



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 86 51
F: 01 478 86 49
E: gp.mpju@gov.si
www.mnz.gov.si

POROČILO O IZVAJANJU AKTIVNOSTI NA PODROČJU BOLJŠE ZAKONODAJE IN ODPRAVE ADMINISTRATIVNIH OVIR

- **Drugo poročilo o stanju realizacije prenovljenega Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen**
- **Dodatni ukrepi in aktivnostih za odpravo administrativnih ovir in zakonodajne razbremenitve**

Maj, 2013

POVZETEK

V Sloveniji so se, podobno kot v drugih evropskih državah, skozi finančno in gospodarsko krizo pokazale številne šibke točke v obstoječih sistemih, zato so za okrevanje potrebne **korenite strukturne spremembe**, kar bo spodbudilo gospodarsko dejavnost in povečanje rasti.

Za kakovostno izvajanje javnih storitev je bistvenega pomena **regulacijski okvir, v katerem lahko gospodarstvo učinkovito deluje**. Jasna zakonodaja pa je tudi pogoj, da imajo podjetja prijazno okolje za poslovanje. Priprava boljših predpisov, odprava administrativnih ovir, zmanjšanje zakonodajnih bremen in poenostavitev postopkov so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva in vzpostavitev učinkovite in prijazne javne uprave.

»Za boljše poslovanje podjetja tako potrebujejo **stabilno poslovno okolje: spodbudno davčno politiko, odpravo administrativnih ovir, hitre in učinkovite upravne postopke, fleksibilni trg dela in celovito reformo pokojninskega sistema**« (vir: Vrh gospodarstva - GZS, nov. 2012).

Cilj projekta »minus 25 %« je boljše poslovno / zakonodajno okolje za razvoj gospodarstva in zadovoljstvo državljanov in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % oziroma 360 milijonov EUR na letni ravni.

Pomembne aktivnosti Ministrstva za notranje zadeve (v nadaljevanju: MNZ) so usmerjene v izboljšanje poslovnega/zakonodajnega okolja za razvoj gospodarstva. Ključni projekti, ki se odvijajo v sodelovanju z drugimi resorji, so v prvi vrsti usmerjeni v reformo zakonodaje in zmanjšanje administrativnih ter zakonodajnih bremen ter v smeri izboljšanja storitev javne uprave (hitro, prijazno, kvalitetno). **Med pomembnejšimi aktivnostmi in projekti MNZ, posebej izpostavljam:**

- [Projekt »minus 25%«](#) - STOP birokraciji!
- [Projekt EKT](#) – vzpostavitev poslovnega portala - enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS, pomeni pomembno nadgradnjo vsebine domačega portala e-Vem za [domače](#) poslovne subjekte in vzpostavitev popolnoma novega portala za [tujce](#) (eugo.gov.si),
- **Projekt prenove in modernizacije fizičnih VEM točk** za celovitejšo podporo gospodarstvu,
- Projekt [poenostavitve vstopnih pogojev](#) - prenova predpisov in postopkov reguliranih dejavnosti in poklicev s ciljem izboljšanja zakonodaje oziroma prenove celotnega področja regulacij poklicev in dejavnosti (poenostavitev postopkov, odprava ovir, deregulacija),¹
- **Projekt vzpostavitev enotne točke za izdajo enotnega dovoljenja** za prebivanje in delo tujcev, kjer že potekajo intenzivne aktivnosti med MNZ in MDDSZ za prenovu zakonodaje s ciljem zagotovitve prijaznega poslovnega okolja za tuje investitorje,
- Projekt uvajanja metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (»SME test« (od 2012 dalje),
- **Projekt sistematičnega uvajanja evalvacije ukrepov OAO** s preverjanjem dejanskih učinkov in merjenjem prihrankov (od 2009 dalje)
- Okrepitev sodelovanja s ključnimi deležniki (gospodarstvo, nevladne organizacije, lokalne skupnosti, zbornice, strokovna javnost...) – portal [»minus25«](#),

¹ Za izvedbo ukrepov je ustanovljena posebna medresorska skupina, ki jo vodi MNZ. Paket prenove (oziroma deregulacije) zajema od **400 do 500 predpisov, in sicer v okviru VI. sklopov**. Poročilo o delu skupine Vlada RS obravnava ločeno, pri čemer je trenutno vmesno poročilo o realizaciji ukrepov iz I. paketa (obrt, turizem, gradbeništvo) in ukrepi za prenovu zakonodaje II. paketa (detektivska dejavnost, nepremičninsko posredovanje, dejavnost šol vožnje, odvetništvo, geodetska dejavnost in veterinarstvo z rokom realizacije do konca leta 2013) v postopku sprejemanja na Vladi RS.

- »predlagam.vladi.si«, vzpostavitev novega portala namenjenega poslovnim subjektom za reševanje konkretnih težav
- Pohitritev upravnih postopkov in odprava ovir pri izdaji dovoljenj (ARSO, Centri za socialno delo...)
 - Znižanje obremenjenosti poslovnih subjektov z vidika inšpekcijskih nadzorov
 - **Projekt e-Javno naročanje**, kjer se bo sedanja objava javnih naročil dopolnila z možnostjo elektronske oddaje ponudbe, e-katalogov, e-dražb in e-dosjejev,
 - **Projekt e-Poročanje** z izvedbo pilota na področju turizma – uvedba enotne vstopne točke za enkratno poročanje vsem organom (SURs, Policija RS, občine).

Prenovljen Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2012/9, dne 5.7.2012, potrdila

Vlada RS vsebuje [269 ukrepov](#).

V obdobju 2009 – maj 2013 je bilo realiziranih 232 ukrepov od skupno 414, oziroma 56 % vseh ukrepov.

V obdobju **od leta 2009 do marca 2012** je bilo na podlagi prvotnega Akcijskega programa² že realiziranih **162 ukrepov** po posameznih področjih.

V prenovljenem Akcijskem programu je bilo v obdobju julij 2012 – maj 2013 realiziranih **70 ukrepov** od 269 (od tega **28 v okviru drugega poročanja**), kar predstavlja **26 % delež realizacije** od vseh ukrepov iz prenovljenega programa. Ob zadnjem poročanju so resorji predlagali **črtanje 18 ukrepov** iz akcijskega programa, in sicer zaradi nezmožnosti realizacije, dodatno predlaganih pa je bilo 14.

O stopnji realizacije niso poročali resorji, ki pokrivajo področje okolja, kohezije in izobraževanja. Prav tako je potrebno izpostaviti, da je realizacija izredno slaba (manj kot 15 %, nekje celo 0 %, na področjih kulture, zdravja, pravosodja in sociale.

Izmed realiziranih ukrepov v predmetnem obdobju navajamo le nekaj pomembnejših z vplivom na gospodarstvo in državljane:

- **Uvedba pavšalne obdavčitve.**
- **Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV.**
- **Spremembe Obrtnega zakona z vidika obveznega članstva v Obrtno podjetniški zbornici in deregulacije področja obrti.**
- **Uvedba možnosti spreminjanja podrobnejše namenske rabe z OPPN.**
- **Ukinitev obveznih objav v Uradnem listu.**
- **Znižanje notarskih tarif.**
- **Skrajšana in enostavnejša vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka.**
- **Sprememba Zakona o varstvu okolja in uvedba spremembe veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja iz 5 na 10 let.**
- **Ukinitev obvezne prijave potrebe po zaposlitvi delavca.**
- **Vzpostavitev beta portala EUGO** - enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS za tujce

Z junijem 2013 javna uprava še bolj približana potrebam svojih uporabnikov:

- na zahtevo in ob sodelovanju stranke uradna oseba izpolni obrazec vloge
- uvedba obveščanja o poteku listin (osebna izkaznica, potni list, prometno in vozniško dovoljenje)

² Akcijski program znižanja administrativnih bremen za 25 % v obdobju do leta 2012 v RS, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, z dne 7.5.2009, na 25. redni seji sprejela Vlada RS

- **Prenova zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev** – realizacija I. paketa ukrepov do 30.9.2013 (turizem, gradbeništvo), realizacija II. paketa ukrepov najkasneje do 31.12.2013, III. – VI. paket v letih 2014 in 2015.

Ob upoštevanju dejstva, da je za večino nerealiziranih ukrepov (160 od 184) predviden rok realizacije konec leta 2013, je **NUJNO** s strani resorjev **pospešiti aktivnosti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen, pri čemer je največji poudarek potrebno nameniti **prioritetnim področjem oziroma realizaciji 20-ih ključnih ukrepov** (iz Akcijskega programa »minus 25 %« ter ostalih strateških dokumentov (Agenda 46 +, Zahteve slovenske obrti, Akt za mala podjetja, Nacionalni reformni program 2013-2014, Program stabilnosti 2013), ki so pomembni za razvoj in dvig konkurenčnosti gospodarstva), **ki so normativno najbolj obremenjujoča.**

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije programa ter ažurnega spremljanja izvedbe programa je od oktobra 2011 vzpostavljen spletni portal (<http://www.minus25.gov.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnimi informacijami glede izvedbe programa, izpisu poročil o administrativnih bremenih na posameznem v programu izmerjenem predpisu (zakonu, uredbi, pravilniku,...) ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zmanjšanja zakonodajnih bremen in poenostavitve postopkov v višini 25 % ter posledično enostavnejše in preglednejše zakonodaje.

Z namenom **večjih sinergijskih učinkov** in **v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih**, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, bo Vlada RS zadolžila Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvo za notranje zadeve, da v mesecu juniju 2013 pripravita **enotni dokument in koordinirata izvajanje vseh spodaj navedenih projektov/programov za dvig konkurenčnosti in boljše poslovno okolje.**

Posamezne dokumente kot so:

- **Agenda 46+** (Gospodarska zbornica Slovenije),
- **Zahteve slovenske obrti** (Obrtno podjetniška zbornica Slovenije),
- **Akcijski program za OAO in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 %** (MNZ),
- **Paketi za spodbujanje gospodarstva** (MGRT) ter
- **Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja** (MGRT),

bo tako nadomestil **enoten dokument** s konkretnimi opredelitvami ukrepov, zavezami, predlogi rešitev, z rezultati oziroma kazalniki, nosilci ter roki realizacije. Dokument bo pripravljen v skladu s **Programom stabilnosti 2013 ter Nacionalnim reformnim programom 2013 – 2014**, pri čemer se bo **dopolnil tudi z novimi/dodatnimi predlogi ukrepov** s področja odprave administrativnih ovir in zmanjševanja zakonodajnih bremen.

KAZALO

UVOD	7
i. Analiza Svetovne banke »Doing Business« 2013 za Slovenijo - stanje obremenjenosti.....	9
ii. Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen.....	11
iii. Spletni portal »minus25« in komunikacija z različnimi deležniki	16
iv. Enotni dokument Vlade RS za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti.....	18
v. TOP 20 ukrepov za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti.....	19
vi. Dodatni ukrepi MNZ v smeri zagotavljanja kakovostnih storitev in prijazne javne uprave	21
vii. Vloga Ministrstva za notranje zadeve	23
1. PODROČJE FINANC	24
1.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	24
1.1.1 Realizirani ukrepi	24
1.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	26
1.1 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	27
1.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	32
2. PODROČJE GOSPODARSTVA.....	33
2.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	33
2.1.1 Realizirani ukrepi	33
2.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	34
2.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.....	36
2.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	36
2.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	36
3. PODROČJE KOHEZIJE	37
3.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	37
3.1.1 Realizirani ukrepi	37
3.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	38
3.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.....	38
3.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	39
3.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	39
4. PODROČJE PROSTORA.....	39
4.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	39
4.1.1 Realizirani ukrepi	39
4.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja / realizacije	41
4.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	43
4.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	43
4.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ.....	46
5. PODROČJE PROMETA	49
5.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	49
5.1.1 Realizirani ukrepi	49
5.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	50
5.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	51
5.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ.....	51
6. PODROČJE OKOLJE	51
6.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	51
6.1.1 Realizirani ukrepi	51
6.1.2 Ukrepi v fazi realizacije	52
6.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	55
6.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	55
6.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ.....	56
7. DELOVNO PRAVNO PODROČJE.....	58
7.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	58
7.1.1 Realizirani ukrepi	58
7.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	59

7.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	60
7.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	60
7.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ.....	61
8	PODROČJE SOCIALE	62
8.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	62
8.1.1	Realizirani ukrepi	62
8.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	62
8.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.....	63
8.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	63
8.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012	63
9	PODROČJE ZDRAVJA.....	64
9.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	64
9.1.1	Realizirani ukrepi	64
9.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	64
9.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.....	66
9.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	67
9.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	67
10	PODROČJE PRAVOSODJA.....	68
10.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	68
10.1.1	Realizirani ukrepi	68
10.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	68
10.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.....	69
10.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	70
10.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	70
11	PODROČJE IZOBRAŽEVANJA	72
11.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	72
11.1.1	Realizirani ukrepi	72
11.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	73
11.1.2	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	73
11.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	74
11.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	74
12	PODROČJE KULTURE.....	74
12.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	74
12.1.1	Realizirani ukrepi	74
12.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	74
12.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	75
12.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	75
13	PODROČJE KMETIJSTVA.....	76
13.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	76
13.1.1	Realizirani ukrepi	76
13.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	78
13.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	79
13.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	79
13.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	80
14	ODROČJE OBRAMBE	80
14.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	80
14.1.1	Realizirani ukrepi	81
14.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	82
14.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	82
14.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	82
15	PODROČJE NOTRANJIH ZADEV	82
15.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	82
15.1.1	Realizirani ukrepi	82

15.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	82
15.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	83
15.3	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ.....	83
16	PODROČJE STATISTIKE.....	83
16.1	Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ	83

UVOD

V Sloveniji so se, podobno kot v drugih evropskih državah, skozi finančno in gospodarsko krizo pokazale številne šibke točke v obstoječih sistemih, zato so za okrevanje potrebne **korenite strukturne spremembe**, kar bo spodbudilo gospodarsko dejavnost in povečanje rasti.

Za kakovostno izvajanje javnih storitev je bistvenega pomena **regulacijski okvir, v katerem lahko gospodarstvo učinkovito deluje**. Jasna zakonodaja pa je tudi pogoj, da imajo podjetja prijazno okolje za poslovanje. Priprava boljših predpisov, odprava administrativnih ovir, zmanjšanje zakonodajnih bremen in poenostavitev postopkov so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva in vzpostavitve učinkovite in prijazne javne uprave.

»Za boljše poslovanje podjetja tako potrebujejo **stabilno poslovno okolje: spodbudno davčno politiko, odpravo administrativnih ovir, hitre in učinkovite upravne postopke, fleksibilni trg dela in celovito reformo pokojninskega sistema**« (vir: Vrh gospodarstva - GZS, nov. 2012).

Pomembne aktivnosti Ministrstva za notranje zadeve (v nadaljevanju: MNZ) so tako usmerjene v izboljšanje poslovnega/zakonodajnega okolja. Ključni projekti so v prvi vrsti usmerjeni v reformo zakonodaje in zmanjšanje zakonodajnih bremen in v drugi vrsti v izboljšanje storitev javne uprave (hitro, prijazno, kvalitetno), ki se predvsem nanašajo na pridobivanje različnih dovoljenj.

Med pomembnejšimi aktivnostmi in projekti MNZ, posebej izpostavljamo:

- [Projekt »minus 25%«](#) - STOP birokraciji!
- [Projekt EKT](#) – vzpostavitev poslovnega portala - enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS, pomeni pomembno nadgradnjo vsebine domačega portala e-Vem za [domače](#) poslovne subjekte in vzpostavitev popolnoma novega portala za [tujce](#) (eugo.gov.si),
- Projekt prenove in modernizacije fizičnih VEM točk za celovitejšo podporo gospodarstvu,
- Projekt [poenostavitve vstopnih pogojev](#) - prenova predpisov in postopkov reguliranih dejavnosti in poklicev s ciljem **izboljšanja zakonodaje oziroma prenove celotnega področja regulacij poklicev in dejavnosti (poenostavitev postopkov, odprava ovir, deregulacija)**,³
- Projekt vzpostavitve enotne točke za izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo tujcev, kjer že potekajo intenzivne aktivnosti med MNZ in MDDSZ za prenovu zakonodaje s ciljem zagotovitve prijaznega poslovnega okolja za tuje investitorje,
- Projekt uvajanja metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (»SME test« (od 2012 dalje),
- Projekt sistematičnega uvajanja evalvacije ukrepov OAO s preverjanjem dejanskih učinkov in merjenjem prihrankov (od 2009 dalje)

Slovenija se na ravni EU uvršča med tri države, ki so v zadnjih petih letih pri izvajanju ukrepov za poenostavitev poslovnega okolja najbolj napredovale. Gre za rezultat sistematičnega in vztrajnega izvajanja ukrepov poenostavitve zakonodaje in odprave na področju odprave administrativnih ovir ter zmanjšanja zakonodajnih bremen od leta 2005 dalje.
(Vir: Svetovna banka – Doing business, 2013)

³ Za izvedbo ukrepov je ustanovljena posebna medresorska skupina, ki jo vodi MNZ. Paket prenove (oziroma deregulacije) zajema od **400 do 500 predpisov, in sicer v okviru VI. sklopov**. Poročilo o delu skupine Vlada RS obravnava ločeno, pri čemer je trenutno vmesno poročilo o realizaciji ukrepov iz I. paketa (obrt, turizem, gradbeništvo) in ukrepi za prenovu zakonodaje II. paketa (detektivska dejavnost, nepremičninsko posredovanje, dejavnost šol vožnje, odvetništvo, geodetska dejavnost in veterinarstvo z rokom realizacije do konca leta 2013) v postopku sprejemanja na Vladi RS.

- Okrepitev sodelovanja s ključnimi deležniki (gospodarstvo, nevladne organizacije, lokalne skupnosti, zbornice, strokovna javnost....) – portal [»minus25«](#), »predlagam.vladi.si«, vzpostavitev novega portala namenjenega poslovnim subjektom za reševanje konkretnih težav
- Pohiritev upravnih postopkov in odprava ovir pri izdaji dovoljenj (ARSO, Centri za socialno delo...)
- Znižanje obremenjenosti poslovnih subjektov z vidika inšpekcijskih nadzorov
- Projekt e-javna naročila, kjer se bo sedanja objava javnih naročil dopolnila z možnostjo elektronske oddaje ponudbe, e-katalogov, e-dražb in e-dosjejev.
- Projekt e-Poročanje z izvedbo pilota na področju turizma – uvedba enotne vstopne točke za enkratno poročanje vsem organom (SURS, Policija RS, občine).

Na podlagi sklepa vlade iz julija 2012, je minister za pravosodje in javno upravo, v oktobru 2012 ustanovil stalno medresorsko skupino za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir. Skupina je delovala na operativni ravni (agenti po posameznih resorjih) in na strateški ravni (ministri/državni sekretarji). Za uspešno delo je izjemno pomembna strateška podpora na najvišji ravni in intenzivna koordinacija dela med posameznimi agenti in resorjem, ki koordinira in vodi program.

Principi boljše zakonodaje politike so se v slovenski prostor v šestih letih delovanja stalne medresorske delovne skupine učinkovito vpeljali, vendar delo ni zaključeno in njihovo izvajanje pomeni stalno nalogo v državni in javni upravi, **zato je ključno, da se skupina čim prej prenovi oziroma ponovno imenuje.** Boljši predpisi so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva in vzpostavitve učinkovite in prijazne javne uprave. Dobra regulatorna politika, ki je hkrati minimalno administrativno obremenjujoča, tako izboljšuje konkurenčnost podjetij, pospešuje odprtost trga, izboljšuje življenjski standard in povečuje transparentnost.

Na MNZ ocenjujemo, da je potrebno vladno medresorsko delovno skupino ustrezno prenoviti najkasneje do 15. junija 2013 in nadaljevati z zastavljenimi aktivnostmi v smeri priprave boljše zakonodaje, odprave zakonodajnih bremen, aktivnostmi za dvig konkurenčnosti gospodarstva ter prijazne in učinkovite javne uprave.

i. Analiza Svetovne banke »Doing Business« 2013 za Slovenijo - stanje obremenjenosti

Program ukrepov odprave administrativnih ovir se v Sloveniji sistematično odvija od leta 2005 dalje. Ocenjujemo, da prinaša pomembne rezultate v smeri poenostavitve poslovnega okolja.

To dokazujejo tudi najnovejše analize Svetovne banke. Svetovna banka od leta 2002 opravlja analizo [Doing business](#), ki se osredotoča na predpise in njihovo izvrševanje, ki vplivajo na mala in srednje velika podjetja v 185 državah. Prvotni cilj analize je zagotoviti objektivnost, razumevanje in izboljšanje zakonodajnega okolja za podjetja.

Zadnje poročilo izvaja preglede zakonodajnih obremenitev na 11 področjih iz 185 ekonomij. Merijo se predvsem podatki o tem, koliko je potrebnih postopkov, koliko časa potekajo, koliko dokumentov je potrebno priložiti, na kakšen način se pridobijo informacije, ipd.

Slovenija se po zadnji raziskavi oziroma analizi Svetovne banke (Doing Business) uvršča na **37. mesto** na področju **Enostavnost poslovanja** in na **28. mesto** na področju **Enostavnosti ustanavljanja podjetji**. Za leto 2013 so za Slovenijo pričakuje, da bomo na področju **Enostavnosti poslovanja** napredovali za dve mesti, in sicer na **35. mesto**. V primerjavi z letom 2007 je pričakovano, da bo Slovenija v letu 2013 na področju **Enostavnosti poslovanja** napredovala za **26. mest**.

Najbolj smo napredovali na področju **Enostavnost ustanavljanja podjetji**, saj smo v primerjavi z letom 2007 v letu 2011 napredovali za **70. mest** in trenutno zasedamo **28. mesto**. Razlog za tolikšen porast je predvsem v pridobitvi naziva **dobra praksa**, ki si ga je Slovenija prislužila z vzpostavitvijo sistema e-VEM. Na ta način je postala druga država v EU, ki je zagotovila **brezplačne postopke registracije podjetji** (prva je bila Danska). Kljub opaznemu napredku pa so še vedno možne dodatne izboljšave. Kot primer se lahko izpostavi Makedonija, ki je po podatkih Svetovne banke na področju **Enostavnosti poslovanja** na 23. mestu in ena izmed držav, ki je izvedla dobro prakso, da se postopek ustanavljanja podjetja izvaja po e-poti.

V zadnjih petih letih je namreč Slovenija svoj položaj izboljšala za 24 mest in se tako iz 61. mesta, povzpela kar na 37. mesto (za leto 2013 se pričakuje napredek še za 2 mesti). Na področju **plačevanje davkov**, bo po napovedih analize Slovenija, v letu 2013 zasedala **63. mesto** in bo v primerjavi z letom 2012 napredovala za **17. mest**. Napredek je poledica sistematičnega reševanja ukrepov na tem področju, med katerimi je tudi realiziran [ukrep Poenostavitev sistema plačevanja davkov](#) in drugih obveznih prispevkov, katerega ključna poenostavitev je **zmanjšanje števila plačilnih nalogov in zmanjšanje števila podračunov** na katere davčni zavezanci vplačujejo svoje obveznosti, kar posledično predstavlja manjšo porabo časa in nižje stroške plačilnega prometa. **Ocenjeni prihranki za mikro podjetja znašajo 3.9 mio evrov, za mala, srednja in velika podjetja pa 1.1 mio evrov. Skupni prihranki za gospodarstvo tako znašajo 5 mio EUR na letni ravni.**

Kljub naporom v zadnjih letih, pa smo še vedno slabi na področju **pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto)** in tudi na področju čezmejnega poslovanja (**57. mesto**). Na področju registracije nepremičnin (zemljiška knjiga) se je stanje izboljšalo, še vedno pa dosegamo dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto), žal pa je za leto 2013 predvideno poslabšanje, in sicer na 83. mesto.**

Tabela 1: Uvrstitev Slovenije po področjih Doing Business za Slovenijo po letih

	2007	2008	2009	2010	2010*	2011	2012	2013
Enostavnost poslovanja	61	55↑	54↑	53↑	43↑	42↑	37	35
Enostavnost ustanavljanja podjetij	98	120↓	41↑	26↑	25↑	28↓	28	30↓
Pridobivanje gradbenih dovoljenj	63	62↑	69↓	59↑	63↑	63	61↓	61
Zaposlovanje	146	166↓	158↑	162↓	/	/	/	/
Registracija nepremičnin	97	99↓	104↓	108↓	109↓	97↑	79↑	83↓
Pridobivanje sredstev za poslovanje (kredit)	48	68↓	84↓	87↓	109↓	116↓	97↑	104↓
Zaščita investitorjev	46	19↑	18↑	20↓	20	20	24↓	17↑
Plačevanje davkov	84	63↑	78↓	84↓	81↓	80↑	80↓	63↑
Čezmejno poslovanje	108	69↑	78↓	84↓	86↓	56↑	54↑	57↓
Sodna uveljavitev pogodb	84	79↑	79	60↑	60↑	60	57	56↑
Prenehanje poslovanja	35	34↑	38↓	40↓	40↓	38↑	39↓	42↓

Vir: Doing Business [2007](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#)

Kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, smo še vedno slabi na področju **pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto)** in tudi na področju čezmejnega poslovanja (**57. mesto**). Tudi področje registracije nepremičnine (zemljiška knjiga) se je stanje izboljšalo, še vedno pa dosega dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto)**.

Kritično je stanje je na področju **Pridobivanja kreditov**, kjer zasedamo **97. mesto** (v primerjavi z letom 2007 **smo padli za kar 49. mest**). Odras stanja na lestvici je trenutna situacija v bančnem sektorju.

Ključno za Slovenijo je **nadaljevanje** z izvajanjem aktivnosti za **izboljšanje poslovnega okolja na področjih**, na katerih tudi po drugih analizah dosegamo **slabše rezultate**. Pri odpravljanju administrativnih bremen odločilno vlogo odigrata politična in gospodarska dimenzija.

Izpostaviti je potrebno, da se Slovenija na ravni EU uvršča med **tri države**, ki so pri izvajanju ukrepov za poenostavitev poslovnega okolja **najbolj napredovale**. **Gre za rezultat sistematičnega in vztrajnega dela na izvajanju ukrepov poenostavitve zakonodaje na področju odprave administrativnih ovir in zmanjšanja zakonodajnih bremen od leta 2005 dalje.**

ii. Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen

Podlaga za pripravo poročila o izvajanju aktivnosti na področju boljše zakonodaje in odprave administrativnih ovir, je v letu 2009 sprejeti akcijski program in v juliju 2012 prenovljeni Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen.

Cilj projekta »minus 25%« je zmanjšanje administrativnih bremen za gospodarstvo za 25 odstotkov (360 mio evrov na letni ravni). Projekt poteka v petih fazah. V prvi fazi se je izvedla analiza predpisov in pripravil seznam predpisov za akcijski program, v drugi fazi so bile izvedene meritve administrativnih bremen (1,5 mrd evrov na letni ravni), v tretji fazi so resorji pripravili nabor ukrepov, v četrti, ki trenutno poteka, se izvaja realizacija ukrepov, peta faza pa bo na vrsti v letu 2014, ko se bo izvedla evalvacija (preverili se bodo učinki izvedenih ukrepov in na podlagi enotne metodologije izmerili prihranki po resorjih). **O uresničitvi doseganja cilja programa je Vlada RS zavezana poročati Evropski komisiji ob koncu leta 2013 – zaveza iz programa [REFIT](#) in ABR+.**

V obdobju od leta 2009 do marca 2012 je bilo na podlagi prvotnega Akcijskega programa⁴ že realiziranih 162 ukrepov po posameznih področjih.

Tabela 2: Realizirani ukrepi v obdobju junij 2009 - marca 2012 po posameznih področjih

PODROČJE	Realizirani ukrepi do 30.6.2011	Realizirani ukrepi od julija 2011 do marca 2012	Skupaj realizirani ukrepi v obdobju 2009 - 2012
FINANCE	5	26	31
GOSPODARSTVO	8		8
KMETIJSTVO	7	1	8
OKOLJE		7	7
PRAVOSODJE	22		22
ŠOLSTVO	1	1	2
V. ŠOLSTVO		1	1
ZDRAVJE	7	5	12
PROMET&OBRAMBA	6	10	16
KULTURA	1		1
KOHEZIJA	11		11
SOCIALA		1	1
DELOVNO PRAVNO	6	8	14
STATISTIKA	28		28
SKUPAJ	102	60	162

Glede na ugotovitve iz opravljenih analiz ter vrsto novih pobud s strani strokovne in zainteresirane javnosti je bilo ugotovljeno, da s predlaganim načrtom ukrepov iz leta 2011 ne bi bil dosežen zastavljeni cilj razbremenitve v višini 360 mio EUR. Prenova programa je bila tako nujna.

Prenovljeni Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013, ki je bil sprejet 5.7.2012 s strani Vlade RS, je nastal na podlagi Načrta ukrepov iz leta 2011 (prenesenih 136 ukrepov), na podlagi predlogov zunanje javnosti (zbornice, združenja, občine, nevladne organizacije,...), ukrepov iz Pogodbe za Slovenijo 2012-

⁴ Akcijski program znižanja administrativnih bremen za 25 % v obdobju do leta 2012 v RS, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, z dne 7.5.2009, na 25. redni seji sprejela Vlada RS

2015 ter dodatnih predlogov s strani resorjev. Posamezne dodatne ukrepe, je na podlagi predhodne analize zakonodaje, pripravilo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Strateški cilj prenovljenega programa je poenostavitev poslovnega in zakonodajnega okolja za razvoj gospodarstva in zadovoljstvo državljanov. Skupno program vključuje [269 ukrepov](#), od tega je še **136 prenesenih** oziroma v letu 2011 nerealiziranih ukrepov in **133 dodatnih ukrepov** po posameznih prioritetenih področjih.

Največji poudarek je namenjen procesu razbremenjevanja na področju okolja in prostora, širšem delovno pravnem področju, koheziji (črpanje evropskih sredstev), področju financ (davki in trošarine ter druge dajatve) in področju gospodarstva (statusno pravne zadeve in poslovna oziroma finančna poročila).

MNZ je na podlagi odzivov posameznih resorjev glede stanja realizacije ukrepov prenovljenega [Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013](#), pripravilo drugo četrletno poročilo o realizaciji ukrepov iz programa. Zaveza o poročanju o realizaciji ukrepov izhaja iz sklepa št. 024-527/2012/13, o ustanovitvi stalne medresorske delovne skupine za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, ki ga je sprejela Vlada RS.

