



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

www.mju.gov.si, e: gp.mju@gov.si
Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
t: 01 478 83 30, f: 01 478 86 49



Direktorat za e - upravo in upravne procese

OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o obveznem izvodu publikacij
(ZOIPub-A)**

Februar, 2010

Organizacija: Ministrstvo za javno upravo
Naziv aktivnosti: Ocena administrativnih stroškov –
**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o
obveznem izvodu publikacij**
Datum kreiranja: februar 2010
Datum zadnje spremembe: februar 2010
Status dokumenta: končna verzija

KAZALO:

UVODNA POJASNILA.....	2
1.0 OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV.....	4
Korak 1.1: Zakonodaja (http://zakonodaja.gov.si).....	5
Korak 1.2: Določitev informacijskih obveznosti - IO.....	6
Korak 1.3: Določitev administrativnih aktivnosti.....	6
Korak 1.3 a: Možnost uporabe elektronske poti.....	6
Korak 1.4: Populacija in njena segmentacija.....	7
Korak 1.6: Določitev obstoja zunanjih stroškov.....	9
2.0 OPREDELITEV ELEMENTOV ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV.....	10
Korak 2.1: Določitev stroškovnih parametrov.....	10
Korak 2.2.: Določitev vira podatkov.....	10
Korak 2.3.: Preveritev reprezentativnosti populacije vključene v intervju.....	11
3.0 IZRAČUN IN OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV.....	12
Korak 3.1: Postopek ocene administrativnih stroškov in administrativnega bremena.....	12
4.0 PRILOGE.....	14

UVODNA POJASNILA

Vlada RS je na 25. redni seji, dne 07.05.2009, sprejela Program za odpravo administrativnih ovir in zmanjševanje administrativnih bremen za 25% do leta 2012 in zavezo za zniževanje administrativnih bremen na prioritetnih področjih.

Program Vlade RS kot temeljni strateški dokument zmanjševanja administrativnih bremen in odprave administrativnih ovir pomeni del prizadevanj za boljšo javno upravo oziroma celotnega projekta odprave administrativnih ovir in nadaljevanje ter nadgradnjo načrtnega in sistematičnega delovanja vlade, ki je sestavljen iz preventivnega delovanja, torej preprečitve nastajanja novih administrativnih ovir, kakor tudi odpravljanja obstoječih administrativnih bremen.

V skladu s sprejetim programom se izvajajo meritve in ocene administrativnih stroškov na posameznih področjih – z velikim poudarkom na poenostavitvi, skrajšanju postopkov, preprečitvi nastanka novih administrativnih stroškov ter z namenom zmanjšanja administrativnih stroškov.

Na podlagi meritev sprememb Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub), smo ocenili prihranke, ki so nastali zaradi preprečitve administrativnih bremen.

Pri izračunu prihrankov smo upoštevali spremembe in poenostavitve znotraj 4., 5. in 6. člena Zakona o obveznem izvodu publikacij (glej Tabelo 1, kjer so razvidne spremembe, dopolnitve in poenostavitve Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub):

- spremeni se tretji odstavek 4. člena, ki se glasi: »(3) Publikacije, ki so izdane na fizičnih nosilcih, so predmet obveznega izvoda, če so v enem natisu izdane v nakladi najmanj 50 izvodov. Faksimile je predmet obveznega izvoda ne glede na število izdanih izvodov.«
- iz drugega odstavka 5. člena se črta besedilo »razen drobnega tiska«.
- spremeni se drugi odstavek 6. člena, ki se glasi: »(2) Ne glede na določbe drugega odstavka prejšnjega člena so zavezanci dolžni nacionalni depozitarni organizaciji kot obvezni izvod poslati ali predložiti manjše število publikacij, in sicer: - štiri izvode drobnega tiska; - štiri izvode publikacij, ki so izšle v nižji nakladi – en izvod večjih plakatov v elektronski obliki.«
- doda se tretji odstavek 6. člena, ki se glasi: »(3) Zavezanci niso dolžni predajati obveznega izvoda dotisov že izdanih publikacij, razen publikacij iz tretjega odstavka 4. člena tega zakona v primerih, ko je njihova naklada skupaj z dotiskom najmanj 50 izvodov.«

Tabela 1: Spremembe, dopolnitve in poenostavitve Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub)

