



Številka: 01005-2/2013/11

Datum: 3. 10. 2013

## ENOTNI DOKUMENT ZA ZAGOTOVITEV BOLJŠEGA ZAKONODAJNEGA IN POSLOVNEGA OKOLJA TER DVIG KONKURENČNOSTI

### Kazalo vsebine:

1.	Potreba po strukturnih reformah .....	2
2.	Doseženi rezultati .....	2
3.	Dosedanje aktivnosti resorjev .....	3
3.1.	Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT) .....	3
3.2.	Tuje neposredne investicije (MGRT) .....	4
3.3.	Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % (MNZ) .....	5
3.4.	Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije) .....	5
3.5.	Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije) .....	5
3.6.	Zahteve slovenske obrti (Obrtno podjetniška zbornica Slovenije) .....	6
3.7.	Pobude Trgovinske zbornice Slovenije .....	6
3.8.	Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva (MGRT) .....	6
3.9.	Obvladovanje sive ekonomije v Republiki Sloveniji .....	7
4.	Slabosti dosedanjega poročanja .....	8
5.	Enotni dokument Vlade RS za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti .....	8
5.1.	Enotni dokument .....	8
5.2.	Delovna skupina .....	101
5.3.	Pomembnejši ukrepi iz enotnega dokumenta za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti .....	13
5.4.	Poročanje .....	17
6.	ZAKLJUČEK .....	17

## 1. Potreba po strukturnih reformah

V Sloveniji so se, podobno kot v drugih evropskih državah, skozi finančno in gospodarsko krizo pokazale številne šibke točke v obstoječih sistemih, zato so za okrevanje potrebne **korenite strukturne spremembe**, kar bo spodbudilo gospodarsko dejavnost in povečanje rasti.

Za kakovostno izvajanje javnih storitev je bistvenega pomena **regulacijski okvir, v katerem lahko gospodarstvo učinkovito deluje**. Jasna zakonodaja pa je tudi pogoj, da imajo podjetja prijazno okolje za poslovanje. Priprava boljših predpisov, odprava administrativnih ovir, zmanjšanje zakonodajnih bremen in poenostavitev postopkov so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva.

»Za boljše poslovanje podjetja tako potrebujejo **stabilno poslovno okolje: spodbudno davčno politiko, odpravo administrativnih ovir, hitre in učinkovite upravne postopke, fleksibilni trg dela in celovito reformo pokojninskega sistema**« (vir: Vrh gospodarstva - GZS, nov. 2012).

Na potrebo po vzpostavitvi spodbudnega poslovnega okolja v Sloveniji opozarjajo različne mednarodne institucije (med njimi OECD, EU,...). Evropska komisija v dokumentu »Poglobljen pregled za Slovenijo«, z dne 30.5.2012, med področji, kjer bi bilo možno oblikovati ustrezne politike, omenja tudi področje oblikovanja zdravega poslovnega okolja za neposredne tuje naložbe. Eno izmed teh analiz izvaja vsako leto tudi Svetovna banka, ki že od leta 2002 opravlja analizo [Doing business](#), ki se osredotoča na predpise in njihovo izvrševanje, ki vplivajo na mala in srednje velika podjetja v 185 državah. Prvotni cilj analize je zagotoviti objektivnost, razumevanje in izboljšanje zakonodajnega okolja za podjetja.

## 2. Doseženi rezultati

Zadnje poročilo Svetovne banke Doing business izvaja preglede zakonodajnih obremenitev na 11 področjih iz 185 ekonomij. Merijo se predvsem podatki o tem, koliko je potrebnih postopkov, koliko časa potekajo, koliko dokumentov je potrebno priložiti, na kakšen način se pridobijo informacije, ipd.

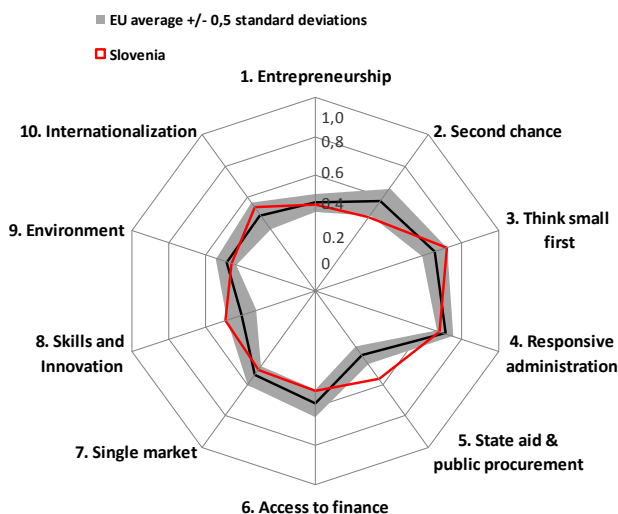
Slovenija se po zadnji raziskavi oziroma analizi Svetovne banke (Doing Business) uvršča na **35. mesto** na področju **Enostavnost poslovanja** in na **28. mesto** na področju **Enostavnosti ustanavljanja podjetij**. V primerjavi z letom 2007 je pričakovano, da bo Slovenija v letu 2013 na področju **Enostavnosti poslovanja** napredovala za **26 mest**.