V obdobju julij – september 2012⁵ je bilo realiziranih 42 ukrepov od 269. V obdobju od oktobra 2012 do maja 2013 je bilo realiziranih dodatnih 28, kar za obe obdobji skupaj predstavlja 26 % delež realizacije od vseh ukrepov iz prenovljenega programa (Tabela 3).

Ob poročanju so resorji predlagali **črtanje 18 ukrepov** iz akcijskega programa, zaradi nezmožnosti realizacije, dodatno vključenih v program pa je 14 ukrepov.

O stopnji realizacije niso poročali resorji, ki pokrivajo področje okolja, kohezije in izobraževanja. Prav tako je potrebno izpostaviti, da je realizacija izredno slaba (manj kot 15 %, nekje celo 0 %, na področjih kulture, zdravja, pravosodja in sociale.

Ob upoštevanju dejstva, da je za večino nerealiziranih ukrepov (160 od 184) predviden rok realizacije konec leta 2013, je **NUJNO** s strani resorjev **pospešiti aktivnosti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen, pri čemer je največji poudarek potrebno nameniti **prioritetnim področjem oziroma realizaciji 20-ih ključnih ukrepov** (iz Akcijskega programa »minus 25 %« ter ostalih strateških dokumentov (Agenda 46 +, Zahteve slovenske obrti, Akt za mala podjetja, Nacionalni reformni program 2013-2014, Program stabilnosti 2013), ki so pomembni za razvoj in dvig konkurenčnosti gospodarstva), **ki so normativno najbolj obremenjujoča.**

Tabela 3: Število ukrepov prenovljenega akcijskega programa (julij 2012 - maj 2013) po področjih in njihova realizacija

	ŠT. UKREPOV V PAP	REALIZIRANI UKREPI 1. poročanje	REALIZIRANI UKREPI 2. poročanje	REALIZIRANI UKREPI SKUPAJ	REALIZIRANI SKUPAJ V %	DODATNI UKREPI	UKREPI PREDLAGANI ZA ČRTANJE
FINANCE	26	3	4	7	27 %	0	0
GOSPODARSTVO	23	2	3	5	22 %	0	1
KOHEZIJA	6	3	0	3	50 %	3	0
PROSTOR	32	7	5	12	37,5 %	0	0
PROMET	10	2	0	2	20 %	0	0

⁵ Prvo četrletno poročilo - upoštevani so tudi dodatni ukrepi v obdobju od marca do septembra 2012, in sicer tudi iz paketov za spodbujanje gospodarstva

	ŠT. UKREPOV V PAP	REALIZIRANI UKREPI 1. poročanje	REALIZIRANI UKREPI 2. poročanje	REALIZIRANI UKREPI SKUPAJ	REALIZIRANI SKUPAJ V %	DODATNI UKREPI	UKREPI PREDLAGANI ZA ČRTANJE
OKOLJE	30	6	0	6	20 %	0	2
DELOVNO PRAVNO	20	1	6	7	35 %	0	2
SOCIALA	8	0	0	0	0 %	2	0
ZDRAVJE	24	1	0	1	4 %	0	4
PRAVOSODJE	16	1	1	2	12 %	1	2
IZOBRAŽEVANJE	6	1	0	1	17 %	0	1
KULTURA	6	0	0	0	0 %	0	2
KMETIJSTVO	59	15	7	22	37 %	0	4
OBRAMBA	2	0	2	2	100 %	1	0
MNZ	1	0	0	0	0 %	7	0
SKUPAJ	269	42	28	70	26 %	14	18

Izmed realiziranih ukrepov navajamo le nekaj pomembnejših s vplivom na gospodarstvo in državljanje:

- **Uvedba pavšalne obdavčitve** – pomembno zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in manjše subjekte. Sprememba zakonodaje prinaša možnost zmanjšanja davčne osnove v višini 70% davčno priznanih prihodkov, ter obračun davčne obveznosti z uporabo fiksne davčne stopnje v višini 20% za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, davek od dohodka pravnih oseb pa se bo plačeval po stopnji 18 % od davčne osnove za leto 2012, 17 % od davčne osnove za leto 2013 in 16 % za leto 2014.
- **Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV.** Povišanja praga za oprostitev obračunavanja DDV za male davčne zavezance iz 25.000 evrov na 50.000 evrov.
- **Poenostavitev sistema plačevanja davkov in drugih obveznih prispevkov** - zmanjšanje števila plačilnih nalogov in zmanjšanje števila podračunov na katere davčni zavezanci vplačujejo svoje obveznosti, kar posledično predstavlja **manjšo porabo časa in nižje stroške plačilnega prometa. Ocenjeni prihranki za mikro podjetja so 4 mio EUR, za mala, srednja in velika podjetja pa 1,1 mio EUR.** Skupni prihranki tako znašajo **5,1 mio EUR na letni ravni.**
- **Ukinitev dnevnega polaganja gotovine na transakcijski račun** - pravnim osebam ni več potrebno vsakodnevno polaganje gotovine, ki presega z internim aktom določen blagajniški maksimum, na transakcijski račun. **Ukinitev predpisa je pravnim osebam prinesla 11,7 mio EUR neto prihrankov z naslova odprave obveznosti.**
- **Spremembe Obrtnega zakona z vidika obveznega članstva v Obrtno podjetniški zbornici ter odpravo obvezne pridobitve obrtnega dovoljenja za obrti podobne dejavnosti ter domačo in umetno obrt** in deregulacije področja obrti.
- **Uvedba možnosti spreminjanja podrobnejše namenske rabe z OPPN.** Povečuje se prožnost prostorskega načrtovanja, saj za nekatere spremembe podrobnejše namenske rabe ne bo treba najprej spreminjati OPN. Ukrep za nekatere spremembe podrobnejše namenske rabe pomeni prihranek izvedbe celotnega postopka spreminjanja OPN kot hierarhično višjega akta, saj se lahko sprememba izvede v samem OPPN.
- **Poenostavitev postopkov na področju prostorskega načrtovanja in gradnje objektov** (sprememba Zakona o prostorskem načrtovanju in Zakona o graditvi objektov). Z novelo Zakona o graditvi objektov so omogočeni hitrejši in cenejši postopki pridobivanja soglasij, med drugim je tudi odpravljena obveznost pridobitve uporabnega dovoljenja za enostanovanjske objekte.

- **Kohezija: Poenotenje poročanja in zmanjšanje potrebnih dokazil v postopkih črpanja evropskih sredstev.** Potrjena so bila spremenjena Navodila za izvajanje Tehnične pomoči, ki uvajajo poenostavljeno poročanje ter uvedbo vzorčne kontrole nastalih izdatkov. V fazi potrjevanja so Navodila za izvajanje kontrol, ki uvajajo dodatne poenostavitve za poročanje.
- **Sprememba na področju subvencioniranja šolskih prevozov** (odprava nepotrebnih administrativnih ovir pri postopkih za znižanje plačila javnih prevozov za dijake in študente). Uveden je tako imenovani enotni princip znižanja cene mesečne vozovnice za vse dijake in študente, ne glede na socialni položaj.
- **Ukinitev obveznih objav v Uradnem listu;** s spremembo Zakona o gospodarskih družbah se ukinja obveznost (v primeru različnih statusnih sprememb in drugih dogodkov) objav v Uradnem listu.
- **Znižanje notarskih tarif.** Glavni namen sprememb in dopolnitev notarske tarife je pocenitev notarskih storitev.
- **Skrajšana in enostavnejša vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka.** V prvem koraku se je poenostavila vloga za ponovno uveljavljanje pravice do otroškega dodatka in vloga za znižanje plačila vrtca. V primeru, da do bistvenih sprememb, ki bi vplivale na upravičenost do pravice ni prišlo, bodo starši **po novem oddali samo izjavo**, da želijo ponovno uveljavljati pravico. Tako ne **bo več potrebno izpolnjevati obsežnega obrazca**, ki je predviden samo za nove vloge. Pripravila se je tudi enostavno **e-vlogo**, ki jo je z uporabo digitalnega kvalificiranega potrdila omogočeno izpolniti in oddati elektronsko.
- **Sprememba Zakona o varstvu okolja** in uvedba spremembe veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja iz 5 na 10 let. Gre za pomembne razbremenitve gospodarstva in javne uprave.
- **Ukinitev obvezne prijave potrebe po zaposlitvi delavca;** s spremembo Zakona o urejanju trga dela, prijava potrebe po zaposlitvi delavca na pristojnem zavodu za zaposlovanje ni več obvezna.
- **Poenostavitev insolvenčne zakonodaje (skrajšanje in poenostavitev ureditve postopkov zaradi insolventnosti)** Državni zbor Republike Slovenije je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E) sprejel dne 23. 5. 2013. Rešitve ZFPPIPP-E gredo predvsem v smeri zagotovitve večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij, izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov. S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, novela uvaja postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki bo insolventnemu dolžniku omogočila zunajsodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave. Poenostavljena prisilna poravnava bo v praksi pomenila bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Upniki večjih insolventnih podjetij pa bodo lahko v postopku prisilne poravnave brez soglasja lastnikov svoje terjatve preoblikovali v lastniške deleže in tako ohranili sposobnost nadaljnjega poslovanja podjetja. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev. Po novi ureditvi bodo postopki bolj učinkoviti, pričakujemo, da se bodo tudi skrajšali. K skrajšanju stečajnih postopkov bo prispevala možnost sklenitve zunajsodne ali sodne rešitve sporov povezanih s stečajnim postopkom, prav tako pa tudi hitrejši način prodaje premoženja na javnih dražbah, pri kateri bo omogočena prodaja premoženja tudi po sistemu zniževanja izklicne cene.

Ključna priporočila MNZ za okrepitev aktivnosti na posameznih področjih:

- Nujna je **sprememba zakonodaje, ki ureja pridobivanje socialnih pravic in delo centrov za socialno delo**. Trenutna situacija je nevzdržna, saj postopki pretirano in po nepotrebnem bremenijo tako javno upravo kot tudi državljane. Priporočamo uvedbo modela po vzoru dohodnine in »informativnih izračunov« po uradni dolžnosti. Vloge kot so znižano plačilo vrtca, otroški dodatki in podobno, ne bi bilo potrebno vlagati vsako leto. S spremembo bi pomembno prihranili tako na strani javne uprave, obenem pa bi razbremenili državljane.
- V skladu z že predvidenimi ukrepi, je potrebno **spremeniti insolvenčno zakonodajo** (pohitritev postopkov stečajev).
- **V skladu s spremembami Zakona o varstvu in zdravju pri delu, so potrebni implementacijski ukrepi**, predvsem pa izvedbeni akti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstva za zdravje (evalvacija ukrepov se že izvaja).
- **Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenove** (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) **in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj)**. **Potrebno je zagotoviti kvaliteten, učinkovit in hitro odločanje v upravnih postopkih**.
- Ne glede na spremembe Zakona o graditvi objektov, je na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj **potrebno izvesti dodatne napore za pohitritev postopkov in poenotenje na ravni vodenja postopkov posameznih upravnih enot** (proučiti tudi možnost okrepitve odgovornosti projektantov).
- **Področje črpanja evropskih sredstev** je kljub realizaciji pomembnih ukrepov, administrativno obremenjujoče in potrebni so dodatni napor za poenostavitve in s tem znižanje bremen.
- **Področje statusne in finančne zakonodaje je nujno potrebno prenoviti in poiskati možnosti za dodatne razbremenitve subjektov tako pri ustanavljanju kot pri poslovanju**.
- **Dodatno je potrebno okrepiti aktivnosti v smeri prenove in deregulacije vstopnih pogojev/dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice**. Glede na uspešnost izvajanja storitev VEM točk, je potrebno poiskati dodatne možnosti tudi v okviru novih storitev na omenjenih točkah.
- Kot je že predvideno s projekti bivšega MPJU, je potrebno izvesti **prenovo VEM točk, tudi v povezavi s projektom »EKT«**, s ciljem celovite podpore ustanovitvi in poslovanju tako domačih kot tudi tujih podjetnikov v RS. Ker domači podjetniki iščejo informacije o poslovanju v drugih državah članicah EU, je potrebno, poiskati tudi možnost objave uradnih podatkov o pogojih poslovanja v drugih državah članicah.
- **Nujne so dodatne izboljšave v smeri poenostavitve davčne zakonodaje in predvsem postopkov, ki so povezani z davki in prispevki**. Potrebno je izboljšati dostopnost informacij in jih približati ciljnim skupinam uporabnikov. Med drugim je problematično področje izdajanja potrdil o plačanih davkih (podjetniki jih potrjujemo za različne namene, od javnih naročil do drugih razpisov in dela v tujini). Proučiti je treba možnost uvedbe javnega portala, na katerem bi lahko vsakdo pogledal za podjetnika, ki posluje, če plačuje davke in prispevke in sicer podobno kot je to uvedla Avstrija. Po avstrijskem modelu mora podjetnik, če želi biti vpisan na ta portal, finančno uspešno poslovati vsaj tri leta.
- **Na področju zdravja je potrebno poenostaviti in predvsem poceniti postopke izdaje registracije zdravil in realizirati projekt e-zdravje**. Nujne so tudi spremembe na področju licenciranja zdravstvenih dejavnosti.

Poleg projektov, ki so usmerjeni v prenovu obstoječe zakonodaje, moramo večjo pozornost nameniti tudi preventivi in sicer z uvedbo ustreznih orodij, ki bodo omogočala sprejemanje boljših, kvalitetnejših predpisov. Posebno pozornost je v postopku sprememb potrebno nameniti malim in mikro podjetjem in uresničevanju akta za mala podjetja in pri pripravi predpisov predvsem upoštevati načelo »najprej pomisli na male«.

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, je tako v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, v letu 2012 že pripravilo prvi osnutek metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo. V letu 2013 je potrebno metodologijo, preko pilotnih projektov, preizkusiti v sodelovanju z drugimi resorji.

Pomembno je doseči **enostavnost** in **predvidljivost** zakonodaje v največji možni meri za poslovne subjekte, zato je **potrebno sistematično izvajanje evalvacije - preverjanje učinkov sprejete zakonodaje po določenem času, s ciljem zagotavljanja vidnih učinkov za subjekte.** Kot primer navajamo novelo Zakona o varnosti in zdravju pri delu. Novela, sprejeta v letu 2011 je samozaposlenim, mikro in malim podjetjem prinesla vrsto poenostavitev. Z omenjenimi spremembami pa so subjekti **zelo slabo seznanjeni in poenostavitve v praksi dejansko zelo redko uporabljajo.** Zaradi nepoznavanja novosti in predvsem neustrezne implementacije sprememb, se poslovni subjekti na področju varnosti in zdravja pri delu večinoma ravnavajo po prejšnji bolj administrativno obremenjujoči zakonodaji.

Na MNZ bomo na teh **kritičnih področjih še povečali intenziteto sodelovanja** s posameznimi resorji in **dosledno opozarjali** oziroma **spremljali realizacijo ukrepov** skladno s potrjeno časovnico.

iii. Spletni portal »minus25« in komunikacija z različnimi deležniki

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije programa ter ažurnega spremljanja izvedbe programa je od oktobra 2011 vzpostavljen spletni portal (<http://www.minus25.gov.si>), ki omogoča:

- **transparentnost** (združitev vseh podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),
- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud/komentarjev/dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU)
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov.**

Portal »minus 25 %« zajema:

- **spletno stran,**
- **nacionalno podatkovno zbirko meritev administrativnih bremen v predpisih RS in**
- **sistem za upravljanje s komentarji.**

Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe Programa zmanjševanja administrativnih bremen, objave dobrih praks (tako na nacionalnem nivoju kot tudi na EU ravni), izpisu poročil o administrativnih bremenih na posameznem v programu izmerjenem predpisu (zakonu, uredbi, pravilniku,...) ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitev s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zmanjšanja administrativnih bremen in poenostavitve postopkov v višini 25 % ter posledično enostavnejše in preglednejše zakonodaje.

Splošna naklonjenost k izvajanju ukrepov razbremenitve mikro in malih podjetij je bistvena, saj pomembno prispeva k ustvarjanju delovnih mest in gospodarski blaginji. Pri tem se je potrebno ravnati po načelu, da so spremembe dobrodošle, toda če niso domišljene in usmerjene v izboljšanje, je bolje ohraniti obstoječe stanje, da s

Portal je namenjen **vsem podjetnikom in državljanom, ki v poslovnem procesu ali v vsakdanjem življenju prihajajo v stik z upravo/regulacijami, kjer se srečujejo z obveznostmi, ki jih morajo izpolnjevati, da zadostijo zahtevam zakonodaje.** Poleg podjetnikov in državljanov je namenjen tudi pripravljavcem predpisov in drugim zaposlenim v državni upravi, ki se srečujejo z upravnimi postopki. Pripravljavci predpisov, širša strokovna in zainteresirana javnost, poslovni subjekti in državljani so tako ključni pri pripravi in uresničitvi zastavljenega cilja projekta. Vsi zainteresirani imajo možnost vpogleda v enotno zbirko zbranih podatkov o administrativnih bremenih v okviru področij, opredeljenih v programu »minus 25%«, ter priložnost, da preko portala sodelujejo in sooblikujejo področje priprave boljših predpisov s prispevanjem konkretnih predlogov, kaj bi bilo potrebno spremeniti oziroma kaj poenostaviti.

Preko portala smo (od vzpostavitve do 13.5.2013) prejeli 119 predlogov, ki so objavljeni na spletni strani »minus 25«, dodatno, preko e-pošte in fizično, pa smo prejeli še dodatnih 50 predlogov, ki smo jih smiselno vključili tudi v akcijski program ukrepov. Potrebno je poudariti, da se bo program ukrepov na podlagi dodatnih pobud, sproti dopolnjeval.

Vse pobude prejete preko spletnega portala »minus 25«, najprej pregleda strokovna ekipa, po pregledu pa se pobuda glede na področje na katerega se navezuje, posreduje v reševanje pristojnim organom. Uradni odziv resornega organa **ponovno pregleda strokovna ekipa**, ki odziv posreduje pobudniku in ga hkrati objavi tudi na spletni strani (<http://www.minus25.gov.si/komentarji-in-pobude/>), ter v primeru, da so potrebne spremembe zakonodaje oziroma implementacije le-te nadaljuje z aktivnostmi v smeri zakonodajnih razbremenitev.

Pobude državljanov in gospodarstva so različne, pri čemer jih je največ **(19)** bilo podanih s področja **javne uprave in pravosodja** ter področja **financ**, kar skupaj predstavlja **32 % delež** od vseh ukrepov. Sledijo predlogi, ki se navezujejo na **delovno pravo** področje (**15** ukrepov, kar predstavlja **13 % delež**), infrastruktura in prostor (**14** predlogov, kar predstavlja **12 % delež**) in iz področja **zdravja** (**11** predlog, kar predstavlja **9 % delež**).

Na tem področju sodelujemo tudi z vladnim portalom Predlagam.vladi.si, v okviru katerega nam UKOM pobude, ki se vsebinsko navezujejo na področje odpravo administrativnih ovir odstopi v reševanje. Do tega trenutka je bilo skupno prevzetih 25 pobud, kar predstavlja **21 % delež** od vseh pobud.

Primer dobre prakse - gospodarstveniki si želijo enostavnejše davčno poslovanje (npr. uvedba »pavšalistov«) – ukrep je v bil programu in je tudi **že realiziran**. Več pobud za razbremenitve je s področja okolja in prostora, ko se podjetniki srečujejo z vrsto dovoljenj in predolgo čakajo na rešitve. Takšen primer je na področju gradbenih dovoljenj. Tudi to področje je v smeri razbremenitve uvrščeno v akcijski program. Na nas se je obrnila tudi podjetnica, ki je našela vrsto ovir pri začetku opravljanja dejavnosti. Zaradi ovir v Sloveniji, je morala ustanoviti podjetje v Nemčiji (tam ovir ni bilo). Težave odpravljamo v okviru projekta prenove zakonodaje s področja reguliranih dejavnosti in poklicev.

Tabela 4: Statistika prejetih pobud

Statistika prejetih pobud s strani uporabnikov portala in odzivi resornih ministrstev na pobude za obdobje oktober 2011 - 13.5.2013	Rezultat	%
Število vseh prejetih pobud	119	100,00%
Število odzivov organov na pobude	90	75,63%
Povprečni odzivni čas resorjev	15	
Število pobud na katere se organi še niso odzvali		
MZIP 4		
MDDSZ 3		
JAVNA UPRAVA in MP 3		
MZ 1	14	11,76%
MNZ 1		
MF 2		
VEČ PODROČJI 1		
Odstopljene pobude	4	3,36%
Zavrnjene pobude	2	1,68%
V mirovanju/pobude niso bile posredovane v reševanje	9	7,56%
Število pobud prevzetih iz predlagam.vladi.si		
ZDRAVJE 5		
JAVNA UPRAVA in PRAVOSODJE 6		
DELOVNO PRAVNO P. 7	25	21,01%
KMETIJSTVO IN OKOLJE 2		
FINANCE 4		
VEČ PODROČJI 1		

iv. Enotni dokument Vlade RS za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti

Z namenom **večjih sinergijskih učinkov** in **v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih**, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, bo Vlada RS zadolžila Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvo za notranje zadeve, da v juniju 2013 pripravita **enotni dokument in koordinirata izvajanje vseh spodaj navedenih projektov/programov za dvig konkurenčnosti in boljše poslovno okolje**.

Posamezne dokumente kot so:

- **Agenda 46+** (Gospodarska zbornica Slovenije),
- **Zahteve slovenske obrti** (Obrtno podjetniška zbornica Slovenije),
- **Akcijski program za OAO in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 %** (MNZ),
- **Paketi za spodbujanje gospodarstva** (MGRT) ter
- **Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja** (MGRT),

bo tako nadomestil **enoten dokument** s konkretnimi opredelitvami ukrepov, zavezami, predlogi rešitev, z rezultati oziroma kazalniki, nosilci ter roki realizacije. Dokument bo pripravljen v skladu s **Programom stabilnosti 2013 ter Nacionalnim reformnim programom 2013 – 2014**, pri čemer se bo **dopolnil tudi z novimi/dodatnimi predlogi ukrepov** s področja odprave administrativnih ovir in zmanjševanja zakonodajnih bremen. **Za zagotovitev enotnosti poročanja in nadzora nad realizacijo bodo razveljavljeni sklepi Vlade RS s področja spremljanja in poročanja posameznih dokumentov.**

v. TOP 20 ukrepov za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti

Z vidika zagotavljanja spodbudnega poslovnega/zakonodajnega okolja, kar bo imelo vpliv na oživitvev, razvoj in dvig konkurenčnosti gospodarstva, gre za ključne ukrepe iz zgoraj navedenih posameznih dokumentov. Ukrepe z opredeljenimi cilji in **s predvideno realizacijo do konca leta 2013** v nadaljevanju navajamo:

1. e-Poročanje za poslovne subjekte (pilotski projekt: e-turizem)

Razbremenitev poslovnih subjektov (poročevalskih enot) statističnih in drugih poročanj, hkrati racionalizirati delo vseh uporabnikov in zagotoviti večjo kakovost zbranih podatkov s ciljem, da se podatki se posredujejo na eno mesto in samo enkrat – aktivnosti za izvedbo že intenzivno potekajo med predstavniki MNZ, AJPES, SURS, MGRT, Policijo RS in občinami. Implementacija in prehod v testno okolje je predvideno s 1.1.2014.

2. Enotna vstopna točka za tuje investitorje s cilji:

- enostavni postopki za vstop tujih investitorjev v Slovenijo (povezava SPIRIT in UE);
- izdaja dovoljenj za bivanje in delo na enem mestu v roku največ 30 dni;
- poenotenje in poenostavitev postopkov za pridobitev delovnega in bivalnega dovoljenja in ureditev težav tujih poslovnih partnerjev pri pridobitvi slovenskih vizumov (vizumski režim).

Aktivnosti za izvedbo že intenzivno potekajo med predstavniki MNZ, MDDSZ, MGRT in agencijo SPIRIT.

3. Izdelava kart poplavne ogroženosti na nivoju RS s ciljem:

Bistveno skrajšani roki in znižani stroški investitorjev pri umeščanju objektov v prostor.

4. Prenova spletnih in fizičnih VEM točk za domače in tuje poslovne subjekte (v povezavi z realizacijo projekta "EKT")

Zagotovitev višje kakovosti informacij o pogojih poslovanja v RS in opravljanja storitev (vključno z e-storitvami).

5. ENOTNI POSTOPEK pri pridobivanju prostorskih in okoljskih dovoljenj

Poenostavitev postopkov pri pridobivanju prostorskih in okoljskih dovoljenj v eno samo dovoljenje pri posegih v prostor.

6. Zagotoviti vodenje podatkov o vseh poslovnih subjektih v enem registru - med drugim združitev Zakona o poslovnem in Zakona o sodnem registru - AJPES enotni registrski organ

Zagotoviti vodenje podatkov o vseh poslovnih subjektih v enem registru (društva, sindikati, fizične osebe, ki opravljajo dejavnost...) – Poslovnem registru Slovenije in zagotoviti prvotno in ponovno uporabo teh podatkov z enega mesta ter zagotoviti poenostavitev postopkov registracije teh poslovnih subjektov. Sedaj se ti poslovni subjekti vpisujejo v 22 različnih registrov in evidenc pri 13 različnih registrskih organih ter nato vpišejo še v Poslovni register Slovenije.

7. Zagotovitev plačila nadomestila za avtorske pravice za vse kolektivne organizacije (SAZAS, ZAMP in IPF) preko skupne položnice oziroma fakture

Predlagani način je primerljiv z evropsko prakso, pomeni pa zmanjšanje administrativnih bremen za gospodarske subjekte ter tudi manj stroškov, ki so sedaj vezani na posamezne fakture.

8. Pospešiti aktivnosti na področju prenove reguliranih dejavnosti in poklicev

Prenova oziroma izboljšanje zakonodaje in pogojev ter postopkov za opravljanje dejavnosti in poklicev z ustrezno in celovito implementacijo Storitvene in Poklicne direktive, v smeri odprave administrativnih ovir ter standardizacijo in poenostavitev postopkov, ki se bodo v nadaljevanju

podprli z e-storitvami (EKT2). **Pomemben cilj je usmerjen tudi v zmanjšanje obsega reguliranih poklicev in dejavnosti na raven povprečja EU!** Osnovno vodilo regulacije je varstvo življenja in zdravja ljudi ter varovanje okolja.

9. Vzpostaviti e-vročanje

Z uvedbo novega informacijskega sistema Davčne uprave RS naj se omogoči vlaganje in izdajanje potrdil o plačanih davčnih obveznostih preko sistema e-davkov, s čimer bi se skrajšalo obdobje od vložitve vloge za izdajo potrdila do prejema potrdila. Skrajša naj se tudi rok za izdajo potrdila, in sicer na 3 delovne dni od oddaje vloge.

10. Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – e-Graditev z vzpostavitvijo zbirke upravnih aktov na področju gradnje (MKO, MZIP, GURS in ostali resorji glede na relevantne podatke (vode, kmetijska zemljišča idr.))

Standardizirati je potrebno projektno dokumentacijo; upravnim enotam ne bo več potrebno posredovati podatkov o izdanih upravnih aktih na inšpektorat in obratno; na upravnih enotah se vzpostavi informacijsko okolje z dostopom do zbirk podatkov, ki so potrebne v postopku izdaje upravnega akta; inšpektoratu, pristojnem za prostor se omogoči vpogled v podatke o izdanih upravnih aktih na kartografskem prikazu; postopoma se ukine pošiljanje obrazcev o izdanih gradbenih dovoljenjih (GRAD) iz upravnih enot na SURS. SURS-u se zagotovi vpogled v izdane upravne akte; vzpostavi se enotna vstopna točka za pridobivanje soglasij (e-Soglasje); vzpostavi se možnost posredovanja vloge za pridobitev gradbenega dovoljenja prek spleta (e-Vloga); vzpostavi se centralni "arhiv" prostorskih aktov, ki so bili izdani pred dnevom pričetka vzdrževanja zbirke podatkov o upravnih aktih.

11. Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – e-Plan z vzpostavitvijo zbirke upravnih aktov na področju gradnje (MKO, MZIP, GURS in ostali resorji glede na relevantne podatke (vode, kmetijska zemljišča idr.))

Pripravljalcem prostorskih aktov se omogoči na enem mestu dostop do podatkov; nosilcem urejanja prostora in vsem institucijam, ki sodelujejo v postopku priprave akta se zagotovi dostop po vseh gradiv na enem mestu; vzpostavi se sistem evidentiranja prostorskih aktov in pravnih režimov.

12. Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja na področju varstva in zdravja pri delu, v svojih organizacijah s ciljem:

Zmanjšanje zakonodajnih bremen, ki jih povzroča zakon o varstvu in zdravju pri delu.

13. Odprava vodenja posebne evidence na področju dela

Z novim pravilnikom bi se olajšala administrativna in finančna bremena pri malih podjetjih. S tem bi bilo odpravljeno vodenje posebne evidence na področju dela, saj so podatki razvidni tako iz plačilnih list kot tudi iz poročanja Davčni upravi RS ali Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

14. Poenostavitev insolvenčne zakonodaje (skrajšanje in poenostavitev ureditve postopkov zaradi insolventnosti).

Potrebna je zagotovitev večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij, izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov. Izboljšanje možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočanje pogojev za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva je potrebno uvesti postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki bo insolventnemu dolžniku omogočila zunaj sodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave. Poenostavljena prisilna poravnava bo v praksi pomenila bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši

postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Poleg tega odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepiti pa nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev.

15. Odprava in prenova koncesij

Odpraviti je potrebno koncesijske omejitve, predvsem na področju pokopališke in pogrebne dejavnosti (odprava neskladij v lokalnih skupnostih), dimnikarskih storitev. Prenoviti je potrebno koncesije na področju izkoriščanja gozdov v lasti RS.

16. Poenostaviti področje usposabljanja za prvo pomoč za samostojne podjetnike posameznike – samozaposlene oziroma mikro poslovne subjekte

Zmanjšati administrativne ovire in stroške predvsem za manjše delodajalce in samozaposlene ter razširiti krog ponudnikov usposabljanja za prvo pomoč.

17. Uvedba e-blagajn in e-računa

E-blagajne uvesti tudi pri advokaturi, zobozdravstvu itn.

