



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE IN JAVNO UPRAVO

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 86 51
F: 01 478 86 49
E: gp.mpju@gov.si
www.mnz.gov.si



Naložba v vašo prihodnost
OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski socialni sklad

Vmesno poročilo o stanju realizacije I. paketa ukrepov prenove zakonodaje reguliranih dejavnosti in poklicev na področjih obrti, turizma in gradbeništva

Maj 2013

UVOD

V letu 2010 je Vlada RS sprejela Akcijski načrt za izvedbo **projekta Enotne kontaktne točke** (v nadaljevanju: EKT). Ciljev projekta EKT je več, med drugim tudi izboljšanje zakonodaje (odprava nepotrebnih ovir, poenostavitve postopkov, izboljšanje poslovnega/zakonodajnega okolja in dvig konkurenčnosti gospodarstva), ki se nanaša na področje reguliranih dejavnosti in poklicev. Zaradi kompleksnosti projekta je bila izvedena delitev na EKT1 (zagotovili informacije o pogojih ustanavljanja podjetij, pridobivanja dovoljenj in poslovanja, za domače in tuje podjetnike) in EKT2 (e-postopki).

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo je v skladu s sklepoma Vlade RS, št. 01000-1/2012/4, z dne 19. 1. 2012, in št. 01000-4/2012/6, z dne 24. 5. 2012, 28. 6. 2012 ustanovilo medresorsko delovno skupino za prenovo zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev (v nadaljevanju: **skupina za prenovo poklicev in dejavnosti – SPPD**). **Cilj skupine za prenovo reguliranih poklicev in dejavnosti je, da na podlagi podatkov projekta EKT1 in dodatnih analiz, prouči regulacije oziroma predpise in pripravi predloge ukrepov** za izboljšanje zakonodaje oziroma prenovo celotnega področja regulacij poklicev in dejavnosti (poenostavitve postopkov, odprava ovir, deregulacija). Med pomembne cilje prenove uvrščamo tudi ustrezno implementacijo storitvene in poklicne direktive. Realizirani ukrepi bodo pozitivno vplivali na razvoj podjetništva in konkurenčnost v RS. Ustrezna realizacija ukrepov bo podlaga za učinkovito in uspešno izvedbo projekta EKT2.

V skladu s predvideno časovnico, je Vlada RS dne 13. 9. 2012, na 29. redni seji sprejela s sklepom št. 01000-5/2012/6 **prvi paket** ukrepov, in naložila posameznim resorjem, da ukrepe realizirajo do konca leta 2012. Prvi paket tako zajema področje obrti, turizma in gradbeništva. Na omenjenih področjih je medresorska delovna skupina pripravila predloge za spremembe, kot so navedeni v nadaljevanju, pri čemer podajamo vmesno poročilo o stanju realizacije na posameznih dejavnostih in predvidenih ukrepih.

1. Ukrepi na področju gradbeništva

Predlaganih je bilo **15 ukrepov** za deregulacijo področja in sicer:

- Jasno definiranje pogojev za opravljanje dejavnosti ali poklicev.
- Ustrezna umestitev in definiranje pogoja - zavarovanje odgovornosti za škodo.
- Okrepitev odgovornosti odgovornih projektantov v postopku izdaje gradbenega dovoljenja.
- Združitev več reguliranih poklicev na skupni imenovalec.
- Odprava poklica »odgovorni vodja posameznih del« oziroma jasno definiranje njegove vloge in pooblastil.
- Poenostavitve postopkov za opravljanje strokovnih izpitov in vpis v imenik.
- Natančno definiranje postopka priznavanja poklicnih kvalifikacij za opravljanje dejavnosti /poklica s sedežem v RS.
- Odprava in prilagoditev izobrazbenih pogojev novi zakonodaji.
- Odprava obveznega članstva v poklicnih zbornicah in znižanje stroškov različnih postopkov.
- Odprava dvojne regulacije in dvojnih članarin.
- Poenostavitve in razjasnitev postopkov priznavanja poklicnih kvalifikacij in

čezmejnega opravljanja reguliranih dejavnosti.