ČLEN	ZOIPub		ZOPub-A
2. člen		dopolnitev	2. "brošura", 14. "javnost", 15. "knjiga", 17. "monografska publikacije", 18. "naklada", 19. "natis", 20. "nižja naklada", 30. "večji plakat"
4. člen	(1) Obvezni izvod zajema publikacije, ki so bile objavljene v Republiki Sloveniji ali so bile proizvedene zunaj nje, če imajo njihovi založniki sedež ali podružnico v Republiki Sloveniji in so namenjene za distribucijo ali dostopnost v Republiki Sloveniji.	dopolnitev	(1) Obvezni izvod zajema publikacije, ki so bile objavljene v Republiki Sloveniji ali so bile proizvedene zunaj nje, če imajo njihovi založniki sedež ali podružnico v Republiki Sloveniji in so namenjene za distribucijo ali dostopnost v Republiki Sloveniji ter vsebujejo besedilne, zvočne, slikovne ali notne zapise ali njihove kombinacije.
	(3) Predmet obveznega izvoda so naslednje vrste publikacij: – tiski v vseh tiskarskih ali razmnoževalnih tehnikah ali na kateremkoli mediju, kakršni so: knjige, brošure, serijske publikacije, separati, muzikalije, kartografsko gradivo in drobn tisk, skupaj z dodatki ali prilogami; – zvočni zapisi na raznih nosilcih; – slikovni zapisi na raznih nosilcih; – elektronske publikacije, distribuirane na fizičnih nosilcih in elektronske publikacije, dostopne na računalniških omrežjih ali svetovnem spletu, če so objavljene v Republiki Sloveniji ali namenjene za pretežno dostopnost v Republiki Sloveniji; – publikacije, ki so kombinacija vrst zapisov iz prejšnjih alinej; – publikacije na nosilcih zapisov, ki se bodo pojavili z nadaljnjim razvojem.	sprememba	(3) Publikacije, ki so izdane na fizičnih nosilcih, so predmet obveznega izvoda, če so v enem natisu izdane v nakladi najmanj 50 izvodov. Faksimile je predmet obveznega izvoda ne glede na število izdanih izvodov.
5. člen	(število obveznih izvodov) (1) Zavezanci so dolžni nacionalni depozitarni organizaciji poslati ali predložiti kot obvezni izvod po štiri izvode publikacij iz prejšnjega člena. (2) Če je bila publikacija izdana z javnimi sredstvi (sredstva Republike Slovenije, Evropske unije, lokalne skupnosti, javnega sklada, javne agencije ipd.) ali če je njen založnik ali sozaložnik domača pravna oseba javnega prava ali tuja pravna oseba javnega	poenostavitev	(število obveznih izvodov) (1) Zavezanci so dolžni nacionalni depozitarni organizaciji poslati ali predložiti kot obvezni izvod po štiri izvode publikacij iz prejšnjega člena. (2) Če je bila publikacija izdana z javnimi sredstvi (sredstva Republike Slovenije, Evropske unije, lokalne skupnosti, javnega sklada, javne agencije ipd.) ali če je njen založnik ali sozaložnik domača pravna oseba javnega prava ali tuja pravna oseba javnega prava s

	<p>prava s podružnico v Republiki Sloveniji, je zavezanec dolžan nacionalni depozitarni organizaciji predložiti kot obvezni izvod po 16 izvodov publikacij iz prejšnjega člena, razen drobnega tiska.</p>		<p>podružnico v Republiki Sloveniji, je zavezanec dolžan nacionalni depozitarni organizaciji predložiti kot obvezni izvod po 16 izvodov publikacij iz prejšnjega člena.</p>
<p>6. člen</p>	<p>(zmanjšano število obveznih izvodov) (1) Ne glede na določbe prejšnjega člena so zavezanci dolžni nacionalni depozitarni organizaciji kot obvezni izvod poslati ali predložiti manjše število publikacij iz 4. člena tega zakona, in sicer: – en izvod elektronskih publikacij na računalniških omrežjih ali svetovnem spletu; – dva izvoda doktorskih disertacij; – dva izvoda izjemno dragih publikacij, katerih prodajna cena za izvod je višja od 240.000 SIT. (2) Zavezanci niso dolžni predajati obveznega izvoda dotisov že izdanih publikacij.</p>	<p>sprememba</p>	<p>(zmanjšano število obveznih izvodov) (1) Ne glede na določbe prejšnjega člena so zavezanci dolžni nacionalni depozitarni organizaciji kot obvezni izvod poslati ali predložiti manjše število publikacij iz 4. člena tega zakona, in sicer: – en izvod elektronskih publikacij na računalniških omrežjih ali svetovnem spletu; – dva izvoda doktorskih disertacij; – dva izvoda izjemno dragih publikacij, katerih prodajna cena za izvod je višja od 1.000 EUR. (2) Ne glede na določbe drugega odstavka prejšnjega člena so zavezanci dolžni nacionalni depozitarni organizaciji kot obvezni izvod poslati ali predložiti manjše število publikacij, in sicer: – štiri izvode drobnega tiska; – štiri izvode publikacij, ki so izšle v nižji nakladi; – en izvod večjih plakatov v elektronski obliki.</p>
			<p>dopolnitev</p>