Najbolj smo napredovali na področju **Enostavnost ustanavljanja podjetji**, saj smo v primerjavi z letom 2007 v letu 2011 napredovali za **70. mest** in trenutno zasedamo **28. mesto**. Razlog za tolikšen porast je predvsem v pridobitvi naziva **dobra praksa**, ki si ga je Slovenija prislužila z vzpostavitvijo sistema e-VEM. Na ta način je postala druga država v EU, ki je zagotovila **brezplačne postopke registracije podjetji** (prva je bila Danska).

Iz EU dokumenta »**SBA Fact Sheet 2012**«, ki kaže na izvajanje ukrepov v okviru Akta za mala podjetja, izhaja, da je Slovenija:

- boljša od povprečja EU na treh področjih: (i) upoštevanje načela »najprej pomisli na male«, (ii) državne pomoči in javna naročila in (iii) Inovacije.
- pod povprečjem je na področju »Novega začetka« in
- povprečno aktivna na vseh ostalih področjih: (i) Podjetništvo, (ii) Odzivnost javne uprave, (iii) Dostop do finančnih virov, (iv) Enotni trg, (v) Okolje in (vi) Internacionalizacija,

kar je prikazano tudi na spodnji sliki.



Kljub opaznemu napredku pa so še vedno možne in nujne dodatne izboljšave.

### 3. Dosedanje aktivnosti resorjev

Naloga posameznih resorjev je bila izpeljati vrsto ukrepov združenih v akcijske programe, na podlagi katerih bi spodbujali razvoj in konkurenčnost gospodarskih subjektov ter na drugi strani znižali administrativne ovire in zakonodajna bremena. O realizaciji ukrepov so posamezni resorji poročali v obliki različnih dokumentov, kot so:

- **Akcijski načrt za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT),**
- **Tuje neposredne investicije (MGRT),**
- **Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % (MNZ),**
- **Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije),**
- **Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije),**
- **Zahteve slovenske obrti (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije),**
- **Pobude Trgovinske zbornice Slovenije,**
- **Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva – 2012 (MGRT) in**
- **Obvladovanje sive ekonomije v republiki Sloveniji.**

#### 3.1. Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT)

Akt za mala podjetja za Evropo, ki je bil na EU ravni sprejet leta 2008, je podlaga za pripravo Akcijskega načrta za izvajanje Akta za mala podjetja. Akcijski načrt Vlade RS za izvajanje Akta za mala podjetja v obdobju 2012-2013 je že drugi dvoletni akcijski načrt in predstavlja celovit in povezan program ukrepov za ustvarjanje konkurenčnega poslovnega okolja za mala in srednja podjetja - MSP. Cilj Akcijskega načrta je pripraviti pregled usmeritev Vlade RS in nabor konkretnih ukrepov, s katerimi bomo spodbujali nastajanje podjetij, hitrejši razvoj podjetij v začetnih fazah delovanja in njihovo konkurenčnost, rast in razvoj vseh nadaljnjih fazah razvoja. V obstoječem Akcijskem načrtu so vključeni vsi resorji in predvidene aktivnosti v okviru 10 načel Akta za mala podjetja.

Skladno s sklepom Vlade RS je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo zadolženo za letno poročanje o izvajanju ukrepov v okviru Akcijskega načrta za izvajanje Akta za mala podjetja. Akcijski načrt vsebuje ukrepe in aktivnosti na različnih področjih v okviru desetih načel Akta za mala podjetja, in sicer:

1. Ustvariti okolje za podjetnike in družinska podjetja, kjer bo podjetništvo nagrajeno,
2. Zagotoviti poštenemu podjetniku v stečaju, da kmalu dobi ново priložnost,
3. Oblikovati predpise v skladu z načelom „najprej pomisli na male“,
4. Doseči odzivnost javne uprave na potrebe MSP,
5. Olajšati sodelovanje MSP pri javnih naročilih in boljša izraba državnih pomoči za MSP,
6. Olajšati dostop MSP do virov financiranja ter podpora pravočasnemu plačevanju v gospodarskem poslovanju,
7. Pomagati MSP, da bolje izkoristijo priložnost enotnega trga,
8. Spodbujati nadgradnjo spretnosti in znanj v MSP in vse oblike inovacij,
9. Omogočiti MSP, da bodo izzive okolja spremenila v priložnosti ter
10. Spodbuditi in podpreti MSP, da bodo izkoristila prednosti rasti tujih trgov.

### 3.2. Tuje neposredne investicije (MGRT)

Eden glavnih dejavnikov, ki vplivajo na nizek pritok tujih neposrednih investicij (TNI) v Slovenijo, je nespodbudno poslovno okolje. Ovire za tuje investitorje in možnost za njihovo odpravo sodijo pod pristojnost različnih državnih organov. V zadnjem času so se intenzivirale aktivnosti na vladni ravni v okviru različnih dokumentov za izboljšanje poslovnega okolja (tako za domače kot tudi za tuje investitorje).

