



Številka: 010-47/2012-JU/107
Ljubljana, 28. 11. 2014
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo o napredku na projektu EKT v letu 2013 in 2014 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom Ministrstva za javno upravo o napredku na projektu EKT v letih 2013 in 2014.
mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- ministrstva,- vladne službe,- Urad Vlade RS za komuniciranje,
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Boris Koprivnikar, minister, MJU mag. Renata Zatler, državna sekretarka, MJU Matija Kodra, vodja Službe za boljšo zakonodajo, upravne procese in kakovost, MJU Tina Kuliš, podsekretarka, MJU dr. Alenka Žužek Nemeč, sekretarka, MJU
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
V skladu s sklepom Vlade RS št. 01000-1/2013/4 z dne 7. 3. 2013 je Ministrstvo za javno upravo pripravilo poročilo o izvedenih aktivnostih projekta EKT – vzpostavitev enotne kontaktne točke – poslovnega portala za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v Republiki Sloveniji za leti 2013 in 2014. Glavni cilj in namen projekta je uresničitev ciljev

storitvene direktive in izdelava popisa in objava pogojev za opravljanje reguliranih dejavnosti in poklicev na enotni vstopni točki ter vzpostavitev sistema za pridobivanje dovoljenj na daljavo (e-postopki), tako za domače ([eVem](#)) kot tuje poslovne subjekte ([EUGO](#)), ki želijo opravljati dejavnosti na enotnem evropskem trgu.

Zaboljšanje poslovnega okolja v Republiki Sloveniji s ciljem enostavnega in hitrega vstopa na trg tako za domače kot za tuje podjetnike so poleg objave informacij o pogojih za delo v RS pomembne tudi racionalizacija, poenostavitev in deregulacija zakonodaje. Zato je velik poudarek namenjen analizi pogojev in postopkov (preko 400 predpisov) za opravljanje dejavnosti in poklicev ter pripravi enotno strukturirane vsebine podatkov za zajem vsebine in objavo.

Projekta smo se lotili ne le s perspektive doseganja zahtev storitvene direktive, ampak širše. Kot izhodišče razvoja projekta EKT smo postavili uporabnika in njegove želje in potrebe, zato smo vsebine zastavili celostno; pokrili smo vse življenjske faze poslovnega subjekta, poleg popisa in objave vseh reguliranih dejavnosti v Sloveniji bomo popisali in objavili tudi vse regulirane poklice.

Zaradi kompleksnosti projekta je bila izvedena delitev na dva podprojekta:

- EKT1 (informacijska funkcija) – spletni portal za tuje in domače ponudnike na enem mestu nudi informacije o pogojih poslovanja v RS (ustanovitev, čezmejno delovanje na notranjem EU trgu, pogoji za dejavnosti in poklice, pridobivanje dovoljenj za dejavnosti ...)
- EKT2 (procesna funkcija) – preko spleta bo omogočena oddaja vlog na daljavo iz držav članic EU in izvedba vseh formalnosti in postopkov, ki jih opredeljujejo zahteve storitvene in poklicne direktive.

Popisi reguliranih dejavnosti in poklicev potekajo v skladu s predvideno časovnico, ki predvideva zaključek popisa vseh zaznanih reguliranih dejavnosti in poklicev v letu 2015. V okviru analize je bilo leta 2013 popisanih in objavljenih 77 reguliranih dejavnosti in 43 reguliranih poklicev. Skupaj je analiziranih 107 predpisov, analiziranih in objavljenih 165 reguliranih dejavnosti, 51 reguliranih poklicev in objavljenih 2.370 spletnih strani. Predlaganih je bilo 79 ukrepov za deregulacijo, od tega je 12 realiziranih, večinoma na področju obrti (z deregulacijo na področju obrti se je znižalo tudi število reguliranih poklicev, in sicer iz 323 na 262). V letu 2014 nadaljujemo s popisom preostalih regulacij, pri čemer je maj 2015 rok za izvedbo vseh aktivnosti, vezanih na analizo, popis in objavo.

V letu 2013 je bil z novo vsebino in arhitekturo, povzeto po modelu 2013 Eugo Slovenia in v skladu s smernicami strateškega načrta Združitve e-Vem in Eugo Slovenia, nadgrajen tudi portal e-VEM. [Prenovljeno](#) spletno mesto e-Vem smo javno objavili julija 2014, in sicer na povezavi [evem.gov.si](#). Nadaljevale so se aktivnosti v povezavi z razvojem vsebin na Eugo Slovenija. Na testiranju portalov EKT vseh držav članic EU, ki ga je junija 2013 naročila Evropska komisija, je bil Eugo Slovenia ocenjen kot uporabniku prijazno spletno mesto.

Pomemben korak v letu 2013 je bilo oblikovanje izhodišč za enotno uredniško politiko državnih portalov, ki je bila s sklepom Vlade RS sprejeta julija 2013.

Oblikovan je bil prototip uporabniku prijaznega postopka kot izhodišče pri pripravi tehničnih specifikacij vseh novih gradnikov elektronskih postopkov, ki se razvijajo v okviru projekta EKT2. Za osrednji del informacijske rešitve EKT za polno elektronsko izvajanje postopkov, potrebnih za pridobitev dovoljenj v zvezi z reguliranimi dejavnostmi in priznavanjem poklicnih kvalifikacij v skladu s storitveno in poklicno direktivo, so bile pripravljene funkcionalne in tehnične specifikacije. Sistem je zasnovan tako, da bodo na voljo sodobni in uporabniško prijazni postopki, ki jih bodo lahko tako domači in tuji uporabniki v celoti izvedli na elektronski način.

Za podporo izvajanju postopkov na elektronski način so se pričele aktivnosti razvoja osnovnih storitev zaupanja, s pomočjo katerih bodo lahko tako domači kot tuji uporabniki elektronskih postopkov na varen in zaupanja vreden način pridobivali različna dovoljenja za vstop na slovenski trg. Gradniki za zagotavljanje storitev zaupanja so zasnovani na način, da bodo lahko uporabljeni tudi za druge informacijske rešitve e-uprave. Projekt EKT je prvi projekt e-uprave, ki ima pravno

zahtevo zagotavljanja čezmejnih e-storitev, v prihodnje pa pričakujemo pravne podlage tudi na drugih področjih poslovanja javne uprave. Centralno zasnovane tovrstne rešitve so zato ključne za izvedbo učinkovitih storitev e-uprave na različnih področjih delovanja javne uprave.

Delo na področju elektronskih postopkov uvaja tudi druge centralne rešitve, ki bodo pozitivno vplivale na nadaljnji celotni razvoj slovenske e-uprave. Vzpostavljena je bila enotna referenčna arhitektura, ki je ključnega pomena za uspešnost projekta EKT kot celote in drugih projektov v prihodnjem razvoju e-uprave. Pripravljen je bil enoten pristop za uvedbo e-dokumentov, kar je pomembno ne samo za možnost integriranih storitev na nacionalni ravni, temveč tudi za lažje vključevanje v čezmejno interoperabilnost in odpravljanje mej znotraj notranjega trga EU.

Končna realizacija projekta je predvidena konec leta 2015.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Teško leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh

projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo ni predmet usklajevanja z javnostjo. Gre namreč za poročanje na podlagi Sklepa Vlade RS 01000-1/2013/4 z dne 7.3.2013, s katerim je Vlada RS naložila Ministrstvu, pristojnemu za javno upravo, da v sodelovanju z Ministrstvom, pristojnim za gospodarstvo in Ministrstvom, pristojnim za delo, družino in socialne zadeve, enkrat letno poroča o izvedenih aktivnostih.

/

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boris Koprivnikar
minister

POROČILO O NAPREDKU NA PROJEKTU EKT V LETIH 2013 in 2014

November, 2014

KAZALO

1. Uvod	1
2. Izvedene aktivnosti in napredek na projektu EKT v letih 2013 in 2014	1
2.1 Združitev spletnih mest e-Vem in Eugo Slovenia.....	1
2.1.1 Vsebinska in oblikovna nadgradnja spletnega mesta e-Vem.....	1
2.1.2 Vsebinska nadgradnja spletnega mesta Eugo Slovenia	1
2.2 Vzpostavitev enotnega sistema urednikovanja državnih poslovnih portalov	1
2.3 Oblikovanje prototipa elektronskega postopka spletnega mesta Eugo z vidika uporabniške izkušnje.....	1
2.4 Prenova vtičnika za popis primarnih vsebin za potrebe popisa z zunanjimi popisovalci, vključno z upoštevanjem rezultatov testa uporabniške izkušnje.....	1
2.5 Priprava in izgradnja modula za paketno prenašanje primarnih vsebin (XML exportiranje)	1
2.6 Analiza predpisov in popis pogojev za opravljanje reguliranih dejavnosti ter reguliranih poklicev	1
2.8 Vzpostavitev enotne sodobne referenčne arhitekture	1
2.9 Vzpostavitev centralnih gradnikov EKT2	1
2.9.1 Centralna avtentikacija: SI-CAS	1
2.9.2 Centralno e-podpisovanje in e-identitete preko mobilnih naprav: SI-CeS	1
2.9.3 Enotni pristop za e-dokumente: EDV (EKT dokumentni vsebnik)	1
2.9.4 Enotni sistem za e-vročanje (e-Vročanje 2.0)	1
2.10 Vzpostavitev EKT2 – Jedro	1
3. Zaključek	1
Priloga 1	1
Priloga 2	1
Priloga 3	1
Priloga 4	1
Priloga 5	1
Priloga 6	1
Priloga 7	1

1. Uvod

Vlada RS je julija 2010 sprejela Akcijski načrt za Vzpostavitev poslovnega portala EKT – enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS (v nadaljevanju: EKT), ki predstavlja realizacijo pomembnih nacionalnih ciljev na področju poenostavitve poslovnega okolja za domače in tuje poslovne subjekte, postavitev enotne in pregledne baze reguliranih dejavnosti/poklicev in predstavitev zahtevne zakonske vsebine na prijazen, pregleden in strukturiran način.