Zakon o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub) in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A) sta bila podlaga za kreiranje modela, v katerem je opredeljena informacijska obveznost in za informacijsko obveznost pripadajoče administrativne aktivnosti. Za administrativne aktivnosti so se zbrali stroškovni, postopkovni in drugi parametri, ki so služili za sam izračun administrativnih stroškov.

1.0 OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Izračun administrativnih stroškov je potekal v skladu z Enotno metodologijo za merjenje administrativnih stroškov, ki je privzeta po mednarodni metodologiji SCM in dosegljiva na spletni strani Ministrstva za javno upravo: <http://www.mju.gov.si/>

V Tabeli 2 je opredeljena informacijska obveznost (IO – 1) s pripadajočimi administrativnimi aktivnostmi, ki izhajajo iz pravnih aktov.

Za izračun prihranka administrativnih stroškov smo upoštevali aktivnosti, ki so bile ob upoštevanju Zakona o obveznem izvodu publikacij preprečene ali ukinjene.

Pri odpravi administrativnih ovir je velik poudarek na poenostavitvi postopka in zmanjšanju administrativnih stroškov v zvezi s postopki, ki so obvezujoči in obenem zelo obremenjujoči za izvajalca in organizacije, ki so jih dolžne opravljati.

Korak 1.1: Zakonodaja (<http://zakonodaja.gov.si>)

- **Zakon o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub)**

Ur.I.RS, št. 69/2006

Spremembe: Ur.I. RS, št. [86/2009](#)

EVA: 2003-3511-0003

EPA: 0808-IV

SOP: 2006-01-2977

Naslov – ang.: Legal Deposit Act

Organ sprejema: Državni zbor RS

Datum sprejema: 22.06.2006

Datum objave: 03.07.2006

Datum začetka veljavnosti: 18.07.2006

Datum začetka uporabe: 18.10.2006

Opombe: Narodna in univerzitetna knjižnica izda pravilnik iz tretjega odstavka 13. člena tega zakona v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona. Narodna in univerzitetna knjižnica izda pravilnik iz prvega odstavka 17. člena tega zakona v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona.

- **Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A)**

Ur.I. RS, št. 86/2009

EVA: 2009-3511-0021

EPA: 0529-V

SOP: 2009-01-3807

Naslov – ang.: Act amending the Legal Deposit Act

Organ sprejema: Državni zbor RS

Datum sprejema: 20.10.2009

Datum objave: 30.10.2009

Datum začetka veljavnosti: 31.10.2009

Deskriptorji: obvezni izvod: publikacija

Korak 1.2: Določitev informacijskih obveznosti - IO

Znotraj Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A) smo ovrednotili eno informacijsko obveznost, ki je naslednja:

1. Posredovanje obveznega izvoda publikacije NUK-u ¹ s strani zavezancev (IO – 1)

Korak 1.3: Določitev administrativnih aktivnosti

Administrativne aktivnosti se izvajajo z namenom izpolnitve zahtevane informacijske obveznosti in podatkov iz predpisov (glej Tabelo 2).