Stanje realizacije: Cilji, ki so bili določeni s predvideno časovnico za področje gradbeništva niso bili realizirani. Realizacija je predvidena najkasneje do 30.9.2013.

Razlog za zamudo pri realizaciji sklepa Vlade je, da se je sicer Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/05 popr.), 92/05-ZJC-B, 93/05-ZVMS, 111/05- odl.US, 120106-od1.US, 126/07, 57/09-skl.US, 108/09, 61/10-ZRud-1 (62/10 popr.), 20/11- odl.US, 57/2012; v nadaljevanju ZGO-1) v juliju 2012 noveliral, vendar so se spremembe nanašale predvsem na poenostavitev postopkov vezanih na izdajo gradbenih in uporabnih dovoljenj v določenih primerih. V področje deregulacije poklicev se z zadnjo spremembo ZGO-1 tako ni posegalo. Sistem regulacije poklicev je trenutno zelo povezan z normativnim delom ZGO-1, ki se nanaša na graditev objektov (projektiranje, gradnjo, nadzor, revidiranje), kar pomeni, da zakona ni moč spreminjati samo v posameznih delih, pač pa je potrebno poiskati celostne systemske rešitve. V normativnem programu vlade za leto 2013 je predvidena sprememba ZGO-1 v širšem smislu, torej tudi v delu, ki se nanaša na regulacijo poklicev s področja gradbeništva. Poleg tega je v obravnavi tudi sprememba Direktive EU o poklicnih kvalifikacijah, ki jo je potrebno smiselno vključiti v novelacijo ZGO-1 na področju regulacije poklicev. V kolikor bi zakon spreminjali že pred tem, bi to pomenilo, da bi se spreminjal dvakrat v zelo kratkem časovnem obdobju.

2. Ukrepi na področju turizma

Predlaganih je bilo **12 ukrepov za deregulacijo področja:**

- Jasna razmejitvev reguliranih dejavnosti in poklicev in poenotenje pojmov.
- Natančna definicija in razmejitvev kdaj gre za turistični aranžma oziroma kdaj za izlet.
- Odprava licenc za potrebe izvajanja dejavnosti.
- Poenostavljen vpis v register subjektov, ki opravljajo turistično dejavnost.
- Odprava pogoja »poslovni prostor« za izvajanje dejavnosti in odprava pogoja »obratovalni čas«.
- Poenostavitev postopkov izdaje licenc.
- Odprava dvojnega zavarovanja odgovornosti.
- Deregulacija poklica – turistični spremljevalec in/ali jasna opredelitev nalog turističnega vodnika in turističnega spremljevalca.
- Jasno definiranje dejavnosti in poklicev.
- Preizkus znanja za turistične vodnike in odprava vstopnih pogojev za pristop na izpit.
- Deregulacija za turistične vodnike na turističnem območju »212 občin in možnost 212 različnih regulacij«.
- Ureditev postopka priznavanja poklicnih kvalifikacij in pogojev za čezmejno opravljanje storitev /postopek prijave storitve.

Stanje realizacije: Cilji, ki so bili določeni s predvideno časovnico za področje turizma še niso realizirani. Realizacija se predvideva najkasneje do 30. 6. 2013 s predlogom novega Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1) (medresorska uskladitev).

Predlogi medresorske delovne skupine, ki se nanašajo na rešitve, ki jih ureja veljavni Zakon o spodbujanju razvoja turizma, so v veliki meri že upoštevni pri pripravi

predloga novega Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1). V tem okviru so upoštevane tudi pripombe, ki zadevajo spoštovanje predpisov s področja EU. Tako pripravljeno gradivo je bilo enkrat že posredovano v medresorsko usklajevanje, ker pa je v tem postopku bilo prejetih vrsto med seboj izključujočih si pripomb, jih je potrebno v največji možni meri uskladiti z vsemi deležniki. Takoj, ko bo dosežena tolikšna stopnja soglasja, da bo predlog zakona širše sprejemljiv, bo predlog zakona ponovno posredovan v medresorsko usklajevanje, predvidoma do konca junija 2013.

