala NLB, NKBM, Probanki in Factor banki. V Abanki je bila izvedena samo delna dokapitalizacija v skladu z začasno odločitvijo EK.

Vse aktivnosti prenosa tveganih postavk potekajo skladno z načrti. NLB in NKBM sta prenesli tvegane postavke na DUTB vzporedno z dokapitalizacijo. Prenos tveganih postavk iz Abanke ter dokončna dokapitalizacija banke bosta izvedena po dokončni odobritvi ukrepov s strani Evropske komisije, dokapitalizacija banke pa se načrtuje v juniju 2014. Pobudo za izvedbo ukrepov po ZUKSB je marca 2014 dala tudi Banka Celje, pobudo pa je že obravnavala tudi vlada. Pri Banki Celje trenutno poteka obravnavo na Evropski komisiji glede programa prestrukturiranja in seznama tveganih postavk za prenos na DUTB. Pri Factor banki in Probanki je rok za izhod iz ELE (neposredno posojilo v skrajni sili) 30.6.2014, Republika Slovenija pa bo morala skladno s poročeno izjavo z dne 6. 9. 2014, zagotoviti dodatna sredstva za potreben izhod iz ELE.

Začetek resne privatizacije – ID ukrepa 129

Postopek privatizacije 15 podjetij, ki se je leta 2013, po odobritvi državnega zbora, začel in pri dveh podjetjih tudi že končal (Helios d.d. in Fotona d.d.), se normalno nadaljuje. Tako je sedaj največ aktivnosti posvečeno postopku skupne prodaje deleža v družbah Aerodrom Ljubljana, Telekomu Slovenije in NKBM, kjer so že bili objavljeni pozivi k izkazu interesa in zbiranje nezavezujočih ponudb. Poleg tega so bili za privatizacijo družb Žito d.d. in Cinkarna Celje d.d. že izbrani svetovalci. Postopek privatizacije družbe Elan d.d. je v zaključni fazi, za družbo Aero d.d. pa se je postopek že začel, vendar še ni zaključen.

Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada – ID ukrepa 153

Slovenski podjetniški sklad daje poseben poudarek mikro in malim podjetjem z oblikovanjem in izvedbo instrumenta mikrokreditov. V začetku leta 2013 se je izvedel prvi javni razpis za mikrokredite v višini 5 mio EUR, pri čemer se je podprlo preko 200 mikro in malih podjetij. V zadnji delu leta 2013 se je pripravil nov javni razpis za mikrokredite (5 mio EUR). Poleg tega izvaja Slovenski podjetniški sklad tudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (tudi mikrogarancije) in sodeluje z regionalnimi garancijskimi shemami kot pogarant. Za perspektivna in inovativna mlada podjetja pa je v izvajanju tudi ukrep tveganega kapitala preko družb tveganega kapitala (od sedaj podprtih 16 MSP v višini 16 mio EUR).

Transparentna usmeritev razvojnih proračunskih sredstev k večji podpori visoko tehnoloških izdelkov – ID ukrepa 156

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2013 izvedlo javne razpise, s katerimi je podprlo večletne raziskovalne razvojne projekte podjetij, katerih rezultat bodo visokotehnološki izdelki. Na javnem razpisu SMER+ je bilo za sofinanciranje odobrenih 26 projektov, na mednarodnih razpisih EUREKA in ARTEMIS je bilo v letu 2013 podpisanih 31 novih pogodb za financiranje raziskovalno razvojnih aktivnosti.

Financiranje vrzeli od 100.000 EUR do 1 mio EUR – ID ukrepa 158

Z namenom odprave finančne vrzeli za MSP je SID banka v letu 2013 objavila razvojno spodbujevalni program za mikrofinanciranje poslovanja MSP s krediti: (1) od 30.000 do 100.000 EUR in (2) od 100.001 do 1.000.000 EUR. Krediti so namenjeni za poslovanje gospodarskih družb. Poleg tega Slovenski podjetniški sklad nudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere.

Okrepitev podpore specifičnim oblikam nastopa mikro in malih podjetij v tujini, vključno z informacijsko podporo, kontakti, organizacijsko mrežo in skupnim nastopanjem na tujih trgih – ID ukrepa 164

Preko SPIRIT je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sofinanciralo tako skupinske kakor tudi individualne sejemske predstavitve slovenskih podjetij na mednarodnih sejmiših v tujini. Dodatno so se sofinancirale aktivnosti poslovnih klubov v tujini.

Usposabljanje in seznanjanje podjetij s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev v mednarodne trge – ID ukrepa 167

Agencija SPIRIT je izvedla program ITM, ki pomaga podjetjem do priprave izvoznega načrta, GZS pa je izvedla program Akademije internacionalizacije. Programi usposabljanja so pomembni za uspešen prodor na tuje trge in bodo vključeni tudi v prihodnje dokumente.