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je iz različnih virov zbralo in pripravilo informacijo s pregledom ovir, ki se nanašajo na poslovno okolje in ki vplivajo na nižji pritok TNI v Slovenijo ter identificiranimi glavnimi problemi, ki jih imajo podjetja s tujim kapitalom v Sloveniji. Na podlagi identificiranih ovir se v sodelovanju s pristojnimi resorji ažurira seznam ukrepov, ki se načrtujejo ali so v fazi sprejemanja oz. so bili pred kratkim že sprejeti in bodo imeli pozitiven vpliv tudi na tuje investitorje. Omenjeni seznam pomaga tudi pri informiranju tujih podjetij in zainteresirane javnosti o ukrepih, ki so bili ali bodo sprejeti, in jim tako nudi celovito informacijo o poslovnem okolju in o izboljšavah, ki jih lahko pričakujejo, če se odločajo za investiranje v RS.

V dokumentu MGRT »Pregled ovir za tuje neposredne investicije (TNI) v Republiki Sloveniji«, ki je tudi priloga dokumenta Mednarodni izzivi 2013 – Partnerstvo za spodbujanje mednarodnega poslovanja slovenskih podjetij, ki ga je sprejela Vlada RS, so predstavljene ovire, ki se nanašajo na poslovno okolje, ter identificirani glavni problemi, ki jih imajo podjetja s tujim kapitalom v Sloveniji.

Na stanje TNI v posamezni državi vplivajo t.i. strukturni/tržni dejavniki, ki dejansko predstavljajo osnovni vzrok oziroma motiv tujega investitorja za investiranje v posamezni državi (trg konkretne države, razpoložljivost in cena proizvodnih dejavnikov, možnost učinkovite proizvodnje itd.) in dejavniki investicijske klime, kamor spada regulatorni in ekonomsko-politični okvir in podpora podjetništvu. Investicijska klima predstavlja bolj ali manj ugoden okvir za realizacijo osnovnih motivov.

Različne analize motivacije tujih investitorjev in lokacijsko specifičnih dejavnikov TNI kažejo:

- da so primarnega pomena za privlačnost neke države kot lokacije za TNI osnovni ekonomski dejavniki, kamor sodijo velikost trga, rast prebivalstva, rast in velikost BDP, dostop do izvoznih trgov ter razpoložljivost, stroški in kvaliteta proizvodnih dejavnikov;
- da navedenemu sledijo t.i. regulatorno-politični dejavniki in poslovno okolje v najširšem smislu, kamor sodijo politična stabilnost, makroekonomska stabilnost, regulatorni okvir nasploh, davčne stopnje in struktura, regulativa in politika trga dela in proizvodnih trgov itd.;
- da je šele na koncu specifična politika do TNI, ki zajema zakonodajni okvir za TNI, trženje države kot lokacije za TNI in investicijske spodbude.

Zgolj z oblikovanjem specifične politike do TNI, ki je v pristojnosti MGRT, ni možno učinkovito vplivati na stanje TNI v državi. Kljub temu, da je bilo do leta 2011 vsako leto na voljo več sredstev za spodbujanje TNI, le-ta niso mogla v celoti doseči ustreznega učinka brez dovolj dobrih ekonomskih in regulatorno-političnih dejavnikov. Medtem, ko se na nekatere elemente, kot je npr. velikost oziroma majhnost trga, ne da vplivati, pa so predvsem regulatorno-politični dejavniki in poslovno okolje odvisni od delovanja Vlade in državnih organov. Zato je smiselno ciljno delovanje vseh za to odgovornih organov s skupnim ciljem izboljšati pogoje delovanja za TNI, kar pa hkrati pomeni tudi izboljšanje pogojev za domače poslovne subjekte.

### **3.3. Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % - STOPbirokraciji (MNZ)**

Akcijski program za odpravo administrativnih ovir (OAO) in zmanjševanje zakonodajnih bremen je bil sprejet že v letu 2009 in prenovljen v letu 2012 z novimi ukrepi, s katerimi se želi izboljšati poslovno okolje in zmanjšati zakonodajna bremena.

**Cilj Akcijskega programa je zmanjšanje administrativnih bremen za gospodarstvo za 25 odstotkov (360 mio evrov na letni ravni).** Projekt poteka v petih fazah. V prvi fazi se je izvedla analiza predpisov in pripravil seznam predpisov za akcijski program, v drugi fazi so bile izvedene meritve administrativnih bremen (1,5 mrd evrov na letni ravni), v tretji fazi so resorji pripravili nabor ukrepov, v četrti, ki trenutno poteka, se izvaja realizacija ukrepov, peta faza pa bo na vrsti v letu 2014, ko se bo izvedla evalvacija (preverili se bodo učinki izvedenih ukrepov in na podlagi enotne metodologije izmerili prihranki po resorjih). O uresničitvi doseganja cilja programa je Vlada RS zavezana poročati Evropski komisiji ob koncu leta 2013 – zaveza iz programa [REFIT](#) in ABR+. Iz Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir je tako v enotni dokument preneseno več kot 200 ukrepov, s katerimi se zmanjšujejo zakonodajna bremena.

### **3.4. Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije)**

Gospodarska zbornica Slovenije (GZS) je novembra 2012 na podlagi razprave izrednega parlamenta gospodarstva in politike na Brdu pri Kranju ter Poziva gospodarstva za uspešno Slovenijo, ki ga je podpisalo več kot 700 gospodarstvenikov, pripravila prvi sveženj 46 ukrepov za izhod iz krize, ki jih je kasneje še dopolnila. Obstoječi seznam ukrepov v okviru Agende 46+ predstavlja sveženj 63 ukrepov. Namen predlaganih ukrepov je pospešiti spremembe v Sloveniji.