3. Ukrepi na področju obrti

Predlaganih je bilo **15 ukrepov za deregulacijo področja**:

- Definicija obrti, obrtne dejavnosti oziroma obrtnega načina dela.
- Kriterij za določanje reguliranih obrtnih dejavnosti.
- Odprava postopkov izdaje obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti.
- Odprava dvojne regulacije.
- Odprava dvojnega članstva.
- Zmanjšanje števila reguliranih obrtnih dejavnosti.
- Odprava dovoljenj za opravljanje domače oziroma umetnostne obrti.
- Nosilec obrtne dejavnosti.
- Pogoji za opravljanje obrtne dejavnosti (poklica).
- Molk organa.
- Potrdilo o prejemu vloge za izdajo obrtnega dovoljenja.
- Postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij za stalno opravljanje dejavnosti v RS.
- Postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij.
- Pogoji za čezmejno opravljanje storitev/postopek prijave storitve.
- Položaj domačih obrtnikov in obrtnikov, ki prihajajo iz držav članic EU.

Stanje realizacije: Cilji, ki so bili določeni s predvideno časovnico za področje obrti so realizirani v največji možni meri in sicer je bil Obrtni zakon objavljen v Ur.l. RS št. 30/2013, dne 12.4.2013 in začne veljati 27.4.2013. Prav tako je v medresorskem usklajevanju (OZS, TZS, GZS in MNZJU) Uredba o obrtnih dejavnostih, pri čemer je predlog, da se število obrtnih dejavnosti, za katero je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, iz dosedanjih 64 znižuje na 24, hkrati se odpravlja 163 obrti podobnih dejavnosti. Prav tako je iz uredbe črtanih 47 dejavnosti, za katere tudi do sedaj ni bilo potrebno pridobiti obrtnega dovoljenja oziroma imeti potrebne poklicne usposobljenosti.

V nadaljevanju prilagamo podrobno poročilo o realizaciji predlaganih ukrepov za deregulacijo poklicev na področju obrti, v skladu s I. paketom prenove regulacij dejavnosti in poklicev.

PРАВNA PODLAGA

- Obrtni zakon (ObrZ) (Uradni list RS, St. 50/94, 36/00-ZPDZC, 61/00, 42/02, 31/03 Odl.US: U-I-90/99-30, 18/04, 40/04-UPB1, 117/06-ZDavP-2, 102/07)
- Uredba o določitvi obrtnih dejavnosti in obrti podobnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 18/08)
- Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in o obrtnem registru (Uradni list RS, št. 59/08, 71/09)

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je bil pripravljen Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E) - EVA št. 2012-2130/0048, ki je bil sprejet na redni seji Vlade RS dne 11.10.2012 ter posredovan v obravnavo v Državni zbor Republike Slovenije. Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E) je bil sprejet v DZ RS, ter objavljen v Ur.l. RS št. 30/2013, dne 12.4.2013 z začetkom veljavnosti dne 27.4.2013.

3.1 DEFINICIJA OBRTI, OBRTNE DEJAVNOSTI OZIROMA OBRTNEGA NAČINA DELA

> Predlagani ukrep medresorske delovne skupine

Potrebna je natančnejša definicija kriterija obrtnika, v smeri:

- »obrtnik« je lahko vsak, ki svojo dejavnost opravlja na obrtni način«;
- »obrotni način« opravljanja dejavnosti pomeni, da proizvodnja in opravljanje storitev poteka v majhnih serijah oziroma preko individualnih naročil;
- »velja za mikro podjetja«, kar pomeni, da lahko dejavnost na obrtni način opravljajo le mikro podjetja.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E) definira način opravljanja dejavnosti na obrtni način z dodatnim pogojem:

da je osebni angažma v proizvodnji, izvajanju storitev ali pri vodenju podjetja prevladujoč ter z dodatnimi merili, kdaj se dejavnost ne šteje za obrtno dejavnost:

1. če jo opravlja gospodarski subjekt, ki ima organizirane posamezne poslovne funkcije kot zaokrožene faze poslovnega procesa (npr. finančna, nabavna, prodajna in proizvodna funkcija);
2. če jo opravlja gospodarski subjekt, ki se v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, razvršča med velike in srednje družbe.