18. Povečanje učinkovitosti izvršilnih postopkov (novela ZIZ)

Potrebno je povečanje učinkovitosti izvršilnih postopkov s podelitvijo dodatnih pristojnosti izvršiteljem.

19. Povečanje učinkovitosti inšpekcijskih služb in pooprtevi sankcij za kršitelje.

Zajezitev sive ekonomije s povečanje učinkovitosti inšpekcij.

20. Učinkovitejši in fleksibilnejši vizumski režim za tuje poslovneže

Poenostaviti in skrajšati dolgotrajne postopke za pridobitev vize za vstop v Slovenijo.

vi. Dodatni ukrepi Ministrstva za notranje zadeve v smeri zagotavljanja kakovostnih storitev in prijazne javne uprave

Z junijem 2013 javna uprava še bolj približana potrebam svojih uporabnikov:

V postopku medresorskega usklajevanja je sprememba Zakona o splošnem upravnem postopku s ciljem zagotavljanja učinkovitosti upravnih postopkov.

V upravnem postopku se vzpostavlja obveznost organa, da na zahtevo in ob sodelovanju stranke uradna oseba izpolni obrazec vloge. Ocenjuje se, da se bo s to procesno pravico uprava še bolj približala potrebam svojih uporabnikov, ki bodo tako lažje in hitreje prišli do svojih materialnih pravic, saj ne samo, da tehnično ne bodo dolžne izpolnjevati obrazcev, ampak se bo zmanjšala možnost napak, s tem pa tudi potreba po dopolnjevanju, kar je v obojestranskem interesu, tako upravne oblasti, kot zainteresirane stranke.

Edina sprememba oziroma dopolnitev veljavnega zakona se nanaša na določitev procesne obveznosti organa oziroma uradne osebe, ki je pristojna za sprejem vlog, da na zahtevo stranke sama izpolni obrazec vloge. Že sedaj stranke lahko vlagajo pisne ali ustne vloge neposredno pri organu, v bodoče pa bo uradna oseba morala stranki, ki bo za to izrazila interes, zagotavljati neposredno pomoč pri izpolnjevanju obrazca. To bo hkrati omogočilo, da ne bo potrebno jemanje vloge ustno na zapisnik, kar je praviloma zahtevnejše in dolgotrajnejše kot izpolnjevanje obrazca, s čimer se bo optimiziralo tudi poslovanje organa. S pravilno izpolnjenim obrazcem, ki bo vseboval potrebne podatke, bo omogočeno hitrejše postopanje organa in zlasti v primeru prava neukih strank tudi hitrejše odločanje o temeljnem zahtevku, kar se bo odražalo tudi v krajšem času od vložitve zahtevka do izdaje odločbe. Uradna oseba bo obrazec izpolnila na podlagi navedb stranke, stranka pa bo s svojim podpisom potrdila, da se strinja z vsebino in s tem izrazila voljo po pridobitvi pravice ali pravne

koristi. Sodobno elektronsko poslovanje organov bo v tem delu omogočilo brezpapirno poslovanje.

Korenitejše spremembe Zakona o splošnem upravnem postopku **v smeri debirokratizacije** bodo izvedene v mesecu septembru 2013 z datumom uveljavitve 1. 1. 2014. Sprememba zakona bo izvedena po rednem postopku in bo zajemala med drugim tudi spremembe v smeri nudenja večjega nabora elektronskih storitev s strani državnih organov, kot je naročanje osebnih dokumentov po spletu in podobno.

Obveščanje o preteku listin

Z namenom zagotavljanja prijaznejše javne uprave ter racionalizacije postopkov, ki nastanejo zaradi preteka posamezni listin (prometna in vozniška dovoljenja, oseba izkaznica, potni list) bodo državni organi pred pretekom veljavnosti listin **poslali obvestilo o preteku listin**, med drugim osebne izkaznice in potnega lista (realizirano že v maju 2013) ter prometnega in vozniškega dovoljenja (realizacija se pričakuje v juniju 2013).

Projekti s področja e-uprave (e-javno naročanje, e-Graditve, e-Plan)

V sedanjih zaostrenih gospodarskih pogojih je potrebno stalno vlagati napore, da bi naredili več in to z manj resursi. Ključen vzvod pri tem je lahko informacijska tehnologija in elektronsko poslovanje. S preišljenimi vlaganji in s povečevanjem obsega uporabe elektronskega načina poslovanja lahko pomembno pocenimo poslovanje, spodbudimo IT sektor in povečamo konkurenčnost gospodarstva.

Pričakujemo, da bomo do konca leta naredili pomemben napredek tudi na področju e-javnih naročil, kjer bomo sedanjo zgolj objavo javnih naročil dopolnili z možnostjo elektronske oddaje ponudbe, e-katalogov, e-dražb in e-dosjejev. Tukaj imamo nekaj zaostanka za razvito Evropo, ampak pričakujemo, da bomo z načrtovano razširitvijo to presegli in da bo to imelo dolgoročne pozitivne učinke glede učinkovitosti postopkov na področju javnih naročil.

e-Graditev, e-Plan

MZIP in MNZ aktivno sodelujeta pri odpravi administrativnih ovir in vzpostavljanju elektronskih storitev na področju graditve in prostorskega načrtovanja.

Namen vzpostavitve prostorskega informacijskega sistema je:

1. izboljšati postopke na področju načrtovanja prostora in graditve objektov:
 - poenostaviti, pohitriti, poenotiti in povečati preglednost procesov urejanja prostora in graditve objektov,
 - odpraviti administrativne ovire (npr. evidentiranje upravnih aktov) in poenostaviti upravne postopke in olajšati opravljanje inšpekcijskega nadzora,
 - določiti jasne pristojnosti nosilcev urejanja prostora pri vodenju prostorskih podatkov (institucije morajo skrbeti zgolj za svoje podatke in jih po vnaprej dogovorjenem sistemu ponuditi v uporabo drugim uporabnikom) in jih spodbuditi pri pripravi, zbiranju, vzdrževanju, posredovanju in uporabi prostorskih podatkov,
2. zagotoviti dostopnost podatkov na področju urejanja prostora:
 - izboljšati obstoječe in vzpostaviti manjkajoče prostorske evidence v sklopu prostorskega informacijskega sistema,
 - vzpostaviti enotno komunikacijsko točko, kjer bodo na enem mestu zbrane in dostopne vse najpomembnejše informacije o stanju prostora in težnjah v prostoru,
3. pospeševati elektronsko poslovanje v javni upravi na področju načrtovanja prostora in graditve objektov:
 - vzpostaviti nove in povečati uporabo že obstoječih elektronskih storitev,
 - spodbuditi uporabo digitalnih podatkov v procesu urejanja prostora,
 - zagotavljati in pospeševati interoperabilnost prostorskih podatkov in s tem

nemoteno izmenjavo in medsebojno povezovanje posameznih zbirk prostorskih podatkov vključenih v PIS in širše,

- občinam ponuditi osnovno podatkovno infrastrukturo, s katero se podpre informatizacija procesov urejanja prostora na lokalni ravni.

vii. Vloga Ministrstva za notranje zadeve

Ministrstvo za notranje zadeve **vodi, koordinira in usklajuje** izvajanje programa boljše zakonodaje in akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir.

Na MNZ ocenjujemo, da je potrebno vladno medresorsko delovno skupino ustrezno prenoviti najkasneje do 15. junija 2013 in nadaljevati z zastavljenimi aktivnostmi v smeri priprave boljše zakonodaje, odprave zakonodajnih bremen, aktivnostmi za dvig konkurenčnosti gospodarstva ter prijazne in učinkovite javne uprave.

V preteklosti je bila za bolj učinkovito in uspešno realizacijo programa imenovana **stalna medresorska delovna skupina za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir**, ki sta jo sestavljata strateški svet ter koordinativno usmerjevalna skupina. Strateški svet je skrbel za strateško usmeritev razvoja področja priprave boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, medtem ko je koordinativno usmerjevalna skupina pripravljala akcijski načrt dela, skrbel za uresničevanje sprejetih sklepov strateškega sveta ter pripravljala poročila o realizaciji ukrepov in jih posredovala v potrditev strateškemu svetu.

V skladu z omenjenim bo v juniju 2013 ustanovljena vladna delovna skupina, ki bo koordinirana s strani kabineta predsednice vlade, vodila pa jo bosta minister za notranje zadeve in minister pristojen za gospodarstvo. Glavna naloga delovne skupine bo udeležanje ukrepov in zavez s področja izboljšanja poslovnega okolja in konkurenčnosti ter redno seznanjanje vlade glede izpolnjevanja ciljev.

Ministrstvo za notranje zadeve bo pri posameznih ukrepih, ki so prioritetni za izboljšanje poslovnega okolja za gospodarstvo, še posebej aktivno udeleženo.

V sodelovanju s člani medresorske skupine po posameznih resorjih, bo v bodoče posebna pozornost namenjena preprečitvi novih administrativnih ovir in sicer tako, da bo v primeru neustreznih zakonskih rešitev, ki bodo po nepotrebnem obremenjevale državljane ali gospodarske subjekte, MNZ opozorilo pristojni resor in po potrebi tudi vlado. **Pomembno je, da s predpisi, ki jih spreminjajo ali z novimi, izvajamo razbremenitve in ne prinašamo nepotrebnih novih bremen.**

Na podlagi že sprejetih sklepov vlade, bo Ministrstvo za notranje zadeve še naprej izvajalo pregled novih podzakonskih aktov posameznih resorjev in v primeru neprimernih rešitev izdalo resorju negativno mnenje.

Še naprej bo z zunanjimi javnostmi potekala intenzivna komunikacija preko portala [»minus 25%«](#), tekoče pa se bodo izvajale tudi druge aktivnosti, usmerjene v debirokratizacijo oziroma realizacijo ukrepov, ki jih akcijski program ne zajema.

1. PODROČJE FINANC

1.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju financ, je v prenovljenem akcijskem programu **skupno 26 ukrepov**.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** so bili realizirani **3 ukrepi**, kar predstavlja 12 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** so bili realizirani **4 ukrepi**, kar predstavlja 15 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju financ je realiziranih 7 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 27 %.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

1.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: Uvedba sistema pavšalne obdavčitve in zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in mikro podjetja.

Na podlagi ZDoh-2L (UL RS, št. 94/2012) od 1.1.2013 dalje lahko davčni zavezanec ugotavlja davčno osnovo na podlagi normiranih odhodkov v višini 70%, če prihodki preteklega davčnega leta ne presegajo 50.000 evrov in če pripravi ugotavljanje davčne osnove na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. Enako pravilo je uveljavljeno tudi za pravne osebe na podlagi ZDDPO-2I.

Ukrep št. 2: Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV. Povišanja praga za oprostitev obračunavanja DDV za male davčne zavezance iz 25.000 evrov na 50.000 evrov.

Ukrep je bil realiziran z ZDDV-1G (UL RS št. 83/2012 z dne 6.11.2012). Določba se začne uporabljati prvi dan drugega koledarskega meseca, ki sledi mesecu objave obvestila o objavi Izvedbenega sklepa Sveta o dovoljenju Republiki Sloveniji za uporabo ukrepa, ki odstopa od 287. člena Direktive Sveta 2006/112/ES v Uradnem listu Evropske unije. Izvedbeni sklep Sveta 2013/54/EU je bil objavljen dne 22. januarja 2013 (UL L št. 22 z dne 25. 1. 2013, str. 15). Obvestilo o sklepu pa objavi v Uradnem listu Republike Slovenije minister, pristojen za finance. Predvidoma se bo višji prag uporabljal s 1.4.2013.

Ukrep št. 5: Poenostavitev postopkov dokazovanja oprostitev in olajšav

Ukrep je realiziran s Pravilnikom o uveljavljanju davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj, ki je poenostavil poročanje davčnih zavezancev.

Ukrep št. 9: Plačevanje nadomestila AJ PES za javno objavo letnih poročil po javni objavi

S spremembami Zakona o gospodarskih družbah se družbam omogoča plačilo za javno objavo letnega poročila AJ PES po objavi letnega poročila in ne več v naprej.

Ukrep št. 11:⁶ e-poboti vezani na obračun DDV s presečnim dnevom zajemanja podatkov zadnji dan v mesecu, z rokom oddaje 30 dni po končanem obračunu

Z vidika DDV je bila pobuda realizirana s spremembo ZDDV-1F, ki je objavljena v Uradnem listu RS št. 38/2012 z dne 25.5.2012, s katero se ukinja 66. a člen ZDDV-1 v zvezi z omejevanjem pravice do odbitka DDV pri računih, ki niso poravnani v zakonsko določenem roku in administrativne obveznosti davčnih zavezancev.

ZPreZP določa, da je treba vpisati v pobot obveznosti, s katero je dolžnik v zamudi, dan pred obveznim pobotom. V pobot se vpišejo obveznosti, ki so zapadle v mesecu pred mesecem pobota. S tem se uskladi vpisovanje obveznosti v pobot z računovodskimi načeli glede knjiženja poslovnih dogodkov.

Ukrep št. 12: Sprememba Zakona o preprečevanju zamud pri plačilih v smeri, da se določila ZPreZP uskladijo z veljavno Direktivo 2011/7/EU, ki določa, da plačilni rok med gospodarskimi subjekti ne sme biti daljši od 60 dni, razen v primerih, ko se gospodarska subjekta dogovorita drugače in ta rok ne predstavlja očitno nepravilnega pogodbenega dogovora

ZPreZP-1 je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 57/12 z dne 27. 7. 2012. Z ZPreZP-1 se je izboljšala plačilna disciplina med gospodarskimi subjekti in zmanjšala administrativna obremenjenost predvsem MSP zaradi izboljšav administrativnega procesa. Z ZPreZP-1 so bile uveljavljene naslednje spremembe:

- izvršnica: izvršnica je nov instrument zavarovanja plačila, s katerim upnik doseže poplačilo terjatve, ki je v zamudi. Izvršnica je listina, s katero se dolžnik zaveže plačati v njej določen znesek. Izvršnica vsebuje nepreklicno pooblastilo podpisnika katerikoli banki, da izvršnico plača iz sredstev na računu dolžnika, in imetniku izvršnice, da se poplača iz sredstev na kateremkoli računu dolžnika;
- presečni dan: ZPreZP-1 je določil daljši rok za vpis obveznosti v obvezni večstranski pobot, kar je zelo razbremenilo administracijo vpisovanja obveznosti v pobot;
- minimalni znesek: ZPreZP-1 je določil najnižji znesek dolga, ki ga je potrebno vpisati v obvezni večstranski pobot. S tem se je zelo zmanjšala administrativna obremenitev;
- konkretizacija inšpekcijskega organa: ZPreZP-1 je kot pristojne inšpekcijske organe določila Carinsko upravo Republike Slovenije, Davčno upravo Republike Slovenije in Tržni inšpektorat Republike Slovenije;
- trenutek začetka plačilnega roka: ZPreZP je določal, da začnejo plačilni roki teči z dnem dobave blaga ali izvedbe storitve, kar se razlikuje od prakse v gospodarstvu. ZPreZP-1 je to neskladnost odpravil;
- določitev izjem od uporabe ZPreZP-1: novela je določila več izjem, ki so se v praksi pokazale kot smiselne.

Zakon zasleduje naslednje cilje:

- zmanjšanje plačilne nediscipline;
- vpeljati instrument zavarovanja plačila, ki omogoča kar najhitrejšo poplačilo;
- uskladiti plačilne roke z določbami Direktive 2011/7/EU;
- določitev nadzornega organa nad izvajanjem zakona;
- zmanjšati administrativno in ekonomsko breme naslovnikov dolžnosti vpisa obveznosti v obvezni večstranski pobot.

Ukrep št. 24: Izenačena davčna obravnava prejemkov v okviru razlastitve

⁶ Sprememba ZDDV-1; e-poboti vezani na obračun DDV s presečnim dnevom zajemanja podatkov zadnji dan v mesecu, z rokom oddaje 30 dni po končanem obračunu

Predlog spremembe Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela vlada na 32. seji dne 4.10.2012 določa oprostitev davka od dohodkov iz kapitala v primeru odsvojitve nepremičnine po predpisih, ki urejajo razlastitve.

1.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 3: Prenova sistema javnega naročanja v smeri fleksibilnosti in poenostavitvi postopkov v skladu z novimi evropskimi direktivami, katerih temeljni cilji so pogostejša uporaba pogajanj, uvedba elektronskega naročanja in znižanje administrativnih bremen.

V zvezi s prenovo sistema javnega naročanja je Vlada RS, dne 13. 9. 2012, sprejela predlog sprememb Zakona o javnem naročanju, ki ob omejitvah zakonodaje EU vključuje ukrepe za poenostavitev postopka javnega naročanja, zagotovitev vsebinskega odločanja o ponudbah in znižanje administrativnih bremen:

- zagotavlja se večja dostopnost trga javnih naročil, saj zakon določa manj obveznih pogojev za ugotavljanje osebne usposobljenosti ponudnika;
- omogoča se naknadna predložitev dokazil, ki niso bistvena za razvrstitev ponudb (razbremenitev ponudnikov);
- vzpostavlja se enotni informacijski sistem, v katerem bo mogoče na enem mestu preveriti podatke o ponudniku (dokazila bo mogoče v sistem umestiti le enkrat, ne k vsaki ponudbi);
- opredeljujejo se kriteriji za obvezno preveritev neobičajno nizke ponudbe;
- omogoča se izločitev posameznih sklopov iz postopka javnega naročanja, s tem pa uveljavitev načela kratkih verig in lokalna samooskrba.

Tokratna novela zakona vključuje le nujne spremembe zakonodaje, celovita prenova javno naročniške zakonodaje bo pripravljena na podlagi novih direktiv EU, ki bodo sprejete predvidoma konec tega leta.

Glede dostopa malih in srednjih podjetij do trga javnih naročil, je Evropska komisija ugotovila, da je v Sloveniji 64 % javnih naročil oddanih malim in srednjim podjetjem, povprečje EU pa je 38 %. Razlog za tako visok delež so predvidoma nizke vrednosti za objavo naročil na portalu javnih naročil in drugi ukrepi že uveljavljeni z Zakonom o javnem naročanju. Kljub temu pa smo tudi v zadnjo novelo ZJN-2D dodali nekatere določbe, ki pomenijo predvsem razbremenitev malih in srednjih podjetij, kot je priložitev le osnovne ponudbe ali dopustitev neplačil davčnih obveznosti do 50€ (v primeru nepričakovanih terjatev).

Ministrstvo za finance je 27. 9. 2012 sprejelo tudi stališče, s katerim je naročnike pozivalo, da se preudarno odločajo o finančnih zavarovanjih in predvidijo predložitev več vrst finančnih zavarovanj, ne le bančnih garancij, kar bo povečalo konkurenčnost in gospodarnost javnih naročil.

S spremembami 42. člena veljavnega Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) se odpravlja neskladnost slovenske javno naročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, in sicer zaradi **nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja**.

Da se slovenskim gospodarskim subjektom v večji meri omogoči dostop do trga javnih naročil, se nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnega naročila opredelijo kot dopustne, čeprav so bile te-iste zahteve z zadnjimi spremembami javno naročniške zakonodaje, sprejetimi leta 2011, opredeljene kot obvezne. V praksi se je namreč izkazalo, da so tako stroge zahteve glede na trenutne gospodarske razmere neprimerne.

S zakonom se zasleduje tudi **večja učinkovitost postopka javnega naročanja**, zaradi česar se omogoča **dopolnitev ponudbe z dokazili**, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna. K tovrstni dopolnitvi javni naročnik **pozove le najugodnejšega ponudnika**, saj preverjanje popolnosti vseh ponudb ni smiselno. Naročnik mora natančno preveriti le ponudbo, ki je najugodnejša in jo namerava izbrati. Z možnostjo naknadne predložitve dokazil se zmanjšajo tudi stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja.

Za doseganje pozitivnih makroekonomskih učinkov se z **opredelitvijo izjeme od objav na portalu javnih naročil**, ki je glede na zakonodajo Evropske unije dopustna, spodbuja uveljavitev načela kratkih verig in lokalne samooskrbe.

Upošteva gospodarske razmere, sprejete in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju ter predvideni doprinos strokovnega izpita iz javnega naročanja, se z zakonom obveznost opravljanja tega izpita črta, namesto tega pa bo ministrstvo, pristojno za finance, v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za upravo, pogosteje izvajalo usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnega naročanja.

Ukrep št. 4: Poenostavitev obrazcev in postopkov davčnih obračunov

S predlogom sprememb Zakona o davčnem postopku, ki ga je Vlada sprejela na 31. seji, dne 27.9.2012, so določene naslednje ugodnosti za davčne zavezance:

1. poenotenje in podaljšanje roka za popraviljanje pomanjkljivosti in pomot v davčnem obračunu
2. popravek obračuna davčnega odtegljaja, če se ta nanaša na različne prejemnike dohodkov oziroma na akte sodišča ali druge državne organe
3. poenotenje izračunavanja akontacije dohodnine iz dejavnosti tako, da tudi za davčne zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov veljajo pravilo samo obdavčitve s čimer odpade obveznost davčnega odtegljaja za plačnike oziroma napoved
4. posredovanje podatkov iz sklepov o izvršbi po informacijskem sistemu bo bistveno pospešilo izvajanje sklepov o izvršbi na strani bank in tudi precej znižalo njihove stroške.

S spremembo Zakona o davku na dodano vrednost – ZDDV-1G je določeno še:

1. odprava ovir za elektronsko izdajanje računov, kar pomeni prihranek administrativnih stroškov za zavezance
2. razširitev uporabe poenostavljenih računov, zlasti kadar gre za manjše zneske do 100 evrov ali do končnih potrošnikov ali gre za sporočilo, ki se šteje kot račun
3. poenostavitev uporabe posebne ureditve po plačani realizaciji s tem, da se medletne obveznosti predlaganja priloge A k obrazcu DDV-O in poročanje o računih, ki še niso plačani, nadomesti z obveznostjo popisa računov in poročanja konec leta, poenostavitev pa pomeni tudi manjše stroške vodenja računovodstva.

1.1 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb; datum sprejetja v DZ: 26.4.2012

Poglavitne rešitve:

- **postopno znižanje davčne stopnje z 20 % na 15 % do leta 2015.** V prehodnem obdobju do leta 2015 pa se po letih predlagajo naslednje davčne stopnje: leto 2012 18 %, leto 2013 17 % in leto 2014 16 %;

Cilj nižje davčne stopnje je zagotoviti dodatna prosta sredstva zlasti tistemu delu gospodarstva, ki v oteženih gospodarskih razmerah posluje pozitivno in s tem omogočiti, da ta dodatna sredstva usmeri v povečanje gospodarske aktivnosti. Podrejeno se z nižanjem davčne stopnje domači javnosti in gospodarstvu pošilja signal, da se rast, razvoj, večjo zaposlenost in posledično večjo skupno blaginjo lahko zagotovi predvsem s povečano gospodarsko aktivnostjo. Hkrati je cilj dati domači in mednarodni skupnosti signal, da Republika Slovenija gospodarstvu in tudi potencialnim vlagateljem zagotavlja konkurenčne pogoje poslovanja, katerih del je tudi davčna politika.

S spremembo Zakona o dohodnini in Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb je prišlo do:

- **preoblikovanje olajšave za investiranje** na način, da bi se povečal odstotek olajšave s 30 % na 40 % investiranega zneska v opremo in neopredmetena sredstva ter da se zviša zgornji prag koriščenja olajšave s 30.000 evrov letno na 60.000 evrov letno;

Cilj višje olajšave za investiranje je spodbuditi podjetja k dodatnim investicijam in posledično tudi k višjemu zaposlovanju. Višja investicijska olajšava lahko pomeni tudi izboljšanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.

- **povečanje splošne davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj** s 40 % na 100 % zneska, ki predstavlja vlaganja v raziskave in razvoj. Zaradi tega se ukinja dodatna regijska olajšava za vlaganja v raziskave in razvoj na manj razvitih območjih države;

Cilj višje olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj je povečati obseg vlaganj podjetij v raziskave in razvoj ter s tem spodbujanje ustvarjanja novih znanj, novih patentov ter novih oziroma izboljšanih izdelkov in storitev. S povišanjem omenjene olajšave se tudi potencialnim investitorjem pošlje jasen signal, da se z davčnimi ukrepi podpira družbo razvoja in znanja. Višja olajšava za vlaganje v raziskave in razvoj lahko pomeni tudi izboljšanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.

- glede na to, da bi zavezanci za določeno opremo lahko uveljavljali tako olajšavo za investiranje kot olajšavo za raziskave in razvoj, kar bi lahko pomenilo davčno olajšavo v višini 140 % za določeno opremo, je uveden institut izključevanja olajšave za investiranje ter olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj po tem zakonu;

- obravnavo olajšav, ki so bile uveljavljene pred uveljavitvijo tega zakona in ki do 1.1.2012 niso bile do konca izkoriščene;

Zakon o dohodnini; datum sprejema v DZ⁷: 26.4.2012 (2. paket)

Poglavitne rešitve:

Tako kot za leti 2011 in 2012 se tudi za leto 2013 v davčno osnovo od dohodkov iz naslova kmetijskih subvencij, kadar so ti del dohodkov osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, všteva **le 50% dejansko izplačanega zneska obdavčljivih kmetijskih subvencij.**

⁷ 1. paket ukrepov za gospodarsko rast

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb in Zakon o dohodnini:

Podaljša se prehodno obdobje za koriščenje olajšave za investiranje v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V in za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, in sicer za leta 2011, 2012 in 2013. Spremembi sta veljali že za davčni obračun za leto 2011.

Zakon o davku na dodano vrednost - ZDDV-1G; datum sprejema v DZ: 23.10.2012

Poglavitne rešitve:

– v zvezi s popravkom odbitka DDV na podlagi odločitve davčnega organa

Z 11. členom je določeno, da lahko davčni zavezanec zaradi spremembe davčne obveznosti na podlagi odločitve davčnega organa izda popravljen račun s pravilno obračunanim zneskom DDV. Na podlagi takšnega računa lahko prejemnik blaga ali storitev za nastalo razliko uveljavi pravico do odbitka DDV v davčnem obdobju, ko prejme takšen račun. Dodano je še pooblastilo ministru, pristojnemu za finance, da predpiše podrobno vsebino takšnega računa, ki mora vsebovati podatke za poenostavljen račun, poleg teh pa naj bi vseboval še sklic na številko, datum odločbe davčnega organa in razliko DDV, ki jo prejemnik sme uveljaviti kot odbitek DDV po tem računu.

- v zvezi s pravili za izdajanje računov

S 16. členom se **uvaja enakovredna obravnava papirnih in elektronskih računov**, s čimer se odpravljajo ovire za elektronsko izdajanje računov. Vsak davčni zavezanec mora zagotoviti pristnost izvora, celovitost vsebine in čitljivost računa. Pristnost in celovitost davčni zavezanec lahko zagotavlja s postopki za nadzor poslovanja, ki ustvarjajo zanesljivo revizijsko sled med računom in dobavo blaga ali storitev. Pri elektronskem izdajanju računov pa pristnost in celovitost lahko zagotovi tudi z uporabo obstoječih tehnologij (kot na primer EDI) ali z naprednim elektronskim podpisom. Pogoji za elektronske račune za namene DDV so tako opredeljeni s predlogom zakona in niso vezani na predpise, ki določajo elektronsko poslovanje.

- v zvezi s popraviljanjem napak v obračunu DDV in naknadno predložitvijo obračuna DDV

Z 19. členom zakona se spreminja 88. b člen zakona, ki ureja popraviljanje napak v obračunu DDV, z 20. členom pa popravlja 88. c člen zakona, ki ureja naknadno predložitvev obračuna DDV. S predlaganima členoma se ohranja izračun obresti (po medbančni obrestni meri povečani za kazenske točke) s tem, da je natančno pojasnjen tek obdobja, za katerega se izračunavajo obresti, povečane za kazenske točke. V zvezi s popraviljanjem napak iz preteklih davčnih obdobj v tekočem obračunu DDV je tek obresti določen glede na potek roka za plačilo DDV po obračunu DDV, v katerem je vključen pravilen znesek DDV, če gre za povečanje davčne obveznosti po tem obračunu. Če pa davčni zavezanec v tekočem obračunu zmanjša presežek DDV se obresti obračunajo do predložitve tega obračuna. Obresti davčni zavezanec obračuna od zneska DDV, ki je predmet popravka, če je v preteklem davčnem obdobju izkazal prenizko obračunani DDV ali previsok odbitek DDV ne glede na to ali je v tem obračunu izkazoval prenizko davčno obveznost ali previsok presežek.

- v zvezi s posebno ureditvijo po plačani realizaciji

Z 22. členom se popravlja definicija prometa za uporabo posebne ureditve po plačani realizaciji tako, da ustreza definiciji obdavčljivega prometa za namene ugotavljanja praga za oprostitev obračunavanja DDV za male davčne zavezance v skladu s 94. členom ZDDV-1 (sedmi in osmi

odstavka). Uporaba posebne ureditve po plačani realizaciji je tako mogoča za tiste davčne zavezanke, katerih vrednost obdavčljivega prometa v zadnjih 12 mesecih, brez DDV, ni preseгла 400.000 evrov oziroma ni verjetno, da bo ta znesek presežen v naslednjih 12 mesecih.

S 23. členom se prenehanje uporabe posebne ureditve po plačani realizaciji presoja glede na vrednost obdavčljivih dobav blaga in storitev v zadnjih 12 mesecih. S 24. členom se zaradi ukinitve Priloge A k obrazcu DDV-O **uvaja letno poročanje** tudi za vse prejete račune, ki jih davčni zavezanec ni plačal do 31. decembra tekočega leta.

V predlog zakona je vključenih tudi nekaj redakcijskih popravkov ter kazenske določbe, ki so vezane na spremembe členov glede pravil za izdajanje računov in dostopa do računov.

Namen:

- čim manjši časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove,
- zmanjšanje in/ali poenostavitev obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek uvoznega DDV,
- administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju davčnih skladišč.

Poglavitne rešitve:

- Poslovnim subjektom, ki se formalno statusno preoblikujejo, se omogoči neprekinjeno identifikacijo za DDV tudi v novi pravno-organizacijski obliki, ki pomeni univerzalno pravno nasledstvo predhodnega subjekta

Postopek v zvezi z identifikacijo zavezancev za DDV v Zakonu o davku na dodano vrednost je usklajen z določbami DDV Direktive, vendar se z administrativnimi ukrepi poskuša doseči, da je časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove čim manjši oziroma do prekinitve sploh ne pride.