Tabela 2: Informacijske obveznosti in pripadajoče administrativne aktivnosti:

Informacijske obveznosti		Administrativne aktivnosti	
IO - 1	Posredovanje obveznega izvoda publikacije NUK-u s strani zavezancev	AA - 1.1.	posredovanje štirih ² obveznih izvodov publikacij NUK-u (manj kot 50 izvodov)
		AA - 1.2.	posredovanje šestnajstih ³ obveznih izvodov publikacij, ki so bili izdani z javnimi sredstvi NUK – u (manj kot 50 izvodov)
		AA - 1.3.	predložitev dveh izvodov dobavnic oz. dobavnih listov NUK-u (manj kot 50 izvodov)

Korak 1.3 a: Možnost uporabe elektronske poti

NE ⁴

Tabela 3: Izpolnjevanje posamezne IO preko elektronskih poti

IO	Administrativna aktivnost	Izpolnjevanje aktivnosti (da ali ne)
IO - 1	AA - 1.1.	NE
	AA - 1.2.	NE
	AA - 1.3.	NE

¹ NUK – Narodna in univerzitetna knjižnica

² Na NUK je potrebno poslati 4 obvezne izvode publikacij. Obstajajo pa tudi izjeme:

- publikacija, ki je bila izdana z javnimi sredstvi ali če je njen založnik/sozaložnik pravna oseba javnega prava ali tuja pravna oseba javnega prava s podružnico v Sloveniji - 16 izvodov.
- doktorske disertacije – 2 izvoda;
- izjemno drage publikacije, katerih prodajna cena za izvod je višja od 1000 € – 2 izvoda;
- elektronske publikacije na računalniških omrežjih ali svetovnem spletu –1 izvod;
- drobni tisk – 4 izvode;
- publikacije, ki so izšle v nakladi manj kot 150 izvodov – 4 izvodi;
- večji plakati (jumbo plakati, Bill-board plakati ali Citylight plakati) – 1 izvod v elektronski obliki;
- faksimile je predmet obveznega izvoda ne glede na število izdanih naslovov;
- publikacije, ki imajo naklado manj kot 50 izvodov - obveznih izvodov ni potrebno pošiljati;
- dotis – obveznih izvodov ni potrebno pošiljati (razen če skupaj s prvim natisom preseže končno naklado 50 izvodov)

Publikacije, ki sodijo v kategorijo obvezni izvod so: - knjige – brošure – serijske publikacije – separati – muzikalije – kartografsko gradivo – faksimile – drobni tisk (razglednice, plakati, nalepke, vizitke, večje tiskovine, prospekti, koledarji, katalogi, gledališki in drugi programi, navodila).

³ V izračunu prihrankov smo upoštevali eno od izjem, in sicer: publikacija, ki je bila izdana z javnimi sredstvi ali če je njen založnik/sozaložnik pravna oseba javnega prava ali tuja pravna oseba javnega prava s podružnico v Sloveniji - 16 izvodov. Ostale vrste publikacij smo upoštevali med ostalimi obveznimi izvodi. Izjemoma smo iz izračuna izvzeli elektronske publikacije (glej opombo 4).

⁴ Možnost uporabe elektronske poti je zgolj v primeru spletnih publikacij kot so: elektronske knjige, elektronski časopisi in časniki, dostopni po spletu ter spletne strani in p. NUK pridobiva sam predvsem spletne strani (HTML), pa tudi druge prosto dostopne publikacije v različnih formatih z avtomatiziranimi postopki iskanja ter zajemanja.

Za oddajo obveznih izvodov spletnih publikacij je na voljo portal Svarog (vir: <http://www.nuk.uni-lj.si/>).

Te vrste publikacij v izračunu prihranka nismo upoštevali, saj so izdatki za posredovanje spletnih publikacij minimalni.

Korak 1.4: Populacija in njena segmentacija**Tabela 4: Število obveznih izvodov publikacij glede na vrsto publikacije:**

ZOIPub; leto 2008					
število vseh obveznih izvodov publikacij (ne glede na število oddanih izvodov)					9.322
7.670 (monografije), 1.652 (serijske publikacije)					
število obveznih izvodov publikacij, ki jih je bilo v enem natisu do 50 izvodov (1-49)		621	število obveznih izvodov publikacij, ki jih je bilo v enem natisu najmanj 50 izvodov (50 in več)		8.701
število obveznih izvodov publikacij (pod in nad 50), ki jih je potrebno oddati po 4 izvode		6.257	število obveznih izvodov publikacij (od vseh – pod in nad 50 izvodov) za obvezni izvod publikacije, ki je bila izdana z javnimi sredstvi, ki jih je potrebno oddati po 16 izvodov		3.065
število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK - u	608	število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi več kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK - u	5.649	število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	13
				število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi več kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	3.052

Populacijo za pošiljanje obveznega izvoda publikacij smo pridobili v Narodni in univerzitetni knjižnici (NUK). Pridobili smo podatke o populaciji po starem Zakonu o obveznem izvodu publikacije (ZOIPub) za leto 2008.