Dodatno so še v predlogu zakona navedene dejavnosti, ki se ne štejejo med obrtne dejavnosti (npr. finančno posredništvo, zdravstvo ipd.).

3.2 KRITERIJ ZA DOLOČANJE REGULIRANIH OBRTNIH DEJAVNOSTI

> Predlog medresorske delovne skupine:

Potrebno je določiti kriterije, ki naj bodo merilo za določitev in reguliranje obrtnih dejavnosti (poklicev), kot sledi:

1. da vsebinsko ustreza definiciji obrti,
2. da je omejena z velikostjo fizične ali pravne osebe,
3. da izpolnjuje kriterij za reguliranje: tj. javni interes - da so dejavnosti nevarne za življenje in zdravje ljudi, premoženje oseb, onesnaževanje okolja.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E) so določeni razlogi, zaradi katerih se pri določenih obrtnih dejavnosti zahteva ustrezna poklicna usposobljenost. Ti razlogi so: varovanje življenja, zdravja in premoženja ljudi ali zagotavljanja varstva okolja.

3.3 ODPRAVA POSTOPKOV IZDAJE OBRTNEGA DOVOLJENJA PO URADNI DOLŽNOSTI

> Predlog medresorske delovne skupine:

Obrtni zakon in uredba določata pet skupin /kriterijev t.i. obrtnih dejavnosti:

- obrtne dejavnosti (izdaja obrtnega dovoljenja po rednem postopku);
- obrti podobne dejavnosti (izdaja obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti);
- obrtne dejavnosti, za katere ni potrebna poklicna usposobljenost (ni potrebno obrtno dovoljenje);
- storitvene dejavnosti (vpis določenih storitvenih dejavnosti v obrtno dovoljenje);
- domača in umetnostna obrt (mnenje strokovne komisije ali je določen izdelek mogoče šteti za predmet domače in umetnostne obrti ter izdaja obrtnega dovoljenja).

Glede na to, da za obveznostjo pridobitve obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti za obrti podobne dejavnosti ne stoji poseben javni interes npr. zagotavljanje zdravja in varnosti ljudi, višje ravni kakovosti storitev itd., je bila predlagana odprava obveznosti pridobitve obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti za podjetnike, ki bodo opravljali obrti podobne dejavnosti in posledično črtanje/odpravo obrti podobnih dejavnosti, za katere ni določena ustrezna poklicna usposobljenost. imeti potrebne poklicne usposobljenosti.

> **Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje naslednje predloge:

- črtanje obrti podobnih dejavnosti,
- črtanje obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost,
- črtanje obveznega vpisa storitvenih dejavnosti v obrtno dovoljenje,
- črtanje zahteve po izdaji obrtnega dovoljenja za opravljanje domače in umetnostne obrti,
- odprava obvezne pridobitve obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti za fizične in pravne osebe, ki bodo opravljale dejavnosti, za katere ni potrebna določena ustrezna poklicna usposobljenost,
- obrti podobne dejavnosti in obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, se bodo črtale tudi iz Uredbe o določitvi obrtnih dejavnosti.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona na novo uvaja listo dejavnosti, ki se v skladu s 5. členom ObrZ-E običajno opravljajo na obrtni način ter jo objavi Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v soglasju z ministrom, pristojnim za obrt, na svoji spletni strani. Na podlagi navedene liste bo Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije vpisala vse fizične in pravne osebe, ki opravljajo dejavnosti iz te liste v Obrtni register, ne bo pa potrebna obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja. Obrtno dovoljenje bo potrebno pridobiti le za opravljanje dejavnosti iz tretjega odstavka 2. člena ObrZ-E (zaradi varovanja življenja, zdravja in premoženja ljudi ali zaradi zagotavljanja varstva okolja se za opravljanje nekaterih obrtnih dejavnosti zahteva ustrezna poklicna usposobljenost). Trenutno je v medresorskem usklajevanju Predlog Uredbe o obrtnih dejavnostih, pri čemer je predlog, da se število obrtnih dejavnosti, za katero je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, **iz dosedanjih 64 znižuje na 22, hkrati se odpravlja 163 obrti podobnih dejavnosti**. Prav tako je iz uredbe črtanih 47 dejavnosti, za katere tudi do sedaj ni bilo potrebno pridobiti obrtnega dovoljenja oziroma imeti potrebne poklicne usposobljenosti.

3.4 ODPRAVA DVOJNE REGULACIJE

> **Predlog medresorske delovne skupine:**

Med obrtnimi dejavnostmi, za katere je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, so tudi takšne, ki jih ureja/regulira druga področna zakonodaja. Potrebno je, da se iz seznama

obrnih dejavnosti izločijo vse tiste dejavnosti, ki jih regulira druga področna zakonodaja.

> **Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine**

Seznam obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja, bo Vlada RS določila v Uredbi o določitvi obrtnih dejavnosti. Rok za izdajo navedene uredbe je 90 dni od začetka veljavnosti Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, kot pristojno ministrstvo za obrt, bo pri pripravi navedene Uredbe v največji možni meri upoštevalo predloge medresorske delovne skupine.

3.5 ODPRAVA DVOJNEGA ČLANSTVA

> **Predlog medresorske delovne skupine:**

Za dejavnosti s področja gradbeništva je obvezno članstvo v obeh zbornicah, kar stroškovno obremenjuje gospodarske subjekte. Potrebno je odpraviti obvezno dvojno članstvo.

> **Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona **odpravlja obvezno članstvo v Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije**, tako da se bodo člani lahko prostovoljno včlanili v navedeno zbornico. Seznam obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja, bo Vlada RS določila v Uredbi o določitvi obrtnih dejavnosti. Rok za izdajo navedene uredbe je 90 dni od začetka veljavnosti Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, kot pristojno ministrstvo za obrt, bo pri pripravi navedene Uredbe v največji možni meri upoštevalo predloge medresorske delovne skupine. V trenutnem Predlogu Uredbe o obrtnih dejavnosti je predvidena odprava določenih dejavnosti s področja gradbeništva.

3.6 ZMANJŠANJE ŠTEVILA REGULIRANIH OBRTNIH DEJAVNOSTI

> **Predlog medresorske delovne skupine**

Trenutno je 64 obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna poklicna usposobljenost, obrti podobnih dejavnosti je 163, storitvenih dejavnosti je 18, medtem ko je obrtnih dejavnosti, za katere poklicna usposobljenost ni predpisana, 47. Poklicna usposobljenost je določena po kriteriju javnega interesa, kadar gre za dejavnosti, ki so lahko nevarne za življenje, zdravje ljudi ali premoženje oseb oziroma onesnaževanje okolja. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo pripravilo novo Uredbo o obrtnih dejavnostih oziroma poklicih. Pri tem bo upoštevalo:

- 1.) ti. pomembne razloge v javnem interesu, ki so opredeljeni v sedmem odstavku 5. člena Zakona o storitvah na notranjem trgu (ZSNT) in
- 2.) ureditev v Avstriji, Nemčiji, Italiji, na Danskem in Finskem, ki so ga analizirali avtorji v delu: »študija Deregulacija poklicev v RS - med javnim interesom in konkurenčnostjo«.