- Poenostavi se način plačevanja DDV pri uvozu in prepreči negativen vpliv denarnega toka za uvoznike.

Trenutno mora pri uvozu blaga v Slovenijo s strani slovenskega davčnega zavezanca uvoznik načeloma takoj ob uvozu blaga plačati DDV. Plačani uvozni DDV se lahko odbije pri povračilu DDV podjetja, ki naj bi bil (ponavadi) vložen v mesecu po mesecu poročanja. To povzroča negativen vpliv denarnega toka, saj morajo uvozniki financirati DDV.

S širšo uporabo sistema obračuna uvoznega DDV preko obračuna DDV se zmanjša in/ali poenostavi obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek DDV. Ob tem je potrebno zagotoviti, da to ne povzroči povečanja davčnih utaj.

Opozorilo: zaradi izkazovanja proračuna po denarnem toku bi bili prilivi v državni proračun iz naslova DDV od uvoza blaga v letu uvedbe ukrepa nižji za približno enomesečni priliv (cca 65 mio EUR). Na višino ocenjenega zneska bo vplival predviden vstop Hrvaške v EU in spremembo nabav iz uvoza v intrakomunitarne nabave oz. pridobitve.

- Omogoči se širše možnosti za delovanje davčnih skladišč in administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju le-teh.

V sodelovanju z gospodarskimi interesnimi združenji se preuči pogoje za delovanje davčnih skladišč v skladu z ZDDV-1, zlasti glede širitve nabora vrst blaga, ki se lahko skladišči v davčnih skladiščih ter posledično spremeniti ZDDV.

Opozorilo: Uveljavitev sprememb glede davčnih skladišč je skladno z DDV Direktivo mogoča šele na podlagi opravljenega posvetovanja z odborom za DDV pri Evropski komisiji.

Zakon o davčnem postopku; datum sprejema v DZ: 4.5.2012

S tem zakonom se je v slovenski pravni red prenesla Direktiva 2010/24 o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki, carinami in drugimi ukrepi. Z novelo se je razširilo področje uporabe upravne pomoči pri izterjavi na terjatve v zvezi z davki in carinami, ki še niso bile zajete v okviru vzajemne upravne pomoči pri izterjavi. Uvedla sta se nova pravna instituta, in sicer enotni izvršilni naslov in enoten obrazec za vročitev, ki olajšujeta upravno sodelovanje med državami članicami. Kot neposredni način izmenjave podatkov pa se je uvedla navzočnost tujih pooblaščenih oseb pri opravljanju nalog davčne služb.

Spodaj omenjene spremembe bodo znotraj zakona predvidoma sprejete v sklopu 3. paketa ukrepov za spodbujanje gospodarstva:

Namen:

- krepitev davčne kulture zavezancev za davek,
- zagotoviti transparenten pregled nad doseženim prometom davčnih zavezancev,
- zmanjšati plačilno nedisciplino zavezancev iz naslova plačila davkov,
- povečati dotok denarja v davčno blagajno.

Poglavitne rešitve:

- prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2F, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu. Takšna rešitev je za zavezance in davčno upravo bistveno manj obremenjujoča kot bi bile davčne blagajne, doseže pa lahko podobne učinke.

- objava neplačnikov dolga

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2F, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena objava davčnih neplačnikov.

Po predlogu zakona bosta Generalni davčni urad in Generalni carinski urad na svojih spletnih straneh enkrat mesečno objavila podatke o zavezancih za davek, katerih davčni dolg presega višino 5.000 evrov, vendar le, če zavezanec dolguje javne dajatve vsaj 90 dni (seznam neplačnikov) in zavezancih za davek, ki davčnemu organu do 25. dne v mesecu pred mesecem razkritja niso predložili obračuna davčnega odtegljaja za izplačilo plače in nadomestila plače za predpretekli mesec (seznam ne predlagateljev obračunov).

Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Določitev najdaljših dovoljenih plačilnih rokov:

ZPreZP kot najdaljši dovoljeni plačilni rok določa:

- 60- do 120-dnevni plačilni rok za gospodarske subjekte (Ukrep 12, PAP 2012-2013),
- 30-dnevni plačilni rok za javne organe in
- splošni 30-dnevni plačilni rok, če ni pogodbeno določen.

Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka; datum sprejema v DZ: 22.6.2012

Poglavitne rešitve:

Z novelo zakona se v 1. členu rok uveljavitve novega sistema ugotavljanja katastrskega dohodka, ki je določen v 14. členu ZUKD-1, s 30. junija 2012 prestavi na 30. junij 2013.

1.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju financ realiziranih 31 ukrepov. Ocenjujemo napredek, ki ga beleži tudi Svetovna banka.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da bo na področju **Plačevanje davkov** po napovedih Slovenija v letu 2013 zasedla **63. mesto** in bo v primerjavi z letom 2012 napredovala **za 17. mest**.

Napredek je posledica sistematičnega reševanja ukrepov na tem področju v preteklih letih, med katerimi sta tudi ukrepa [poenostavitev sistema plačevanja davkov in drugih obveznih prispevkov](#) in ukinitvev [dnevnega polaganja gotovine na transakcijski račun](#).

Pri prvem ukrepu je ključna poenostavitev **zmanjšanje števila plačilnih nalogov in zmanjšanje števila podračunov** na katere davčni zavezanci vplačujejo svoje obveznosti, kar posledično predstavlja manjšo porabo časa in nižje stroške plačilnega prometa. Ocenjeni prihranki za mikro podjetja so 3.935.604,74 EUR, za mala, srednja in velika podjetja pa 1.165.597,30 EUR. **Skupni prihranki tako znašajo 5.101.207,04 EUR na letni ravni.**

Pri drugem ukrepu so z dnem 1.1.2010. na podlagi Zakona o plačilnem prometu, stopile v veljavo zakonodajne spremembe, ki pomenijo, da od tega datuma **pravnim osebam ni več potrebno vsakodnevno polaganje gotovine**, ki presega z internim aktom določen blagajniški maksimum, na transakcijski račun. Ukrep je nadaljevanje ukrepa iz leta 2007, ko je bilo ukinjeno dnevno polaganje gotovine na transakcijske račune samostojnih podjetnikov. Predpis je pravnim osebam povzročal *11.756.647 EUR administrativnih bremen*. Ukinitvev predpisa je pravnim osebam prinesla **11.756.647 EUR neto prihrankov z naslova odprave obveznosti**.

Realizirani so bili veliki projekti, ki so pomembno vplivali na zmanjšanje bremen. Kljub napredku na svetovni lestvici, pa ne moremo biti zadovoljni, ker je zakonodaja na tem področju še vedno prezapletena. Večjo pozornost je potrebno v prihodnje nameniti enostavnim informacijam za različne ciljne skupine subjektov (tudi preko spleta), poenostavitev različnih obrazcev in predvsem poenostavitev poslovanja subjektov z davčno upravo. Težave zaznavamo predvsem zaradi pomanjkljivega delovanja informacijskega sistema DURS.

Priporočila MNZ:

- Nujne so dodatne spremembe **postopkov javnega naročanja in javnih razpisov** (vključno z realizacijo projekta e-javno naročanje).
- **Nujne so dodatne izboljšave v smeri poenostavitve davčne zakonodaje in predvsem postopkov, ki so povezani z davki in prispevki.** Potrebno je izboljšati dostopnost informacij in jih približati ciljnim skupinam uporabnikov. Med drugim je problematično področje izdajanja potrdil o plačanih davkih (podjetniki jih potrjujemo za različne namene, od javnih naročil do drugih razpisov in dela v tujini).

2 PODROČJE GOSPODARSTVA

2.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju gospodarstva je v prenovljenem programu skupno 23 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** sta bila realizirana **2 ukrepa**, kar predstavlja 9 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** so bili realizirani **3 ukrepi**, kar predstavlja 13 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju gospodarstva je realiziranih 5 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 22 %.

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 21 ter prenos ukrepa št. 20 v pristojnost MIZKŠ.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

2.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 3: Zagotovitev enotnosti, transparentnosti in stroškovne racionalizacije v zvezi z zahtevami Zakona o gospodarskih družbah (npr. 11. člen) namesto s stroškovno preobremenjenimi objavami v Uradnem listu na spletnih straneh AJPEŠ-a z vzpostavitvijo e-objav.

ZGD-1G (Uradni list RS, št. 57/12) je prenesel dolžnost objave posameznih podatkov ali sporočil družbe iz Uradnega lista na spletno stran AJPEŠ ter določil, da so objave, katerih obveznost nalaga ZGD brezplačne. Za objave, ki jih določa akt o ustanovitvi pa lahko AJPEŠ zaračuna nadomestilo stroškov po tarifi, ki jo sprejme AJPEŠ v soglasju z ministrom pristojnim za gospodarstvo.

Ukrep št. 8: Sprememba Zakona o meroslovju, ki določa zamenjavo vodovodnih števcov na 5 let s podaljšanjem na 10 let, ker je garancija na te števec 10 let.

Za realizacijo ukrepa ni bila potrebna sprememba Zakona o meroslovju, temveč le izdaja naslednjih pravilnikov:

- Pravilnik o spremembah Pravilnika o meroslovnih zahtevah za statične števec jalove električne energije točnostnih razredov 2 in 3,

- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o merilnih instrumentih,
- Pravilnik o overitvah števecv električne energije ter
- Pravilnik o overitvah taksimetrov.

V skladu z omenjenimi pravilniki se podaljšujejo roki rednih overitev na naslednjih področjih: plinomeri, električni števcji, merilni sistemi za tekočine razen vode, avtomatske tehcnice, stroji za merjenje dolžine žice in kabla ter merilniki izpušnih plinov.

Ukrep št. 9: Spremembe Obrtnega zakona z vidika obveznega članstva v Obrtno podjetniški zbornici in deregulacije področja obrti.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona, ki vključuje odpravo obveznega članstva v OZS ter odpravo obvezne pridobitve obrtnega dovoljenja za obrti podobne dejavnosti ter domačo in umetno obrt je bil sprejet na 33. redni seji Vlade RS dne 11.10.2012 ter posredovan v DZ RS v obravnavo. Zakon je bil v februarju 2012 sprejet v DZ RS, nato je bil s strani Državnega sveta RS vložen veto.

Ukrep št. 13: Spregled pravne osebnosti v primeru večkratnih kršitev zakonodaje in prepoved ponovnega opravljanja dejavnosti v primeru krivdnega razloga za prenehanje poslovanja. Potrebne so zakonske spremembe na podlagi katerih bi lahko učinkovito preprečili namerno zapiranje starih in odpiranje novih gospodarskih subjektov z namenom povzročanja dolgov oziroma, da dolgovi starega subjekta ostanejo neporavnani.

Po preučitvi ureditve spregleda pravne osebnosti v drugih evropskih državah ugotavljamo, da med države z zakonsko ureditvijo spregleda poleg Slovenije sodijo še nekatere druge vzhodnoevropske države (Madžarska, Litva, Hrvaška in druge države bivše SFRJ), medtem, ko večina zahodno evropskih držav nima zakonsko urejenega spregleda, je pa spregled prisoten v sodni praksi (Nemčija, Avstrija, Švedska, Finska,..). Po preučitvi ureditve spregleda v drugih državah, ki imajo spregled zakonsko urejen, ugotavljamo, da je slovenska ureditev v 8. členu ZGD-1 primerljiva z ureditvijo v drugih državah.

Ukrep št. 17: Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV. Vlada naj uvede pavšalno obdavčitev na področju obdavčitve dobička in DDV za vse male poslovne subjekte, ki v koledarskem letu dosega najmanj 200.000 € prometa (zasebnike in pravne osebe).

Ukrep je bil realiziran z ZDDV-1G (UL RS št. 83/2012 z dne 6.11.2012). Določba se začne uporabljati prvi dan drugega koledarskega meseca, ki sledi mesecu objave obvestila o objavi Izvedbenega sklepa Sveta o dovoljenju Republiki Sloveniji za uporabo ukrepa, ki odstopa od 287. člena Direktive Sveta 2006/112/ES v Uradnem listu Evropske unije. Izvedben sklep Sveta 2013/54/EU je bil objavljen dne 22. januarja 2013 (UL L št. 22 z dne 25. 1. 2013, str. 15). Obvestilo o sklepu pa objavi v Uradnem listu Republike Slovenije minister, pristojen za finance.

2.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Upoštevanje načel **Akta za mala podjetja**. Upošteva naj se naravne značilnosti malih podjetij kot smiseln argument za izjeme od splošnih pravil in postopkov s poenostavitvijo le-teh (najprej pomisli na male).

DPKT/MGRT je zadolžen za pripravo letnih poročil o izvajanju Akcijskega načrta za izvajanje Akta za mala podjetja 2012 - 2013 (AN SBA 2012 - 2013). S pripravo poročila za leto 2012 so že pričeli, predviden je tudi sestanek vseh ministrstev z namenom priprave poročila 2012 in predloga AN SBA za prihodnji dve leti. Z letnim poročilom o izvajanju AN SBA 2012-2013 bodo

Vlado RS seznanili marca/aprila 2013. Glede na to, da gre za dvoletni AN SBA, je letno poročilo 2012 tudi "vmesno" poročilo. Dodatno je resor pripravil tudi 2. kvartalno poročilo o izvajanju Akcijskega načrta za realizacijo Zahtev slovenske obrti. Gradivo je že medresorsko usklajeno in poslano na GS Vlade RS.

Ukrep št. 6: Zagotovitev plačila nadomestila za avtorske pravice za vse kolektivne organizacije (SAZAS, ZAMP in IPF) preko skupne položnice oziroma fakture.

Ukrep bo realiziran s sprejemom sprememb in dopolnitev Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, s katerim se v slovenski pravni red prenaša tudi direktiva 2011/77/EU, ki mora biti prenesena najkasneje do 1.11.2013.

Ukrep št. 7: Zmanjševanje administrativnih bremen za koristnike EU sredstev in pospešitev vseh postopkov pri obdelavi zahtevkov na strani ministrstev in agencij

V okviru programov ETS in IPA je bil na temo 1 točke (uvedba pavšala) podan predlog organom upravljanja in izvedeni sestanki tudi z Uradom za nadzor proračuna, kjer je bilo ugotovljeno, da realizacija takšnega predloga v trenutni finančni perspektivi ni mogoča zaradi že izvedenih vseh razpisov, saj pogojev in pravil, ki so bili opredeljeni v razpisu ni mogoče spreminjati. Predlog velja za novo finančno perspektivo.

V okviru programov SI-AT, SI-HU, SI-HR kjer je Slovenija organ upravljanja, so bila navodila spremenjena in se sedaj kontrola na kraju samem na podlagi vzorca opravlja le pri partnerjih, ki imajo predvidene investicije.

Podano je bilo tudi navodilo končnim upravičencem na programih ETS in IPA, da ni več potrebno prilagati originalnih računov kontrolni enoti v tistih primerih, ko je na računu jasno razvidno, da gre za točno določeno operacijo v okviru točno določenega programa - v teh primerih se lahko priloži le kopija.

Ukrep št. 10: Slovenija spada med države z zelo visokim številom reguliranih poklicev in v sam vrh EU, kjer je povprečno število reguliranih poklicev 100.

Odprava vstopnih pogojev za obrtne dejavnosti za katere ne obstaja potreba oziroma javni interes za njihovo regulacijo t.i. ne regulirane obrtne dejavnosti (predlog zakona predlaga črtanje obrti podobne dejavnosti in dejavnosti, za katere se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost ter odprava zahteve po pridobitvi obrtnega dovoljenja za domače in umetnostne obrti). Prav tako je sprememba Zakona o trgovini v normativnem planu za leto 2013. Cilji so realizirani na področju obrti, **saj je bil Obrtni zakon objavljen v Ur.l. RS št. 30/2013, dne 12.4.2013.** Prav tako je v medresorskem usklajevanju Uredba o obrtnih dejavnostih, pri čemer je predlog, da se število obrtnih dejavnosti, za katero je potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, **iz dosedanjih 64 zniža na 22, hkrati se odpravlja 163 obrti podobnih dejavnosti.** Prav tako je iz uredbe črtanih 47 dejavnosti, za katere tudi do sedaj ni bilo potrebno pridobiti obrtnega dovoljenja oziroma imeti potrebne poklicne usposobljenosti.

Ukrep št. 11: Implementacija primerov dobrih praks High level Group dr. Edmunda Stoiberja

MSP test je eden izmed ključnih ukrepov, ki so že vključeni v 3. paket ukrepov potrjenih dne 13. 9. 2012. MGRT je tako v sodelovanju z MPJU pripravil predlog MSP testa (test presoje učinkov predpisov na gospodarstvo), ki naj postane obvezni sestavni del gradiv vlade. Resorna ministrstva bodo posredovala gradiva skupaj z izpolnjenim MSP testom na MGRT. Skrbnik MSP testa je MGRT/DPKT, kjer bo strokovna oseba pregledala MSP test in potrdila, če je ustrezen.

Poleg tega so se pripravila Navodila za izpolnjevanje »MSP testa« in predlog skrbništva MSP testa« (ki ga izvaja MGRT/DPKT). Izvedlo se je več pilotnih MSP testov na naslednjih pravnih predpisih: spremembe ZGD-1, Zakon o davčnih blagajnah, ZFPPIPP, novela Obrtnega zakona. MSP test je bil predstavljen na Strateškem svetu stalne medresorske delovne skupine za odpravo administrativnih ovir.

2.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

MGRT je v 2. poročilu o realizaciji ukrepov oktober 2012 – januar 2013 za ukrep št. 20 navedel, da je v pristojnosti MIZKŠ. MNZ **predlaga, da se ukrep izvaja v sodelovanju med resorji.**

Ukrepi št. 2, 4, 5, 12, 14, 15, 16, 18, 19, 22 in 23 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. Glavni razlogi za to so:

- priprava gradiv,
- čakanje na priporočila Računskega sodišča,
- v teku prevod standardov, ki podpirajo zakonodajo,
- sodelovanje različnih organov pri realizaciji ukrepa/ov .

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 21: Spremenjena tehnika postopkov s področja Zakona o varstvu potrošnikov. Oblikovanje garancijskega lista, in sicer izdaja garancijskega lista, izdaja navodil za sestavo in uporabo. Cilj je omogočiti poslovnim subjektom izpolnitev obveznosti na izbrani način: papir ali drug trajni nosilec podatkov, ki je enostavno dostopen potrošniku. Gre za uskladitev z Direktivo 1999/44/ES.

ZVPot predstavlja neposreden prenos 14 direktiv EU, katere je bila Republika Slovenija dolžna prenesti v notranji pravni red, kakršna koli deregulacija pa bi bila v nasprotju s pravnim redom EU. Glede na povedano MGRT predlaga, da se ZVPot črta s seznama ukrepov za odpravo administrativnih ovir.

MNZ meni, da je v okviru programa EU in nacionalnega programa, tudi pri ZVPot potrebno poiskati možnosti za razbremenitve subjektov. Ni nujno, da gre pri spremembah za deregulacijo, možne so druge poenostavitve in razbremenitve subjektov, zato predlagamo, da v programu ostane.

2.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

2.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva za gospodarstvo, realiziranih 8 ukrepov.

Večjega napredka ni zaznati. Statusno zakonodajo (Zakon o gospodarskih družbah) je potrebno dodatno prenoviti in v povezavi s postopki ustanavljanja podjetij, spremeniti tudi Zakon o poslovnem registru ter preveriti možnosti za zmanjšanje bremen, predvsem pri storitvah, ki jih trenutno izvajajo notarji in bi jih lahko opravljale VEM točke. Ne glede na dokaj dober položaj Slovenije v svetovnem merilu na področju ustanavljanja podjetij, so potrebne izboljšave in dodatne razbremenitve.

Priporočila MNZ:

- **Področje statusne in finančne zakonodaje je nujno potrebno prenoviti in poiskati možnosti za dodatne razbremenitve subjektov tako pri ustanavljanju kot pri poslovanju. Dodatno je potrebno okrepiti aktivnosti v smeri prenove in deregulacije vstopnih pogojev/dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.** Glede na uspešnost izvajanja storitev VEM točk, je potrebno poiskati dodatne možnosti tudi v okviru novih storitev na omenjenih točkah.
- Kot je že predvideno s projekti MNZ, je potrebno izvesti **prenovo VEM točk, tudi v povezavi s projektom »EKT«**, s ciljem celovite podpore ustanovitvi in poslovanju tako domačih kot tudi tujih podjetnikov v RS. Ker domači podjetniki iščejo informacije o poslovanju v drugih državah članicah EU, je potrebno, poiskati tudi možnost objave uradnih podatkov o pogojih poslovanja v drugih državah članicah.

3 PODROČJE KOHEZIJE

3.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kohezije, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 6 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** so bili realizirani **3 ukrepi**, kar predstavlja 50 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** ni bilo realiziranih ukrepov.

Na področju kohezije so realizirani 3 ukrepi iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 50 %.

Predlagani in že **realizirani** so bili **tudi 3 dodatni ukrepi**.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

3.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 3: Poenotenje poročanja in zmanjšanje potrebnih dokazil

Končna verzija navodil za upravičene stroške, kjer se navajajo poenostavitve je pripravljena; pospešeno se uvajajo poenostavitve pri poročanju za vse nove razpise in projekte - pospešitev uporabe standardnega stroška na enoto (standardizacija stroškov in poročanje brez dokazil ob predhodno izdelani metodologiji), primer - javni razpis za nevladne organizacije prvi uvaja kombinacijo obeh poenostavitev: pavšala za upravičene stroške in standardnega stroška na enoto, kar pomeni, da upravičenci uveljavljajo izdatke za stroške praktično brez posredovanja dokazil.

Ukrep št. 4: Poenostavljeno poročanje upravičencev in dokazovanje upravičenih izdatkov v postopkih javnih razpisov

Ukrep je povezan tudi z ukrepom št. 3 - Poenotenje poročanja in zmanjšanje potrebnih dokazil.

Ukrep št. 5: Usposabljanja za upravičence

V okviru vzdrževanja IS ISARR že dlje časa v DEKP/SIP pripravljajo delavnice za uporabnike/upravičence in uporabnike/posredniška telesa. Organizacija tovrstnih izobraževanj se odvija v skladu s pobudo na strani uporabnikov ali zaznavo težav, ki bi jo bilo moč odpraviti z dodatnim izobraževanjem. Postopki za izvedbo delavnic so v teku.

3.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 2: Izboljšave informacijskega sistema

Izboljšava informacijskega sistema je bila načrtovana v okviru JN ISARR 2011-2014, ki je v zaključni fazi. Takoj, ko bo zaključen postopek in bo moč skleniti pogodbo, se bodo pričele aktivnosti, ki so bile načrtovane z namenom, da se obstoječi IS izboljša in razbremeni upravičence pri pripravi dokumentacije

3.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Realizirani dodatni ukrepi

Dodatni ukrep št. 1: Ustanovitev skupine za poenostavitve, ki je sestavljena iz predstavnikov organa upravljanja, posredniških teles (ministrstev) in upravičencev (podjetij, občin).

Člani skupine so posredovali svoje predloge za poenostavitve upravičenih stroškov, končna verzija dokumenta se pripravlja na organu upravljanja.

Dodatni ukrep št. 2: Pospešitev izplačil iz proračuna in priprave zahtevkov za povračilo za sredstva evropske kohezijske politike.

Zagotovitev sredstev v okviru proračunske rezerve za lastno udeležbo je pospešilo izvajanje razpisov in neposredno potrjevanje operacij v primerih, ko zaradi zmanjšanja sredstev na postavkah posameznih resornih ministrstev ni bilo zagotovljenih dovolj sredstev za lastno udeležbo. To je pospešilo potrditve operacij, da so se lahko realizirala izplačila in posledično povračila v državni proračun.

Dodatni ukrep št. 3: Dodelitev presežnih pravic porabe za izvajanje dodatnih razpisov in izdajanje odločb na vsebinah, ki beležijo nižje črpanje od predvidenega.

Priprava finančnih ukrepov za pospešitev črpanja:

(a) dodelitev presežnih pravic porabe v višini 452 mio EUR za vse 3 operativne programe, največ je sredstev dodeljenih za vsebine, kjer beležimo slabše črpanje na obstoječih projektih in je zato tveganje izgube denarja največje;

(b) pospešitev finančnega izvajanja z uvedbo možnosti izplačevanja nespornih zahtevkov;

(c) predlog spremembe ZFO v 21. členu, ki govori o porabi sredstev na ravni občin v zvezi s sredstvi iz strukturnih in kohezijskega sklada;

(d) uvedba možnosti, da lahko OU ob predhodnem soglasju, doseženem skupaj in v dogovoru s posredniškimi telesi in upravičenci, odločbe za projekte, ki se ne izvajajo, spremeni ali prekliče. Ostale aktivnosti OU za pospešitev črpanja so: uporaba 94 .člen Uredbe 1083/2006/ES, po katerem se z ustreznim načrtovanjem izvajanja velikih projektov zmanjša izguba sredstev zaradi pravila n+3/2.

3.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

3.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki pokriva področje kohezije, realiziranih 11 ukrepov.

Na področju izvajanja kohezijske politike je zaznано precejšnje število težav, zaradi katerih se projekti izvajajo prepočasi, največkrat se zastoji na projektih pojavljajo zaradi neznosnih birokratskih postopkov znotraj ministrstev. Ne glede na navedene težave, je opazen napredek, ki so ga v praksi že občutile lokalne skupnosti, saj se je po njihovem mnenju znižalo število birokratskih postopkov.

Priporočila MNZ:

Za dodatno izboljšanje stanja bi bilo med drugim potrebno izvesti tudi naslednja ukrepa:

- po posameznih resorjih je potrebno poenostaviti, skrajšati in pospešiti administrativne postopke (npr. pogodbe s prijavitelji projektov bi morale biti podpisane v nekaj dneh, ne pa v nekaj mesecih);
- povečati je treba kakovost in učinkovitost nadzora nad projekti.

4 PODROČJE PROSTORA

4.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju prostora, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 32 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bilo realiziranih **7 ukrepov**, kar predstavlja 22 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** je bilo realiziranih **5 ukrepov**, kar predstavlja 15,5 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju prostora je realiziranih 12 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 37,5 %.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije/delne realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

4.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 3: Odprava projektnih pogojev - investitorju ne bo več treba plačevati idejne zasnove pred izdelavo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD).

Ukrep št. 4: Poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj oziroma prigrasitev pri enostavnih oz. manjših objektih in enostanovanjskih hišah - enostanovanjske stavbe se lahko uporabljajo brez uporabnega dovoljenja.

Ukrep št. 5: Skrajšanje rokov za izdajo projektnih pogojev, zmanjšanje nabora posegov, ki terjajo posebna soglasja in zmanjšanje nabora potrebnih soglasij ter uveljavitev načela molka organa po preteku roka v kolikor to ni v neskladju s predpisi EU.

Ukrep št. 7: Sprememba postopka priprave občinskih prostorskih načrtov (OPN) - poenostavitev prostorskega načrtovanja občin, predvsem z omejitvijo moči državne birokracije in uveljavitvijo načela zaupanja v lokalne oblasti.

Ukrep št. 8: Sprejem državnega prostorskega reda. MZIP izvaja analize obstoječe Uredbe o prostorskem redu Slovenije z namenom prevzema in novelacije nekaterih vsebin v nov državni prostorski red.

Ukrep št. 9: Uvedba možnosti spreminjanja podrobnejše namenske rabe z OPPN.

Ukrep št. 10: Omogočanje gradnje na neopremljenih stavbnih zemljiščih.

Ukrep št. 17: Priprava vladnega akcijskega načrta za ureditev področja pridobivanja smernic in mnenj k prostorskim aktom v področni zakonodaji in pripravo nujnih strokovnih podlag posameznih resorjev za prostorske akte in načrta za ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji (ZGO).

Ukrep št. 22: Natančno spremljanje pravočasnosti izdajanja dovoljenj in soglasij ter zagotoviti javnost teh podatkov na spletu. MZIP izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku. Z internimi pravili se tedensko spremlja izdajanje dovoljenj za objekte državnega pomena.

Ukrep št. 23: Uveljavitev osebne odgovornosti predstojnikov organov, ki ne zagotavljajo reševanja zadev v roku. Ukrep je bil realiziran na način, da so Izvedeni notranji organizacijski ukrepi za izpolnitev tega cilja.

Ukrep št. 24:⁸ Uporaba določb ZGO glede projektnih pogojev v okviru ostale zakonodaje (Zakon o vodah, itd.), ki se dotika vsebine umeščanja objektov v prostor. Ukrep je realiziran na ravni Zakona o graditvi objektov-sprememba iz julija 2012.

Ukrep št. 29: Izenačena davčna obravnava prejemkov v okviru razlastitve. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 94/12) je bil upoštevan tudi predlog MZIP za spremembo 95. člena tako, da bo oproščen plačila dohodnine tudi prenos nepremičnin na podlagi pogodb, sklenjenih namesto razlastitve. Sprememba zakona bo tako prispevala k izenačitvi zavezancev za prenos nepremičnin v javno korist, ne glede na obliko prenosa nepremičnin, kar bo pripomoglo k hitrejšemu in cenejšemu pridobivanju zemljišč. Ukrep je torej realiziran.«

⁸ Ukrep je delno realiziran, saj kadar gre za poseg v prostor, za katerega je potrebno pridobiti gradbeno dovoljenje po predpisih, ki ureja Zakon o graditvi objektov, so roki za pridobitev projektnih pogojev oz. potrebnih soglasij, z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov, skrajšani. Omenjeno pomeni, da je ukrep št. 5 odprave administrativnih ovir, "Skrajšanje rokov za izdajo projektnih pogojev", realiziran. Po pojasnilu MZIP ob pripravi prvega poročila o stanju realizacije posameznih ukrepov iz akcijskega programa naj bi bila odpravljena administrativna ovira, in sicer z obrazložitvijo, da je po novem uveljavljeno načelo, da specialni predpisi teh rokov ne morejo urejati drugače. Glede na številne pritožbe in predloge državljanov in poslovnih subjektov smo mnenja, da teh poenostavitev v praksi ne čutijo, saj se pristojni organi držijo rokov, ki so določeni v specialnih predpisih (npr. Zakon o vodah), ki pa so bistveno daljši.