Zahteva po vzpostavitvi enotnih kontaktnih točk izhaja iz Direktive 2006/123/ES o storitvah na notranjem trgu, ki zahteva, da države članice vzpostavijo eno ali več enotnih kontaktnih točk, ki naj ponudnikom storitev zagotovijo, da na enem mestu dostopajo do informacij o zahtevah nacionalne zakonodaje za opravljanje različnih storitev v RS in da po elektronski poti ter na daljavo opravijo vse postopke in formalnosti za ustanovitev kot tudi za opravljanje čezmejnih (občasnih) storitev, vključno s pridobitvijo dovoljenj oz. vpisi v registre. Vsebina vzpostavitve EKT je nadalje tesno povezana z implementacijo Direktive 2005/36/ES o priznavanju poklicnih kvalifikacij in posledično z Zakonom o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/02, 92/07 in 85/09) in seveda z Zakonom o storitvah na notranjem trgu (Uradni list RS, št. 21/2010).

Zaradi kompleksnosti projekta je bila izvedena delitev na dva podprojekta:

- EKT1 (informacijska funkcija) – spletni portal za tuje in domače ponudnike na enem mestu nudi informacije o pogojih poslovanja v RS (ustanovitev, čezmejno delovanje na notranjem EU trgu, pogoji za dejavnosti in poklice, pridobivanje dovoljenj za dejavnosti ...),
- EKT2 (procesna funkcija) – preko spleta bo omogočena oddaja vlog na daljavo iz držav članic EU in izvedba vseh formalnosti in postopkov, ki jih opredeljujejo zahteve storitvene in poklicne direktive.

Operacijo delno sofinancira Evropska Unija, in sicer iz Evropskega socialnega sklada. Operacija se izvaja v okviru Operativnega programa razvoja človeških virov za obdobje 2007–2013, razvojne prioritete »Institucionalna in administrativna usposobljenost«, prednostne usmeritve »Učinkovita in uspešna javna uprava« (operacija Enotna kontaktna točka (EKT1): vzpostavitev poslovnega portala – informacijski del – OP RČV 5/1/008-0-MJU z dne 25. 8. 2010 in OP RČV 5/1/008-1-MJU z dne 7. 12. 2011).

Projekta EKT smo se lotili ne le s perspektive doseganja zahtev storitvene direktive, ampak širše. Kot izhodišče razvoja projekta EKT smo postavili uporabnika in njegove želje in potrebe, zato smo vsebine zastavili celostno; pokrili smo vse življenjske faze poslovnega subjekta in na enem mestu imamo cilj objaviti poleg vseh reguliranih dejavnosti v Sloveniji tudi vse regulirane poklice.

Za doseg omenjenega je pomembno vzdrževanje vsebin, zato v okviru projekta vzporedno vzpostavljamo kvaliteten sistem urednikovanja, ki bo optimiziral proces urednikovanja oziroma poenostavil in poenotil delo vsem vpletenim ter dvignil nivo kakovosti vsebin, in sicer z združevanjem državnih spletnih mest s podobnimi vsebinami na vsebinskem, oblikovnem in tehničnem nivoju.

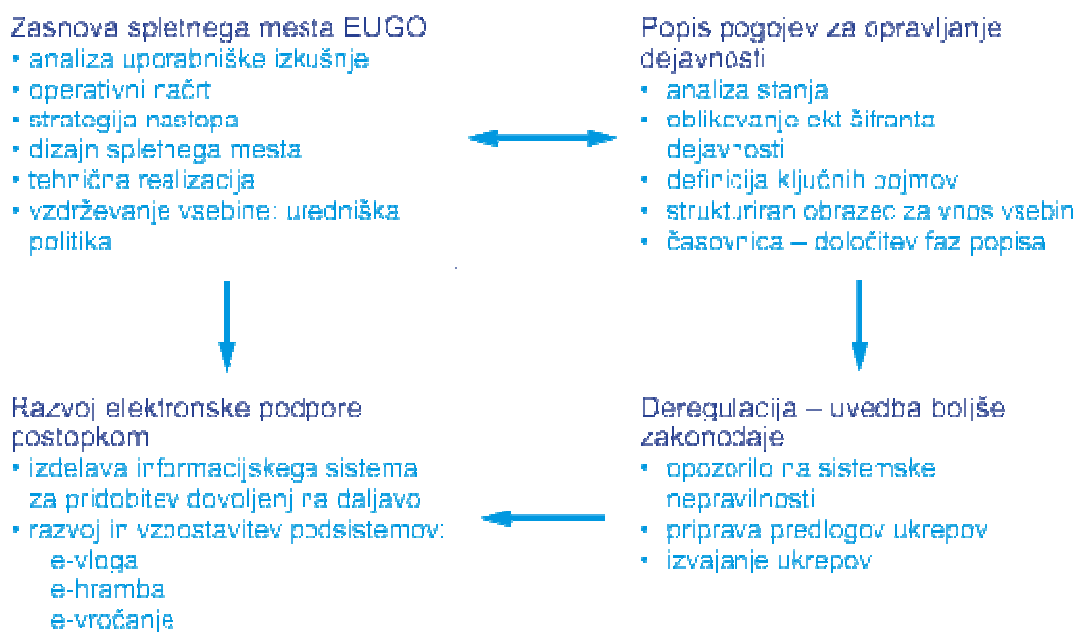
Uporabnik kot osnova razvoja spletnega mesta pa tudi širše – razvoja projektov državne uprave – je izrednega pomena. Zavedanje o pomenu uporabnika pri razvoju državnih projektov, državnih spletnih mest in pri oblikovanju vsebin za spletno mesto smo želeli razširiti na vse sodelujoče v projektu EKT na medresorski ravni. Od leta 2011 so zato zanje najmanj enkrat letno organizirana izobraževanja na temo uporabniške izkušnje. Na izobraževanje so vabljeni tudi tisti, ki znotraj ministrstva, pristojnega za upravo, sodelujejo pri sorodnih projektih (e-uprava, NIO, Stop Birokraciji itd.).

Cilj projekta EKT ni samo postavitev portala in objava informacij o pogojih za delo v RS za domače in tuje poslovne subjekte, temveč tudi racionalizacija, poenostavitev in deregulacija

zakonodaje. Zato je velik poudarek namenjen analizi pogojev in postopkov za opravljanje dejavnosti in poklicev (potrebna analiza preko 400 predpisov) ter pripravi enotno strukturirane vsebine podatkov za zajem vsebine in objavo. Na podlagi mednarodnih študij in raziskav ter na podlagi konkurenčnih primerjav Evropske komisije je namreč ugotovljeno, da Slovenija spada med države z zelo visokim številom reguliranih dejavnosti in poklicev. V letu 2012 je bilo reguliranih 323 poklicev. Z deregulacijo na področju obrti smo število zmanjšali na 262. Ocenjujemo, da gre za okvirno številko. Natančen seznam regulacij dejavnosti, ki vključuje poklice in storitve, nastaja v okviru projekta EKT. Ocenjujemo, da je regulacij približno tisoč. Poleg prej omenjenih 262 poklicev, še dodatnih 700 regulacij dejavnosti (vključno s storitvami).

Večina vstopnih pogojev v dejavnosti je namreč regulirana preko različnih dovoljenj. Veliko je primerov, ko so dejavnosti regulirane tako preko vstopnih licenc (npr. licenca za turistično dejavnost) in preko regulacij poklicev (turistični spremljevalec, turistični vodič ...). Na podlagi dosedanjih ugotovitev se predvideva, da bo po končani analizi zakonodaje (projekt EKT se zaključi v letu 2015) število reguliranih poklicev in dejavnosti bistveno višje. Ocenjujemo, da brez pravega nadzora nastajajo tudi nove regulacije poklicev in dejavnosti, ki ne izhajajo iz zahtev evropskih predpisov. Med drugim je treba opozoriti, da nas na problematiko reguliranih poklicev vsako leto opozarja Evropska komisija.