> **Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje naslednje predloge:

- črtanje obrti podobnih dejavnosti,
- črtanje obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost,

- črtanje obveznega vpisa storitvenih dejavnosti v obrtno dovoljenje, črtanje zahteve po izdaji obrtnega dovoljenja za opravljanje domače in umetnostne obrti,
- odprava obvezne pridobitve obrtnega dovoljenja po uradni dolžnosti za fizične in pravne osebe, ki bodo opravljale dejavnosti, za katere ni potrebna določena ustrezna poklicna usposobljenost.

Obrti podobne dejavnosti in obrtne dejavnosti, za opravljanje katerih ni potrebna ustrezna poklicna usposobljenost, se bodo črtale tudi iz Uredbe o določitvi obrtnih dejavnosti.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona na novo uvaja:

- listo dejavnosti, ki se v skladu s 5. členom ObrZ-E običajno opravljajo na obrtni način ter jo objavi Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije v soglasju z ministrom, pristojnim za obrt na svoji spletni strani.

Seznam obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja, bo Vlada RS določila v Uredbi o določitvi obrtnih dejavnosti. Rok za izdajo navedene uredbe je 90 dni od začetka veljavnosti Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). V medresorskem usklajevanju je Uredba o obrtnih dejavnostih, pri čemer je predlog, da se število obrtni dejavnosti, za katero je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, **iz dosedanjih 64 znižuje na 22, hkrati se odpravlja 163 obrti podobnih dejavnosti. Prav tako je iz uredbe črtanih 47 dejavnosti, za katere tudi do sedaj ni bilo potrebno pridobiti obrtnega dovoljenja oziroma imeti potrebne poklicne usposobljenosti.**

3.7 ODPRAVA DOVOLJENJ ZA OPRAVLJANJE DOMAČE OZIROMA UMETNOSTNE OBRTI

> Predlog medresorske delovne skupine:

Trenutno je v 16. členu Obrtnega zakona zapisano, da je dejavnost domače in umetnostne obrti možno opravljati samo na podlagi obrtnega dovoljenja, izdanega na podlagi mnenja iz 15. člena tega zakona. Potrebno je odpraviti pogoj, da se ta dejavnost lahko opravlja samo na podlagi mnenja in obrtnega dovoljenja.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona:

- odpravlja obvezno pridobitev obrtnega dovoljenja za opravljanje domače in umetnostne obrti in
- na novo se uvaja izdaja certifikata, s katerim bo Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije potrdila, da je določen izdelek mogoče šteti in poimenovati kot predmet domače in umetnostne obrti. Tvrsten certifikat bo certifikat kakovosti.

3.8 NOSILEC OBRTNE DEJAVNOSTI

> Predlog medresorske delovne skupine

Obrtni zakon določa, da je nosilec obrtne dejavnosti oseba, ki izpolnjuje pogoje za pridobitev obrtnega dovoljenja tj. izpolnjuje minimalno poklicno usposobljenost oziroma ima predpisane delovne izkušnje. Nosilec obrtne dejavnosti je lahko tudi s.p., d.o.o., k.d., d.d. ali obrtna zadruga, ki zaposluje vsaj eno osebo, ki izpolnjuje zgoraj opisane pogoje. Potrebno je stremeti k manjšemu številu reguliranih obrtnih dejavnosti (poklicev), na drugi strani pa k temu, da za opravljanje teh dejavnosti veljajo strožja merila glede izvajanja storitev.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Seznam obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja, bo Vlada RS določila v Uredbi o obrtnih dejavnosti. Rok za izdajo navedene uredbe je 90 dni od začetka veljavnosti Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, kot pristojno ministrstvo za obrt, bo pri pripravi navedene Uredbe v največji možni meri upoštevalo predloge medresorske delovne skupine. Glede pogojev za nosilca obrtnih dejavnosti ostajajo pogoji enaki kot so po trenutno veljavni zakonodaji.