Ukrep št. 30: Zakon o varstvu pred utopitvami povzroča prevelike stroške, tehnologija pa omogoča racionalnejše rešitve.

4.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja / realizacije

Ukrep št. 1: Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – e-Graditev z vzpostavitvijo zbirke upravnih aktov na področju gradnje (MKO, MZIP, GURS in ostali resorji glede na relevantne podatke (vode, kmetijska zemljišča idr.)); standardizira se projektna dokumentacija; upravnim enotam ne bo več potrebno posredovati podatkov o izdanih upravnih aktih na inšpektorat in obratno; na upravnih enotah se vzpostavi informacijsko okolje z dostopom do zbirk podatkov, ki so potrebne v postopku izdaje upravnega akta; inšpektoratu, pristojnem za prostor se omogoči vpogled v podatke o izdanih upravnih aktih na kartografskem prikazu; postopoma se ukine pošiljanje obrazcev o izdanih gradbenih dovoljenjih (GRAD) iz upravnih enot na SURS. SURS-u se zagotovi vpogled v izdane upravne akte; vzpostavi se enotna vstopna točka za pridobivanje soglasij (e-Soglasje); vzpostavi se možnost posredovanja vloge za pridobitev gradbenega dovoljenja prek spleta (e-Vloga); vzpostavi se centralni "arhiv" prostorskih aktov, ki so bili izdani pred dnevom pričetka vzdrževanja zbirke podatkov o upravnih aktih.

MZIP izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku za realizacijo.

Ukrep št. 2: Ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih

Ukrep je v fazi izvajanja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku. Materija pridobivanja zemljišč in pravic na njih bo del novega Zakona o urejanju prostora, vendar pa zaradi civilno- in stvarno pravnih znanj ureditev terja tudi sodelovanje resorja, pristojnega za te predpise.

Ukrep št. 6: Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – e-Plan z vzpostavitvijo zbirke upravnih aktov na področju gradnje (MKO, MZIP, GURS in ostali resorji glede na relevantne podatke (vode, kmetijska zemljišča idr.)). Pripravljalcem prostorskih aktov se omogoči na enem mestu dostop do podatkov; nosilcem urejanja prostora in vsem institucijam, ki sodelujejo v postopku priprave akta se zagotovi dostop po vseh gradiv na enem mestu; vzpostavi se sistem evidentiranja prostorskih aktov in pravnih režimov. MZIP izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku.

Ukrep št. 11: Enotni programi opremljanja stavbnih zemljišč za območje občine v celoti - omogoča se naknadno sprejemanje programa opremljanja.

Ukrep omogoča občini večjo fleksibilnost pri sprejemanju programov opremljanja stavbnih zemljišč in posledični zajem komunalnega prispevka za izvedeno komunalno opremo.

Ukrep št. 12: Omogočanje legalizacije neproblematičnih objektov.

Realizacija je predvidena v okviru sprememb Zakona o graditvi objektov, v katerih uveljavitev je predvidena v 2013.

Ukrep št. 13: Odprava obveščanja občine o nameravani zakoličbi - odprava obveznosti investitorja o posredovanju informacije o nameravani zakoličbi objekta pristojni občinski upravi.

Realizacija je predvidena v okviru sprememb Zakona o graditvi objektov, v katerih uveljavitev je predvidena v 2013.

Ukrep št. 14: Odprava obveznosti, da investitor obvešča udeležence pri gradnji o dnevu tehničnega pregleda.

Realizacija je predvidena v okviru sprememb Zakona o graditvi objektov, v katerih uveljavitev je predvidena v 2013.

Ukrep št. 15: Vladni akcijski načrt za ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji.

Realizacija je predvidena v okviru sprememb Zakona o graditvi objektov, v katerih uveljavitev je predvidena v 2013. Potreben je tudi poseg v specialno zakonodajo, ki posebej ureja soglasodajalstvo.

Ukrep št. 16: Poenostavitev postopkov pri pridobivanju prostorskih in okoljskih dovoljenj v eno samo dovoljenje pri posegih v prostor. OPOMBA: UKREP 27, priloga 2.

V sklopu sprememb sistemskih zakonov o urejanju prostora in graditvi je predvidena tudi preučitev sistema dovoljevanja in razmerij do drugih dovoljenj oziroma soglasij.

Ukrep št. 18: Odprava pošiljanja elaboratov v papirnati obliki.

MZIP izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku.

Ukrep št. 20: Tesnejša povezava oz. integracija postopkov prostorskega načrtovanja s postopki celovite presoje vplivov izvedbe prostorskih aktov na okolje (postopki CPVO).

Tesnejša integracija oziroma inkorporacija postopkov prostorskega načrtovanja ter postopkov okoljskih presoj bo urejena v novem Zakonu o urejanju prostora, pri čemer pa postopkov ne bo možno racionalizirati brez sprememb v okoljski zakonodaji, tudi oziroma še zlasti na nivoju podzakonskih predpisov. Direktor za prostor izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku; MKO navodil v zvezi s čezmejnimi presojami vplivov na okolje še ni pripravil.

Ukrep št. 21: Zagotoviti brezplačnost vseh soglasij. Zakon o graditvi objektov to določbo že vsebuje, rešitev je treba iskati v spremembah specialne zakonodaje, ki določa drugačne rešitve.

Ukrep št. 25: Poenostavitev postopkov pri umeščanje biomasnih logističnih centrov. Uredba o razvrščanju objektov Uradni list RS, št. 109/11 klasificira objekt na podlagi evropske statistične klasifikacije, zato premeščanje objektov mimo tam zapisanih navodil ni mogoče. Dopustno je le razvrščanje nudi na dodatno - peto - nacionalno raven, ki pa je le bolj podrobna ne more pa spreminjati razvrstitve; umeščanje tovrstnih industrijskih oziroma energetskih objektov v prostor je mogoče le, če to dopušča občinski prostorski akt.

Ukrep št. 26: Nadgraditi obstoječ (video) strežnik v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema.

Izdelan je nov sistem, ki omogoča varen prenos in dostop do podatkov o prostorskih aktih. Sistem trenutno deluje v testnem okolju na MNZ. Ko bo zagotovljeno informacijsko okolje (infrastruktura, strežniki) za delovanje novega sistema, bodo storitve iz "video" strežnika prenesene na nov sistem.

Ukrep št. 28: Zaradi skrajšanja dolgotrajnih postopkov naročanja strokovnih podlag in DPN, bi bilo potrebno, da Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za finance v sodelovanju pripravijo priporočila za izvedbo javnega naročanja strokovnih podlag in DPN, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da postopek priprave DPN traja dlje od proračunskega obdobja (2

leti) in da zaradi usklajevanja razvojnih potreb in varstvenih zahtev, vključevanja javnosti in sprememb predpisov lahko nastanejo nepredvidljive okoliščine, zaradi katerih so potrebna dodatna dela, ki presegajo 30 % osnovne vrednosti ter upošteva, da zagotavljanje konkurenčnosti prinaša manjše koristi od hitrejše izvedbe postopka priprave DPN

Ukrep št. 31: Poenostavitev postopka sklepanja koncesijske pogodbe na podlagi Zakona o rudarstvu. Zakon o rudarstvu je pripravljen in je v fazi medresorskega usklajevanja.

Ukrep št. 32: Spodbujanje uporabe obnovljivih virov energije. Akcijski načrt za OVE je v pripravi. Akcijski načrt za OVE je v pripravi.

4.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 19: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Ureditev tega vprašanja je pristojnosti ministrstva, pristojnega za kulturo, zato predlagamo, da se ukrep prenese na pristojno ministrstvo za kulturo

Ukrep št. 30: Zakon o varstvu pred utopitvami povzroča prevelike stroške, tehnologija pa omogoča racionalnejše rešitve. Zakon ne sledi tehnološkemu razvoju. Trenutna ureditev zahteva obvezne reševalce na opazovalnih mestih, čeprav bi se brez negativnega vpliva na varnost kopalcev nadzor lahko uredil z video nadzorom in drugimi tehničnimi rešitvami npr. senzori v bazenu ipd. Prav tako zahteva zakonodaja fizično prisotnost nadzorne osebe na vsakem objektu (atrakciji), za kar tudi že obstajajo tehnične rešitve – posebne rampe, video kamere in senzori, ki pa jih trenutna zakonodaja ne priznava. Vse navedeno znatno povečuje stroške upravljanja in posledično znižuje konkurenčnost ponudbe na trgu.

S predstavniki MORS in zainteresirane javnosti je bila preverjena zakonodaja s področja varstva pri utopitvah. Izkazalo se je, da posegi v predpise s področja varstva pred utopitvami, ki so v pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo in prostor niso potrebni. Vsi predlagani ukrepi se vežejo na predpise, ki so v pristojnosti MORS. Delno realizirani ukrepi.

4.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o graditvi objektov; datum sprejetja v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

V vseh primerih izdaje gradbenega dovoljenja se **ukinja obveznost razpisa ustne obravnave**, tako da se odločitev o tem prepušča upravnemu organu, kar omogoča hitrejši način seznanitev strank z nameravano gradnjo. Upravni organ lahko tudi na drug način seznaniti stranske udeležence v postopku, če oceni, da bo to koristilo ekonomičnosti in pospešitvi konkretnega upravnega postopka, na primer na način, da se stranka že pred potekom rokov, ki jih določa ZUP v zvezi z razpisom ustne obravnave, seznanijo s projektom in se do njega opredelijo. Ta način pride v poštev predvsem v primeru, ko stranski udeleženci ne nasprotujejo gradnji. **Vzpostavlja se fikcija vročitve vabil in odločb v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj z objavo na oglasni deski in spletnih straneh stranskim udeležencem**, katerim vročitve zaradi različnih razlogov (neznani, umrli) ni mogoče opraviti. S takšno ureditvijo se bistveno skrajšajo predvsem tisti postopki, kjer je udeleženi veliko stranskih udeležencev, ki so kot lastniki vpisani v zemljiško knjigo, vendar dejansko ne izvršujejo lastninske pravice (umrli oziroma neznani) in jih ni mogoče pritegniti v postopek po določilih ZUP. Taki primeri se pojavljajo predvsem pri

longitudinalnih objektih gospodarske javne infrastrukture (na primer plinovodi, daljnovodi, železnica ...).

Če investitor z lastnikom zemljišča sklene pogodbo, s katero izkazuje pravico graditi, se šteje, da se ti stranski udeleženci strinjajo z gradnjo in se jim gradbeno dovoljenje le vroči. Gre za novo rešitev, kot posledico ugotovitev v praksi, saj se je izkazalo, da lastniki zemljišč, ki so z investitorjem že sklenili pogodbo, praviloma nimajo več interesa sodelovati v postopku izdaje gradbenega dovoljenja. S takšno zakonsko fikcijo se bodo bistveno skrajšali roki in poenostavili postopki do izdaje gradbenega dovoljenja, pravice stranskih udeležencev pa zaradi tega ne bodo kršene, saj bodo še vedno imeli možnost vložitve pravnega sredstva.

Z natančnejšo definicijo objekta in jasnejšo opredelitvijo, kaj se šteje za povezanost s tlemi, se **zmanjšuje število objektov, za katere je treba pridobiti gradbeno dovoljenje**, posledično pa se pričakuje manjši pritisk na gradbeno inšpekcijo.

Z definicijo vzdrževalnih del se poenostavi razumevanje pojma vzdrževanje objekta in odpravi podvajanje definicije vzdrževalnih del. S spremenjeno dikcijo se za vrsto vzdrževalnih del odpravlja dvom, ali je zanje treba pridobiti gradbeno dovoljenje, s tem pa se občutno zmanjšujejo čas in stroški, potrebni za izvedbo investicije vzdrževanja, ter se med drugim omogoča enostavna (energetska) prenova objektov.

Investitor lahko za odgovornega vodjo projekta imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega projektanta, pri čemer ni omejen le na tiste odgovorne projektante, ki izdelujejo projektno dokumentacijo. Prav tako lahko za odgovornega vodjo revidiranja imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega revidenta, ter pri imenovanju ni omejen le na tiste odgovorne revidente, ki revidirajo projektno dokumentacijo. Tudi za odgovornega vodjo gradbišča lahko imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega vodjo del, in pri imenovanju ni omejen le na tiste odgovorne vodje del, ki jih imenujejo izvajalci. Investitorju je tako omogočeno, da za navedene udeležence pri graditvi imenuje osebe, ki jim zaupa.

Zakon o prostorskem načrtovanju; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Kratek postopek sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega in občinskega podrobnega prostorskega načrta

ZPNačrt že pozna skrajšan postopek priprave OPN in občinskega podrobnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: OPPN), zdaj pa se predlaga še **uzakonitev kratkega postopka za oba akta**. Ta ni namenjen sprejemanju vsebinskih oziroma prostorsko-načrtovalskih vsebin, temveč naslavlja predvsem tiste zagate, ki se v praksi pojavljajo zaradi različnih neusklajenosti akta, bodisi notranje nekoherentnosti bodisi neusklajenosti s hierarhično višjimi prostorskimi akti, ali pa zaradi odpravljanja nezakonnosti kot posledic delovanja pristojnih ministrstev pri izvajanju nadzora zakonitosti. Sploh pri slednjih razlogih je zaradi pomena, ki ga zakon daje izvajanju nadzora zakonitosti, pomembno in smiselno, da zakon ponudi tudi nedvoumen in racionalen način za čimprejšnjo spremembo v ugotovljenih nezakonnosti.

Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Predlagane rešitve temeljijo najprej na zmanjšanju porabe javnih sredstev, na rešitvah in racionalizaciji, ki omogoča časovne prihranke ter na odpravi določenih nejasnosti in nedoslednosti, ki so se pojavile v času izvajanja ZUPUDPP in ki se jih s predlogom novele ZUPUDPP odpravlja:

- **optimizacija seznama nosilcev urejanja prostora**, ki v skladu s pristojnostmi na svojem delovnem področju sodelujejo v postopku priprave načrta;
- **z vzpostavitvijo portala prostorskega informacijskega sistema** se ukinja oddajanja dokumentacije (končnih elaboratov državnih prostorskih načrtov, sprememb in dopolnitev državnih prostorskih načrtov in začasnih ukrepov za zavarovanje urejanja prostora) v analogni obliki, ohranja se le en izvod za hranjenje pri koordinatorju. Namesto tega se končni elaborati oddajo, objavijo in distribuirajo le v digitalni obliki. Z vzpostavitvijo portala prostorskega informacijskega sistema (predvidoma v roku enega leta) in z določitvijo objave na tem portalu, kot uradne, se tudi odpravi problem neustreznih tehničnih zmožnosti Uradnega lista RS, zaradi katerih državnih prostorskih načrtov ni bilo mogoče v digitalni obliki objavljati v celoti;
- **združevanje potrebne dokumentacije** v izogib podvajanju in nejasnosti: dokument identifikacije investicijskega projekta in pobuda predstavljata en dokument, saj je namen obeh dokumentov enak, s čemer se izognemo nepotrebному podvajanju dokumentacije; poenotene je besedilo tudi v primeru študije variant s predlogom najustreznejše variante ali rešitve, ki se šteje za pred investicijsko zasnovo;
- **možnost sočasne obravnave okoljskega poročila** s strani varstvenih nosilcev urejanja prostora ter javnosti in občin v času javne razgrnitve osnutka državnega prostorskega načrta;
- **dodatna vloga občin**, pri dajanju projektних pogojev in s tem možnost krajšanja korakov;
- **odprava nejasnosti in nedoslednosti glede izdelave in podaje pobude**. Natančno so opredeljene naloge pobudnika, izdelovalca, investitorja in koordinatorja;
- **omogočena je racionalizacija (časovna in stroškovna)** pri naročanju strokovnih podlag (idejna zasnova, idejni projekt), glede na to, ali se v postopku priprave državnega prostorskega načrta opravi tudi presoja vplivov na okolje ali ne;
- **olajšanje dela razlastitvenim upravičencem**, tako državnim kot občinskim upravičencem;
- **poenotenje pristojnosti** koordinatorja, pobudnika, investitorja in izdelovalca v fazah proučevanja smernic nosilcev urejanja prostora, pripomb in predlogov javnosti ter pripomb in predlogov občin;
- **odprava nejasnosti** o vlogi ministrstva, v čigar delovno področje spada prostorska ureditev, ki naj bi jo v dogovoru z državo načrtovala občina;
- **odprava nejasnosti** v zvezi z usklajevanjem občine v postopkih načrtovanja občin na območjih državnih prostorskih načrtov;

Na podlagi teh dopolnitev je ocenjeno, da bi ob aktivni participaciji vseh vpletenih v postopek priprave državnega prostorskega načrta, še dodatno pospešili postopke in zmanjšali porabo javnih in drugih financ.

Zakon o pravilih cestnega prometa; datum sprejetja v DZ: 27.7.2012

Glavni razlog za pripravo novele zakona je v znižanju zagroženih glob za blažje prometne prekrške, ki po našem mnenju nimajo pomembnejšega vpliva na prometno varnost ter znižanju zagroženih glob za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki

samostojno opravlja dejavnost, njihove odgovorne osebe in odgovorne osebe državnega organa ali samoupravne lokalne skupnosti.

4.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja okolja in prostora, realiziranih 7 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da smo kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, še vedno slabi na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto). V obdobju, ki ga zajema predmetno poročilo, so že bili storjeni koraki k izboljšanju stanja na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj in umeščanja objektov v prostor. Na področju prostorske zakonodaje se v **Zakonu o graditvi objektov, Zakonu o prostorskem načrtovanju in Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor** med drugim uvajajo naslednje razbremenitve:

- da investitorju ni več potrebno pridobiti projektnih pogojev, odločitev je prepuščena investitorju oziroma projektantu
- za enostanovanjske stavbe ne bo potrebno pridobiti uporabnega dovoljenja
- skrajšanje rokov na 15, 30 oziroma največ 60 dni
- dosledno upoštevanje molka organa
- za investicijske vzdrževalne posege v objekt (menjava strehe) ne bo potrebno pridobiti gradbenega dovoljenja
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ne bo več potrjevalo občinskih prostorskih načrtov
- hitrejše spreminjanje občinskih prostorskih načrtov.

Pri omenjenem paketu prostorske zakonodaje gre za spremembe zakonodaje, predvsem v tistem delu, kjer se je dosedanje izvajanje pokazalo za neustrezno in kjer se je ocenilo, da brez sprememb regulative na tem področju ne bo mogoče v razmeroma kratkem času uveljaviti nekaterih rešitev prostorskega načrtovanja.

Priporočila MNZ:

- **Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenove** (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) **in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj)**. **Potrebno je zagotoviti kvaliteto, učinkovito in hitro odločanje v upravnih postopkih.**
- Ne glede na spremembe Zakona o graditvi objektov, je na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj **potrebno izvesti dodatne napore za pohitritev postopkov in poenotenje na ravni vodenja postopkov posameznih upravnih enot** (proučiti tudi možnost okrepitev odgovornosti projektantov).

Poleg omenjenega MNZ predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom: **Odprava kritičnih zaostankov v postopkih zemljiškega katastra.**

Trenutno stanje:

- Število nerešenih zahtevkov na področju zemljiškega katastra **je še vedno veliko**. Povprečni čas reševanja zahtevkov v celotni Geodetski upravi je 4,8 mesecev. Se pa ta povprečni čas reševanja razlikuje po posameznih območnih geodetskih upravah (od okvirno 3 mesece v Slovenj Gradcu do 6,6 mesecev v Ljubljani). Pri tem je potrebno opozoriti, da čas za izvedbo geodetske storitve, ki poteče od naročila stranke pri geodetskem podjetju do zaključka storitve in izdelave elaborata, ni mogoče šteti v rok zaostankov oziroma reševanja zahtevkov na geodetski upravi, saj ta del postopka ne

- poteka na Geodetski upravi. Reševanje zahtevkov se začne z vložitvijo vloge s priloženim elaboratom.
- Število nerešenih zahtevkov se je v letu 2012 (od januarja do oktobra) v celoti že zmanjšalo za 5%, kar je rezultat že izvedenih ukrepov. V okviru tehničnih možnosti (lokalne baze podatkov) so bili zahtevki prerazporejeni v izvajanje med vsemi območnimi geodetskimi upravami. Na nekaterih območnih geodetskih upravah je bilo zmanjšanje večje, na drugih manjše – odvisno tudi od povečanega priliva novih zahtevkov na posameznih lokacijah (npr. večji projekti izmer cest, komasacije,...)
 - Potrebne so še dodatne aktivnosti za zmanjšanje števila nerešenih zahtevkov, da se to število v nadaljevanju ob normalni obremenitvi in obstoječi kadrovske zasledbi, ne bi povečevalo, ampak zmanjšalo

S tem bo doseženo hitrejše reševanje zahtevkov in evidentiranje sprememb podatkov v zemljiški kataster.

- nujno je potrebno izvesti premik k odpravi zaostankov in spremeniti organizacijski model v kritičnih OGU, da bi zaostanki v nadaljevanju ob normalni obremenitvi ne bodo ponovno pojavili.

Namen je bistvena **pohitritev vpisov sprememb** v zemljiški kataster in kataster stavb v kritičnih okoljih s ciljem odprave obstoječih zaostankov in spremembo organizacijskega modela v enotah, kjer nastajajo zaostanki.

Ob tem GURS pojasnjuje, da število nerešenih zahtevkov ni enako številu zaostankov. V strukturi nerešenih zahtevkov je ca. 60 % takih, ki so že v posamezni fazi reševanja, ki se izvaja v skladu s predpisani aktivnostmi in roki izvedbe (pregled elaborata, vrnitev elaboratov naročniku oziroma geodetskemu podjetju v dopolnitev ali popravo, vabljenje strank za pridobitev izjav o soglasjih, razpis in izvedbe ustnih obravnav, izdelava odločbe) in ca. 40% takih, kjer je bil izveden le prvi preizkus zahteve ob vložitvi zahteve, niso pa še pričete naslednje faze postopka.

Večje število nerešenih zahtevkov in s tem posledično tudi število zaostankov je na Geodetski upravi nastalo v letu 2011, po zaključku projekta obveščanja lastnikov o poskusnem izračunu vrednosti nepremičnin. Večji del uslužbencev območnih geodetskih uprav, ki sicer redno rešuje zahtevke, je namreč aktivno sodeloval v tem projektu in zato je bil obseg rešenih zahtevkov bistveno manjši.

Podrobnejši prikaz **števila nerešenih zahtevkov** po posameznih območnih geodetskih upravah in po mesecih v letu 2012 je razviden iz tabele št 5:

Tabela 5: število nerešenih zahtevkov na geodetskih upravah

	januar 2012	februar 2012	marec 2012	april 2012	maj 2012	junij 2012	julij 2012	avgust 2012	september 2012	oktober 2012
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
OGU Celje	2.567	2.518	2.504	2.567	2.141	2.202	2.829	2.801	2.397	2.247
OGU Koper	2.245	2.545	2.579	2.245	2.512	2.524	2.498	2.656	2.363	2.233
OGU Kranj	2.421	2.406	2.562	2.421	2.706	2.788	2.877	2.710	2.622	2.118
OGU Ljubljana	12.077	12.218	12.505	12.077	12.384	12.330	12.292	11.186	10.789	10.526
OGU Maribor	3.511	3.819	3.664	3.511	3.506	3.651	3.348	3.740	3.592	3.480
OGU Murska Sobota	1.920	1.832	2.046	1.920	2.524	2.856	2.820	2.561	2.542	2.622
OGU Nova Gorica	2.702	3.067	3.032	2.702	3.134	3.060	1.961	3.327	3.314	3.237
OGU Novo mesto	3.627	3.890	4.171	3.627	4.455	4.565	4.447	4.175	3.820	3.577
OGU Ptuj	3.187	3.229	3.156	3.187	3.253	3.267	3.380	3.402	3.240	3.185
OGU Sevnica	1.606	1.445	1.306	1.606	1.298	1.329	1.627	1.542	1.536	1.396
OGU Slovenj Gradec	1.246	1.320	1.326	1.246	1.286	1.254	1.289	1.244	1.098	1.005
OGU Velenje	1.548	1.712	1.804	1.622	1.545	1.443	1.370	1.151	1.079	1.116
SKUPAJ	38.657	40.001	40.655	38.731	40.744	41.269	40.738	40.495	38.392	36.742

Predvideni ukrepi:

Geodetska uprava bo za nadaljnje zmanjšanje nerešenih zahtevkov oziroma zaostankov v postopkih zemljiškega katastra, izvedla naslednje ukrepe:

- sprememba organizacijske strukture – predvsem območnih geodetskih uprav tako, da bo število uslužbencev prilagojeno številu prejetih zahtevkov po posameznih območjih. S tem bo dosežena enakomerna porazdelitev in enak povprečni čas reševanja, ki ne bo vezan na posamezno organizacijsko enoto Geodetske uprave.
- skeniranje arhivskih elaboratov, ki bo omogočilo hitrejše in kvalitetnejše pridobivanje podatkov, potrebnih za izvedbo geodetske storitve. S tem bo sproščen del kadra, ki danes izvaja pripravo podatkov in izdelki (elaborati geodetske storitve) bodo bolj kakovostni, kar se bo odrazilo pri hitrejšem preizkusu zahteve.
- prenova zakonodaje, ki bo predvsem za naprej poenostavila upravne postopke. Ne bo pa možno s poenostavljenimi postopki v celoti odpraviti zaostankov za nazaj. Za odpravo teh nerešenih zahtevkov bo potreben poseben program.
- informacijska prenova vodenja in vzdrževanja nepremičninskih podatkov, ki bo omogočala lažji in hitrejši preizkus zahteve in elaboratov geodetskih storitev.

5 PODROČJE PROMETA

5.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju prometa, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 10 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** sta bila realizirana **2 ukrepa**, kar predstavlja 20 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** ni bilo realiziranih ukrepov na področju prometa.

Na področju prometa sta realizirana 2 ukrepa iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 20 %.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

5.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 4: Prenos sredstev za financiranje prevoza dijakov in študentov na enotnega upravljavca ter uvedba enotne vozovnice za dijake in študente

V šolskem letu 2012/13 bodo na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2D) pravico do subvencije lahko uveljavljali dijaki, študentje in udeleženci izobraževanja odraslih, ki bivajo **vsaj 5 km** od izobraževalne ustanove.

Bistvene novosti, ki jih prinaša sprejeti zakon so:

- nova vloga za izdajo subvencionirane mesečne vozovnice,
- načelo enkratnega nakupa oziroma plačila vozovnice, če upravičenec na relaciji uporablja dva ali več različnih prevoznikov,
- enotne cene subvencionirane mesečne vozovnice, ki jo plača upravičenec in je odvisna od dolžine skupne razdalje prevoza upravičenca, med krajem bivanja oziroma krajem šolanja.

Zakon uvaja splošno subvencionirano mesečno vozovnico in mesečno vozovnico za 10 voženj. Cena subvencionirane mesečne vozovnice, ki jo plača upravičenec, je **odvisna od razdalje**, na kateri upravičenec potuje, in sicer:

1. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji do vključno **60 km po ceni 20 EUR**;
2. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji več kot **60 do 90 km po ceni 30 EUR**;
3. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji več kot **90 km po ceni 50 EUR**.

Po novem **gmotni položaj ne vpliva več na višino cene**, ki jo plača upravičenec.

Pravico do subvencije za mesečne vozovnice za 10 voženj imajo tisti upravičenci, ki med izobraževanjem bivajo v kraju izobraževanja. Ne glede na razdaljo prevoza znaša cena **15 eurov**. Od 20. 8. 2012 naprej bodo tako upravičenci s pomočjo vloge, ki jo potrdi izvajalec vzgojno-izobraževalnega programa, pri izvajalcu javnega linijskega prevoza potnikov po cesti in železnici kupili subvencionirano mesečno vozovnico. Na podlagi subvencionirane mesečne vozovnice v medkrajevem avtobusnem ali železniškem prometu bo imel **upravičenec pravico**

do brezplačne uporabe mestnega prometa, v kolikor mu avtobusni ali železniški promet ne omogoča neposrednega dostopa do kraja izobraževanja.

Za veliko število dijakov in študentov bo cena mesečne vozovnice bistveno nižja kot do sedaj, hkrati pa se zaradi učinkovitejšega in preglednejšega sistema financiranja ne bo povečal potreben obseg javnih finančnih sredstev. Zaradi ugodne ponudbe se pričakuje povečanje povpraševanja po javnem potniškem prometu s strani dijakov in študentov.

Ukrep št. 7: Odprava zahtev glede izdelave obsežne investicijske dokumentacije za investicijska vzdrževalna dela in vzdrževalna dela v javno korist - skrajšanje časa priprave investicijske dokumentacije, manj stroškov za pripravo investicijske dokumentacije

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12), ki je začel veljati je začel veljati dne 27. 6. 2012.

5.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Določiti letne dajatve na lastništvo vozila in ukiniti izjave o lokaciji vozila - predlog dopolnitve omogoča določitev letne dajatve lastniku vozila in odgovornost prenaša nanj do trenutka, ko predloži dokazilo, da je vozilo oddal v razgradnjo in tako pridobil potrdilo o razgradnji ali pa ga prodal v tujino, kar onemogoča ponovno registracijo v Republiki Sloveniji.

V predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih je predvidena ukinitve izjave o lokaciji vozila. Predlog predpisa je po prvem medresorskem usklajevanju pripravljen za ponovno medresorsko usklajevanje.

Ukrep št. 8: Vrednotenje storitev presojevalcev varnosti cestne infrastrukture po ceniku

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12) je začel veljati 27. 6. 2012. Na podlagi navedenega zakona bo izdan pravilnik, ki je v pripravi, s katerim bo ukrep realiziran.

Ukrep št. 9: Podrobnejša ureditev organizacije NCUP in vlog posameznih sodelujočih

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12) je začel veljati 27. 6. 2012. Na podlagi navedenega zakona bo izdan pravilnik, ki je v pripravi, s katerim bo ukrep realiziran.