Slika 1: Zasnova procesa dela na projektu EKT



2. Izvedene aktivnosti in napredek na projektu EKT v letih 2013 in 2014

2.1 Združitev spletnih mest e-Vem in Eugo Slovenia

V okviru ciljev projekta EKT so bile leta 2013 izvedene vse potrebne aktivnosti za začetek združevanja portalov Eugo Slovenia in e-Vem. Oblikovan je bil strateški načrt združevanja obeh spletnih mest in pripravljene tehnične specifikacije za oblikovanje enotnega vtičnika za vnos vsebin na Eugo Slovenia in e-Vem.

Rezultat tega dela je od julija 2014 viden na spletnem mestu [e-Vem](#), ki je vsebinsko in oblikovno nadgrajeno in v zaledju tehnično in uredniško združeno s spletnim mestom Eugo Slovenia (prvi korak).

Strateški dokument združitve predvideva faze do konca leta 2015. Prva faza v časovnici dokumenta je bila že izvedena leta 2013. Nadaljnji koraki projekta združitve bodo sledili smernicam dokumenta.

Poslovanje v Sloveniji za slovenske državljane	Poslovanje v Sloveniji za tujce
e-Vem	EUGO Slovenia
Portal za podjetja in podjetnike	Slovenia Business Point
http://evem.gov.si/	http://eugo.gov.si/
slovenski jezik (dodatno madžarski in italijanski)	angleški jezik (dodatno poljuben jezik)

2.1.1 Vsebinska in oblikovna nadgradnja spletnega mesta e-Vem

Julija 2014 je bilo objavljeno vsebinsko in oblikovno prenovljeno spletno mesto e-Vem. Struktura, vsebina in sistem urednikovanja e-Vem so poenoteni s spletnim mestom Eugo Slovenia. S prenovo smo dosegli prvi korak na poti do združitve državnih poslovnih portalov e-Vem in Eugo Slovenia, ki je v skladu s strateškim dokumentom »Načrt združitve spletnih mest e-Vem in Eugo Slovenia«.

Spletno mesto e-Vem je tako postalo enotna vstopna točka za domače poslovne subjekte, kjer imajo uporabniki poleg elektronskih postopkov na voljo tudi celostne informacije o pogojih in postopkih za začetek poslovanja. Domači podjetnik lahko tako preko e-Vem izvede določene elektronske postopke, vezane na poslovanje z državo, obenem pa dobi celostne informacije o poslovanju v Sloveniji.

V nadaljevanju bomo e-postopke sistemsko prenovili in optimizirali v skladu z dobro uporabniško izkušnjo. Izvedli bomo tudi testiranja uporabniške izkušnje spletnega mesta e-Vem.

Slika 2: Spletno mesto e-VEM



Vir: <http://evem.gov.si>

2.1.2 Vsebinska nadgradnja spletnega mesta Eugo Slovenia

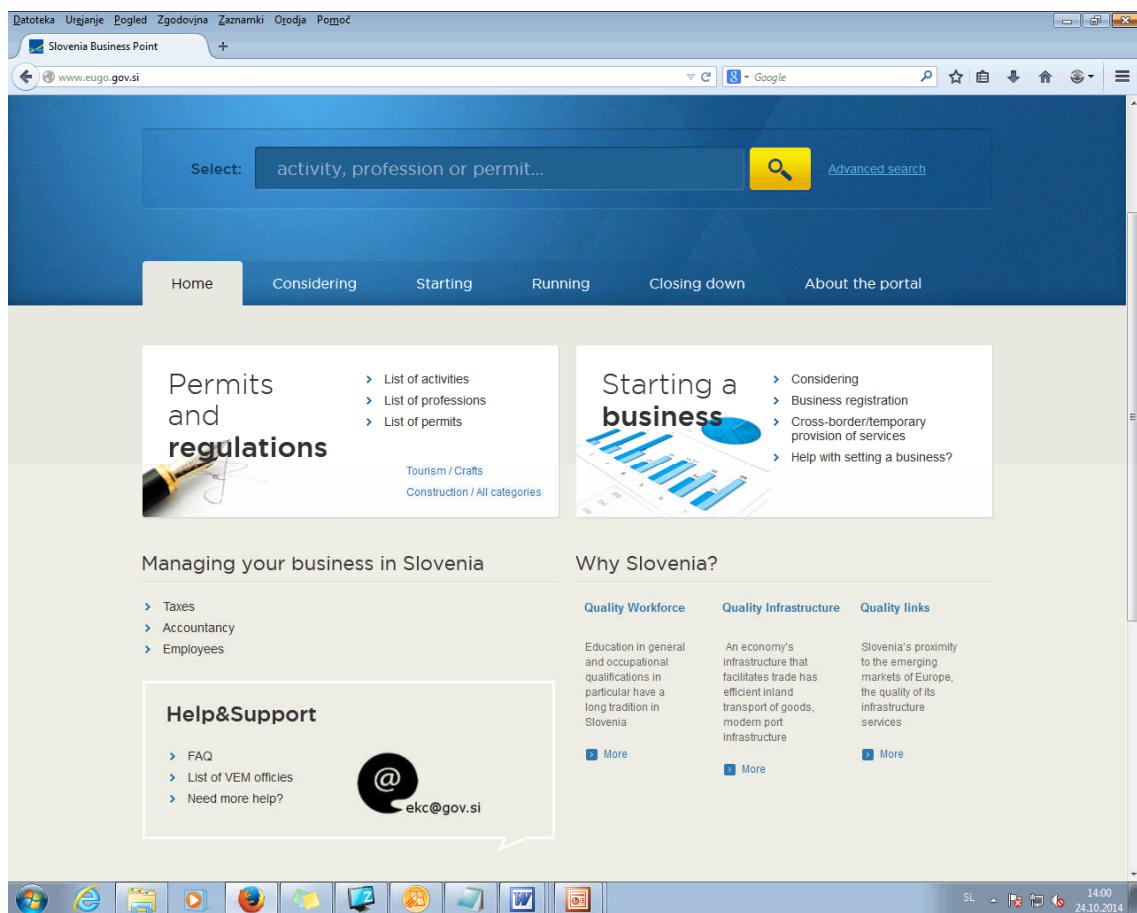
Spletno mesto za tujce, ki želijo poslovati v Sloveniji, je bilo objavljeno leta 2012, vendar pa se vsebino nenehno nadgrajuje.

Na testiranju vseh EKT portalov držav članic EU, ki ga je junija 2013 naročila Evropska komisija, so poslovni subjekti ocenili Eugo Slovenia kot uporabniku zelo prijazno spletno mesto.

Eugo Slovenia je namenjen tujcem, ki želijo poslovati v Sloveniji. S svojimi vsebinami zajema celoten življenjski cikel podjetja oziroma podjetnika: razmišljanje, začetek, poslovanje in zaključek. Na portalu so opisani pogoji za vstop na slovenski trg, pogoji in postopki za ustanovitev podjetja, lastnosti posameznih pravno-organizacijskih oblik podjetij v Sloveniji in pogoji ter postopki za čezmejno opravljanje storitev v Sloveniji. Pomembna je nadgradnja v primarni vsebini, ki se nanaša na pogoje za opravljanje posameznih reguliranih poklicev in dejavnosti. Opisane so tudi obveznosti, ki jih mora podjetnik v Sloveniji izpolniti v procesu zaposlovanja, vodenja poslovnih knjig in davčne obveznosti.

Čezmejno opravljanje storitev je na Eugo Slovenia posebej izpostavljeno. Podan je splošen opis pogojev in postopkov za čezmejno opravljanje storitev. Istočasno je čezmejno opravljanje storitev še posebej izpostavljeno znotraj opisa vsake regulirane dejavnosti in poklica.

Slika 3: Spletno mesto EUGO



Vir: <http://www.eugo.gov.si>

2.2 Vzpostavitev enotnega sistema urednikovanja državnih poslovnih portalov

V okviru izvajanja projekta EKT se je izkazalo, da je sistem vzdrževanja vsebin na spletnih mestih enako pomemben kot sama vzpostavitev spletnega mesta. Zaradi omenjenega je bil vzpostavljen sistem urednikovanja, ki bo omogočal kakovostno vzdrževanje poslovnih vsebin (posodabljanje, razvoj) in preprečeval podvajanje informacij na državnih poslovnih portalih. V okviru projekta EKT so bila oblikovana izhodišča za enotno uredniško politiko državnih portalov.

Enotna uredniška politika državnih portalov je bila s sklepom Vlade RS sprejeta julija 2013.

Intenzivno izvajanje enotne uredniške politike državnih poslovnih portalov se je pričelo v drugi polovici leta 2013. Oblikovan je bil ožji uredniški odbor in določen proces urednikovanja državnih poslovnih portalov, ki določa mesečne sestanke z ožjim uredniškim odborom in mesečna potrjevanja vsebin. V okviru uredniškega odbora poslovnih portalov je ustanovljena tudi skupina za razvoj novih poslovnih vsebin, ki jo sestavljajo najbolj aktivni predstavniki točk VEM (AJPES, GZS, OZS, upravne enote, SPIRIT).