### **3.5. Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije)**

Malo gospodarstvo je skupaj s samostojnimi podjetniki izjemno pomemben in hkrati dinamičen del slovenskega gospodarstva. V slovenskih mikro in malih podjetjih (MP) je zaposlenih 43 odstotkov vseh delavcev v slovenskih podjetjih. Ustvarijo več kot tretjino dodane vrednosti.

Obenem slovensko malo gospodarstvo ne dosega moči malega gospodarstva v razvitih gospodarstvih, s katerimi se želimo primerjati in tekmovati. Raziskava o podjetništvu GEM zajema skrb zbujajoče podatke, da smo Slovenci po zaznavanju podjetniških priložnosti v mednarodni primerjavi pri repu lestvice. Še nižje smo, ko gre za podjetniške namere. Ob upoštevanju pomena malega gospodarstva, ki je v kriznih razmerah še posebej ranljivo, postaja očitno, da je stanje dramatično.

V EU kar 85 odstotkov novih delovnih mest odpirajo mala in srednja podjetja. Kljub temu so že pripravili akcijski načrt Podjetništvo 2020, s katerim želijo še okrepiti podjetniškega duha in podjetniško kulturo, ne le spreminjati poslovno okolje.

Gospodarska zbornica Slovenije (GZS) je tako oblikovala nabor prednostnih ukrepov za izboljšanje razmer, v katerih poslujejo podjetniki, mikro in mala podjetja, ki jih je združila v dokumentu Agenda MG. Gre za ukrepe, ki jih je po mnenju GZS večinoma možno uresničiti kratkoročno ali jih vsaj v zelo kratkem roku začeti uresničevati. Obravnavani so bili na 2. Vrh malega gospodarstva 19.6.2013.

### **3.6. Zahteve slovenske obrti (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije)**

Ob vrsti razprav in predlogov je potrebno večjo pozornost namenjati pomembnosti obrti in podjetništva. Ob nastanku samostojne države in ob tranziciji slovenskega gospodarstva je bil to vitalni del slovenskega gospodarstva, ki je ob takratnem razpadu velikih gospodarskih sistemov nudil nova delovna mesta. Ker je Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije (OZS) zastopnik interesov obrti in malega podjetništva, že od leta 1991 podaja vsakoletne pobude oziroma predloge za nadaljnji razvoj obrti in malega podjetništva ter za uspešen razvoj države kot celote skozi vsakoletne Zahteve slovenske obrti. Na Obrtno-podjetniški zbornici Slovenije so se za ta korak odločili zaradi odgovornosti do njenih članov, pri čemer jim kot reprezentativni predstavnik s predlogi, ki so oblikovani na podlagi izkušenj članov, poskušajo zagotoviti pogoje za nadaljnji razvoj obrti in podjetništva.

Zavedanje pomena obrtnih in malih podjetij pri celovitem gospodarskem razvoju so posebej poudarili že leta 2003, ko so prvič zapisali, da morajo zakonodajalci upoštevati tudi velikost gospodarskih subjektov. Samozaposleni ter podjetja z majhnim številom zaposlenih namreč delujejo v poslovnem okolju bistveno drugače kot velika podjetja. Takrat so opozorili, da enakost velikih in malih mnogokrat pomeni neenakost malih.

Ukrepi iz Zahtev slovenske obrti so naravnani v izboljšanje poslovnega okolja, zagotovitev finančnih virov, izboljšanje plačilne discipline, zmanjšanje obsega sive ekonomije, spodbudno davčno okolje, zmanjševanje administrativnih ovir, itd.

### **3.7. Pobude Trgovinske zbornice Slovenije**

Za dvig konkurenčnosti in oživitve rasti slovenskega gospodarstva je posebno pozornost potrebno nameniti tudi trgovini, ki je med najpomembnejšimi gospodarskimi dejavnostmi, saj ustvari 34 odstotkov prihodkov v gospodarstvu RS ter zaposluje preko sto tisoč zaposlenih. Trgovina tako kot ostalo slovensko gospodarstvo vedno bolj čuti posledice gospodarske krize, kar nam kaže negativno gibanje indeksov prihodka v trgovini. Zaradi omenjenega je nujno potrebno realizirati predlagane pobude, s čimer bomo posledično doprinesli k spodbujanju konkurenčnosti in rasti slovenskega gospodarstva.

### **3.8. Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva – 2012 (MGRT)**

Vlada Republike Slovenije si je v letu 2012 zadala za enega izmed svojih najpomembnejših ciljev v svojem mandatu, predvsem uravnoteženje javnih financ ter s tem zagotovitev stabilnega in vzdržnega domačega makroekonomskega okolja.

Začetni ukrepi so bili usmerjeni predvsem v uravnavanje odhodkovne strani proračuna RS. Za uravnoteženje javnih financ je bilo potrebno vplivati tudi na prihodke v proračun, zato se je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo odločilo, da skupaj z ostalimi resorji pripravi Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva, ki bodo dodatno spodbudili gospodarsko aktivnost. Zastavljeni program ukrepov za spodbujanje gospodarstva je temeljil na naslednjih izhodiščih, ki so podrobneje razložena v nadaljevanju.