Poleg omenjenih ukrepov bodo v skladu s predvidenimi roki do konca leta 2012 realizirani naslednji ukrepi:

Ukrep št. 2: Elektronifikacija postopka izdaje licenc - zaradi obveznosti iz Uredbe (ES) 1071/2009 bo postavljen nacionalni elektronski register podjetij, s čimer bo podana možnost elektronske vloge za izdajo licenc ter se bodo predvidoma skrajšali postopki za pridobitev licenc

Ukrep št. 3: Vzpostavitev direktne povezave oz. vpogleda v kazensko evidenco na Ministrstvu za pravosodje - kljub tretjemu odstavku 66. člena ZUP-a, ki pravi da vlogi ni potrebo prilagati potrdil iz uradnih evidenc, ki jih vodijo upravni ali drugi državni organi, ker jih lahko pridobi oseba, ki vodi postopek, se v praksi dogaja, da stranke zaradi časovnega prihranka same pridobivanja potrdila o nekaznovanosti.

5.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

5.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja prometa realiziranih 6 ukrepov.

6 PODROČJE OKOLJE

6.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju okolja, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 30 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bilo realiziranih **6 ukrepov**, kar predstavlja 20 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Za obdobje od oktobra 2012 do maja 2013 se predvideva, da **ni bilo realiziranih ukrepov**, saj **pristojno ministrstvo ni posredovalo poročila** za predmetno obdobje.

Na področju okolja je realiziranih 6 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 20 %.

Resor je že ob koncu prvega poročevalskega obdobja predlagal črtanje ukrepov št. 2 in 22.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije/delne realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

6.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: Odprava pošiljanja elaboratov v papirnati obliki.

Ukrep se izvršuje v celoti, kjer je za to zakonska podlaga, sicer pa še tedaj, ko stranka na to pristane.

Ukrep št. 4: Poenostavitev sistema plačila okoljskih dajatev z uvedbo e-poslovanja tako, da bo zavezancem omogočeno elektronsko poslovanje s CURS-om. Omogočiti je potrebno učinkovit sistem vračanja dajatev in hkrati poenostaviti vodenje registrov na CURS in ARSO.

Ukrep št. 5: Poenostavitev spremljanja onesnaževanja okolja in izvajanje monitoringa z vzpostavitvijo okoljskega informacijskega sistema, preko katerega bodo zavezanci enostavno poročali v elektronski obliki.

Ukrep št. 8: Združevanje upravnih postopkov na področju ravnanja z odpadki - v okviru prenove ureditve na področju ravnanja z odpadki v skladu z Direktivo o odpadkih bodo združeni nekateri upravni postopki

Ukrep je realiziran z uveljavitvijo Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/2011). ZVO-1 skladno z Zakonom o splošnem upravnem postopku že omogoča združevanje postopkov.

Ukrep št. 16: Ureditev baz podatkov s področja varstva okolja (po Zakonu o varstvu okolja: vode, zraka, odpadki, tla, emisije), varstva naravne in kulturne dediščine, protipoplavne zaščite), ki bodo pospešile postopke urejanja prostora, zmanjšala število nepotrebnih postopkov in očistile zakonodajo na način, da bo le - ta operativna in izvedljiva.

Navedeni ukrep je že izveden, baze podatkov pa so dostopne na spletni strani ARSO.

Ukrep št. 21: Na področju ravnanja z odpadki zagotoviti zakonito izvajanje pravil o svobodni gospodarski pobudi

Ukrep je realiziran z uveljavitvijo novele zakona o varstvu okolja.

6.1.2 Ukrepi v fazi realizacije

Ukrep št. 3: Poenostavitev pridobitve vodne pravice in odprava dvojnega plačila za isto pravico – vodno pravico in vodno povračilo.

Poenostavitev podeljevanja vodnih pravic v obliki koncesije je realizirana z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o vodah. V zvezi s plačilom vodne pravice in vodnega povračila ne gre za isto pravico: plačilo za vodno pravico je plačilo za pridobitev te pravice, vodno povračilo pa je plačilo za rabo vode. Racionalizirati je treba način izvajanja Zakona o vodah glede načina plačevanja. Racionalizacija načina izvajanja Zakona o vodah glede načina plačevanja je bila v manjšem obsegu že izvedena. Potrebna bi bila racionalizacija v načinu izvajanja plačil za obe pravici (poenostavitev načina plačila z enkratnim plačilom).

Ukrep št. 6: Tesnejša povezava oz. integracija postopkov prostorskega načrtovanja s postopki celovite presoje vplivov izvedbe prostorskih aktov na okolje (postopki CPVO).

Ukrep se realizira.

Ukrep št. 7: Sprememba ureditve glede pošiljanja strokovne ocene - zmanjšanje poročevalskih obveznosti upravljavcev določenih vrst naprav.

MKO bo pregledal pravilnike, ki urejajo obveznost monitoringa in poročanja ter predlagal ustrezne spremembe.

Ukrep št. 9: Izdelava projekta za pregled predpisov, s katerimi se določajo evidence, monitoringi in način poročanja in oblikovanje predlogov sprememb predpisov zaradi poenotenja (Uredbe in pravilniki s področja varstva okolja, predpisi o zavarovanju območij in predpisi o zavarovanju vrst).

MKO bo pregledal izvršilne predpise ter predlagal ustrezne spremembe.

Ukrep št. 10: Odprava zahteve za akreditacijo oz. nadomestitev z ustreznjšo rešitvijo - sprememba oz. poenostavitev pogojev za seizmološkega opazovalca

Pripravljen bo Pravilnik o opazovanju pregrad, ki bo vključeval tudi realizacijo tega ukrepa.

Ukrep št. 11: Določitev letne dajatve na lastništvo vozila in ukinitvev izjave o lokaciji vozila - predlog dopolnitve omogoča določitev letne dajatve lastniku vozila in odgovornost prenaša nanj do trenutka, ko predloži dokazilo, da je vozilo oddal v razgradnjo in tako pridobil potrdilo o razgradnji ali pa ga prodal v tujino, kar onemogoča ponovno registracijo v Republiki Sloveniji.

V predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih je predvidena ukinitvev izjave o lokaciji vozila. Predlog predpisa je po prvem medresorskem usklajevanju pripravljen za ponovno medresorsko usklajevanje

Ukrep št. 12: Sprememba podzakonskih aktov, ki opredeljujejo obveznosti zavezancev za plačilo okoljskih dajatev za obremenjevanje okolja - ustrezno naj se spremeni besedilo uredb, ki predpisujejo okoljske dajatve in zavezance, z opredelitvijo, da proizvajalci in pridobitelji do določene količine odpadkov, dane na trg, niso zavezanci za prijavo na CURS, glede vodenja evidenc, vlaganja obračunov, plačila letnega nadomestila in dajatve.

Ukrep je v fazi realizacije.

Ukrep št. 13: Ureditev področja izvajanj meritev dimnih emisij - v primerih, ko je serviser opravil servis in izvedel drugo meritev, ni potrebna še tretja kontrolna meritev dimnikarja. Dimnikar naj pri svojem rednem letnem pregledu v primeru neustreznosti delovanja kurilne naprave uporabniku vroči dodatni obrazec, ki ga po opravljenem servisu in pozitivnih meritvah izpolni serviser in ga - on ali uporabnik pošlje dimnikarskemu podjetju. Serviser s svojim podpisom in priloženim merilnim listom garantira, da naprava deluje v skladu s predpisi. S tem je postopek rednega letnega pregleda končan. S to rešitvijo naj se ustrezno dopolni Pravilnik o oskrbi malih kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov pri opravljanju javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov.

Ministrstvo je pripravilo projektno nalogo za pridobitev strokovnih podlag za pripravo tehnično-tehnološkega dela predpisa. Po pridobitvi podlag bo pripravljen osnutek Uredbe o oskrbi malih kurilnih naprav, ki bo v segmentu izvajanja pregledov o odpravi napak upošteval tudi ta vidik.

Ukrep št. 14: Potrebno izdelati karte poplavne ogroženosti – ŠTUDIJE je potrebno VPISATI V KARTO poplavne ogroženosti in zagotoviti javno dostopnost informacij. S tem bi postala poplavna uredba (Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja) nepotrebna.

Na ministrstvu je v dogovoru med ministrom za infrastrukturo in prostor ter ministrom za kmetijstvo in okolje že pripravljeno Navodilo za vrednotenje variant z vidika poplavne ogroženosti v postopku priprave državnih prostorskih načrtov. Ocenjuje se, da se bo na podlagi ekspertnega mnenja s področja poplavne ogroženosti, ki se ga bo pripravilo v fazi študije variant v procesu priprave državnega prostorskega načrta na podlagi tega navodila, prihranilo precej javnega denarja in časa priprave, saj bo ekspertno mnenje baziralo na že obstoječih in že plačanih evidencah.

Ukrep št. 15: Vzpostavitev in javna objava vseh vodarskih evidenc, saj se trenutno ne zbirajo sistematično in niso javno dostopne.

Ukrep je že izveden v Vodni knjigi, na spletnih straneh ARSO ter Atlasu okolja. Nekaj takih podatkovnih zbirk (npr. integralna karta razredov poplavne nevarnosti ali karta projektnih pretokov Q10, Q100 in Q500...), ki bi zelo razbremenile marsikateri postopek s področij urejanja prostora in graditve objektov, pa je še treba vzpostaviti in javno objaviti. Prav tako je v zaključni fazi priprava predpisa o vodnem katastru, ki bi moral predstavljati osnovno evidenco s področja upravljanja z vodami.

Ukrep št. 17: Vzpostavitev informacijskega sistema ravnanja z odpadki, ki bo za podjetja poenostavil vodenje evidenc ravnanja z odpadki.

MKO bo pregledalo predpise o ravnanju z odpadki in predlagalo ustrezne rešitve.

Ukrep št. 18: Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki (osnutek, ki je bil lani v javni razpravi, še ni sprejet) ne dovoljuje gospodarskim družbam, da se same odločijo za odvoz odpadkov komunalne javne službe iz sosednje občine, če so le-te zanje ugodnejše glede razporeda odvoza ali cene storitev; na ta način se vzpostavlja monopolni položaj posameznih občinskih služb in onemogoča družbam (npr. hotelirjem), da sami izberejo zanje stroškovno ali na drugi način ugodnejšo storitev (npr. dodaten klic po potrebi, če je hotel obiskalo večje število gostov).

Zaradi izboljšanja in prilagoditve ureditve bodo sprejeti oz. spremenjeni tudi nekateri izvršilni predpisi s področja ravnanja z odpadki. Sprejeta bo nova uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki, nova uredba o metodologiji za oblikovanje cen na področju izvajanja javnih služb in spremenjena uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo. Zadnji novela Zakona o varstvu okolja omogoča fleksibilnejšo ureditev občinskih javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov.

Ukrep št. 19: Sprememba Uredbe o uporabi ozonu škodljivih snovi in fluoriranih toplogrednih plinov pri opredelitvi minimalnih pogojev za usposobljenost oseb – izvajalcev storitev polnjenja avtomobilskih klim.

Ukrep je v fazi realizacije.

Ukrep št. 20: Zagotovitev pogojev za pospešitev gradnje oz. zagon novega investicijskega cikla, ki bo imelo multiplikativen učinek na naše gospodarstvo.

V postopkih s področja urejanja prostora in graditve objektov se je potrebovalo precej časa (do marca 2012) za ti. pregled in potrditev hidrološko hidravličnih študij v postopku pridobitve vodnega soglasja oz. pozitivnega mnenja na prostorski akt s področja poplavne ogroženosti. Hidrološko hidravlične študije, ki jih je treba pripraviti, ko se npr. z OPNji, OPPNji ali DPNji posega v poplavna območja, so se pregledovale na IzVRS. Ta pregled je včasih trajal tudi več kot leto dni. Za ta pregled oz. potrditev teh študij na IzVRS ni bilo direktne pravne podlage, tako da smo na MKO ta zamuden pregled v sodelovanju z ARSO odpravili; sedaj se skladnost teh študij s predpisi s področja poplavne ogroženosti preverja le na ARSO in v krepko krajših rokih, ki so za to določeni s področnimi predpisi. Tako smo s časovnega vidika zelo optimizirali postopke priprave vseh vrst prostorskih aktov in zagotovili pogoje za pospešitev izvedbe ključnih občinskih ter državnih projektov. Na ministrstvu pa je v dogovoru med ministrom za infrastrukturo in prostor ter ministrom za kmetijstvo in okolje že pripravljeno tudi Navodilo za vrednotenje variant z vidika poplavne ogroženosti v postopku priprave državnih prostorskih načrtov. Ocenjuje se, da se bo na podlagi ekspertnega mnenja s področja poplavne ogroženosti, ki se ga bo pripravilo v fazi študije variant v procesu priprave državnega prostorskega načrta na podlagi tega navodila, prihranilo precej javnega denarja in časa priprave, saj bo ekspertno mnenje baziralo na že obstoječih in že plačanih evidencah.

Ukrep št. 23: V zvezi s presojo vplivov na okolje je potrebno preveriti smiselnost tako imenovanega »Dodatka« v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. V praksi se ponavadi prepisujejo podatki iz plana in zakonov, dejansko pa je pri celotni zgodbi zelo malo strokovnega dela glede na obseg poročila. Predlog je da se ta del vključi v Presajo vplivov na okolje (z nekoliko razširjenimi vsebinami), saj se vse vsebine v PVO tudi obravnavajo. Nikakršne potrebe ni, da se zahteva samostojen dokument, saj predstavlja še dodaten balast, ki po nepotrebem zavira celoten postopek sprejema npr. OPN oziroma drugih planov in znatno povečuje strošek investitorja (cca. 10.000 € in več tisoč € na eno poročilo). Ukrep je v fazi realizacije.

Ukrep št. 24: Ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih

Na MKO je imenovana delovna skupina za pripravo predloga zakonske rešitve problematike agrarnih skupnosti. Roka za pripravo osnutka je marec 2013.

Ukrep št. 25: Skrajšanje rokov za izdajo projektnih pogojev, zmanjšanje nabora posegov, ki terjajo posebna soglasja in zmanjšanje nabora potrebnih soglasij ter uveljavitev načela molka organa po preteku roka v kolikor to ni v neskladju s predpisi EU.

Ukrep št. 26: Zagotovitev brezplačnost vseh soglasij.

Ukrep št. 27: Natančno spremljanje pravočasnosti izdajanja dovoljenj in soglasij ter zagotoviti javnost teh podatkov na spletu.

Ukrep se izvaja.

Ukrep št. 28: Uveljavitev osebne odgovornosti predstojnikov organov, ki ne zagotavljajo reševanja zadev v roku.

Ukrep št. 29: Uporaba določb ZGO glede projektnih pogojev v okviru ostale zakonodaje (Zakon o vodah, itd.), ki se dotika vsebine umeščanja objektov v prostor.

Ukrep št. 30: Poenostavitev postopkov pri umeščanje biomasnih logističnih centrov. Uredba o vrstah objektov glede na zahtevnost (Uradni list RS, št. 37/2008 z dne 15. 4. 2008), biomasne logistične centre razvršča pod industrijske objekte. Zakon o Kmetijskih zemljiščih ZKZ-C je naredil izjemo za kmetijske objekte, kamor biomasni logistični center ne spada (zakon omogoča gradnjo na najboljših kmetijskih zemljiščih za stavbe po klasifikaciji 12711, 12712, 17213). Uredba o razvrščanju objektov Uradni list RS, št. 109/2011, je skladišča nesporno postavila med industrijske objekte. Tovrstne objekte bi bilo potrebno izvzeti iz razvrstitve industrijskih objektov ter jih opredeliti npr. kot trgovske ali garažne objekte. Obenem gre za bistveno predolge postopke. Zadeve ponekod niso rešene že 10 ali več let.

6.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 2: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Predlagamo črtanje MKO, saj ni pristojno za izvedbo ukrepa.

Ukrep št. 22: Odvzem okoljevarstvenega dovoljenja.

Pristojni organ predlaga črtanje ukrepa. Odvzem okoljevarstvenega dovoljenja je na podlagi drugega odstavka 80. člena ZVO-1 mogoč tudi v primeru, če imetnik okoljevarstvenega dovoljenja v roku, ki ga je določil pristojni inšpektor ne izvrši njegove pravnomočne odločbe o uskladitvi obratovalne naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja. Prav tako definicija upravljavca naprave ali obrata v skladu s 7.1. točko 3. člena ZVO-1 določa, da je ta oseba upravljavec tudi v primeru, če izvaja določeno dejavnost.

6.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o varstvu okolja; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Omogočena je prodaja ostanka emisijskih kuponov iz rezerve emisijskih kuponov. Učinkoviteje bo urejen javni sektor na področju izvajanja gospodarskih javnih služb, pri čemer bodo upoštewane možnosti, da se del ravnanja s komunalnimi odpadki ureja tudi v okviru proste gospodarske pobude, če to ni v nasprotju z zahtevami varstva okolja in zdravja ljudi.

Poglavitne rešitve:

- Predlagani zakon namesto razveljavitve **ostanka emisijskih kuponov** iz rezerve za nove naprave iz državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov od 2008 do 2012 predvideva njihovo **ohranitev**, saj gre praktično za finančno premoženje, s kateri država lahko razpolaga. Emisijske kupone je namreč mogoče prodati na trgu po vnaprej določeni ceni, na dražbi, prenesti v obdobje po letu 2012, ali jih razveljaviti.
- Predlagana sprememba prvega odstavka 194. člena ZVO-1 bo racionalizirala v časovnem in finančnem smislu vodenje postopkov izdaje okoljevarstvenih soglasij. Za vodenje postopkov pristojni organ bo lahko na podlagi spremenjene ureditve lahko kot projekt štel ne le idejno zasnovo, pač pa tudi druge projekte, kot jih določajo predpisi na področju graditve objektov.

6.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja okolja in prostora, realiziranih 7 ukrepov.

Dodatno realizirani ukrepi, ki izhajajo iz Načrta ukrepov za OAO za leto 2011:

Ukrep št. 13: Podaljšanje roka veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja.

Sprememba: Podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja s 5 na 10 let.

Veljavnost okoljevarstvenih dovoljenj za druge naprave in za obrate (ki niso IPPC dejavnosti oz. naprave) bo s petih let **podaljšana** na deset let. Takšna rešitev bo veljala za pridobivanje teh dovoljenj od uveljavitve zakona. Imetniki obstoječih dovoljenj, izdanih z veljavnostjo petih let, bodo lahko najpozneje tri mesece pred iztekom veljavnosti dovoljenja od ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, z vlogo zahtevali spremembo njegove veljavnosti. Ministrstvo jim bo z izdajo odločbe spremenilo veljavnost dovoljenja na obdobje desetih let od začetka njegove veljavnosti, pri tem pa ne bo preverjalo, ali imetniki dovoljenj izpolnjujejo predpisane pogoje za obratovanje naprave ali obrata oz. izvajanje dejavnosti.

Takšna rešitev je utemeljena, saj ima na podlagi ZVO-1 imetnik dovoljenja obveznost prijave spremembe naprave ali obrata ali dejavnosti, pristojni organ pa mora v teh primerih ustrezno spremeniti dovoljenje. Prav tako ima pristojni organ pravico spremeniti okoljevarstveno dovoljenje po uradni dolžnosti, če so se med veljavnostjo dovoljenja spremenili predpisi, ki vplivajo na izvajanje dovoljenja. Nekoliko drugačna je predvidena ureditev za imetnike okoljevarstvenih dovoljenj za obratovanje komunalnih in skupnih čistilnih naprav. Ministrstvo bo tem **spremenilo veljavnost že izdanih dovoljenj** le do roka, do katerega se morajo prilagoditi Uredbi o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Ur. l. RS, št. 45/07, 63/09 in 105/10).

Ukrep št. 17: Sprememba načina podelitve vodne pravice v obliki vodnega dovoljenja.

Sprememba: Racionalizacija postopkov izdaje vodnega dovoljenja. Poenostavitev postopka podelitve vodnega dovoljenja za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe

Z novim modelom je odpravljena administrativna ovira s tem, da se vodno dovoljenje za posebno rabo vode za osebne potrebe, izdano fizični osebi, prenese na vsakokratnega lastnika oskrbovane nepremičnine. Vodno dovoljenje se prenese avtomatično, s pridobitvijo lastninske pravice po samem zakonu. S tem so odpravljene težave s spremembami lastništva

oskrbovanega objekta. Tako je bilo do sedaj potrebno ob vsakokratni menjavi lastnika pridobiti novo vodno dovoljenje.

Vodna dovoljenja za dve vrsti rabe (za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe) se podeli na oskrbovani objekt in ne več za fizično osebo. S tem so odpravljene težave s spremembami lastništva oskrbovanega objekta. Tako je bilo do sedaj potrebno ob vsakokratni menjavi lastnika pridobiti novo vodno dovoljenje.

Odpravljena je tudi administrativna ovira v primeru prenehanja vodnega dovoljenja za dve vrsti rabe, to je za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe, zaradi smrti fizične osebe, saj se vodna pravica po novem podeli na oskrbovani objekt in ne več na fizično osebo.

Nadalje se s predlaganimi spremembami zagotovi prenos določenih vrst rabe vode iz koncesij na vodna dovoljenja in s tem doprinese k izboljševanju poslovnega okolja z odpravo težavnih in dolgotrajnih ter dragih postopkov za pridobitev koncesije.

S poenostavitvijo postopka prenosa vodnih pravic pri podeljevanju vodnih pravic (koncesije) se odpravi težave zaradi nedorečenosti postopka, ki v praksi povzroča zamik ali celo odvrčanje od investicij na področju rabe vode. Zaradi predlaganih sprememb zakona se bo zmanjšalo administrativno breme in obveznosti strank vezane na vlaganje vlog za podelitev vodne pravice za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo, ki se s predlaganimi spremembami nadomesti z registracijo.

Ukrep št. 20: Racionalizacija informacijskih obveznosti.

Sprememba: Odprava vodenja evidenc pod določeno mejo.

Priporočila MNZ:

Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenove (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). **Potrebno je zagotoviti kvalitetno, učinkovito in hitro odločanje v upravnih postopkih. Če želimo pohitriti postopke pridobitve gradbenih dovoljenj, je potrebna paketna obravnava celotnega področja okoljske in prostorske zakonodaje.**

7 DELOVNO PRAVNO PODROČJE

7.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na delovno pravnem področju, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 20 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bil realiziran **1 ukrep**, kar predstavlja 5 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** je bilo realiziranih **6 ukrepov**, kar predstavlja 15 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na delovno pravnem področju je realiziranih 7 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 35 %.

Resor predlaga črtanje ukrepov št. 2 in 18.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

7.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: Delodajalce pri iskanju novih delavcev razbremeniti administrativnih opravil glede prijave potrebe po delavcu.

Ukrep je izveden v letos sprejeti noveli Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, 21/13, z dne 13.3.2013).

Delodajalec mora Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje prijaviti vsa prosta delovna mesta ali vrsto dela, razen kadar sklepa novo pogodbo o zaposlitvi za določen ali nedoločen čas za isto delovno mesto ali vrsto dela z že zaposlenim delavcem ali kadar se po zakonu, ki ureja delovna razmerja in po zakonu, ki ureja trg dela, sklene pogodba o zaposlitvi brez javne objave.

Ukrep št. 6: Odprava obveznosti posredovanja fotokopije izdane napotnice Inšpektoratu RS za delo.

Še vedno se za posredovanje začasnih in občasnih del dijakom in študentom uporabljajo določbe 6. člena poglavja II. Posredovanje zaposlitev in posredovanje dela Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. [107/06](#) – uradno prečiščeno besedilo, [114/06](#) – ZUTPG, [59/07](#) – Zštip in 51/10 – odločba US), in sicer do začetka uporabe zakona, ki bo urejal posredovanje začasnih in občasnih del dijakom in študentom.

Ukrep št. 7: Možnost enkratnega poročanja skupaj z letnim poročilom o opravljenih spremembah tekom leta (Zakon o urejanju trga dela). Delodajalec mora letno poročati ministrstvu, pristojnemu za delo, o obsegu svojega poslovanja na način, ki ga predpiše minister, pristojen za delo. Delodajalec mora poročati o svojem delu in sproti javljati vse spremembe glede izpolnjevanja kadrovskih, organizacijskih, prostorskih in drugih pogojev, ki lahko vplivajo na izvajanje dejavnosti. Delodajalec mora na zahtevo ministrstva, pristojnega za delo, kadar koli posredovati zahtevane podatke oziroma pojasnila.

Delna izvedba je v sprejeti noveli Zakona o urejanju trga dela. Ostaja poročanje o izpolnjevanju pogojev ter poročanje na zahtevo MDDSZ.

Ukrep št. 8: Posredovanje dokazil in podatkov za uveljavitev pravice do povračila prispevkov delodajalca le v delu, v katerem jih Zavod RS za zaposlovanje ne more pridobiti po uradni dolžnosti (ZZZPB).

Omenjena pravica ni več urejena v zakonu in je od 1. 1. 2011 dalje ni več mogoče uveljavljati.

Ukrep št. 12: Učinkovitejše in enostavnejše izvajanje informacijskih obveznosti delodajalca in možnost uporabe elektronske poti.

Določene spremembe na tem področju prinaša nov Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13).

Za izvajanje obveznosti delodajalcev do zaposlenih in sindikatov ter delavskih predstavništev je tudi z zakonskimi podlagami, upošteva pomen, pravne posledice, informacijsko podporo pri delodajalcu kot tudi dogovore med delodajalcem in delavskimi predstavništvji, določeno možnost za uporabo elektronskih poti.

Ukrep št. 15: Modernizirati delovno zakonodajo v smeri večje fleksibilnosti, konkurenčnosti in socialne varnosti.

Določene spremembe na tem področju prinaša nov Zakon o delovnih razmerjih.

Poenostavitev postopkov sklepanja in odpovedi delovnega razmerja, disciplinskih postopkov, postopkov inšpekcijskega nadzora in sodnega varstva, kar bo prispevalo k povečanju učinkovitosti delovno pravnega varstva.

Ukrep št. 20: Zagotovitev možnosti ugotavljanja osnove za odmero denarnega nadomestila, določene v 61. členu ZUTD, na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev, ki jih zavezanci posredujejo davčnemu organu na predpisanih obrazcih (REK obrazci).

Ukrep je izveden v sprejeti noveli Zakona o urejanju trga dela.

Predlog dopolnitve tega člena je v poenostavitvi postopka in odpravi administrativnih ovir ter tudi v določitvi načina ugotavljanja osnove za denarno nadomestilo. ZRSZ si prizadeva, da bi čim prej vzpostavil izmenjavo podatkov z DURS in nadomestil obstoječi način ugotavljanja povprečne plače na osnovi izdanih potrdil izplačevalcev z izmenjavo podatkov REK obrazcev z DURS.

Namen dopolnitve ZUTD je v zagotovitvi zakonske podlage za način ugotavljanja osnove (podatki izplačevalcev osebnih dohodkov in uradnimi podatki, posredovanimi na obrazcih REK davčnemu organu, se lahko razlikujejo) in tudi v prihrankih pri izdatkih za socialne transferje, saj bodo denarna nadomestila odmerjena od osnov, od katerih so bili dejansko odvedeni prispevki za socialno varnost, kar je tudi eden od osnovnih principov sistema zavarovanja za primer brezposelnosti.

7.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 9: Spremenjena tehnika postopkov pri subvencioniranju študentske prehrane. ŠOS bo EMŠO študentov pošiljal na ZZSZ, ta pa bo ŠOS-u vrnil EMŠO skupaj s podatkom ali je študent upravičen do subvencionirane študentske prehrane ali ne. Torej MDDSZ ne bo več posrednik pri posredovanju podatkov.

Novela Zakona o subvencioniranju študentske prehrane ni bila sprejeta, zato se ta ukrep še ni uveljavil.

Ukrep št. 17: Za uspešen boj proti delu na črno in sivi ekonomiji bi bilo potrebno sprejeti nov ZPDZC ter zagotoviti dejavno sodelovanje vseh organov pri odkrivanju in preprečevanju dela in zaposlovanja na črno.

7.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 2: Omejitev dostave Zavodu RS za zaposlovanje vabil in napotnic, ki jih datumsko potrdi delodajalec.

MDDSZ pojasnjuje, da se delodajalci svobodno odločajo za sodelovanje z zavodom v procesu posredovanja delavcev. Tisti, ki se za to odločijo, jim zavod posreduje seznam izbranih in ustreznih kandidatov, pri čemer je število omejeno na največ 5 kandidatov, izjemoma več na izrecno željo delodajalca. Posredovan seznam ni administrativno breme za delodajalca, saj mu omogoča, da naveže kontakt z osebami iz seznama. Po opravljenem razgovoru pa glede na izid izbire opcije, kot npr. je/ni odklonil zaposlitev, ima/nima ustreznih kompetenc, ipd.. Povratna informacija delodajalca zavodu omogoča stalno izboljševanje kakovosti te storitve in izvajanje zakonskih določb, ki se nanašajo na aktivno iskanje zaposlitve. Tudi potrjevanje napotnic kandidatom, ki so se zglasili na razgovor, ne more pomeniti posebnega bremena, saj zahteva le vpis v naprej pripravljen formular.

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 18: Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov v 3. odstavku 62. člena določa razpon od 2 do 6 % kvot za obvezno zaposlovanje invalidov pri delodajalcih, ki zaposlujejo več kot 20 delavcev. Na podlagi podatkov ZPIZ-a je ugotovljeno, da je delovnih invalidov v celotnem gospodarstvu pravzaprav zgolj 3,5 %, medtem ko se jim razdeljujejo do 6 % kvote, tako da morajo plačevati tovrstni dodaten davek za vse invalidnosti in ne samo za tiste, ki so nastale s poškodbami ob delu, kar je finančno izčrpavanje gospodarstva. Posebej velike obremenitve so naložene organizatorjem turističnih potovanj, ki ne ustvarijo niti 1 % invalidov, plačevati pa morajo najvišjo 6 % kvoto (zgolj zaradi neustrezne administrativne razdelitve kvot po šifrah SKD dejavnosti)

Predlog Turistično gostinske zbornice smo prejeli že v letu 2011. Gre za predlog znižanja višine kvote za zaposlovanje invalidov, zato je bila že konec leta 2011 večkrat sklicana delovna skupina ekonomsko socialnega sveta, ki je predlog obravnavala. Socialni partnerji so bili enotni, da se višina kvot ne bo spreminjala po podpodročjih, zato višina kvote tudi za dejavnost turističnih agencij ostaja 6 %, kot to velja za področje N. Uredbo o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov sprejme Vlada RS na predlog Ekonomsko socialnega sveta.