2.3 Oblikovanje prototipa elektronskega postopka spletnega mesta Eugo z vidika uporabniške izkušnje

Ne le vsebine, tudi e-postopke je treba nujno prilagoditi uporabnikovim zahtevam in potrebam, zaradi česar je bil oblikovan prototip uporabniku prijaznega postopka kot izhodišče pri pripravi tehničnih specifikacij vseh novih gradnikov elektronskih postopkov, ki se razvijajo v okviru projekta EKT2.

Pri razvoju novih elektronskih postopkov pridobitve dovoljenj in modifikaciji obstoječih elektronskih postopkov na e-Vem bodo upoštevani rezultati testiranja uporabnikov oziroma prototip uporabniku prijaznega elektronskega postopka.

2.4 Prenova vtičnika za popis primarnih vsebin za potrebe popisa z zunanjimi popisovalci, vključno z upoštevanjem rezultatov testa uporabniške izkušnje

V letu 2014 je bil izveden javni razpis za popis preostalih sklopov reguliranih dejavnosti in poklicev. V ta namen je bil vtičnik za vnos primarnih vsebin nadgrajen, za lažji vnos vsebin tudi s strani zunanjih izvajalcev, kar bo pohitrilo in obenem olajšalo izvedbo naročila.

Nadgrajen vtičnik s štirinajstimi karticami povezuje in sestavlja vsebino, ki je zbrana v bazi s triintriidesetimi podatkovnimi tabelami in se v PHP jeziku »generira« oziroma sestavlja na spletni strani. Vpeljan je sistem dvanajstih kartic, ki so vsebinsko in tematsko različne, zato sta bili dodani še dve kartici, ki te kartice vsebinsko povezujeta in dopolnjujeta v celovito vsebino.

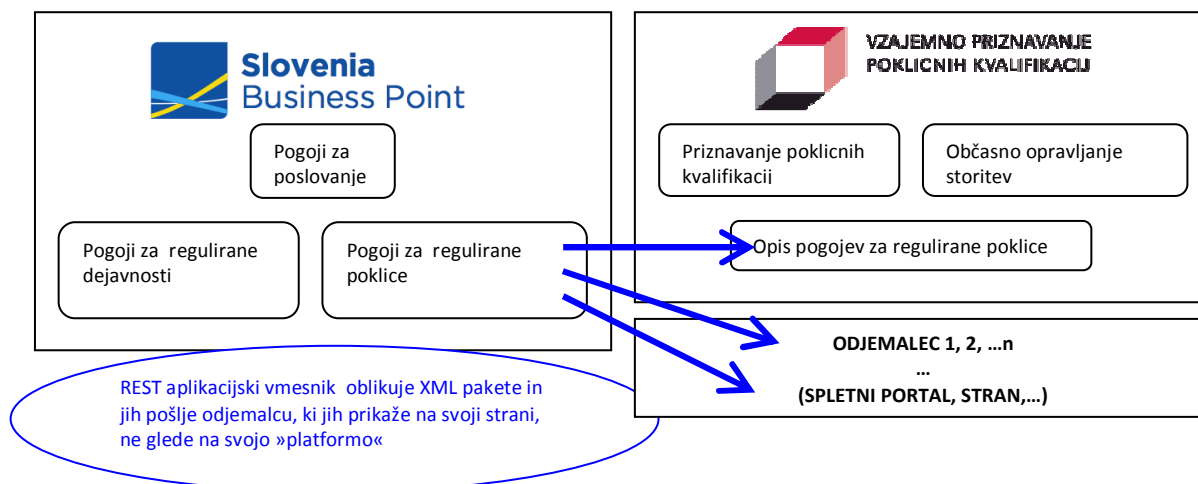
2.5 Priprava in izgradnja modula za paketno prenašanje primarnih vsebin (XML exportiranje)

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v sodelovanju s Centrom za poklicno izobraževanje (CPI) vzpostavilo spletno mesto (<http://www.reguliranipoklici.si/>), ki nudi informacije o reguliranih poklicih ter o pogojih in načinu priznavanja poklicnih kvalifikacij za državljane EU in za čezmejno opravljanje storitev. Te informacije nudimo tudi na spletnem mestu Eugo Slovenia oziroma na e-Vem na <http://info.evem.gov.si/poklici/>.

Vsebine obeh portalov se v delu, ki se nanaša na informacije o pogojih za opravljanje reguliranih poklicev in informacij v zvezi s čezmejnimi opravljanjem ter priznavanjem poklicnih kvalifikacij, prekrivajo oziroma podvajajo. Namen priprave in izgradnje modula za paketno prenašanje primarnih vsebin je ponuditi uporabniku te vsebine na enem mestu in jih na enem mestu tudi vzdrževati.

V letu 2013 so bila pripravljena izhodišča vsebin portalov EUGO in VPPK – regulirani poklici, nadgrajene tehnične funkcionalnosti podatkovne baze EUGO za potrebe prenosa podatkov – razvoj REST aplikacijskega vmesnika in s tem priprava XML paketov. Sistem je pripravljen za uporabo.

Slika 4: Modul za paketno prenašanje primarnih vsebin



2.6 Analiza predpisov in popis pogojev za opravljanje reguliranih dejavnosti ter reguliranih poklicev

Namen analize predpisov in popis pogojev za opravljanje reguliranih dejavnosti in poklicev je jasen pregled obstoječega stanja regulacij na poklicih in dejavnostih. Je osnova za nadaljnje predlagane ukrepe deregulacije v smeri poenostavitve postopkov za začetek poslovanja. Obenem je njen namen, da pridobljene informacije o pogojih na dejavnostih in poklicih objavimo na portalu EUGO in e-Vem.

V letu 2013 smo analizirali in popisali vsebino tretjega sklopa ter v letu 2014 pripravili vso potrebno dokumentacijo za izvedbo javnega naročila, v okviru katerega bomo popisali še četrti sklop vsebin. V okviru analize je bilo tako leta 2013 popisanih in objavljenih 77 reguliranih dejavnosti in 43 reguliranih poklicev. Skupaj je analiziranih 107 predpisov, analiziranih in objavljenih 165 reguliranih dejavnosti, 51 reguliranih poklicev in objavljenih 2.370 spletnih strani.

V mesecu septembru 2014 smo podpisali pogodbo z zunanjim izvajalcem za izvedbo nalog po JN ODKAT 15/2014 – Popis pogojev dejavnosti in poklicev ter priprava predlogov za izboljšanje poslovnega okolja. Področja, ki jih bomo zajeli v okviru javnega naročila, so naslednja: finance, znanost, gospodarstvo, kultura, kmetijstvo, energetika, zaposlovanje in sociala, promet in logistika, zdravje, okolje ter šolstvo in šport. Zaključek javnega naročila je predviden do konca meseca marca 2015. Z izvedbo javnega naročila se bo zaokrožil obseg načrtovanih področij za popis pogojev za opravljanje dejavnosti in poklicev. V okviru analize zakonodaje in popisov pogojev za opravljanje dejavnosti se na sistematičen način zbira tudi seznam ukrepov, ki bodo podlaga za prenovo zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev. Ukrepi so usmerjeni predvsem v poenostavitev upravnih postopkov, odpravo administrativnih ovir in t.i. deregulacijo. Za vsako obravnavano dejavnost ali poklic bo potrebno pretehtati, ali predpisana regulacija dosega svoje cilj in namen.

Do maja 2015 je cilj analizirati predpise in vstopne pogoje za vse regulirane dejavnosti in poklice v Sloveniji.

Na področju reguliranih dejavnosti in poklicev je bilo predlaganih 79 ukrepov za deregulacijo, ki jih je potrdila Vlada RS (gradbeništvo, turizem, šole vožnje, odvetništvo, geodetska dejavnost, veterina in nepremičninsko posredovanje) ter hkrati določila roke za realizacijo, od tega je 12 realiziranih (poenostavljeni so pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25, znižalo se je tudi število reguliranih poklicev, in sicer iz 323 na 262).

Zaradi pasivnosti in neučinkovitosti resorjev pri realizaciji predlaganih ukrepov v zvezi z opravljenimi popisi reguliranih dejavnosti in poklicev je bila 10. aprila 2014 s sklepom Vlade RS, št. 01000-3/2014/6, ukinjena medresorska delovna skupina za prenovu regulacije dejavnosti, storitev in poklicev. V skladu s tem je Vlada RS z istim sklepom zadolžila MGRT, da v sodelovanju z MDDSZ, MJU, MF in SVZ do konca junija 2014 pripravi seznam dejavnosti in poklicev, ki se bodo deregulirali. Na podlagi pripravljenega seznama je potrebno v roku treh mesecev pripraviti ustrezne zakonske spremembe s ciljem zmanjšanja števila regulacij za polovico. V juliju je bilo s strani MGRT zaproseno Vlado RS, da se rok za izvedbo sklepa podaljša do 30. 11. 2014. Trenutno se v sodelovanju MGRT, MDDSZ, MJU in SVRK pripravlja akcijski načrt za izvedbo procesov deregulacije ob težnji za prenos projekta v Vladno projektno pisarno, in sicer kot enega ključnih strateških projektov Vlade RS.