Iz evidence obveznih izvodov publikacij za leto 2008, s katero NUK razpolaga, smo lahko odčitali podatke o monografijah (7.670) in serijskih publikacijah (1.652). V letu 2008 je bilo le-teh publikacij 9.322.

Iz posredovanih podatkov smo za izračun potrebovali tudi podatke, ki se nanašajo na vrste publikacij znotraj monografij in serijskih publikacij. Iz evidence NUK-a smo tako dobili zgolj podatke, ki se nanašajo na populacijo publikacij KNJIG (ki pa so ena od vrst obveznih izvodov publikacij). Glede na to, da pa v kategorijo obvezni izvod publikacij sodijo tudi druge vrste publikacij (glej opombo 2), je bilo potrebno podatek o številu knjig ekstrapolirati na ostale vrste obveznih izvodov publikacij. Poleg razčlemb v vrste obveznih izvodov publikacij, je bilo potrebno za izračun prihrankov publikacije upoštevati še segment, kjer podatki zaobjemajo število obveznih izvodov publikacij z manj kot 50 izvodi. Znotraj segmenta z manj kot 50 izvodi pa še segmenta z upoštevanim številom potrebnih izvodov, katera sta:

- število obveznih izvodov publikacij (manj kot 50 izvodov) in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK – u
- število obveznih izvodov publikacij (manj kot 50 izvodov) in jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u

V NUK-u smo pridobili naslednje podatke o obveznih izvodih knjig:

- število obveznih izvodov knjig (manj kot 50 izvodov) – 102 knjigi
- število obveznih izvodov publikacij knjig (manj kot 50 izvodov), ki jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK-u – 100 knjig
- število obveznih izvodov publikacij knjig (manj kot 50 izvodov), ki jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK-u – 2 knjigi
- število obveznih izvodov knjig (več kot 50 izvodov) – 4032 knjig
- število obveznih izvodov publikacij knjig (več kot 50 izvodov), ki jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK-u – 2614 knjig

- število obveznih izvodov publikacij knjig (več kot 50 izvodov), ki jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK-u – 1418 knjig

Ekstrapolacijo smo izvedli s pomočjo podatkov o številu knjig, ki smo jih pridobili v NUK-u (glej zgoraj). Izvedli smo jo tako, da smo celotnemu številu publikacij (9322) odšteli segmenta število obveznih izvodov knjig z manj kot 50 izvodi (102) in število obveznih izvodov knjig z več kot 50 izvodi (4032). S tem izračunom smo dobili podatek o številu preostalih obveznih izvodov publikacij, ki jih je 5188. Od preostalega zneska obveznih proizvodov smo ocenili, da med obvezne izvode publikacij z manj kot 50 izvodi upoštevamo še 10 % preostalih obveznih izvodov publikacij. Teh 10 % od preostalih obveznih publikacij znaša 519 obveznih izvodov, ki v našem primeru zajemajo obvezne izvode publikacije z manj kot 50 izvodi. Celotno število vseh izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov znaša 621 (102 + 519).