7.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ZPKEU; datum sprejetja v DZ: 20.7.2012

Poglavitne rešitve:

Državljeni tretjih držav, ki so visokokvalificirani ali imajo status osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, ali so rezidenti za daljši čas ali državljani EU in njihovi družinski člani, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, bodo imeli možnost priznavanja poklicne kvalifikacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti po postopkih, ki veljajo za evropske državljane, vzpostavljenih na podlagi Direktive 2005/36/ES. Omenjeni postopki priznavanja so poenostavljeni, in sicer krajši in cenejši kot običajni v nacionalni zakonodaji.

7.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva, pristojnega za delo, družino in socialne zadeve, realiziranih 14 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da je zadnje stanje na področju **Zaposlovanja** izredno slabo, saj smo bili v letu 2007 izmed 185 držav uvrščeni na **162. Mesto**.⁹

To je posledica izredno togega sistema delovno pravne zakonodaje, zapletenih, dolgotrajnih in administrativno obremenjujočih postopkov, zato je potrebno **pospešiti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen na delovnopravnem področju, ki predstavlja enega izmed bolj normativno obremenjujočih področij za poslovne subjekte in državljane ter je ključnega pomena za izboljšanje konkurenčnosti gospodarstva. Nujnost čimprejšnje izvedbe reforme trga dela je zato več kot potrebna.

Kot primer lahko navedemo, da se je s preveritvijo učinkovitosti implementacije nove zakonodaje ugotovilo, da je novela Zakona o varnosti in zdravju pri delu samozaposlenim, mikro in malim podjetjem prinesla vrsto poenostavitev. Z omenjenim pa so subjekti **zelo slabo seznanjeni** in **poenostavitev v praksi dejansko zelo redko uporabljajo**. Zaradi neseznanjenosti s predpisi in posledično nepoznavanjem sprememb, se poslovni subjekti na področju varnosti in zdravja pri delu večinoma ravnaajo po prejšnji bolj administrativno obremenjujoči zakonodaji.

Na podlagi zgoraj omenjenih dejstev se ugotavlja, da:

- kljub možnosti, da samozaposlenim v primeru, da je delo ocenjeno brez tveganj, zaradi česar ni potrebno izdelati izjave o varnosti z oceno tveganja, veliko subjektov le-to da izdelati zunanjim podjetjem, čeprav jo poslovni subjekti glede na naravo dejavnosti sploh ne potrebujejo. Kot pomoč poslovnim subjektom pri izdelavi izjave o varnosti, kot tudi pri izdelavi ocene tveganja, bi jim zelo koristilo spletno orodje OIRA, ki ga Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve še vedno ni uvedlo;
- čeprav zakon izrecno določa, da samozaposlenim ni potrebno opravljati zdravstvenih pregledov, se ugotavlja, da je večina samozaposlenih v postopku registracije podjetja opravila zdravniške preglede, pri čemur je ocenjeno, da poslovnim subjektom nastaja nepotreben strošek (v povprečju 100 eur);
- zakon omogoča možnost delodajalcem, da samostojno opravljajo naloge s področja varnosti in zdravja pri delu, vendar se v praksi izkazuje, da subjekti še vedno v večini primerov prepustijo izvedbo zagotavljanja varnosti zunanjim strokovnim subjektom;

⁹ Od leta 2008 dalje Svetovna banka v analizah ne spremlja več področja delovno pravne zakonodaje

- čeprav zakon odpravlja vodenje posebnih evidenc, v večini primerov delodajalci še vedno vodijo posebne evidence po prejšnjem predpisu;
- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje še vedno nista sprejeli Pravilnika o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev, ki bo določil vrsto zdravstvenih pregledov, način, obseg in roke opravljanja pregledov ter Pravilnika o organizaciji, materialu in opremi za prvo pomoč na delovnem mestu.

Priporočila MNZ:

- **V skladu s spremembami Zakona o varstvu in zdravju pri delu, so potrebni implementacijski ukrepi**, predvsem pa izvedbeni akti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstva za zdravje (evalvacija ukrepov se že izvaja).

8 PODROČJE SOCIALE

8.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju sociale, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 8 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012 ni bilo realiziranih ukrepov.**

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013 ni bilo realiziranih ukrepov.**

Na področju sociale ni bilo realiziranih ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 0 %.

V obdobju od julija 2012 do maja 2013 sta bila realizirana 2 dodatna ukrepa na področju sociale.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

8.1.1 Realizirani ukrepi

8.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Državljanke razbremeniti pri vsakoletnem ponovnem vlaganju zahtevkov za dodeljevanje pravic, kot je recimo pravica do otroškega dodatka z avtomatsko izdajo odločbe.

Pripravila se bo analiza delovanja sistema podeljevanja socialnih transferjev, ki bo zajemala tudi možnosti avtomatizacije posameznih korakov v procesu vloge in izdaje odločb. Ukrep je realiziran le pri subvencionirani prehrani. (Zakon o šolski prehrani, Ur.l. RS, št. 3/13 - izdaja odločbe o subvencionirani prehrani po uradni dolžnosti).

Ukrep št. 3: Poenostavitev pridobivanja podatkov. Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva.

Spremembe na tem področju bo vseboval nov Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih, ki je v pripravi, predvidoma bo sprejet v letu 2013.

Ukrep št. 4: Poenostavitev postopkov omogočanja uporabe elektronske poti pri pravici do izrabe prenesenega dopusta - obvestilo delodajalca.

Spremembe na tem področju bo vseboval nov Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih, ki je v pripravi, predvidoma bo sprejet v letu 2013.

8.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Dodatni ukrep št. 1: Na področje je prenesen ukrep št. 7, ki je bil prvotno na področju zdravja: **Vzpostavitev avtomatizma pri prijavi v obvezno zdravstveno zavarovanje na občini stalnega prebivališča.**

Na podlagi pojasnila MZ, je MNZ predlagal, da se omenjen ukrep premaknil iz področja zdravja na področje sociale, saj se je s 1.1.2012 pristojnost vlaganja prijav za zavarovance iz 21. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ prenesla iz občin na Centre za socialno delo (30. člen ZUPJS določa, da o pravici do kritja prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje odloči center za socialno delo po uradni dolžnosti).

Dodatni ukrep št. 2: Skrajšana in enostavnejša Vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka

Večina staršev bo lahko po novem vložila [enostavno vlogo](#) za znižanje plačila vrtca in vlogo za otroški dodatek. Na centrih za socialno delo bodo vsi starši, ki so pravico že pridobili v preteklem obdobju, vložili samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice.

Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca. Vloga se uporabi, če stranka PONOVRNO vlaga vlogo ali za otroški dodatek ali za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

8.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

8.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bil na področju sociale realiziran 1 ukrep.

Na področju uveljavljanja pravic iz javnih sredstev je potrebna sistemska sprememba načina dodeljevanja teh pravic na način, da se pravice dodeljujejo avtomatično brez vsakoletnega vlaganja novih zahtevkov s strani upravičencev. Organ, ki odloča o pravici, bi vsako leto samo preveril dejansko stanje o izpolnjevanju pogojev za ohranitev pravice.

V zvezi s tem izpostavljamo najbolj pogosto uveljavljeno pravico do otroškega dodatka. Ker gre pri tem za pravico, ki jo mora posameznik uveljaviti oziroma **obnoviti vsako leto**, bi bilo smiselno **po posredovani prvi vlogi** uvesti avtomatično izdajanje informativnih izračunov vsaj do dopolnjenega **15 leta starosti** (zaključek osnovne šole). Strokovnim delavcem na CSD pa posledično omogočiti, da bi lahko samostojno preverili dejansko stanje in izdajali odločbe glede pravic do otroškega dodatka, ne da bi morali posamezniki pri tem karkoli storiti.

Z omenjeno implementacijo predlaganega sistema bi se razbremenili državljani (tako v času kot konkretnih stroških), bistvena razbremenitev pa bi se zgodila tudi pri delu javnih uslužbencev.

Nujna je **sprememba zakonodaje, ki ureja pridobivanje socialnih pravic in delo centrov za socialno delo**. Trenutna situacija je nevzdržna, saj postopki pretirano in po nepotrebem bremenijo tako javno upravo kot tudi državljane. Priporočamo uvedbo modela po vzoru dohodnine in »informativnih izračunov« po uradni dolžnosti. Vloge kot so znižano plačilo vrtca, otroški dodatki in podobno, ne bi bilo potrebno vlagati vsako leto. S spremembo bi pomembno prihranili tako na strani javne uprave, obenem pa bi razbremenili državljane.

Priporočila MNZ:

Nujna je **sprememba zakonodaje, ki ureja pridobivanje socialnih pravic in delo centrov za socialno delo**. Trenutna situacija je nevzdržna, saj postopki pretirano in po nepotrebem bremenijo tako javno upravo kot tudi državljane. Priporočamo uvedbo modela po vzoru dohodnine in »informativnih izračunov« po uradni dolžnosti. Vloge kot so znižano plačilo vrtca, otroški dodatki in podobno, ne bi bilo potrebno vlagati vsako leto. S spremembo bi pomembno prihranili tako na strani javne uprave, obenem pa bi razbremenili državljane.

9 PODROČJE ZDRAVJA

9.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju zdravja, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 24 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bil realiziran **1 ukrep**, kar predstavlja 4 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju od oktobra 2012 do maja 2013 ni bilo realiziranih ukrepov.

Na področju zdravja je realiziran 1 ukrep iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 4 %.

Resor predlaga črtanje 4 ukrepov in sicer ukrep št. 20, 21, 22 in 23.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

9.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 4: Poenostavitev pri uveljavljanju pravice do spremstva otroka - pediater bo ugotavljal začasno zadržanost od dela ne le zaradi nege otroka, temveč tudi zaradi spremstva otroka (do sedaj o tem osebni zdravnik).

Realizirano dne 12. 7. 2012, ko je začela veljati sprememba 175. člena Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 49/12). Ta določa, da osebni otroški zdravnik, poleg začasne zadržanosti od dela zaradi nege, ugotavlja tudi začasno zadržanost od dela zaradi spremstva otroka.

9.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 8: Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje - pri prijavi/odjavi družinskega člana v obvezno zavarovanje postopek poenostaviti na način, ki bo omogočal, da se določi obveznost prijave v zavarovanje nosilcu zavarovanja in ne zavezancu za prijavo.

Delno realizirano; s spremembami in dopolnitvami Pravil OZZ (Uradni list RS, št. 106/12) je zavezanec za prijavo družinskega člana nosilec zavarovanja. Zavod mora v drugi fazi vzpostaviti potrebno informacijsko podporo za izvajanje urejanja zavarovanja po uradni dolžnosti že prijavljenega družinskega člana po nosilcu zavarovanja. Način vlaganja prijave v zavarovanje trenutno ostaja nespremenjen, in sicer v papirni obliki – neposredno pri okencu prijavnih odjavne službe ZZS ali po pošti.

Ukrep št. 12: Informatizacija vodenja zdravstvene dokumentacije pacienta

V teku so postopki za realizacijo elektronskega vodenja določenega dela zdravstvene dokumentacije. Testno in produkcijsko okolje je bilo uspešno postavljeno novembra 2012. Dokončna postavitve okolja z vsemi nadzornimi in varnostnimi mehanizmi bo končana v februarju 2013, ko bo omogočena polna funkcionalnost avtomatske izmenjave dokumentov: odpustnega pisma, ambulantnega izvida in laboratorijskega izvida.

Ukrep št. 13: Standardizacija izvajanja internega strokovnega nadzora - notranji nadzor bo zajemal nadzor nad strokovnostjo, kakovostjo in varnostjo dela pri izvajalcih, nadzor nad izvajanjem predpisov s področja opravljanja zdravstvene dejavnosti in področjem materialnega poslovanja. S pravilnikom bo določen enoten postopek izvajanja nadzorov. Vzpostavila se bo tudi evidenca notranjih nadzorov.

Resor predlaga podaljšanje roka za realizacijo ukrepa do konca leta 2013.

Ukrep št. 16: Informatizacija vodenja evidence o izvajanju dela preko polnega delovnega časa.

Evidentiranje izrabe delovnega časa je urejeno v Zakonu o evidencah na področju dela in socialne varnosti, zato resor predlaga, da se ta ukrep črta, ker ne predvidevajo predlaganih sprememb na zakonodajnem področju.

Ukrep št. 17: Dovoljenje za izvajanje zdravstvene dejavnosti in postopek verifikacije prostorov in opreme - na področju izdaje dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti in izvedbe verifikacije izvajalcev zdravstvene dejavnosti (prostorov in opreme, kadar so le-ti potrebni za izvajanje zdravstvene dejavnosti) se predvideva združitev obeh postopkov. Vlagatelj bo s tem ko vloži zahtevo za izdajo dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti, avtomatično sprožil tudi izvedbo postopka verifikacije.

Ukrep bo realiziran s sprejemom novega Zakona o zdravstveni dejavnosti, zato resor predlaga podaljšanje roka za realizacijo do konca leta 2013.

Ukrep št. 18: Vpis in izbris v register izvajalcev zdravstvene dejavnosti/vpis in izbris v register zdravstvenih delavcev - po izdaji dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti bo ministrstvo po uradni dolžnosti vpisalo vlagatelja v register izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Prav tako bo ministrstvo ali pristojna zbornica, ki ji bo na posameznem področju zdravstvene dejavnosti podeljeno javno pooblastilo ter IVZ po uradni dolžnosti v register zdravstvenih delavcev vpisalo podatke za zdravstvene delavce.

Ukrep bo realiziran s sprejemom novega Zakona o zdravstveni dejavnosti, zato predlaga podaljšanje roka za realizacijo do konca leta 2013.

Ukrep 19: Licenca za samostojno opravljanje poklica - za posamezne zdravstvene delavce se predvideva trajna licenca ter tako imenovani licenčni izpiti, ki se bo pri ministrstvu ali pristojni zbornici opravljal predvidoma vsakih pet, za ostale se pridobitev licence več ne predvideva (samo vpis v register).

Ukrep bo delno realiziran do konca februarja 2013. V postopku sprejema (tik pred objavo v Uradnem listu RS) je Odredba o Seznamu izvajalcev zdravstvenih poklicev, ki morajo biti vpisani v register in imeti veljavno licenco. V skladu s predlogom odredbe se licenca predvideva le še za pet poklicev (zdravnik in zobozdravnik, diplomirana medicinska sestra oz. diplomirani zdravstvenik, diplomirana babica oz. babičar, višja medicinska sestra in magister farmacije). Za ostale poklice zadostuje vpis v register. Drugi del predloga glede trajne licence bo najverjetneje realiziran s sprejemom novega Zakona o zdravstveni dejavnosti do konca 2013.

9.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 1, 5, 6, 9, 11, 24 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajal:

Ukrep št. 1: Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče

Elektronsko posredovanje podatkov ZZZS še ni omogočeno zaradi razlogov na strani univerz in MIZKŠ, pr. podlaga za povezovanje zbirk je bila z ZUJF dana v ZZVZZ (deseti odstavek 79.b člena). Ker ukrep še vedno ni realiziran, se predlaga nov rok za izvedbo ukrepa in sicer do konca leta 2013

Ukrep št. 5: Uvedba elektronske poti ter druge poenostavitve pri uveljavljanju pravice do medicinsko tehničnih pripomočkov.

Pravne podlage za uvedbo elektronske obnovljive naročilnice ja ZZZS že zagotovil s spremembami Pravil OZZ in sicer z dopolnjenim drugim odstavkom 216. člena ter dopolnjenim četrtim odstavkom 213. člena. V teku so postopki za pripravo rešitve za uvedbo elektronske obnovljive naročilnice za dva sklopa medicinskih pripomočkov (za inkontinenco ter MP za sladkorne bolezni). Zaradi prednostnih nalog uvedbe projekta Izdatki, pa je plan realizacije tega prestavljen v leto 2013.

Ukrep št. 9: Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja

Z realizacijo projekta Izdatki bo ZZZS v celoti pridobival e-podatke za potrebe nadzora. Izvajalcem ne bo potrebno pošiljati ločenih specifikacij, ker bodo le-te vključene v elektronske dokumente za obračun. Papirne dokumente bodo nadomestili elektronski dokumenti. Projekt poteka po zastavljenem terminskem načrtu. Načrtovana je uvedba rešitev projekta s 1.1.2013 za vse izvajalce, za kar pa ni prišlo do končne izvedbe. Zato bo MNZ dodatna pojasnila v zvezi realizacijo ukrepa pridobilo s strani ZZZS.

Ukrep št. 10:

Poenostavitev postopkov v zvezi z odločanjem o začasni nezmožnosti za delo - s spremembo zakonodaje bi omogočili, da o začasni nezmožnosti za delo odloči izbrani osebni zdravnik za daljše časovno obdobje (sedaj do 30 dni) ter omogočili, da o tem odloča tudi osebni ginekolog in osebni zobozdravnik, pod določenimi pogoji tudi zdravnik v okviru bolnišničnega zdravljenja.

Glede možnosti odločanja izbranega osebnega zdravnika o bolniškem staležu za daljše časovno obdobje resor pojasnjuje, da je predlog sicer sprejemljiv, vendar v letu 2013 ne bo realiziran, zato predlagajo podaljšanje roka na leto 2015. Glede odločanja o bolniškem staležu s strani zobozdravnika in ginekologa pa pojasnjuje, da predlog ni sprejemljiv, zato naj se v tem delu črta.

Ukrep št. 24: Registracija homeopatskih zdravil (sprememba Zakona o zdravilih) Zakon o zdravilih ne omogoča pridobitve dovoljenja za promet s homeopatskimi zdravili po poenostavljenem postopku, če so na ovojnicah in v navodilih za uporabo navedeni zdravilni učinki oziroma terapevtske indikacije ali informacije, ki se na te nanašajo (večkomponentna homeopatska zdravila). Zakon je potrebno spremeniti tako, da predlagatelju ne bo potrebno predložiti pred kliničnih in kliničnih preizkusov za homeopatsko zdravilo, če na podlagi ustreznih referenc in strokovnih publikacij iz držav članic EU, izkaže, da je njegova uporaba varna in da so njegove sestavine dobro znane in uvedene v uporabo.

Navedba terapevtskih indikacij predstavlja transparentnost, obveščeniosti in varnost posameznika, v smislu dostopnosti alternativ in boljše preventive pa vodi tudi v zmanjšanje stroškov zdravljenja s klasičnimi zdravili (zmanjševanje obremenjenosti ZZS).

Zakon o zdravilih je v postopku medresorskega usklajevanja in bo sprejet predvidoma junija 2013.

9.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

9.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva za zdravje, realiziranih 12 ukrepov.

V povezavi z delovno pravnim področjem je potrebno izpostaviti, da Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje še vedno nista sprejela Pravilnika o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev, ki bo določil vrsto zdravstvenih pregledov, način, obseg in roke opravljanja pregledov ter Pravilnika o organizaciji, materialu in opreми za prvo pomoč na delovnem mestu, s katerim bi bile dokončno izvedene predvidene poenostavitve na tem področju.

PRIPOROČILA MNZ:

Na področju zdravja je potrebno poenostaviti in predvsem poceniti postopke izdaje registracije zdravil (vključno s homeopatskimi) in realizirati projekt e-zdravje. Nujne so tudi spremembe na področju licenciranja zdravstvenih dejavnosti (medicinske sestre – ukrep št. 19).

10 PODROČJE PRAVOSODJA

10.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju pravosodja, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 16 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bil realiziran **1 ukrep**, kar predstavlja 6 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju od oktobra 2012 do maja 2013 je bil realiziran 1 ukrep, kar predstavlja 6 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju pravosodja sta realizirana 2 ukrepa iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 12 %.

Na področju je bil dodatno realiziran 1 ukrep, ki ni vključen v Akcijski program.

Resor je predlagal črtanje ukrepov št. 10 in 12.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

10.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 3: Znižanje notarskih tarif

Ukrep je bil realiziran s sprejemom Sprememb in dopolnitev Notarske tarife (Uradni list RS, št. 88/12 in 7/13).

Ukrep št. 4: Poenostavitev insolvenčne zakonodaje (skrajšanje in poenostavitev ureditve postopkov zaradi insolventnosti)

Ukrep je bil realiziran s sprejemom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (novela ZFPPIPP-E), ki jo je Državni zbor RS sprejel na seji dne 23. 5. 2013.

10.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 5: Odprava odplačnih služnosti

Pripravljen je člen v Zakonu za uravnoteženje javnih financ občin, ki ureja obojestranske neodplačne služnosti na stvarnem premoženju med lokalnimi skupnostmi in državo.

Ukrep št. 6: Proučitev in ureditev možnosti vlaganja ZK predlogov s strani občin tako, da bodo stroški za občine čim manjši brez potrebe po ustanavljanju občinskih pravobranilstev.

Realizacija ukrepa je pripravljena v okviru Predloga zakona za uravnoteženje javnih financ občin. Predlagana je manjša dopolnitev Zakona o zemljiški knjigi (ZZK-1) v delu, ki ureja

vlaganje zk predlogov in pretvorbo zasebnih listin, ki so podlaga za ta predlog. Po predlagani dopolnitvi ZZK-1 bodo občine same pretvarjale zasebne listine v elektronsko obliko in jih hranile do pravnomočne odločitve sodišča.

Dodatni ukrep št. 1: Črtanje določb Pravilnika o sodnih izvedencih in sodnih cenilcih (11. in 24. člen) ter Pravilnika o sodnih tolmačih (10. in 17. člen) v delu, kjer urejata obvezno objavo imenovanja in razrešitev v Uradnem listu RS (dovolj je le objava na spletni strani, saj ne gre za večjo informiranost državljanov, stroški).

Z uveljavitvijo Pravilnika o spremembah in dopolnitvi Pravilnika o sodnih izvedencih in sodnih cenilcih (Uradni list RS, št. 35/13) ter Pravilnika o spremembah in dopolnitvi Pravilnika o sodnih tolmačih (Uradni list RS, št. 35/13) se imenovanja in razrešitve sodnih izvedencev, sodnih cenilcev in sodnih tolmačev objavljajo na spletni strani ministrstva in ne več v Uradnem listu RS.

10.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrepi št. 1, 7, 8, 9, 11, 13, 15, 16 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajalo:

- V pripravi je Predlog zakona o nepremičninskih evidencah, ki ureja vodenje in vzdrževanje nepremičninskih evidenc, dostop do podatkov iz nepremičninskih evidenc in ker se pristojnosti ministra za pravosodje s predlogom zakona prenašajo na ministra, pristojnega za evidentiranje nepremičnin (Ministrstvo za infrastrukturo in prostor), predlagamo, da se nosilec ukrepa MNZ nadomesti z nosilcem MzIP;
- MP je pristopilo k projektu priprave celovite preнове Sodnega reda;
- V okviru priprave podlag predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju, MP preučuje možnost poenostavitve postopka za podaljšanje pravice do preživnine na sodišču z določitvijo daljšega roka zavarovanja;
- MP je pričelo z analizo sistema brezplačne pravne pomoči po ZBPP;
- VS RS je v namen nadgradnje sistema e-zk v obdobju 2013-2014 pridobilo evropska sredstva in nadgradnja že teče;
- Za prodajo stvarnega premoženja po internetni javni dražbi DEUP in Sekretariat MP pripravljata aplikacijo. Za izvedbo prodaje nepremičnega premoženja je potrebno pripraviti ustrezno strategijo ravnanja s stvarnim premoženjem države ter nato tudi ustrezno spremeniti in dopolniti zakon in uredbo, ki urejata ravnanje s stvarnim premoženjem države.

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 10: Sprememba organizacije upravnega sodstva z namenom racionalizacije in optimizacije delovanja upravnega sodstva. V tem okviru proučitev možnosti za ukinitve oddelkov Upravnega sodišča v Mariboru, Novi Gorici in Celju.

V okviru priprave novele Zakona o upravnem sporu, ki je bila sprejeta decembra 2012 (Uradni list RS, št. 109/2012 -ZUS-1B), je bila preučena tudi možnost spremembe organizacije upravnega sodstva z možnostjo ukinitve zunanjih oddelkov Upravnega sodišča. Ugotovljeno je bilo, da Upravno sodišče RS sodi na zunanjih oddelkih v Celju (2 sodnika), Novi Gorici (3 sodniki) in Mariboru (5 sodnikov). Zunanji oddelki sodijo na sejah, praviloma štirikrat mesečno. Od skupnega števila vseh zadev v lanskem letu (2011) je odpadlo na sedež sodišča v Ljubljani 61,7% zadev, zunanji oddelek v Mariboru 16,4 % zadev, zunanji oddelek v Celju 7,6 % zadev in zunanji oddelek v Novi Gorici 14,3 % zadev. Glede na statistiko reševanja zadev in proračunsko obremenitev je bilo sprejeto stališče, da je trenutno ustrežnejše, če zunanji oddelki ostanejo. Pomemben razlog za tovrstno odločitev je tudi vidik strank da dostopa do sodišča. Glede na navedeno je realizacija ukrepa s tako vsebino ustavljena.

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 12: Proučitev ukinitve obveznega članstva v zbornicah.

MP je maja 2012 zaprosilo Odvetniško zbornico Slovenije (OZS), Notarsko zbornico Slovenije (NZS), Zbornico izvršiteljev Slovenije (ZIS) in Zbornico upraviteljev Slovenije (ZUS) za izvedbo ankete med njihovim članstvom v zvezi z vprašanjem, ali se člani strinjajo z obveznim članstvom v zbornici. Člani OZS in NZS obvezno članstvo 100% podpirajo, člani preostalih zbornic pa večinsko podpirajo. Glede na koalicijsko zavezo je bil tako projekt ustavljen.

10.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

10.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju pravosodja realiziranih 22 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da smo kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, še vedno ostajamo slabi na področju registracije nepremičnine (zemljiška knjiga), kjer se je stanje sicer malce izboljšalo, še vedno pa dosegamo dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto). Nujno potrebno je izvesti evalvacijo učinkov novele Zakona o zemljiški knjigi, ki je uvedla e-zemljiško knjigo. Če se bo ugotovilo, da prvotni cilji spremembe zakona niso bili doseženi, bodo nujne spremembe.**

Pomembne pohitritve postopkov je potrebno uvesti tudi na področju stečajev, zato je Vlada RS aprila 2013 na predlog Ministrstva za pravosodje sprejela Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju in ga posredovala Državnemu zboru v sprejem po nujnem postopku. Državni zbor Republike Slovenije je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E) sprejel dne 23. 5. 2013. Rešitve ZFPPIPP-E gredo predvsem v smeri zagotovitve večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij, izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov. S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, novela uvaja postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki bo insolventnemu dolžniku omogočila zunajsodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave. Poenostavljena prisilna poravnava bo v praksi pomenila bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Upniki večjih insolventnih podjetij pa bodo lahko v postopku prisilne poravnave brez soglasja lastnikov svoje terjatve preoblikovali v lastniške deleže in tako ohranili sposobnost nadaljnega poslovanja podjetja. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev. Po novi ureditvi bodo postopki bolj učinkoviti, pričakujemo, da se bodo tudi skrajšali. K skrajšanju stečajnih postopkov bo prispevala možnost sklenitve zunajsodne ali sodne rešitve sporov povezanih s stečajnim postopkom, prav tako pa tudi hitrejši način prodaje premoženja na javnih dražbah, pri kateri bo omogočena prodaja premoženja tudi po sistemu zniževanja izklicne cene.

MP je pripravilo tudi spremembe notarske tarife in tako izvedlo povprečno 15 odstotno znižanje tarife. Dodatne sistemske spremembe tarife so še potrebne, vendar bodo te izvedene skupaj s prenovo sistema delovanja notarske dejavnosti.

V juniju 2012 je bila v Državni zbor vložena tudi novela ZUP, ki pa je bila kasneje umaknjena. Menimo, da je potrebno pripraviti celovitejši paket sprememb in ponovno proučiti možnost izenačitve notarskih in upravnih overitev. Uvesti je potrebno tudi spremembe, ki bodo vplivale na vzpostavitev bolj prijaznega odnosa javne uprave do državljanov (javna uprava brez nepotrebnih obrazcev).

MNZ predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom:

Sprememba zakona o dedovanju na področju problematike kaducitet.

Trenutno stanje:

V primeru prezadolženih zapuščin (največ primerov, saj se le redko zgodi, da je zapustnik res brez dedičev) RS dejansko ureja pravna razmerja prezadolženih zapustnikov, ker dediči tega nočejo. Dediči se najprej odpovejo dedovanju, ko pa premoženje preide v last RS, se ta ukvarja z vsemi upniki pokojnega, med katerimi so večkrat tudi dediči, ki so se dedovanju odpovedali. Omenjeno povzroča razpršenost premoženja po celi državi, ki je navadno v slabem stanju. Premično premoženje se išče s pomočjo UE, mestnih redarstev, policijskih postaj, svojcev zapustnika, nastajajo težave s skladiščenjem tovrstnega premoženja, RS za tovrstno premoženje nima predpisanih pravil iskanja, skladiščenja, popisovanja, nima primernih prostorov niti službe, ki bi se ukvarjala s tem. Dejansko stanje nepremičnega premoženja na terenu ni poznano.

Posledica je veliko administrativnega dela, stroški nujnega vzdrževanja, stroški tekočih obveznosti, stroški s plačevanjem zahtevkov za skladiščenje, ipd..

Poleg tega je zaradi prezadolženosti zapustnikov v teku veliko številnih izvršilnih postopkov, stečajev zapuščine ter pravnih. Za poplačilo zapustnikovih dolgov je potrebno najprej premoženje prodati, nato pa sklepati sodne ali izvensodne poravnave, kar povzroča veliko administrativnega ter pravnega dela ter visoke stroške postopkov (npr. le strošek za začetek postopka stečaja zapuščine znaša cca 2300,00 evrov, ki ga RS ne dobi vrnjene).