2.7 Priprava Smernic za celovito implementacijo storitvene in poklicne direktive

Z analizo popisov smo prišli do ugotovitev, da je implementacija Direktive o storitvah na notranjem trgu in Direktive o priznavanju poklicnih kvalifikacij po naši zakonodaji zelo različno urejena. Prav tako je ugotovljeno, da je le-ta marsikje pomanjkljiva, predvsem glede vsebin, ki zajemajo celovito implementacijo storitvene oz. poklicne direktiv. Obe direktivi se med ciljnim nalogami osredotočata na poenostavitev zakonodaje, odpravljanje ovir ter vzpostavitev enostavnega poslovnega okolja. V okviru zakonodaje, ki regulira dejavnosti in poklice, je tako potrebno korenito poseči in marsikje opraviti redakcijo veljavnih predpisov. Skladno z Direktivo o storitvah na notranjem trgu in Direktivo o priznavanju poklicnih kvalifikacij je dodatno pozornost potrebno nameniti delu zakonodaje, ki ureja pogoje čezmejnega/občasnega opravljanja storitev.

V letu 2014 je bil pripravljen osnutek praktičnega pripomočka, t.i. Smernic za učinkovito in celovito implementacijo storitvene in poklicne direktive, v katerih so zajete in poenotene osnovne definicije in izpostavljene največkrat odprte dileme ter definiran proces priprave sprememb področne zakonodaje, ki regulira dejavnosti in poklice. Osnutek dokumenta je bil s pripravljen v sodelovanju z resorji, ki so krovni skrbniki za implementacijo storitvene direktive (MGRT) in poklicne direktive (MDDSZ), kar pomeni napredek v smeri poenotenja in združitve sicer ločenih direktiv. V praksi in življenju se največkrat izkaže, da sta direktivi druga z drugo zelo povezani.

V letu 2015 je potrebno potrditev dokument na višjem nivoju in predstaviti smernice vsem resorjem ter izvesti spremembe zakonodaje v smeri poenotenja in upoštevanja navodil iz omenjenega dokumenta po zgledu najboljših praks domače in tuje zakonodaje.

2.8 Vzpostavitev enotne sodobne referenčne arhitekture

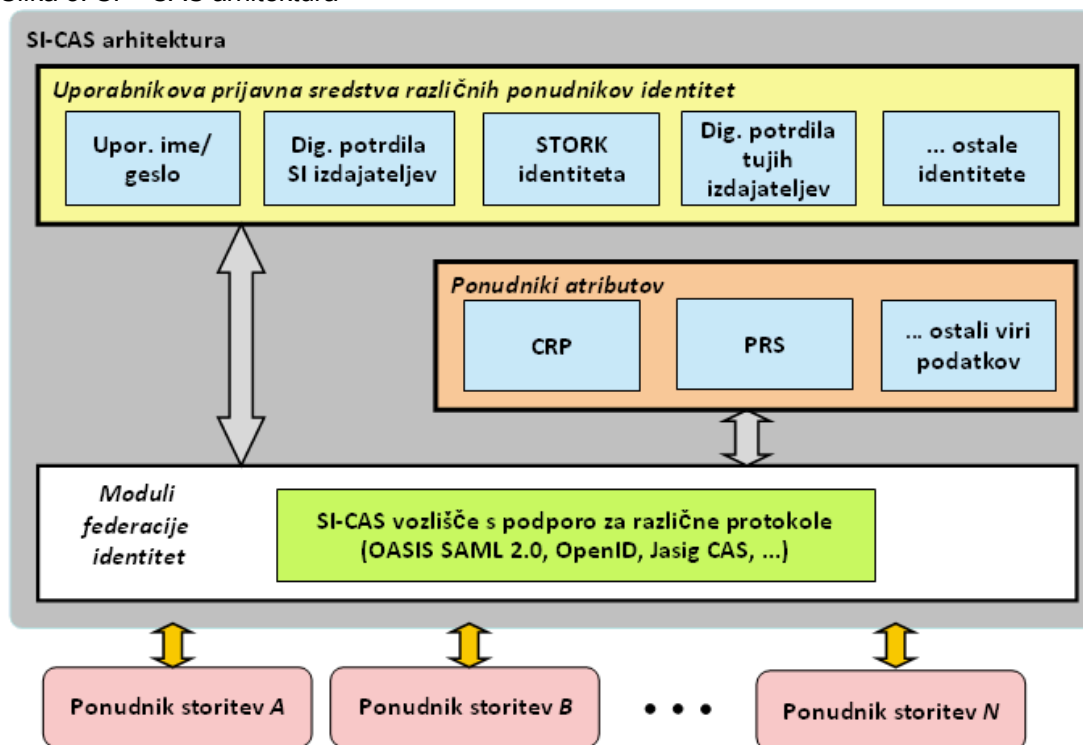
Za uspešnost projekta EKT2 kot celote in drugih projektov v prihodnjem razvoju e-uprave je ključnega pomena, da se definira enotna referenčna arhitektura razvoja in vzdrževanja informacijsko-komunikacijskega sistema državne uprave. Pripravljena referenčna arhitektura služi kot temelj zasnove osrednjega dela EKT2, t.j. njegovega Jedra, katerega priprava se bo intenzivirala v letu 2014. Koncept referenčne arhitekture je pripravljen.

2.9 Vzpostavitev centralnih gradnikov EKT2

2.9.1 Centralna avtentikacija: SI-CAS

Vzpostavitev SI-CAS je namenjena za potrebe integracije funkcionalnosti ugotavljanja elektronske identitete v informacijske rešitve v okviru javnega sektorja. Centralna storitev je smiselna, ker gre za univerzalno zahtevo za vse storitve, ki zaradi zagotavljanja varnosti in zaupanja potrebujejo zanesljivo ugotavljanje identitete. S centralno podporo zagotovimo lažje upravljanje in podporo uporabi različnih elektronskih identifikatorjev različnih izdajateljev ter podporo različnim tehničnim rešitvam (npr. podporo za uporabo digitalnih potrdil preko mobilnih naprav in njihovem razvoju). Shematski prikaz arhitekture SI-CAS prikazuje spodnja slika.

Slika 5: SI – CAS arhitektura



Zaradi zahtev po delovanju notranjega trga EU je potrebno zagotoviti, da bo centralna storitev podpirala tudi ugotavljanje istovetnosti tujih subjektov, ki bodo avtentikacijo opravili z uporabo elektronskih identifikatorjev iz drugih držav. V ta namen bo SI-CAS upošteval rezultate drugih aktivnosti na tem področju, od pravnih in strateških usmeritev do konkretnih implementacij, ki so bile razvite v okviru projektov, predvsem EU pilotnega projekta velikih razsežnosti za čezmejno avtentikacijo STORK (več o tem na spletni strani www.eid-stork.eu/).

Domači in tuji uporabniki se bodo lahko identificirali z e-identitetami različnih nivojev zaupanja, od najnižjega nivoja (uporabniška imena in gesla, FB profil ...) do najvišjih nivojev (e-identiteta na varnem mediju, npr. na pametni kartici), ki jih bodo zagotovili različni ponudniki identitet. Zahtevani nivo zaupanja bo določen s strani ponudnika e-storitve, ki bo za potrebe avtentikacije povezan na SI-CAS.

SI-CAS je načrtovan tudi kot ključna centralna rešitev, ki bo javnemu sektorju omogočila izpolnjevanje zahtev, ki jih prinaša konec avgusta 2014 sprejeta EU Uredba za e-avtentikacijo in storitve zaupanja na notranjem trgu (eIDAS). Ta namreč vse nosilce e-storitev javnega sektorja zavezuje, da svoje e-storitve od srede 2018 omogočijo uporabnikom iz katerekoli države EU. Dolgoročno bo SI-CAS tudi pomemben gradnik, s pomočjo katerega bodo lahko vsi nosilci storitev e-uprave lahko od srede leta 2018 izpolnili zahteve uredbe eIDAS po prepoznavanju tujcev.

Pogodba z izbranim izvajalcem je bila podpisana konec 2013, izvajanje pogodbe poteka po načrtu. Zaključek je načrtovan konec leta 2014.

2.9.2 Centralno e-podpisovanje in e-identitete preko mobilnih naprav: SI-CeS

Sistem za centralno (strežniško) e-podpisovanje, na kratko SI-CeS, omogoča centralno e-podpisovanje v aplikacijah različnih storitev javne uprave tako za slovenske uporabnike e-storitev javne uprave kot tudi za tujce, ki želijo na daljavo opravljati e-storitve v Sloveniji. SI-CeS mora omogočiti varen e-podpis brez nameščanja podpisnih komponent na strani uporabnika, kar bo olajšalo uporabo e-podpisa v različnih uporabniških okoljih, tako stacionarnih kot mobilnih. Poleg tega bo uporaba storitve omogočena tudi tujcem, ki bodo lahko storitev SI-CeS uporabili na podlagi svojega digitalnega potrdila oz. e-identitete (skladno z novelo ZEPEP), ki jim je bilo izdano v njihovi lastni državi, kar odpravlja številne težave nemotenega opravljanja čezmejnih e-storitev. Delovanje SI-CeS je neposredno povezano z delovanjem SI-CAS.