Kljub temu, da je bil v zadnjih letih narejen pomemben napredek pri enostavnosti ustanavljanja podjetij in zmanjšanju administrativnih bremen (npr. pri uvajanju elektronskega poslovanja), je Slovenija naredila premalo pri podpori delovanju podjetij. Tako so podjetniki v zadnjem času kot glavno oviro pri poslovanju navajali predvsem slab dostop do finančnih virov, ki se je v obdobju od začetka gospodarske krize močno poslabšal. Tudi po raziskavi Svetovne banke o

enostavnosti poslovanja se Slovenija zelo slabo uvršča na področju pridobivanja sredstev za poslovanje (kreditov in dolžniškega kapitala). Za poslovanje podjetij je nespodbudna tudi omejevalna delovna zakonodaja, ki je bolj restriktivna kot v večini primerljivih evropskih držav. Raziskava WEF ob tem navaja, da so med najbolj problematičnimi določila zakonodaje na področju najemanja in odpuščanja delavcev, rigidnost zaposlovanja za nedoločen čas in pomanjkanje fleksibilnosti pri določanju plač. Oviro za poslovanje podjetij predstavlja tudi državna birokracija, ki je vključno s sodno vejo oblasti, premalo učinkovita. Problem ostajajo dolgi postopki pridobivanja različne dokumentacije in dovoljenj, pa tudi nerazumno dolgo sodno uveljavljanje pogodb. Obdobje od začetka krize je razkrilo tudi pomanjkanje dobrih praks v poslovnem okolju, saj se Slovenija v raziskavah konkurenčnosti najnižje uvršča pri učinkovitosti (in odgovornosti) nadzornih svetov, uveljavljanju računovodskih standardov in kredibilnosti managerjev. Ob tem IMD navaja neučinkovitost državnega lastništva podjetij, kjer smo uvrščeni na zadnje mesto med vsemi proučevanimi državami.

### **3.9. Obvladovanje sive ekonomije v Republiki Sloveniji**

Pojavnost sive ekonomije in drugih oblik prikrivanja ali izogibanja obveznostim ni le ekonomski, temveč tudi družbeni pojav. Izogibanje obveznostim se v času slabšanja gospodarskih in socialnih razmer še povečuje. Ekonomski dejavniki sive ekonomije so gospodarska rast, stopnja brezposelnosti, samozaposlenost, obdavčitev in dajatve ter administrativni postopki. K temu dodatno prispeva tudi nezaupanje v kakovost javnih storitev ter integriteto države in institucij. Največkrat sivo ekonomijo spodbujamo tudi sami, ker jo imamo za samoumevno in jo toleriramo. Preprečevanja se moramo lotiti celovito, tako s spodbudami in odpravljanjem poglobitnih vzrokov kakor tudi pregonom, nadzorom in kaznimi. Cilj bo dosežen, če bodo ukrepi spodbudili spremembo obnašanja posameznikov, ki delujejo kot država, kot podjetja in kot potrošniki. Cilj je dvig splošne kulture izpolnjevanja obveznosti in pravičnejša porazdelitev bremen. Izogibanje različnim vrstam obveznosti v obliki davkov, prispevkov in drugih vrst dajatev v Sloveniji je razmeroma pogosta praksa. Kljub temu, da poznamo številne tovrstne primere, pa je merjenje tega pojava in ocena njegove obsežnosti težavna in povezana s številnimi metodološkimi ovirami, tako pri opredelitvi vsebine pojava kakor pri možnostih zajema, saj gre za dejavnosti, ki potekajo izven okvirov, ki bi jih analiza lahko sistematično zajela. Sivo ekonomijo je najtežje zajeti tam, kjer pridobita obe strani: npr. storitev je za potrošnika cenejša, ponudnik pa zato ni obdavčen in doseže višji neto dohodek »v žepu«, v primeru plačila za delo pa tudi za manj socialne varnosti.

**Ukrepi so tako osredotočeni v izboljšanje odkrivanja sive ekonomije, izboljšanje kaznovalne politike, ob tem pa bodo ukrepi usmerjeni tudi v preventivo in kurativo ter v spodbujanje občutka zavezanosti s ciljem spremeniti zavedanje vseh državljanov o pomenu sive ekonomije in o posledicah dejanj sive ekonomije.**

Izvajanje dokumenta in ukrepov, ki izhajajo iz njega se bodo sproti spremljali in spreminjali. Gre za dokument vladne politike, ki se bo prilagajal tudi glede na razmere na področju sive ekonomije.

#### 4. Slabosti dosedanjega poročanja

Pri dosedanjem poročanju o realizaciji ukrepov so bile identificirane določene pomanjkljivosti, ki predstavljajo priložnosti za izboljšave z namenom povečanja preglednosti in transparentnosti izvedenih ukrepov, hkrati pa lahko predstavljajo priložnost za snovanje politik in usmeritev na podlagi doseženih rezultatov. Glavne pomanjkljivosti so:

- priprava različnih poročil deležnikov za istovrstne ukrepe,
- časovna neuskkljenost poročil,
- neuskkljeni podatki in informacije v poročilih,
- slaba preglednost nad izvedenimi ukrepi,
- pomanjkljiv nadzor in koordinacija dela,
- različna frekvenca poročanja ipd.