3.9 POGOJI ZA OPRAVLJANJE OBRTNE DEJAVNOSTI (POKLICA)

> Predlog medresorske delovne skupine

V Obrtnem zakonu lahko nosilec obrtne dejavnosti postane oseba, ki ima ustrezno izobrazbo, nacionalno poklicno kvalifikacijo, delovne izkušnje oz. mojstrski naziv. Potrebno je, da se nabor pogojev za opravljanje obrtne dejavnosti razširi z vključitvijo usposabljanj, certifikatov in idr. kvalifikacij, NPK.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Seznam obrtnih dejavnosti, za opravljanje katerih je potrebna ustrezna poklicna usposobljenost ter obvezna pridobitev obrtnega dovoljenja, bo Vlada RS določila v Uredbi o določitvi obrtnih dejavnosti. V tej uredbi bodo določene tudi minimalne poklicne usposobljenosti za opravljanje določene dejavnosti. Rok za izdajo navedene uredbe je 90 dni od začetka veljavnosti Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, kot pristojno ministrstvo za obrt, je pri pripravi navedenega Predloga uredbe v največji možni meri upoštevalo predloge medresorske delovne skupine, ter tako pri nekaterih obrtnih dejavnosti predlagalo NPK-Nacionalna poklicna kvalifikacija namesto ustrezne Srednje poklicne ali strokovne izobrazbe.

3.10 MOLK ORGANA

> Predlog medresorske delovne skupine

Presoja obrtne zakonodaje z vidika skladnosti z Direktivo 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu (direktiva) je pokazala, da veljavna obrtna zakonodaja ne vsebuje določb o molku organa. Zakon o splošnem upravnem postopku sicer opredeljuje nastop molka organa, kadar organ ne odloči oziroma izda odločbo v zakonsko določenem roku. Vendar gre v tem primeru za vzpostavitev fikcije negativne odločbe. Potrebno je uveljaviti pozitivni molk organa. Predlagamo, da se skladno s četrtem odstavkom 13. člena direktive uveljavi pozitivni molk organa tj. če v določenem ali podaljšanem roku organ ne odloči o izdaji obrtnega dovoljenja, se šteje, da je dovoljenje izdano.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Tuji ponudniki, ki bodo v Republiki Sloveniji občasno čezmejno opravljali obrtno dejavnost, ne bodo potrebovali pridobiti obrtnega dovoljenja. Tisti tuji ponudniki, ki bodo želeli v Republiki Sloveniji občasno opravljati obrtno dejavnost, ki lahko pomeni resno tveganje za javno zdravje ali varnost, bodo morali pred prvim opravljanjem te dejavnosti dobiti dovoljenje za občasno opravljanje obrtne dejavnosti. O zahtevi za izdajo dovoljenja odloča pristojni organ. Vlada Republike Slovenije bo z uredbo iz tretjega odstavka 2. člena tega zakona določila obrtne dejavnosti, ki lahko pomenijo resno tveganje za javno zdravje ali varnost iz prejšnjega odstavka (predlog 42. f člena).

3.11 POTRDILO O PREJEMU VLOGE ZA IZDAJO OBRTNEGA DOVOLJENJA

> Predlog medresorske delovne skupine

V povezavi s Pravilnikom o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in o obrtnem registru, veljavna obrtna zakonodaja ne predpisuje obveznost organa za izdajo obrtnega dovoljenja, da vlagatelju vloge za izdajo obrtnega dovoljenja izda potrdilo o prejemu vloge, ki vsebuje: rok za izdajo dovoljenja, razpoložljiva pravna sredstva, izjavo o pozitivnem molku organa. Potrebno je uveljaviti potrdilo o prejemu vloge za izdajo obrtnega dovoljenja. Predlagamo, da se organu za izdajo obrtnega dovoljenja skladno s petim odstavkom 13. člena direktive naloži obveznost izdaje potrdila o prejemu vloge za izdajo obrtnega dovoljenja, ki vsebuje najmanj naslednje elemente: rok za izdajo dovoljenja, razpoložljiva pravna sredstva, izjavo o pozitivnem molku organa.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in o obrtnem registru mora ministrstvo izdati v roku 90 dni od začetka veljavnosti Zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona (ObrZ-E). Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, kot pristojno ministrstvo za obrt, bo pri pripravi navedenega Pravilnika poskušalo upoštevati predloge medresorske delovne skupine. Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona uvaja potrdilo o prejemu zahteve za izdajo dovoljenja za čezmejno občasno opravljanje obrtne dejavnosti v Republiki Sloveniji (za dejavnosti, ki lahko pomenijo resno tveganje za javno zdravje ali varnost) - šesti in sedmi odstavek 42. f člena.