Slika 6: Shema centralnega e-podpisovanja in e-identitete



SI-CeS bo omogočil tudi verifikacijo e-podpisov oz. preverjanje veljavnosti oblik e-podpisov. V vzpostavitvi SI-CeS je zajeto tudi zagotavljanje uporabe mobilnih naprav za izvedbo kvalificiranega digitalnega podpisa in v povezavi s SI-CAS varne e-avtentikacije. To bo prineslo bistvene novosti pri zagotavljanju varnosti elektronskih storitev.

Javno naročilo je v fazi analize prejetih ponudb. Podpis pogodbe pričakujemo novembra 2014. Izvedbeni rok za polno vzpostavitev informacijskega sistema je največ 12 mesecev od podpisa pogodbe. Najprej bo pripravljeno osnovno delovanje storitve – predvidoma v roku 7 mesecev.

2.9.3 Enotni pristop za e-dokumente: EDV (EKT dokumentni vsebnik)

Namen rešitve za e-dokumente je poenotenje tega ključnega gradnika za različna področja javne uprave in prepoznavnost pri čezmejni izmenjavi dokumentov. Poenotenje e-dokumentov na nacionalni ravni prinaša pozitivne učinke na samo delovanje javnih institucij in je pomembno za vzpostavitev integriranih in interoperabilnih e-storitev. E-dokument je potrebno obravnavati skozi njegov celotni življenjski cikel, vključno s hrambo in arhiviranjem. EKT dokumentni vsebnik EDV predstavlja dobro osnovo za izmenjavo dokumentov, ne samo v upravnih postopkih, temveč v vseh postopkih, ki vsebujejo izmenjavo dokumentov. Zagotavlja tudi enoten sistem revizijske sledi.

V letih 2013 in 2014 so bili pripravljene enotni metapodatki in metapodatkovni modeli za različne ravni dokumenta, od avtorizacije, elektronskih podpisov, transporta in naslavljanja, hrambe in arhiviranja. Pripravljena so bila enotna priporočila za podatkovne strukture, sintakse, specifikacije metapodatkov, pripadajočih klasifikacij in šifrantov ter procesnih elementov v opisni obliki in v obliki XML shem.

EKT dokumentni vsebnik EDV predstavlja elektronsko analogijo papirni upravni zadevi (mapi). V okviru EDV se vodijo:

- vsi dokumenti, ki nastanejo ob proženju in življenjskem ciklu celotne zadeve,
- podatki o procesu reševanja postopka, skupaj s celotno revizijsko sledjo.

Na osnovi EDV se lahko prične z razvojem sistemov, ki bodo sposobni EDV uporabljati, ga sprejemati in oddajati. Notranji poslovni procesi lahko ostanejo nespremenjeni, medtem ko bo potrebno pri informacijskih sistemih nadgraditi vhodno/izhodne komponente. V 2015 bodo razvita tudi ustrezna orodja za obdelavo teh dokumentov. Največji izziv predstavlja vprašanje vodenja šifrantov in registrov, ki bodo prav tako predmet aktivnosti v 2015. Dejstvo je, da se skozi EDV lahko izmenjujejo raznovrstni tipi dokumentov, število postopkov in subjektov, ki v njih sodelujejo, pa pri tem ni omejeno. Posledično mora EDV vsebovati nabor enotnih podatkovnih osnov, ki omogočajo izmenjavo (ali vsaj mapiranje) podatkov med različnimi sistemi, šifranti in registri.

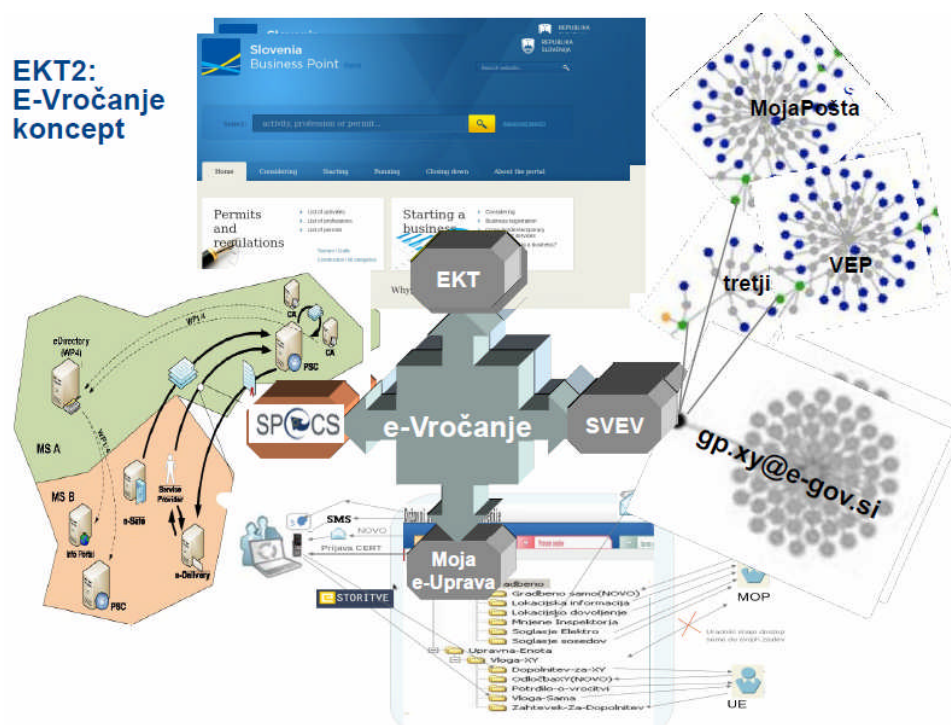
2.9.4 Enotni sistem za e-vročanje (e-Vročanje 2.0)

Storitev e-vročanja je pomemben element celovite izvedbe storitev na elektronski način. V Sloveniji je sicer že omogočeno e-vročanje. Tako lahko državljanom preko sistema eSJU na državnem portalu e-Uprava že danes elektronsko vročamo. AJPES zagotavlja elektronsko vročanje sklepov, izdanih v postopkih registracije samostojnih podjetnikov in postopkih vpisov v sodni register, ki se izvedejo prek sistema e-VEM. Rešitve, ki so trenutno na voljo, ne zagotavljajo enotnega in celovitega pristopa, ki bi bil splošno uporaben za vse institucije javnega sektorja oz. njihove informacijske sisteme z namenom varnega in učinkovitega e-vročanja uradnih dokumentov v elektronski obliki, tako med samimi institucijami kot tudi do državljanov in poslovnih subjektov.

V okviru e-Vročanja 2.0 se predvideva enoten sistem za varno elektronsko vročanje različnih dokumentov, tako med institucijami javnega sektorja kot tudi med končnimi uporabniki in institucijami javnega sektorja, skladno z veljavno zakonodajo, ki ureja upravno poslovanje, poslovanje pravosodnih organov idr. Rešitve bodo institucijam omogočale varno pošiljanje in sprejemanje dokumentov v elektronski obliki preko uradnih elektronskih poštnih naslovov institucij. Za informacijske sisteme, kjer je možno samodejno vročanje oz. sprejemanje dokumentov v elektronski obliki, mora e-Vročanje 2.0 omogočiti tudi tovrstne funkcionalnosti. Z namenom spodbujanja konkurenčnosti gospodarstva se v okviru rešitev e-Vročanja 2.0 predvideva, da se bodo državljanji in poslovni subjekti lahko za namene e-vročanja pri tem posluževali komercialnih ponudnikov varnih poštnih predalov, ki se bodo vsak po svoje zavzemali za čim večje število svojih uporabnikov. Tujim uporabnikom mora sistem omogočiti e-vročanje v varne poštno predele, ki jih uporabljajo v lastni državi.

Javno naročilo za razvoj sistema e-Vročanja 2.0 se zaradi revizijskih zahtevkov v postopku izbire izvajalca še ni zaključilo. Po podpisu pogodbe za izvedbo naročila bodo izdelane ključne funkcionalnosti v roku 7 mesecev od podpisa pogodbe.

Slika 7: koncept e-Vročanja



2.10 Vzpostavitev EKT2 – Jedro

EKT2 – Jedro predstavlja osrednji del informacijske rešitve EKT2 za polno elektronsko izvajanje postopkov, potrebnih za pridobivanje dovoljenj v zvezi z reguliranimi dejavnostmi in priznavanjem poklicnih kvalifikacij v skladu s storitveno in poklicno direktivo ter drugimi storitvami za celovitost storitev poslovnega portala. Sistem EKT2 – Jedro mora podpreti postopke, objavljene v okviru poslovnih portalov eugo.gov.si za tuje uporabnike in e-VEM evem.gov.si za domače uporabnike portala e-VEM. Informacijski sistem mora biti zasnovan tako, da je sposoben sprejeti podatke in jih oblikovati kot vloge za pričetek postopkov po Zakonu o upravnem postopku, Zakonu o gospodarskih družbah in Zakonu o sodnem registru.