#### 5. Enotni dokument Vlade RS za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti

##### 5.1. Enotni dokument

Z namenom doseganja **večjih sinergijskih učinkov** ukrepov, ki so tudi podlaga za oblikovanje usmeritev in programov Vlade RS, in **v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih**, zasledovanju enotne koordinacije in posledično **veliko večjim vplivom na realizacijo**, je Vlada RS zadolžila Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvo za notranje zadeve, da pripravita **enotni dokument in vodita ter koordinirata izvajanje vseh spodaj navedenih projektov/programov za dvig konkurenčnosti in boljše poslovno okolje**.

Enotni dokument za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti s konkretnimi opredelitvami ukrepov, zavezami, predlogi rešitev, nosilci ter roki realizacije, **na enem mestu združuje ključne informacije iz posamičnih dokumentov deležnikov**, ki so naštetih v točki 3. Vsebuje konkretne opredelitve ukrepov, zaveze, predloge rešitev z rezultati oziroma kazalniki, nosilci ter roki realizacije.

Ukrepi, ki so uvrščeni v dokument so smiselno razvrščeni po 16 ključnih področjih.

**Tabela št. 1: Področja na katera se ukrepi iz Enotnega dokumenta nanašajo**

1	Podporno okolje (PodO)
2	Siva ekonomija (SE)
3	Plačilna disciplina (PD)
4	Javna naročila (JN)
5	Davki (Dav)
6	Delovno pravo, pokojninsko pravo (DeLP)
7	Odprava administrativnih ovir (OAO)
8	Zdravje, varnost (ZDR)
9	Okolje, prostor (OK)
10	Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)
11	Razvojni zagon (RAZ)
12	Internacionalizacija (Inter)
13	Specializacija (SPEC)
14	Promet (PR)
15	Sociala (Sociala)
16	Ostalo



**Gre za ključne ukrepe in področja, ki jih je kot takšne zaznala strokovna in druga zainteresirana javnost in z realizacijo katerih bi lahko dosegli osnovni namen le-teh.**

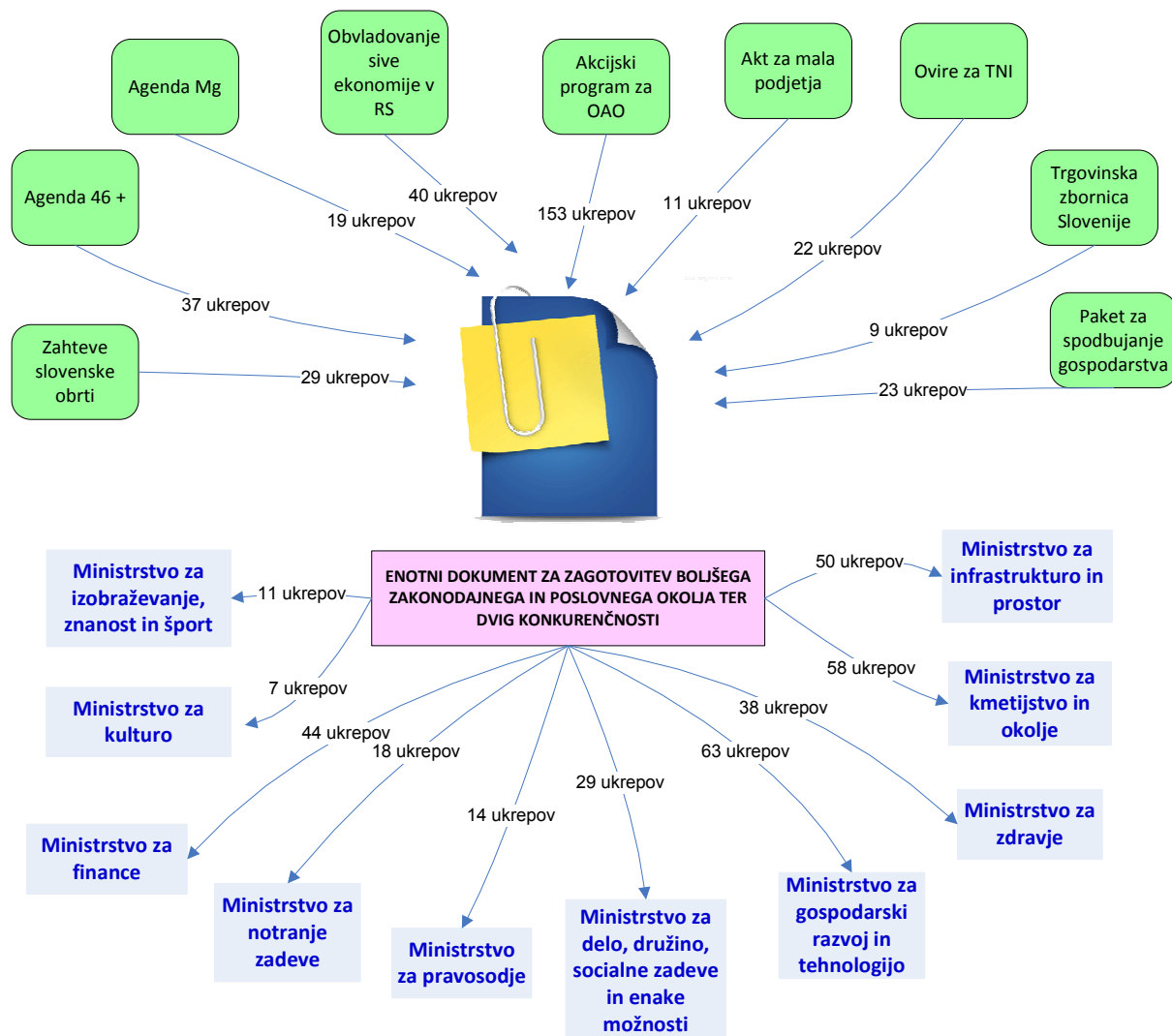
Enotni dokument med drugim predstavlja tudi podlago Vladi RS in resornim ministrstvom za pripravo politik, strategij in programov za prihodnje finančno obdobje 2014-2020.