Zagotovitev sredstev za svetovanje in pomoč pri prodoru na tuje trge v okviru posebnega vavčerja za mikro in mala podjetja – ID ukrepa 168

Agencija SPIRIT je pripravila Javni razpis za sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo, katerega predmet bo sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo MSP, ki še niso prisotna na tujih trgih, na področju ugotavljanja konkurenčnosti podjetja in njegovih potencialov za internacionalizacijo ter oblikovanju strateškega načrta za internacionalizacijo. Navedeni razpis je bil uspešno zaključen in podjetja so lahko prejela sredstva za svetovanje za poslovanje na tujih trgih. Preko razpisa se je tako podprlo 43 podjetij.

Specializacija (SPEC)

Sprejem strategije pametne specializacije – ID ukrepa 185

Proces priprave Strategije pametne specializacije je v teku. Strategija bo predvidoma sprejeta v prvi polovici leta 2014. Kohezijska sredstva EU predstavljajo ključni vir za prihodnja vlaganja v raziskave, razvoj in inovacije. Eden od pogojev, ki morajo biti izpolnjeni, preden se začnejo izvajati projekti v okviru kohezijske politike je, da Slovenija pripravi Strategijo pametne specializacije (SPS). V SPS morajo biti jasno navedene prioritete, kam bo Slovenija usmerjala sredstva namenjena raziskavam, razvoju in inovacijam od leta 2014 do 2020, z načrtom izvedbe, pričakovanimi rezultati in metodologijo spremljanja doseganja rezultatov.

Identifikacija teh prioritetenih področij upošteva družbene izzive in trende, predvsem pa že razvite kapacitete in kompetence tako gospodarstva kot institucij znanja.

Preko analize gospodarstva, kapacitet, kompetenc ter potencialov strategija definira tri prednostna področja:

- proizvodne, procesne in informacijsko komunikacijske tehnologije;
- rešitve za električne in elektronske komponente;
- materiali in tehnologije.

Preko vlaganj na ta področja se stremi k reševanju ključnih družbenih izzivov (trajnostna energija, trajnostna mobilnost; trajnostna graditev; učinkovita raba virov; zdravje, hrana in okolje; vključujoča in varna družba), ki predstavljajo vertikalne prioritete in preko katerih bo pred udeležanjem finančnih spodbud potrebno dokazati, da obstajajo trgi, ki bodo upravičili vlaganja na ta področja. SPS predstavlja podporno okolje za širok nabor panog in aktivnosti. Pomembno izhodišče za vlaganje na področje RRI je kreativnost in v tem kontekstu tudi inovativna ponudba storitev, odgovorno vodenje ter posredno spodbujanje družbene odgovornosti. SPS spodbuja razvoj celovitih rešitev, kar bi slovenski industriji omogočilo preboj na vidnejše pozicije v mednarodnih verigah vrednosti.

V tem obdobju je bilo vodenje Strategije pametne specializacije preneseno na novo ustanovljeno Službo za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Na novo so bile izvedene empirične študije, kot podlaga za strategije, prav tako pa je bil dopolnjen koncept SPS.

Ključni poudarki strategije pametne specializacije se nanašajo na (1) prenos in uporabo znanja, (2) podjetništvo, kreativnost in talent ter (3) internacionalizacijo.

Strategija naj bi temeljila na dveh stebrih, horizontalnem Podjetniško inovacijskem eko-sistemu ter na osredotočenem delu, ki se nanaša na verige in mreže vrednosti.

Na osnovi dosedanjih razprav in posredovanih pisnih pobud je bil nastavljen tudi okvir, katera naj bi bila prioriteta področja uporabe. Kot perspektivna se v tej fazi razprave kažejo naslednja področja: pametna mesta, pametne tovarne, pameten dom, energetske sistemi, biomedicina in EkoSlovenija.

Aktivna podpora države pri uvajanju sodobne, ekološke in varne tehnologije v cestnem transportu – ID ukrepa 188

Ukrep je realiziran v okviru javnega razpisa za nepovratne finančne pomoči z nakupom okolju prijaznejših težkih tovornih vozil in avtobusov 23SUB-CTP13. Ker so bile subvencije v višini 4 mio EUR večinoma razdeljene že po prvem odpiranju, je bila podana zahteva avtoprevoznikom po dodatnih 5 mio EUR sredstev, kar pa ni bilo realizirano.

Promet (PR)

Elektronifikacija postopka izdaje licenc – ID ukrepa 206

V zvezi s predmetnim ukrepom se je vzpostavil Nacionalni elektronski register prevoznih podjetij iz 16. člena Uredbe (ES) 1071/2009), ki je povezan v skupni evropski register, s čimer je omogočena elektronifikacija postopka izdaje licenc prevoznim podjetjem.