Z novelo ZFPPIPP-E, ki jo je Državni zbor Republike Slovenije sprejel dne 23. 5. 2013, so se dopolnile določbe, ki urejajo stečaj zapuščine, in sicer v tistem delu, ko dedičev ni oziroma so se le-ti odpovedali dedovanju – v teh primerih v skladu z določbami Zakona o dedovanju zapuščina postane last Republike Slovenije (primerjaj 9. člen ZD, 130. člen ZD in 219. člen ZD). Po veljavni ureditvi Republika Slovenija v zapuščinskem postopku ni stranka tega postopka, zato posledično praviloma tudi ni obveščena o morebitni prezadolženosti zapuščine. Z dejstvom, da je zapuščina prezadolžena, se Republika Slovenije tako seznanila šele, ko prejme sklep o izročitvi zapuščine (primerjaj 219. člen ZD), torej ko že postane lastnica (premoženja) zapuščine. Od tega trenutka pa Republika Slovenija tudi glede morebitnih dolgov odgovarja z vsem svojim premoženjem (pro viribus hereditatis). Z novimi 417.a, 417.b 417 c in 417. d členi ZFPPIPP se te pomanjkljivosti odpravljajo. V 417.a členu se tako jasno opredeli dolžnost zapuščinskega sodišča, da preden izda sklep o izročitvi zapuščine v last Republike Slovenije, le-to pozove, ali bo podala zahtevo za prenos zapuščine v stečajno maso in posledično hkrati predlagala uvedbo (novega) postopka – stečaja zapuščine brez dedičev. Novi 417.b člen določa trimesečni prekluzivni rok, v katerem lahko Republika Slovenija prijavi zahtevo za prenos zapuščine v stečajno maso v zapuščinskem postopku in hkrati vloži predlog za začetek stečaja zapuščine brez dedičev. Posledica zamude oziroma pasivnosti v postavljenem roku je, da bo sodišče izdalo sklep, na podlagi katerega postane Republika Slovenija lastnica premoženja

zapuščine, kar pa posledično pomeni, da se odgovornost za zapustnikove dolgove presoja po veljavni ureditvi 142. člena Zakona o dedovanju. Če pa bo Republika Slovenija vložila predlog za začetek stečajne zapuščine brez dedičev in hkrati zahtevala prenos zapuščine v stečajno maso, Republika Slovenija ne bo več odgovarjala za zapustnikove obveznosti. V tem primeru bodo upniki poplačani le iz v stečajnem postopku unovčenega premoženja, ki je tvorilo zapuščino. To so vse stvari in druge premoženjske pravice, katerih lastnik ali imetnik je bil zapustnik ob svoji smrti, ter vse premoženje, doseženo z unovčenjem tega premoženja, upravljanjem stečajne mase in izpodbijanjem pravnih dejanj zapustnika.

MNZ predlaga proučitev še naslednjih možnih rešitev:

- Prenos neobremenjene zapuščine brez dedičev na samoupravne lokalne skupnosti.
- Nemožnost odpovedi dedovanja v primeru zadolžene zapuščine (v tem primeru sodišče oziroma notar seznaniti dediče z možnostjo uvedbe stečaja zapuščine).
- V primeru prenosa zapuščine na RS, naj le-ta odgovarja za terjatve zapustnikov samo s prevzetim premoženjem.
- Sodišče oziroma notar naj opravi natančen popis premoženja in ga tudi oceni.

Priporočili MNZ:

- Potrebno je izvesti **evalvacijo sprememb zakona o zemljiški knjigi (e-ZK)** in tako preveriti dejanske učinke v praksi. Problematici so tudi ločeno vodeni dvotirni postopki na področju evidentiranja nepremičnin. **Nujno je povezovanje evidenc zemljiške knjige in zemljiškega katastra**, vzpostavitev enotnih vstopnih točk in odprava dvojnosti vodenja nepremičninskih podatkov. Potrebno je izvesti tudi ukrepe za pohitritev postopkov vpisov sprememb v zemljiški kataster in kataster stavb v kritičnih okoljih.

11 PODROČJE IZOBRAŽEVANJA

11.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju izobraževanja, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 6 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bil realiziran **1 ukrep**, kar predstavlja 17 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju od oktobra 2012 do maja 2013 ni bilo realiziranih ukrepov.

Na področju izobraževanja je realiziran 1 ukrep iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 17 %.

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 6.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

11.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 2: Izgradnja Evidenčnega in analitskega informacijskega sistema za visoko šolstvo eVŠ

Resor je pojasnil, da bodo v obdobju oktober-december vnesli podatke o študentih in diplomantih, ki bodo za tekoče študijsko leto tudi že razpoložljivi potencialnim uporabnikom sistema.

11.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep 1: Postopno doseganje prostorskih normativov vrtcev

Postopnost je trenutno s pravilnikom predvidena do 1. 9. 2013, bo pa potrebno ta rok še podaljšati, saj zaradi pomanjkanja sredstev prostorski pogoji v vseh občinah še niso vzpostavljeni.

Ukrep št. 3: Uvedba elektronske vloge za akreditacijo visokošolskih zavodov in študijskih programov

Naloga/ukrep je v pristojnosti Nacionalne agencije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS). MIZKŠ je za pomoč pri razvoju z vidika pospešitve in kompatibilnosti sistemov ponudilo svoje znanje in izkušnje, pridobljene pri razvoju in vzpostavitvi informacijskega sistema eVŠ.

Ukrep št. 5: Poenostaviti vizni režim za tuje študente, profesorje in raziskovalce

Ključna težava je v tem, da vizum D ni zasnovan za namene vstopa študentov, saj mora za vsakega, ki vizum D pridobiti jamčiti, da prihaja v interesu RS ministrstvo oziroma minister. Predlog MIZKŠ, da so upravičeni do vizuma D študenti, ki prihajajo v RS v okviru organiziranih mednarodnih sodelovanj je bil s strani MNZ in MZZ ter SVZ zavržen.

Ukrep št. 6 Podaljšanje rokov za certificiranje obstoječih igral

Varnost igral na javnih površinah je v pristojnosti občin. V pristojnosti MGRT je Zakon o splošni varnosti proizvodov, ki zahteva varnost igral pri dajanju na trg in pri ponujanju v okviru opravljanja storitev (pomeni igrala pred gostinskimi objekti, v trgovskih centrih, turističnih kmetijah, ...), na podlagi katerega TIRS izvaja nadzor. Certifikat ni predpisan.

Resor predlaga črtanje ukrepa, ker se ne nanaša na vsebino s področja vrtcev.

11.1.2 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 4: Institut varuha predšolskih otrok se racionalizira tako, da se ohrani pogoj nekaznovanosti, odpravijo pa se izobrazbena zahteva in prostorski normativi.

MIZKŠ pojasnjuje, da je na podlagi 4-letne prakse ugotovljeno, da so bile težave pri zagotavljanju prostorov predvsem zaradi neustrezne opreme (otrokom so varuhi zagotovili neprimerne stole in mize - camp oprema; za prostore so želeli uporabiti kletne prostore, brez dnevne svetlobe, itd.). Pri prostoru gre za izpolnitev minimalnih pogojev, ki zagotavljajo varnost in zdravje.

MNZ zavzema stališče, da je potrebno pristopiti k realizaciji, saj gre dejansko za kvantiteto in ne kvaliteto pogojev. V postopku vpisa v register oseba, ki vodi postopek, ne izvede ogleda prostora. Pogoji v zakonu nikakor niso povezani z varovanjem zdravja in varnosti, predstavljajo pa nepotrebno administrativno oviro. Zaradi navedenih ovir, je v register vpisanih 100 varuhov, po naših ocenah pa jih na terenu deluje preko 1000 in tako opravljajo delo na črno ali pa preko instituta osebne dopolnilne dela.

11.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

11.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 so bili na področju šolstva in visokega šolstva realizirani 3 ukrepi.

12 PODROČJE KULTURE

12.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kulture, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 6 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012 ni bilo realiziranih ukrepov.**

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013 prav tako ni bilo realiziranih ukrepov.**

Na področju kulture ni realiziranih ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 0 %.

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 5 in 6.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

12.1.1 Realizirani ukrepi

12.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep 1: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Pri izdaji kulturno varstvenih pogojev se v primeru poznanih a še ne popolno valoriziranih arheoloških območij omogoča pregled stanja z izvedbo konservatorskega nadzora. Konservatorski načrt se zahteva le za celovite prenove najkvalitetnejših objektov kulturne dediščine, pri ostalih se usmeritve podajajo pri izdaji kulturno varstvenih pogojev. ZVKDS izvaja redna usposabljanja zaposlenih z upravnimi pooblastili z namenom doslednega upoštevanja pravnih podlag pri izdajanju upravnih aktov.

Ukrep 2: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga vpeljava pred determiniranih kulturno varstvenih pogojev, vezanih na posamezno varstveno območje.

ZVKDS izvaja redna usposabljanja zaposlenih z upravnimi pooblastili s poenotenjem dela med območnimi enotami.

Ukrep 3: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Sprememba ZVKD-1 je bila v zakonodajnem postopku potrjena v decembru 2012, v pripravi je izvedba, ki je napovedana v obrazložitvi ukrepa.

Ukrep št. 4: Predlog uvedbe elektronske obdelave vlog na javne razpise

V zvezi z odpravo administrativnih bremen, ki sledijo iz izvajanja Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo, predlagamo uvedbo elektronske obdelave vlog na javne razpise Ministrstva za kulturo za sofinanciranje kulturnih projektov in programov (od vpogleda v razpisno dokumentacijo, oddaje vlog do zaključka postopka). Ob razbremenitvi pristojnih strokovnih sodelavcev z administrativnimi bremenimi (in stroška njihovega dela, ki bo uporabljeno za druge namene in naloge) ima ta predlog tudi neposredne finančne posledice pri materialnih stroških

Predlog je bil na nivoju ministrstva potrjen in pripravljena so izhodišča za izvedbo, pridobljene potrebne ponudbe in opredeljen projekt bo izveden ob sprostitvi finančnih sredstev, ki jih trenutno ni na razpolago.

12.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

12.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bil na področju kulture realiziran 1 ukrep.

13 PODROČJE KMETIJSTVA

13.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kmetijstva, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 59 ukrepov.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012** je bilo realiziranih **15 ukrepov**, kar predstavlja 25 % delež vseh predlaganih ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** je bilo realiziranih **7 ukrepov**, kar predstavlja 12 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju kmetijstva je realiziranih 22 ukrepov iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 37 %.

Resor predlaga črtanje 4 ukrepov, in sicer ukrepov št. 22, 56, 57 in 58.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

13.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: V procesu primarne proizvodnje, dopolnilnih dejavnosti in predelave se pojavljajo ovire s strani zakonodaje, ki uvajajo nad standard na prehranskem področju (strožji predpisi, kot v sosednjih državah in EU). Poleg tega je sama zakonodaja preobsežna in s tem nepregledna za uporabnike. Rešitev je v uskladitvi zakonodaje z EU in omejitvi postavljanja dodatnih zahtev.

Ukrep št. 2: Odprava nepotrebnih administrativnih ovir, ki ne omogočajo večje varnosti in zaščite potrošnikov, povzročajo pa določene finančne obremenitve pridelovalcem in predelovalcem. Skupaj z določeno spremembo neustrezne zakonodaje hkrati posvetiti vso pozornost njeni preglednosti in poenostavitvi.

Ukrep št. 3: ODPRAVA ADMINISTRATIVNIH OVIR NA PODROČJU ŽIVILSKE ZAKONODAJE. Predlog za odpravo administrativnih ovir: predlaga, da se pri vzorčenju zaradi lažje identifikacije izdelka v primeru umika/odpoklica navajajo oznake GTIN, ter da se zagotovi dostopnost rezultatov monitoringa vsem nosilcem živilske dejavnosti.

Ukrep št. 6: Veljavno zakonodajo na področju kmetijstva je potrebno urediti tako, da bo pregledna, kar bo zavezancem časovno olajšalo iskanje veljavnih zakonov in pravilnikov. Veljavne zakone je potrebno pregledati in urediti na način preglednih tabel. Potrebno je vzpostaviti pregleden in enostaven informacijski sistem, ki bi bil bolj primeren za uporabnike (iskanje ustreznih zakonskih določil, obrazcev, itd.)

V veliki meri realizirano. Na spletni strani AKTRP se nahaja stran "Zbirna vloga 2012... od a do ž", na kateri uporabnik najde vse povezave do informacij, navodil, dokumentov, obrazcev, aplikacij... v zvezi z zbirno vlogo. Na spletni strani MKO se nahaja stran, na kateri je zbrana vsa veljavna zakonodaja s področja kmetijstva, prav tako pa je relevantna zakonodaja za posamezne sektorje prikazana tudi po sektorjih.

Ukrep št. 9: Potrebno pripraviti metodologijo (pravilnik/priporočilo) vrednotenja posegov na kmetijska zemljišča, saj ta ne obstaja, zaradi česar je način ocenjevanja posegov na kmetijska zemljišča prepuščeno arbitrarnemu odločanju MKO, glede tega ali je poseg sprejemljiv ali ne. Manjka v naprej postavljen kriterij o tem, kdaj je poseg sprejemljiv in kdaj ne več.

Ukrep realiziran. Metodologija za ocenjevanje posegov na kmetijska zemljišča je izdelana in bo v kratkem objavljena na spletni strani MKO

Ukrep št. 10: Implementacija primerov dobrih praks High level Group dr. Edmunda Stoiberja – obveza resorjev, da analizirajo po svojih področjih in ukrepe vključijo v akcijski načrt. Posebno pozornost nameniti prenormiranju oziroma povečevanju EU standardov (gold-plating) in (ne)uporabi izjem oziroma manjši obremenitvi določenega dela populacije - zavedati se je potrebno, da 1/3 vseh bremen povzročenih s strani EU je posledica neučinkovite implementacije EU zakonodaje na nacionalni nivo posameznih DČ.

Ukrep se sproti realizira. Ob vsaki novi pripravi predpisa MKO namenja pozornost tudi vprašanju prenormiranja oziroma povečevanja EU standardov. Prav tako namenja pozornost vprašanju manjše obremenitve določenega dela populacije - npr. uvedena bo shema za male kmete v okviru nove sheme neposrednih plačil 1. stebra, ki bo bistveno poenostavila izvajanje in zmanjšala administrativne obremenitve za male kmete).

Ukrep št. 13: Pridobitve izpisa iz sodnega registra po uradni dolžnosti

Ukrep št. 21: Odprava pisne korespondence med zavezanci in nadzornimi organi z uvedbo elektronskih poti za izpolnjevanje obveznosti.

Ukrep št. 24: Izboljšanje preglednosti veljavne zakonodaje - pripravljen bo celovit zbir vseh predpisov, ki se nanašajo na Zkme-1 in objavljen na enem mestu na spletnem portalu MKGP, pri čemer bo ustrezno strukturiran, tako da bo mogoče iskati želeni predpis po različnih kriterijih, ki bodo omogočali skrajšanje časa strank za seznanjanje z veljavno zakonodajo. Ukrep v veliki meri realiziran (glej ukrep št. 6)

Ukrepi št. 25 - 28: Poenostavitev postopkov v zvezi z izpolnjevanjem različnih obrazcev za vloge s področja kmetijstva.

Ukrep št. 43: Nadgradnja že obstoječe aplikacije za elektronski vnos zbirne vloge.

Ukrep št. 44: Izboljšanje uporabe obstoječih uradnih evidenc in registrov. Kar se lahko preveri preko uradnih registrov in evidenc, ne bo zahtevano od vlagateljev (ne obvezno ne opcijsko). Ureditev dostopov do vseh potrebnih uradnih evidenc in registrov na ARSKTRP.

Ukrepi št. 47 - 49: Odprava administrativnih bremen zaradi elektronizacije poslovanja.

Ukrep št. 50: Postavitev izvedenca pri kontroli na kraju samem.

Ukrep št. 52: TRR odprt tudi v državi članici EU (stranki ni potrebno odpirati novega TRR v Republiki Sloveniji le zaradi nakazila sredstev ukrepov kmetijske politike – Zakon o kmetijstvu). Ukrep realiziran.

Ukrep št. 53: Stranki se na njeno prošnjo dovolijo trije mesečni obroki plačila dolga, brez dodatnih pošiljanj dokazil za zavarovanje dolga.

Ukrep št. 55: Boljša preglednost veljavne zakonodaje - področje registra kmetijskih gospodarstev (Zakon o kmetijstvu).

13.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 5: Odprava administrativnih ovir na področju živilske zakonodaje na področju prijave/registracije živilskega obrata. Predlaga se poenostavitev obrazca za prijavo ne glede na vrsto dejavnosti oziroma najmanj poenotenje obrazca za prijavo živilskega obrata na MKGP – inšpektorat za kakovost kmetijskih pridelkov in živil ter VURS. Poleg tega predlagamo, da se na obstoječem obrazcu bolj jasno opredeli način odjave dejavnosti živilskega obrata (izbris iz registra).

Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (UVHVVR) je pričela s pripravo podlag za spremembo zakonodaje na področju registracije obratov nosilcev živilske zakonodaje. Sočasno je cilj tudi ta, da se ustrezno spremenijo aplikativne rešitve na področju informacijske tehnologije, ki bodo v nadaljevanju omogočale elektronsko registracijo obrata. Zaradi obsežnosti predvidenih sprememb bo realizacija teh nalog predvidoma izvedena do konca leta 2013.

Ukrep št. 7: Prenos EU predpisov na področju kmetijstva v Sloveniji je po mnenju zavezancev potekal preveč tehnično, hkrati pa Slovenija ni izkoristila možnosti oziroma prožnosti, ki jo evropska regulativa dopušča, kar je posledično prineslo višje zahteve in obremenitve predvsem na področju izvajanja inšpekcijskega nadzora nad zavezanci, daljšega hranjenja evidenc in zapisov, neprimernih postopkov oziroma zahtev, ki se s strani zavezancev pričakujejo, stroškovnega vidika kontrol, nesorazmernih z obsegom proizvodnje, itd. Potrebno je znižati opredeljene standarde na raven minimalnih zahtev EU predpisov.

Ukrep št. 11: Izboljšanja preglednosti zakonodaje in jasna objava seznamov obrazcev. Ažuriranje seznama predpisov po Zakonu o živiloreji v Registru predpisov Slovenije in razveljavitev morebiti podvojenih še veljavnih predpisov, objavljenih pred letom 1991. Vsi veljavni obrazci, ki izhajajo iz Zakona o živiloreji in podzakonskimi predpisi bodo objavljeni na spletni strani MK

Ukrep št. 12: Uvedbe elektronske korespondence - v postopku priprave sprememb in dopolnitev Zakona o živiloreji in posledično podzakonskih predpisov bo MKGP uvedlo elektronicizacijo vlog po zakonu.

Ukrep št. 14: Boljši pretok informacij znotraj ministrstva (dvojno poročanje) - v postopku priprave sprememb in dopolnitev Zakona o živiloreji in posledično podzakonskih predpisov bo MKGP opravilo podvajanje poročanja.

Ukrep št. 15: Obveščanje MKGP s strani osemenjevalnih središč.

Ukrep št. 16: Uvedba primerne določbe v predpisu, s katero bi prodajalec jamčil za to, kar je trenutno potrebna pisna izjava.

Ukrep št. 17: Uvedba elektronskih poti
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali predvideva spremembe na področju dostopa do informacij v Centralnem registru psov. Tako bodo do podatkov omejeno lahko dostopali zaposleni v zavetiščih poleg prekrškovnih organov, ki po Zakonu o prekrških tak dostop že imajo.

Zakon o zaščiti živali je v postopku potrjevanja v DZ. je v postopku sprejema v DZ., začel bo veljati konec meseca marca 2013.

Ukrep št. 45: Poenostavitev postopkov v predpisih - sprememba pravilnika bo zahtevala drugačen postopek registracije dopolnilne dejavnosti. Vse zadeve bodo urejene na upravnih enotah. Možen dostop ARSKTRP do aplikacije, ki jo vodijo upravne enote. Potrebna je sprememba uredbe. Ukinil se bo pravilnik o načinu in postopku meritve strmih pašnikov. Ne bo več opravljanja meritev. Določitev nagiba bo potekala s pomočjo digitalnih podatkov o reliefu.

Delno realizirano (del, ki se nanaša na dopolnilne dejavnosti v fazi realizacije; drugi del, ki se nanaša na ukrepe 2. osi realiziran).

Ukrep št. 51: Izvedba kontrol z namestnikom, v primeru da je nosilec procesno nesposoben na podlagi zakona o kmetijstvu (nosilec, ki niso procesno sposobni, ne bo potrebno podpisovati in na ARSKTRP pošiljati pooblastila za izvedbo kontrol z namestnikom oziroma najstarejšim članom KMG).

Ukrep še ni realiziran (zadnja novela Zkme-1A je vsebovala le tiste spremembe, ki so bile v prid gospodarski rasti RS).

Ukrep št. 59: Odprava administrativnih bremen zaradi izboljšanja elektronskega načina poslovanja - združiti aplikaciji dopolnilne dejavnosti na kmetijah (DDK) in Register kmetijskih gospodarstev (RKG). Obdržati računalniško aplikacijo Register kmetijskih gospodarstev (RKG) in jo po potrebi nadgrajevati oziroma posodabljati. Možnost oddaje subvencijske vloge na dan ureditve (GERK), vse na isti dan, kar sedaj ni možno, ker se podatki o (GERK) prenesejo šele v času 24 ur oziroma čez noč.

13.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrepi št. 4 , 8, 18, 22, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40 so v fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajalo:

- posodobitev posameznih smernic in
- sprejem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali, ki vsebuje spremembe v zvezi z novo direktivo na tem področju.

Resor predlaga črtanje ukrepov št. 22, 56, 57 in 58.

13.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o semenskem materialu kmetijskih rastlin; datum sprejema v DZ: 4.5.2012

Sprememba 7. člena veljavnega zakona je v skladu s sprejetimi ukrepi Vlade Republike Slovenije za zmanjšanje administrativnih ovir za 25 % do leta 2012. Vpisovanje dobavitelj in morebitnih sprememb le-teh v register po uradni dolžnosti.

Zakon o kmetijstvu; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

- določi, da se izplačila ukrepov kmetijske politike upravičencem nakazujejo samo na en transakcijski račun, da se agenciji omogoči vpogled v uradno evidenco TRR-jev, ki se

- vodi pri AJPES-u, da se hkrati omogoči upravičencem, da – če to želijo – sporočijo svoj TRR, na katerega želijo prejeti nakazilo,
- podaljša sedanji rok šestih mesecev na eno leto, ko agencija lahko stranki odločbo odpravi in izda novo odločbo,
 - določa možnost obročnega odplačevanja dolga upravičencev,
 - določa, da se za vračilo neupravičeno izplačanih sredstev ali odvzem neutemeljeno dodeljenih upravičenj, ki ne presegajo 100 evrov, odločba ne izda,
 - znižuje sankcije ob ne poročanju o doseganju ciljev in izpolnjevanju obveznosti iz pogodb o pravici do sredstev,
 - omogoča, da lahko agencija po uradni dolžnosti samodejno pridobi podatke o davčnem in rezidentskem statusu subjekta,
 - poenostavitev posebnega upravnega postopka v zakonu o kmetijstvu, zlasti v delu, ki se nanaša na vročanje odločb in na izvedbo postopka odobravanja vlog v primeru zaprtja javnega razpisa
 - poenostavitev postopka izdaje dovoljenje za uporabo semen, ki niso pridobljena s postopkom ekološke pridelave
 - vzpostavitev registra obratov, ki se ukvarjajo s pridobivanjem olja iz plodov oljk.

13.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju kmetijstva realiziranih 8 ukrepov.

MNZ predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom:

Preučitev primernosti podeljenih koncesij na področju gozdarstva.

V trenutno obstoječem sistemu se za kubični meter lesa izplačuje 10 EUR glede na koncesijo, pri čemer se les prodaja v Avstrijo in Italijo po ceni tudi do 120 EUR za kubični meter. Za državo omenjeno predstavlja izguba na letni ravni več milijard EUR. Ob primernih spremembah bi potencialno lahko več sekali in prodajali les po tržnih cenah.

14 ODROČJE OBRAMBE

14.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju obrambe, sta v prenovljenem akcijskem programu skupno 2 ukrepa.

V obdobju **od junija do konca septembra 2012 ni bilo realiziranih** ukrepov.

V obdobju **od oktobra 2012 do maja 2013** sta bila realizirana **2 ukrepa**, kar predstavlja 100 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na področju obrambe sta realizirana 2 ukrepa iz prenovljenega akcijskega programa. Delež realizacije znaša 100 %.

Ministrstvo je poročalo o 1 dodatno realiziranem ukrepu.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

14.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: V fazi medresorskega usklajevanja je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred požarom, EVA 2012-1911-0006, s katerim se v celoti ukinjajo soglasja na študije požarne varnosti. Po sprejetju navedenega zakona bo izdan nov podzakonski akt, ki bo nadomestil Pravilnik o študiji požarne varnosti.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred požarom je trenutno v obravnavi v Državnem zboru. Druga obravnava predloga zakona je predvidena za 7. sejo DZ RS, ki se bo pričela 22.10.2012. V postopku obravnave predloga zakona so bile poleg opustitve izdajanja soglasij v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj, s katerimi se je preverjalo izpolnjevanje zahtev požarne varnosti v projektni dokumentaciji, črtane tudi določbe v zvezi z (obvezno) izdelavo revizij na študije požarne varnosti in zasnove požarne varnosti, spremenjena pa so bila tudi določena izhodišča v zvezi z izvajanjem požarne straže gasilcev, kar bo še dodatno prispevalo k zmanjševanju stroškov fizičnih in pravnih oseb v okviru odprave administrativnih ovir. Izdelavo zasnov in študij požarne varnosti bo podrobneje urejal Pravilnik o izdelavi zasnov in študij požarne varnosti, ki je delno že usklajen s strokovno javnostjo.

Dodatno realizirani ukrep št. 1: Izdelava načrtov zaščite in reševanja

Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, 24/12) je bila objavljena v Uradnem listu RS v mesecu marcu 2012. Z uredbo je Vlada RS zmanjšala obveznosti nosilcev načrtovanja z bistveno poenostavljenimi postopki načrtovanja zaščite in reševanja za primer naravnih in drugih nesreč, vključno z usklajevanjem načrtov.

Ukrep št. 2: Na podlagi Zakona o varstvu pred utopitvami določata ukrepe na kopališčih dva predpisa. Pravilnik o ukrepih za varstvo pred utopitvami na kopališčih (Uradni list RS, št. 84/07), ki ga je izdal minister za obrambo in ki med drugim določa tudi potrebno število reševalcev iz vode na kopališčih. Pravilnik o tehničnih ukrepih in zahtevah za varno obratovanje kopališč in za varstvo pred utopitvami na kopališčih (Uradni list RS, št. 88/03 in 56/06), ki ga je izdal minister za okolje, prostor in energijo, določa gradbene in druge tehnične ukrepe za varstvo pred utopitvami ter zahteve za naprave, opremo in sredstva za varno obratovanje kopališč, ki jih je treba upoštevati pri graditvi objektov, namenjenih bazenskim ali naravnim kopališčem. Poudariti velja, da slednji ne določa vgradnje naprav, ki bi lahko nadomestili prisotnost reševalcev iz vode oziroma zaradi katerih bi se njihovo število lahko zmanjšalo, nivo varstva pred utopitvami pa se ne bi zmanjšala. Obenem poudarjamo tudi, da samo s tehničnim varovanjem ni mogoče nadomestiti reševalcev iz vode na kopališčih. Tehnične in druge naprave lahko njihovo delo olajšajo in povečajo učinkovitost nadzora, ne morejo pa ga nadomestiti.

Skladno s predlogi Turistično gostinske zbornice Slovenije ter po predhodni uskladitvi z Ministrstvom za infrastrukturo in prostor je bil v marca 2013 izdan Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o ukrepih za varstvo pred utopitvami na kopališčih (Uradni list RS, št. 22/13). Za razliko od prej veljavne ureditve pravilnik določa, da je mogoče pod določenimi pogoji fizično varovanje na kopališčih oziroma pri vodnih atrakcijah (obvezna prisotnost reševalcev iz vode oziroma redarjev) nadomestiti s tehničnimi rešitvami, kar bo na daljši rok za lastnike oziroma upravljavce kopališč vsekakor pomenilo določen finančni prihranek, raven varstva pred utopitvami pa s tem ne bo zmanjšana.

14.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

14.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

14.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju obrambe realiziranih 10 ukrepov.

15 PODROČJE NOTRANJIH ZADEV

15.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju notranjih zadev, je v prenovljenem akcijskem programu predviden 1 ukrep, katerega realizacija je predvidena po letu 2013.

Na področju notranjih zadev še ni realiziran ukrep iz prenovljenega akcijskega programa, saj ima predviden rok za realizacijo po letu 2013. Delež realizacije znaša 0 %.

Na področju je v letu 2013 predvidena realizacija 7 dodatnih ukrepov.

15.1.1 Realizirani ukrepi

15.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Dodatni ukrep št. 1:

Predlog za spremembo Zakona o kazenskem postopku, ki prinaša odpravo administrativnih bremen pri delu policije in državnega tožilstva v predkazenskem postopku, odpravo izpolnjevanja nepotrebnih obrazcev, ki se podvajajo in so po vsebini identični, učinkovitejšo sodelovanje med policijo in državnim tožilstvom (prihranek več tisoč ur policistov).

Predlog sprememb ZKP (ZKP-L) je bil s strani MNZ pripravljen in posredovan na MP, ki je pripravilo predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku ter je v fazi usklajevanja.

Dodatni ukrep št. 2:

Predlog za spremembo Zakona o prekrških, ki prinaša olajšanje odločanja prekrškovnih organov pri izreku opozorila namesto represivnega ukrepa, ureditev izdatkov, ki nastanejo v zvezi s hrambo in prodajo zaseženih in odvzetih predmetov kot stroškov postopka, poenostavitev dela prekrškovnih organov z enotnim plačilnim nalogom; odpravljajo se ovire za učinkovitejše delo pri izvrševanju in zavarovanju izvrševanja odločb (prihranek več tisoč ur policistov za izvajanje nepotrebnih administrativnih opravil).

Predlog sprememb ZP-1 je bil s strani MNZ-Policije posredovan na MP, ki je tudi že pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških, ki je v medresorskem usklajevanju.

Dodatni ukrep št. 3: Obveščanje o poteku listin

Dodatni ukrep št. 4: V upravnem postopku se vzpostavlja obveznost organa, da na zahtevo in ob sodelovanju stranke uradna oseba izpolni obrazec vloge.

Dodatni ukrep št. 5: Spremembe Zakona o splošnem upravnem postopku v smeri debirokratizacije - izvedba v mesecu septembru 2013 z datumom uveljavitve 1. 1. 2014.

15.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

15.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

16 PODROČJE STATISTIKE

16.1 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MNZ

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju statistike realiziranih 28 ukrepov.