Prav tako so dokumenti prvič poenoteni in ukrepi smiselno združeni po šestnajstih področjih s katerimi se zasleduje boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti. Poenoteno je tudi poročanje za vse dokumente, pri čemer se bo Vladi RS posredovalo poročila o realizaciji enotnega dokumenta dvakrat letno. V nadaljevanju so povzeta področja ter število posameznih ukrepov po področjih, kakor tudi po posameznih dokumentih.

**Tabela št. 2: Število predvidenih ukrepov po področjih in posameznih dokumentih**

	Področje	SKUPAJ	Zahteve slovenske obrti	Agenda 46+	Agenda Mg	Trgovinska zbornica Slovenije	Akt za mala podjetja	Ovire za TNI	Akcijski program za OAO	Paket za spodbujanje gospodarstva	Obvladovanje sive ekonomije v RS
1	Podporno okolje (PodO)	10	2	3	2	1	4	3	6	4	3
2	Siva ekonomija (SE)	33	2	3	2	1	0	1	4	1	37
3	Plačilna disciplina (PD)	7	2	1	2	1	0	1	1	0	0
4	Javna naročila (JN)	11	0	4	1	0	1	1	8	1	0
5	Davki (Dav)	6	2	0	0	0	0	0	5	1	0
6	Delovno pravo, pokojninsko pravo (DelP)	9	0	2	0	0	0	0	7	0	0
7	Odprava administrativnih ovir (OAO)	35	1	0	0	0	0	0	36	0	0
8	Zdravje, varnost (ZDR)	26	1	2	0	0	0	0	23	0	0
9	Okolje, prostor (OK)	35	6	9	0	0	0	5	38	10	0
10	Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)	10	2	0	3	0	0	3	3	1	0
11	Razvojni zagov (RAZ)	18	1	7	4	4	2	5	1	2	0
12	TNI, Intemacionalizacija (Inter)	9	1	4	2	0	3	0	0	1	0
13	Specializacija (SPEC)	5	4	1	0	0	1	0	0	0	0
14	Promet (PR)	13	0	0	0	0	0	2	11	0	0
15	Socijala	10	0	0	1	0	0	0	9	0	0
16	Ostalo	8	5	1	2	2	0	1	2	1	0
	<b>SKUPAJ</b>	<b>245</b>	<b>29</b>	<b>37</b>	<b>19</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>22</b>	<b>154</b>	<b>22</b>	<b>40</b>

**Slika št. 1: Pregled nabora ukrepov s strani predlagateljev in resorjev odgovornih za njihovo realizacijo**



Na sliki št. 1 je shematsko prikazano, **kdo so predlagatelji posameznih ukrepov in kolikšno je število ukrepov**, ki so bili s strani resorjev prepoznani kot sprejemljivi za izvedbo in v nadaljevanju tudi **resorje in število ukrepov, ki so odgovorni za realizacijo posameznih ukrepov** uvrščenih v Enotni dokument za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolje ter dvig konkurenčnosti.

Sestavni del gradiva je tudi Priloga 2 (pregled ukrepov Enotnega dokumenta za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti po posameznih področjih v xls preglednici). Preglednica v xls formatu vsebuje 14 zavihkov. V prvem zavihku (**Skupna tabela**) so navedeni vsi ukrepi glede na področje, na katerega se nanašajo z rokom realizacije posameznih ukrepov. Zavihek **Tabela nesprejemljivih ukrepov** vsebuje seznam tistih ukrepov, ki so bili vsebovani v posameznih dokumentih, vendar pa so bili s strani resorjev, pristojnih za realizacijo, označeni kot nesprejemljivi. Tretji zavihek (**Pregled-tabela**) vsebuje sumarni izpis ukrepov glede na področje in dokument, na katerega se nanašajo. Ostali zavihki predstavljajo razrez ukrepov po posameznih resorjih.