Z izračunom lahko prikažemo **populacijo in število populacije** z naslednjimi izračuni:

število vseh izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov = število obveznih izvodov knjig (manj kot 50 izvodov) + (10 % od ((celotno število publikacij – število obveznih izvodov (manj kot 50 izvodov) knjig – število obveznih izvodov (več kot 50 izvodov) knjig)) = 102 knjigi + ((9322 – 102 – 4032) / 10 %) = 102 + (5188 / 10 %) = 102 + 519 = **621**

število obveznih izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov, ki jih je potrebno posredovati po 4 izvode = ((število obveznih izvodov publikacij knjig (manj kot 50 izvodov), ki jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK-u) / število obveznih izvodov knjig (manj kot 50 izvodov)) x (število vseh izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov) = (100 / 102) x 621 = 0,98 x 621 = **608**

število obveznih izvodov publikacij v nakladi manj kot 50 izvodov, ki jih je potrebno posredovati po 16 izvodov = število vseh izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov - število obveznih izvodov publikacij v nakladi z manj kot 50 izvodov, ki jih je potrebno posredovati po 4 izvode = 621 – 608 = **13**

Tabela 5: Število obveznih izvodov publikacij potrebnih za izračun prihrankov (glede na vrsto publikacije) iz leta 2008:

populacija	publikacije v % glede na vrsto obveznega izvoda publikacije	število populacije
število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK- u	6, 52 %	608
število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	0, 14 %	13
število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK- u in število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	6, 66 %	621
število vseh obveznih izvodov publikacij	100, 00 %	9.322

Glede na istovrstnost podatkov segmentacija ni bila potrebna.

Korak 1.5: Določitev frekvence administrativnih aktivnosti

Na podlagi Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub) in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A) smo pridobili podatke o pogostosti izvedbe vsake posamične aktivnosti / postopka znotraj informacijske obveznosti (v nadaljevanju: IO).

Pri informacijski obveznosti – IO 1 smo za naslednje AA:

AA 1.1 – posredovanje štirih obveznih izvodov publikacij NUK-u (manj kot 50 izvodov)

AA 1.2. – posredovanje šestnajstih obveznih izvodov publikacij NUK - u, ki so bili izdani z javnimi sredstvi (manj kot 50 izvodov)

AA 1.3. – predložitev dveh izvodov dobavnic oz. dobavnih listov NUK-u (manj kot 50 izvodov)

določili frekvenco 1, saj se postopek za posamezno administrativno aktivnost opravlja ob nastanku dogodka.

Tabela 6: Opredelitev IO in AA za populacijo in frekvenco:

IO	AA	populacija	število populacije	frekvenca
IO - 1	AA - 1.1.	število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK- u	608	1
	AA - 1.2.	število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	13	1
	AA - 1.3.	število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in jih je potrebno posredovati po 4 izvode NUK -u in število obveznih izvodov publikacij, katere so v enem natisu izdali v nakladi manj kot 50 izvodov in so bili izdani z javnimi sredstvi ter jih je potrebno posredovati po 16 izvodov NUK - u	621	1

Korak 1.6: Določitev obstoja zunanjih stroškov

Pri zakonodaji (navedeni pod točko: 1.0 Ocena administrativnih stroškov; Korak 1.1.: Zakonodaja) nismo zasledili, da bi katero izmed posameznih obveznosti oziroma aktivnosti posamezni subjekti posredovali v izvedbo zunanjemu izvajalcu.

2.0 OPREDELITEV ELEMENTOV ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Korak 2.1: Določitev stroškovnih parametrov

Tabela 7: Stroškovni parametri

urna postavka;	
PODJETJE - bruto bruto plača VRS / zaposlenega ⁵	9,37 €
DRŽAVLJANI - neto plača VRS / posameznika ⁶	5,28 €
A4 papir / list	0,02 €
črna bela fotokopija A4 format / enoto	0,05 €
standardno pismo	0,26 €
navadno pismo	
do 20 g	0,30 €
od 500 g do 1000 g	2,70 €
priporočeno pismo	
do 20 g	0,92 €
od 500 g do 1000 g	4,10 €
kuverta A5	0,04 €
poslovni paket	
do 2 kg	4,08 €
od 2 kg do 5 kg	5,04 €

Vir: Pošta Slovenije – www.posta.si, Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije – www.apek.si, DZS – Državna založba Slovenije (komerciala: 01 / 306 98 50), Državni portal Republike Slovenije - <http://e-uprava.gov.si/e-uprava/>

Korak 2.2.: Določitev vira podatkov

Za pridobitev ustreznih podatkov za meritev prihrankov v skladu z Zakonom o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A) smo se obrnili na:

- Narodno univerzitetno knjižnico (NUK)
- Ministrstvo za kulturo (MK)

Podatke smo pridobili preko telefonskega intervjuja in z vprašalnikom preko elektronske pošte. Tako smo pridobili podatke o časovni porabi, izdatkih⁷, populaciji in frekvenci za administrativne aktivnosti, ki so bile potrebne za izračun.