EKT2 – Jedro mora biti zgrajeno na osnovi sodobne referenčne arhitekture in mora uporabiti skupne gradnike storitev zaupanja, izdelane v okviru EKT2, kot na primer uporabo standardizirane ovojnice za izmenjavo e-dokumentov EDV, e-Vročanje 2.0, e-avtentikacijo SI-CAS in e-podpis SI-CeS. Moduli EKT2 – Jedro morajo biti dostopni tudi drugim sistemom e-uprave po konceptu centralnih gradnikov oz. ponovno uporabljivih gradnikov, kot so na primer generiranje e-vloge, vzpostavitev kataloga e-storitev, centralni modul za dodeljevanje enoličnih oznak zadev, vodenje evidence oddanih in prejetih elektronskih dokumentov in zadev.

Razpisna dokumentacije je v pripravi, objava razpisa se pričakuje novembra 2014. Izvedba tega naročila je v zamudi zaradi težav pri zagotavljanju kadrovskih virov pri pripravi naročila.

3. Zaključek

Projekt EKT poteka od leta 2010 do leta 2015. Pri razvoju projekta EKT je temeljno izhodišče uporabnik – v smeri uporabnika se razvija spletno mesto Eugo in e-Vem, struktura vsebin na spletnih mestih in elektronski postopki. Izhodišče je uporabnik in z njim poenostavitev poslovnega okolja tudi pri analizi regulacij na dejavnostih in poklicih. Popisi reguliranih dejavnosti in poklicev potekajo v skladu s predvideno časovnico, ki predvideva zaključek popisa vseh zaznanih reguliranih dejavnosti in poklicev v letu 2015.

V letu 2015 bomo nadaljevali z intenzivnim razvojem elektronskih postopkov pridobitve dovoljenj. Nadaljevali bomo z združevanje spletnih mest e-Vem in Eugo, ki bo zaključeno, ko bo poleg enotne vsebinske in oblikovne strukture, enotna tudi tehnološka platforma obeh spletnih mest. Začeli bomo z intenzivnimi promocijskimi aktivnostmi za spletno mesto Eugo, pa tudi s promocijskimi aktivnostmi usmerjenimi na ključne deležnike razvoja projekta EKT2. Imamo že vzpostavljen in delujoč sistem urednikovanja državnih poslovnih portalov, vendar pa ga želimo v letu 2015 še nadgraditi in vpeljati tak proces urednikovanja, ki bo veljal za standard kvalitete vzdrževanja in razvoja vsebin državnih portalov.

Na področju reguliranih dejavnosti in poklicev bo potrebno pospešiti aktivnosti prenove zakonodaje v okviru realizacije akcijskega načrta za izvedbo procesov deregulacije, ob težnji za prenos projekta v Vladno projektno pisarno, in sicer kot enega ključnih strateških projektov Vlade RS, saj je trenutno od predlaganih 79 ukrepov za deregulacijo realiziranih zgolj 12 (poenostavljeni so pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje, število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25, znižalo se je tudi število reguliranih poklicev, in sicer iz 323 na 262).

V okviru projekta EKT2 se bo nadaljevalo delo na centralnih gradnikih za storitve zaupanja e-podpisa, e-avtentikacije, e-vročanje, ki so bili pričetni v 2013. Pri razvoju teh gradnikov se bo upoštevala tudi zahteva po čezmejni interoperabilnosti in tudi zahteve, ki jih prinaša nova EU Uredba eIDAS. Osrednji del EKT2 bo do izteka projekta konec prihodnjega leta namenjen delu na EKT2 – Jedru, sodobnemu informacijskemu sistemu, ki bo povezal vse gradnike storitev zaupanja, upošteval zahteve referenčne arhitekture in EKT gradnika EDV. EKT2 – Jedro bo vzpostavilo tudi centralni katalog storitev in register procesov in tudi druge skupne gradnike projektov e-uprave.

Priloga 1

Realizirane aktivnosti projekta EKT v letih 2013 in 2014

1. Priprava strateškega načrta združitve e-Vem in Eugo Slovenia
2. Vzpostavitev sistema urednikovanja državnih poslovnih portalov
3. Zaključek prvega operativnega cilja združitve e-Vem in Eugo Slovenia – objava vsebinske in oblikovne nadgradnje spletnega mesta e-Vem
4. Oblikovanje prototipa elektronskega postopka z vidika uporabniške izkušnje
5. Priprava prenove vtičnika za popis primarnih vsebin za potrebe popisa z zunanjimi popisovalci, vključno z upoštevanjem rezultatov testa uporabniške izkušnje
6. Priprava prenove vtičnika za vnos vsebin za eVEM
7. Priprava in izgradnja modula za paketno prenašanje primarnih vsebin (XML exportiranje)
8. Analiza predpisov in popis pogojev za opravljanje reguliranih dejavnosti in poklicev
9. Poročilo o stanju realizacije ukrepov II. paketa prenove zakonodaje reguliranih dejavnosti in poklicev s strani resornih ministrstev
10. Priprava JN, tehničnih specifikacij za izvedbo Popisa pogojev za opravljanje dejavnosti in poklicev ter pripravo predlogov za izboljšanje poslovnega okolja.
11. Priprava osnutka Smernic za pravilno implementacijo storitvene in poklicne direktive.
12. Začetek razvoja centralnih gradnikov za zagotavljanje storitev zaupanja: centralni sistem za avtentikacijo SI-CAS, centralni sistem za e-podpisovanje SI-CeS in zagotavljanje mobilnih e-identitet, aktivnosti za enotno rešitev za e-Vročanje 2.0
13. Uvedba enotne sheme za pripravo nacionalnega standarda za e-dokumente za celotni življenjski cikel dokumenta, vključno z e-hrambo in e-arhiviranjem
14. Izdelava enotne referenčne arhitekture za izvedbo EKT2 kot tudi prihodnje druge informacijske rešitve e-uprave
15. Priprava funkcionalnih in tehničnih specifikacij za osrednji del EKT za izvajanje e-postopkov (EKT-Jedro) z različnimi pristopi in gradniki za podporo e-postopkov (generiranje e-vloge, vzpostavitev kataloga e-storitev, centralni modul za dodeljevanje enoličnih oznak zadev, vodenje evidence oddanih in prejetih elektronskih dokumentov in zadev idr.)
16. Priprava navodila za standardizirano obliko opisovanja postopkov
17. Soorganiziranje konference »Informatika v javni upravi 2013«

Priloga 2

Aktivnosti v letih 2013 in 2014 s podrobnejšimi informacijami za EKT1:

- Oblikovanje strateškega načrta združitve e-Vem in Eugo, ki poleg enotne vsebinske in oblikovne strukture vključuje tudi enotno tehnološko platformo obeh spletnih mest.
- Oblikovanje nove grafične podobe spletnega mesta e-Vem.
- Priprava inventurne tabele vsebine spletnega mesta e-Vem in oblikovanje sekundarne vsebine za domače poslovne subjekte.
- Tehnična vzpostavitev vsebinskega dela e-Vem v okviru enotnega sistema urednikovanja EVEM/EUGO. Za to se zahteva implementacija novih grafičnih predlog v novo drevesno strukturo na obstoječi TYPO 3 platformi.
- Vnos 450 strani primarne vsebine – pogoji in dovoljenja za dejavnosti in poklice.
- Izvedba testiranja spletnega mesta Eugo z vidika uporabnika in upoštevanje rezultatov testiranja pri nadgradnji spletnega mesta Eugo.
- Zaključenih sedem javnih naročil.
- Izvedeno je bilo petdnevno usposabljanje spletnih urednikov za delo z orodjem Google Analytics – 23. 1. 2013, 30. 1. 2013, 6. 2. 2013, 12. 2. 2013 in 14. 2. 2013, ki ga je organiziralo podjetje Domenca Labs.
- Vzpostavljeno sodelovanje z EKC (Enotnim kontaktnim centrom) za pomoč tujcem, ki želijo začeti poslovati v Sloveniji in iščejo informacije o tem preko eugo.gov.si., in izvedba izobraževanj za zaposlene na EKC.
- Prevodi vseh elektronskih postopkov, ki so trenutno objavljeni na e-Vem v angleščino.
- Oblikovanje prototipa elektronskega postopka, ki je uporabniku prijazen, kot eno od izhodišč pri nadaljnjem razvoju elektronskih postopkov na horizontalni ravni.
- Rezultati testiranja enotne kontaktne točke za tujce (EUGO SLOVENIA), ki ga je naročila Evropska komisija spomladi 2013, so pokazali, da se je dosegel v razvoju enotne točke za tujce, ki želijo poslovati v Sloveniji, bistven napredek v primerjavi s prejšnjimi leti. Poslovni subjekti so spletno mesto ocenili kot uporabniku zelo prijazno.
- Udeležba na srečanju članic skupine Eugo, ki je potekalo v Bruslju marca 2013, junija 2013 in oktobra 2013.
- Udeležba delavnic za spletne urednike, ki ga je 14. 10. in 25. 10. 2013 organiziralo podjetje SRC, ter udeležba na tridnevnem usposabljanju iz upravljanja poslovnih procesov, ki ga je izvedlo podjetje Bicero.
- Posredovanje poročila Evropski komisiji o napredku na razvoju projekta EKT.
- Izvajanje javnega naročila (2014): usposabljanje izvajalcev, stalna vsebinska in tehnična podpora ter stalno usmerjanje in nadzor pri izvajanju dela s strani zunanjih izvajalcev.