Vpeljava enotne vozovnice za vse udeležence v javnem potniškem prometu – ID ukrepa 210

V izvajanju je projekt integriranega javnega potniškega prometa, s ciljem organizacije javnega potniškega prometa tako, da bo vzpostavljen enotni vozni red za avtobusni in železniški promet ob uporabi enotne vozovnice. Ukrepi so vezani na razpis projekta IJPP, ki je v fazi oddajanja. Pripravljen je tudi del strokovnih podlag. V pogodbah za izvajanje GJS je predviden prehod na sistem enotne vozovnice.

Sociala

Skrajšana in enostavnejša Vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka – ID ukrepa 229

Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo **samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice**. Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca. Vloga se uporabi, če stranka PONOVRNO vloga vlogo za otroški dodatek oziroma za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva – ID ukrepa 231

V novem ZSDP-1 je bila določena podlaga za sprejem pozakonskega akta, ki bo urejal izmenjavo podatkov z DURS-om, rok za sprejem podzakonskega akta je 6 mesecev od uveljavitve zakona.

Odprava vsakoletnega dostavljanja potrdil o šolanju v postopkih uveljavljanja družinske pokojnine – ID ukrepa 235

MIZŠ je vzpostavilo spletne servise za sporočanje podatkov iz eVŠ. Podatke redno pridobivajo MDDSZ (e-Sociala) in ZZZS. Potekajo usklajevanja, da se v letu 2014 priklopijo še ZPIZ in ZRSZ, ki že imajo pravno podlago. Usklajevanja potekajo tudi z MDDSZ glede podatkov za prehrano in kontrolo študentskega dela. Prav tako so potekala usklajevanja tudi z MZIP glede podatkov za subvencije za prevoz. MZIP mora vzpostaviti tehnično podporo, ki pa jo v letu 2013 niso uspeli vzpostaviti zaradi pomanjkanja potrebnih sredstev.

Poenostaviti postopek pri e-vlogah, ki se jih vloga na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – ID ukrepa 236

Pri E-vlogah ZPIZ je sistem reševanja vlog že od vzpostavitve enak in z vidika UE skrajno neracionalen: npr. za enega vložnika, ki ima štiri otroke, ZPIZ pošlje v reševanje upravni enoti štiri vloge in je na vsako posebej potrebno vnašati iste podatke o vložniku in zakoncu. Takšen način je zelo zamuden, predvsem ob povečanem številu vlog. V smeri realizacije ukrepa je že v letu 2013 bil sprejet Zakon o matični evidenci zavarovancev (ZMEPIZ-1).

Ostalo

Projekt e-policist, ki bo omogočil neposredni vpogled v evidence policije in dokončanje naloge policista že na »terenu« - ID ukrepa 243

Razvoj aplikacije (integrirano preverjanje in izdaja plačilnega naloga) je bil zaključen do faze testiranja. Izvedene so bile promocijske rešitve (tiskovna konferenca policije v PU Kranj). Izvedene so bile tudi delavnice za policiste na PU Kranj - PPP, PU Ljubljana - PPP in GPU UUP SENP.

Portal »STOPbirokraciji.si« in komunikacija z različnimi deležniki

Z namenom kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov je bil vzpostavljen spletni portal (<http://www.STOPbirokraciji.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe programa ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dviga konkurenčnosti.

Portal omogoča:

- **transparentnost** (združitev **vseh** podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),
- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud, komentarjev, dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU),
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov**.

Vsebina pobud večinoma obsega konkretne težave uporabnikov (gospodarstvenikov in državljanov), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Gospodarstveniki si predvsem želijo debirokratizacije poslovnega okolja, kar pomeni odpravo birokratskih ovir in s tem povezanih nepotrebnih stroškov, prav tako pa si želijo bolj aktivnega in hitrejšega odziva upravnih organov.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo na portal, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem. Določeni predlogi so tudi uvrščeni v Enotni dokument (ki se sproti dopolnjuje s predlaganimi ukrepi in ga v dopolnjeni različici obravnava Vlada RS), nato pa je resorjem naložena uresničitev ukrepov oziroma konkretnih predlogov.

Preko portala je bilo skupno prejetih 347 pobud, od tega je objavljenih 256 pobud. Pristojni organi so odgovorili na 226 pobudi, kar predstavlja 88,2 % odzivnost. Portal je obiskalo že 176.885 obiskovalcev, samo v mesecu aprilu 2014 je bilo 5.598 obiskovalcev.

Na portal STOP BIROKRACIJI se stekajo tudi predlogi iz vladnega portala predlagam.vladi.si, ki se vsebinsko navezujejo na področje zmanjševanja zakonodajnih bremen in zagotavljanja boljšega poslovnega okolja.