⁵ Pri izračunu administrativnih stroškov upoštevamo enotno tarifo in sicer povprečno mesečno bruto bruto plačo za leto 2008 v Republiki Sloveniji. Povprečna mesečna bruto plača v RS za leto 2008 je 1.392, 43 €. Tako znaša povprečna mesečna bruto bruto plača 1.630, 76 € (upoštevamo 16,1 % prispevkov delodajalca na bruto plačo zaposlenega). Urna postavka je določena kot kvocient med povprečno mesečno bruto bruto plačo na zaposlenega v RS v letu 2008 in mesečnimi delovnimi urami (174 ur).

⁶ Pri izračunu administrativnih stroškov upoštevamo enotno tarifo in sicer povprečno mesečno neto plačo na zaposlenega za leto 2008 v Republiki Sloveniji. Septembra 2009 je bila povprečna neto plača v Sloveniji 929, 36 € in je bilo s plačo za september povprečno plačanih 169 ur na zaposlenega.

Vir: Statistični urad RS, Povprečne mesečne plače (Slovenija, september 2009)

⁷ Med izdatke znotraj vseh treh administrativnih aktivnosti spadajo:

- poslovni paket (cena odvisna od mase paketa)
- 2 dobavnici oz. 2 dobavna lista (glej 4.0. Priloge) in
- cena publikacije

Iz vprašalnika, ki smo ga poslali Narodni in univerzitetni knjižnici smo za AA –1.1. (posredovanje štirih obveznih izvodov publikacij NUK – u) in AA – 1.2. (posredovanje šestnajstih obveznih izvodov publikacij, ki so bili izdani z javnimi sredstvi NUK – u) pridobili podatke o populaciji, frekvenci in izdatkih.

Podatki o izdatkih se ločijo glede na vrsto publikacije, ki jo zavezanec posreduje Narodni in univerzitetni knjižnici. Vzorec obdelave podatkov o izdatkih je zajemal naslednje vrste publikacij, ki jih zavezanci lahko preko pošte ali osebno posredujejo NUK-u⁸: knjige, brošure, serijske publikacije, separati, muzikalije, kartografsko gradivo, faksimile. Pridobili smo podatke o številu posredovanih vrst publikacije, ki smo jih obdelali in na podlagi ocene pridobili ceno publikacije na enoto⁹. Cena enega izvoda publikacije znaša **11,45 EUR (45,80 EUR za 4 izvode in 183,20 EUR za 16 izvodov)**.

Podatke za izračun administrativnih stroškov (izdatkov) znotraj AA –1.3. (predložitev dveh izvodov dobavnic oz. dobavnih listov NUK-u) pa smo pridobili kar na spletni strani NUK-a (<http://www.nuk.uni-lj.si/>; http://www.nuk.uni-lj.si/dokumenti/dobavni_list.xls). Zavezanci za obvezni izvod publikacije na NUK pošljejo (poleg obveznih štirih oz. šestnajstih izvodov publikacij) tudi dobavnico oz. dobavni list v dveh izvodih (glej 4.0. Priloge).

Korak 2.3.: Preveritev reprezentativnosti populacije vključene v intervju

Glede na podatke populacijo ni bilo potrebno segmentirati. Kot smo že v prejšnji točki (2.2) zapisali smo se za pridobitev ustreznih podatkov obrnili na:

- Narodno univerzitetno knjižnico (NUK) in
- Ministrstvo za kulturo (MK)

⁸ Na podlagi odgovora s strani NUK – a smo ugotovili, da zavezanci obvezni izvod publikacije v večini pošiljajo v paketu (poslovni paket) preko pošte. Pri izračunu smo upoštevali tovrstno pošiljanje po ceniku Pošte Slovenije.

⁹ Publikacij posredovanih kot obvezni izvod je več vrst. Ocenili smo, da je za ceno enega obveznega izvoda primerno v izračunu upoštevati ceno knjige (žepnice). Ceno knjige žepnice smo pridobili tako, da smo na spletni strani www.emka.si/zepnice poiskali več zadetkov omenjenih knjig in na podlagi danih cen žepnic izračunali srednjo vrednost, katero smo upoštevali v izračunu.