Priloga 3

Aktivnosti v letih 2013 in 2014 s podrobnejšimi informacijami za EKT2:

1. Osrednji sistem za izvajanje e-postopkov EKT

- Pripravile so se tehnične in funkcionalne specifikacije za vzpostavitev EKT2 – Jedro kot osrednjega dela EKT2. Zaradi kadrovskih težav izvedba samega javnega naročila zamuja, objava se pričakuje oktobra 2014.

2. Horizontalni gradniki za storitve zaupanja:

e-Avtentikacija:

- *Centralni avtentikacijski sistem SI-CAS je namenjen varnemu elektronskemu načinu avtentikacije za domače in tuje uporabnike.*
- Na podlagi pripravljenih tehničnih in funkcionalnih specifikacij je bil izveden postopek javnega naročila za razvoj SI-CAS, ki se je pričel izvajati v začetku 2014. Naročilo poteka po načrtu in bo zaključeno konec tega leta.
- Pripravljen je bil prototip za izvedbo e-postopkov EKT2 in e-avtentikacije preko SI-CAS, ki predstavlja pomembno izhodišče za uporabniško prijazno izvedbo e-storitev.

e-Podpis

- *Centralni strežniški sistem za e-podpis SI-CeS zagotavlja enoten, sodoben in čezmejni sistem e-podpisovanja, tudi s pomočjo mobilnih naprav.*
- Pripravljene so bile funkcionalne in tehnične specifikacije za izvedbo centralnega strežniškega podpisovanja SI-CeS in ponudnika identitet za uporabo mobilnih naprav pri zagotavljanju storitev zaupanja pri uporabi storitev EKT. Objavljen je bil razpis za razvoj takega sistema, ki je trenutno v fazi analize ponudb. Podpis pogodbe se pričakuje konec novembra 2014.

e-Vročanje:

- *e-Vročanje 2.0 je enotna rešitev za varno elektronsko vročanje, ne samo za vročanje odločb/sklepov domačim uporabnikom, temveč tudi čezmejno tujim uporabnikom v njihove varne poštno predale, ki jih uporabljajo v svojem domačem okolju. Rešitev vzpostavlja tudi delovanje »glavnih pisarn« institucij javne uprave v vlogi varnih poštnih predalov.*
- Pripravljene so bile funkcionalne in tehnične specifikacije za uvedbo. Javno naročilo za vzpostavitev je v postopku, vendar je nastala zamuda zaradi revizijskega zahtevka.

e-Dokumenti:

- *Poenotenje e-dokumentov na nacionalni ravni prinaša pozitivne učinke na samo delovanje javnih institucij in je pomembno za vzpostavitev integriranih in interoperabilnih e-storitev. Obravnava e-dokumenta skozi njegov celotni življenjski cikel, vključno s hrambo in arhiviranjem. Zagotavlja tudi enotni sistem revizijske sledi.*
- Izvedena je bila analiza za uvedbo standardiziranih e-dokumentov in pripravljene so bile funkcionalne in tehnične specifikacije za obdelavo teh e-dokumentov za potrebe projekta EKT2 in tudi drugih informacijskih sistemov e-uprave. V ta namen se je analiziralo vse pomembnejše informacijske sisteme ter sheme uskladilo tudi z vidika hrambe in arhiviranja dokumentarnega gradiva. Rezultati so bili predstavljeni tudi IT podjetjem v okviru Združenja za informatiko pri Gospodarski zbornici Slovenije. Sama izvedba in priprava orodij za obdelavo teh dokumentov bo zagotovljena v zadnjem letu izvajanja projekta.
- Priprava zahtev in orodij za izvoz dokumentov iz SPIS v arhivsko obliko.

3. Druge skupne rešitve za podporo enotnemu pristopu e-storitev:

Referenčna arhitektura:

- *Zasnova referenčne arhitektura, ki predstavlja temeljno podlago EKT2, pa tudi vsega nadaljnjega razvoja slovenske e-uprave. Na podlagi izdelane referenčne arhitekture so se izdelale funkcionalne in tehnične specifikacije za osrednji del EKT2, t.j. EKT2 – Jedro.*

4. Podporne aktivnosti:

Sodelovanje pri sprejemanju zakonodaje na nacionalni ravni, povezanih z EKT2:

- V okviru pravne analize za potrebe zagotavljanja e-podpisa je bilo ugotovljeno, da je nujna posodobitev zakonodaje, ki ureja področje e-podpisov (ZEPEP). EKT2 je dala pobudo za ustrezno spremembo zakonodaje ZEPEP, ki je bila uspešno zaključena.

Sodelovanje pri sprejemanju zakonodaje na ravni EU, povezane z EKT2:

- EU uredba za e-identitete in storitve zaupanja eIDAS
- EU uredba o smernicah za vse-evropsko telekomunikacijsko infrastrukturo
- Odločbe Evropske komisije za format e-podpisov in seznamov zaupanje vrednih overiteljev

Sodelovanje pri ekspertnih skupinah pri Evropski komisiji, povezanih z EKT2:

- ekspertna skupina EUGO,
- ekspertna Tehnična skupina za e-procedure,
- komitološki program ISA za čezmejno interoperabilnost javnih uprav,
- skupina visokih predstavnikov za e-upravo po Digitalni agendi,
- skupina za izvajanje novega instrumenta za povezljivost Evrope CEF.

Sodelovanje v drugih projektih, povezanih z izvajanjem EKT2:

- e-SENS: Z vidika čezmejne dimenzije izvedbe EKT2 se je pristopilo k projektu velikih razsežnosti iz programa za konkurenčnost in inovacije e-SENS, namenjenem izvedbi čezmejnih storitev za podjetja in konsolidaciji čezmejnih gradnikov za storitve zaupanja. Slovenija je pristopila tudi k vzpostavitvi pilotnih storitev za podjetja.
- STORK 2.0: Nadaljevanje dela na projektu velikih razsežnosti iz programa za konkurenčnost in inovacije STORK 2.0, v delu za izvedbo koncepta za čezmejno avtentikacijo in pilotne storitve za poslovne subjekte, in sicer za ustanavljanje podjetij v Sloveniji za državljane iz drugih EU držav.

Izvedba usposabljanj:

- usposabljanje za oblikovanje procesov na način BPM (Business Process Modelling),
- usposabljanja TOGAF,
- usposabljanje s področja informacijske varnosti.

Sodelovanje z deležniki:

- izvedba delavnic na Združenju za informatiko pri Gospodarski zbornici Slovenije za obravnavo predlogov za uvedbo standardnih rešitev za e-upravo,
- predstavitev uvedbe gradnikov za storitve zaupanja na projektni koordinaciji, številnih domačih dogodkih, delavnicah z drugimi nosilci projektov e-uprave.

Priloga 4: Pregled popisa

I. paket	Obrt	2012
	Gradbeništvo	
	Turizem	
II. paket	Veterinarstvo	2012 in 2013
	Nepremičninsko posredovanje	
	Odvetništvo	
	Detektivska dejavnost	
	Šole vožnje	
III. paket	Dimnikarska dejavnost	2013
	Pogrebna dejavnost	
	Notariat	
	Dejavnosti s področja zasebnega varovanja	
	Trgovina	
	Prevozi blaga in potnikov	
	Vodenje v gorah	
	Sodni izvedenci, tolmači in cenilci	
	Dejavnost upravljanja v postopkih zaradi insolventnosti in prisilne likvidacije	
Gostinstvo		
IV. paket	Finance	JAVNO NAROČILO 2014 do 2015
	Znanost	
	Gospodarstvo	
	Kmetijstvo	
	Kultura	
	Zaposlovanje in sociala	
	Okolje	
	Zdravje	
	Energetika	
	Promet in logistika	
	Šolstvo in šport	

Priloga 5: Stanje popisa v številkah

	Število pregledanih predpisov	Število popisanih reguliranih dejavnosti	Število popisanih reguliranih poklicev	Ocenjeno število internetnih strani
I. sklop	16	103	15	1240
II. sklop	35	10	8	210
III. sklop	56	52	28	920
skupaj	107	165	51	2370

Priloga 6: Plan 2014–2015

	Število pregledanih predpisov	Število popisanih reguliranih dejavnosti	Število popisanih reguliranih poklicev	Število internetnih strani
IV. sklop	+ 138	+ 94	+ 206	+ 3830

Priloga 7: Realizirani ukrepi v okviru prenove zakonodaje s področja reguliranih dejavnosti in poklicev

	Število sprejetih ukrepov za prenovo zakonodaje	Število realiziranih ukrepov za prenovo zakonodaje
I. sklop	42	11 (obrt)
II. sklop	37	1
III. sklop	v pripravi	0
skupaj	79	12