3.12 POSTOPEK PRIZNAVANJA POKLICNIH KVALIFIKACIJ ZA STALNO OPRAVLJANJE DEJAVNOSTI V RS

> Predlog medresorske delovne skupine

V področnem zakonu in podzakonskih predpisih postopek priznavanja v tujini pridobljenih kvalifikacij ni urejen in se v praksi ne izvaja, medtem, ko iz evidence reguliranih poklicev izhaja, da je področje obrti uvrščeno v področje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti. Potrebno je urediti področje in postopke v področni zakonodaji.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje predloge glede priznavanja poklicnih kvalifikacij v primeru stalnega opravljanja obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji (predlog 42.a člena).

3.13 POSTOPEK PRIZNAVANJA POKLICNIH KVALIFIKACIJ

> Predlog medresorske delovne skupine

V področnem zakonu in podzakonskih predpisih postopek priznavanja v tujini pridobljenih kvalifikacij ni ustrezno urejen. Potrebna je ureditev področja in postopkov v področni zakonodaji.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje predlagan ukrep glede priznavanja poklicnih kvalifikacij pridobljenih v tujini (predlog 42. b člena).

3.14 POGOJI ZA ČEZMEJNO OPRAVLJANJE STORITEV/POSTOPEK PRIJAVE STORITVE

> Predlog medresorske delovne skupine

Področna zakonodaja ne ureja pogojev oziroma postopkov za čezmejno opravljanje storitev. Problem izenačevanja domačih in tujih ponudnikov storitev nastaja v primeru občasnega čezmejnega opravljanja storitev, saj nimamo vzpostavljenega sistema prijave opravljanja storitev. Potrebno je urediti področje in postopke v področni zakonodaji.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje predlog prijave fizičnih in pravnih oseb v primeru čezmejnega opravljanja obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji ter pridobitev dovoljenja za opravljanje določenih obrtnih dejavnosti (predlog 42. e in 42. f člen).

3.15 POLOŽAJ DOMAČIH OBRTNIKOV IN OBRTNIKOV, KI PRIHAJAJO IZ DRŽAV ČLANIC EU

> Predlog medresorske delovne skupine

Slovenski obrtniki morajo za vstop na trg sosednjih držav članic EU izpolniti številne zahteve, postopke prijav, medtem, ko obrtniki iz držav članic EU na slovenski trg lahko prosto dostopajo. Problem izenačevanja domačih in tujih ponudnikov storitev nastaja v primeru občasnega čezmejnega opravljanja storitev, saj nimamo vzpostavljenega sistema prijave opravljanja storitev. Potrebno je urediti področje v zakonodaji.

> Realizacija predlaganega ukrepa medresorske delovne skupine

Zakon o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona vsebuje predlog prijave fizičnih in pravnih oseb v primeru čezmejnega opravljanja obrtnih dejavnosti v Republiki Sloveniji (predlog 42. e in 42. f člen). Zakon sledi načelu enakih možnosti: obrtno dejavnost lahko izvajajo vse pravne ali fizične osebe, ki izpolnjujejo z zakonom predpisane pogoje. Takšna zahteva pa velja tako za domače obrtnike, kot tudi za fizične in pravne osebe iz držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora, Švicarske konfederacije.