3.0 IZRAČUN IN OCENA ADMINISTRATIVNIH STROŠKOV

Iz vprašalnika, ki smo ga izvedli preko elektronske pošte s strani Narodne in univerzitetne knjižnice (skrajšano ime: NUK), smo pridobili podatke o stroškovnih parametrih.

Korak 3.1: Postopek ocene administrativnih stroškov in administrativnega bremena

Urna postavka = 9,37 €

Tabela 8: Izračun administrativnih stroškov in administrativnih bremen:

Predpis	IO	AA	Čas (h)	Izdatki (€)	Zunanji stroški (€)	Cena (€)	Frekvenca	Populacija	Količina	Korek. faktor	Admin. stroški (€)	Admin. breme (€)
ZOIPub in ZOIPub-A	IO-1	AA - 1.1.	0,50	49,88 ¹⁰		54,57	1	608	608	1	33.175,52	33.175,52
		AA - 1.2.	0,50	188,24 ¹¹		192,93	1	13	13	1	2.508,03	2.508,03
		AA - 1.3.	0,42	0,07 ¹²		4,01	1	621	621	1	2.487,35	2.487,35
	SKUPAJ:											38.170,90 €

Tabela 9: Izračun administrativnih stroškov in administrativnih bremen za vse IO za vse administrativne aktivnosti znotraj informacijskih obveznosti na letni osnovi:

IO	Administrativni strošek	Administrativno breme
IO - 1	38.170,90 €	38.170,90 €
SKUPAJ	38.170,90 €	38.170,90 €

Administrativni strošek = cena x količina = **38.170,90 EUR** (na letni ravni)

Administrativno breme = administrativni strošek x korekcijski faktor = **38.170,90 EUR** (na letni ravni)

Na podlagi meritev starega Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub) in novega Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obveznem izvodu publikacij (ZOIPub-A) je ocenjeno, da se je na osnovi sprememb oziroma se bo po preteku enega leta od sprejetja novega ZOIPub-A (do oktobra 2010) prihranilo, **38.170,90 EUR administrativnih stroškov** oziroma, **38.170,90 EUR administrativnih bremen** letno.

¹⁰ pošta (poslovni paket do 2 kg) in 4 izvodi publikacije (knjiga)

¹¹ pošta (poslovni paket od 2 kg – 5 kg) in 16 izvodov publikacije (knjiga)

¹² 1x A4 tiskan list in 1 x fotokopija A4 list

Pridobili smo tudi podatke o poteku sprejemanja, posredovanja, zbiranja in hrambe obveznih izvodov publikacije s strani NUK-a. Ugotovili smo, da nastajajo stroški tudi iz tega naslova. Ob novih spremembah in dopolnitvah so se stroški sprejemanja, posredovanja¹³, zbiranja in hrambe obveznih izvodov publikacije s strani NUK-a zmanjšali zaradi manjše populacije¹⁴. Tudi tu gre za prihranek, ki pa ga v obračunu nismo upoštevali. Izračun prihranka vsebuje zgolj aktivnosti, ki se nanašajo na posredovanje obveznega izvoda s strani založnikov, izdajateljev, distributerjev in drugih primerljivih subjektov Narodni in univerzitetni knjižnici.

¹³ NUK posreduje obvezne izvode publikacij tudi Univerzitetni knjižnici Maribor.

¹⁴ Namen obveznega izvoda je ohranjanje kulturne dediščine, izvajanje bibliografskega nadzora, izdelava nacionalne bibliografije, priprava podatkov o slovenski založniški produkciji. (<http://www.nuk.uni-lj.si/>).

4.0 PRILOGE

- Dobavni list:

Dobavni list								
Naziv založbe:								
Naslov:								
Dobavnica št.: ___ / 2010								
	Naslov publikacije	Avtor publikacije	Leto izida	ISBN / ISMN / ISSN	Izdaja, natis / številčenje pri periodiki	Št. oddanih izvodov	Datum prejetja	Podpis
1.								
2.								
3.								
4.								
5.								
6.								
7.								
8.								
9.								
10.								

Vir: http://www.nuk.uni-lj.si/dokumenti/dobavni_list.xls