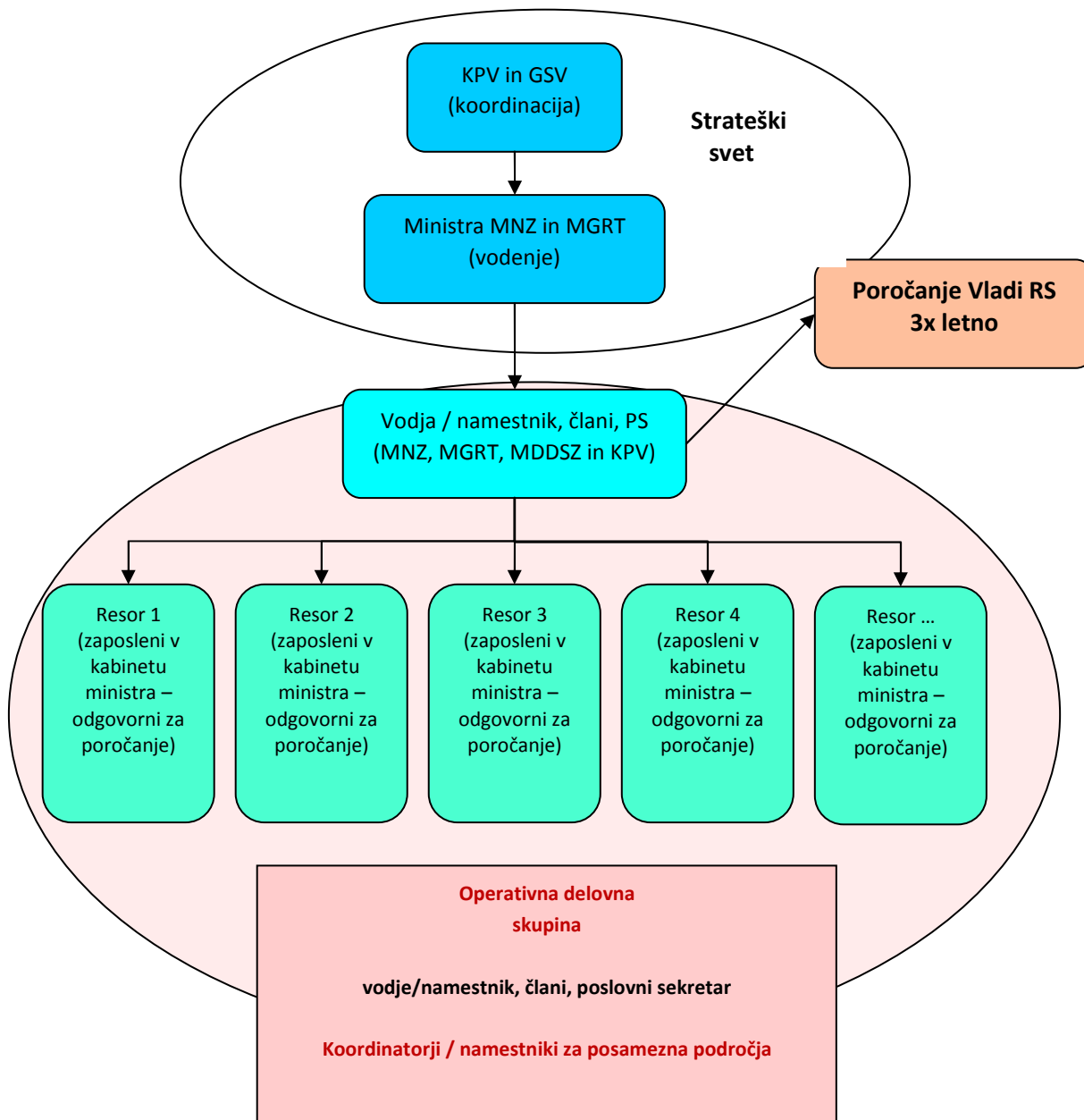
Poudariti je potrebno, da se bo enotni dokument se bo sproti dopolnjeval z novimi ukrepi, kot posledica sprememb posameznih dokumentov iz katerih ukrepi izhajajo, za kar ne bo potrebno posebno soglasje vlade, saj bo omenjeno zagotovljeno že v okviru posameznega dokumenta. Objavljen bo tako na vidnem mestu Vlade RS kot tudi na portalu STOPbirokraciji.si.

Ukrepov v skupni tabeli je 245, vendar pa je vsota vseh ukrepov po resorjih višja, saj je za realizacijo nekaterih ukrepov odgovornih več resorjev, poleg tega pa so nekateri ukrepi razdeljeni na podcilje z različnimi organi, odgovornimi za realizacijo.

## **5.2 Delovna skupina**

V skladu z navedenim in s sklepom o imenovanju stalne medresorske delovne skupine Vlade RS za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, bo ustanovljena vladna delovna skupina, ki bo koordinirana s strani Kabineta predsednice Vlade RS in Generalnega sekretariata Vlade RS, vodila pa jo bosta minister pristojen za notranje zadeve in minister pristojen za gospodarstvo. Glavna naloga delovne skupine bo udejanjenje ukrepov in zavez s področja izboljšanja poslovnega okolja in konkurenčnosti ter redno seznanjanje vlade glede izpolnjevanja ciljev.

**Slika št. 2: Predlog sestave stalne medresorske delovne skupine za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolje ter dvig konkurenčnosti**



Koordinacija projekta enotnega poročanja bo potekala v **Kabinetu predsednice vlade (KPV)**. Minister pristojen za notranje zadeve in minister pristojen za gospodarski razvoj in tehnologijo bosta odgovorna za vodenje in nadzor nad realizacijo ukrepov iz Enotnega dokumenta za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti v skladu z opredeljenimi roki.

Posamezni kordinatorji medresorske delovne skupine, zadolženi za posamezna področja, bodo poročali poslovnemu sekretarju operativne delovne skupine o izvedenih aktivnostih v skladu z opredeljenimi nalogami in realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta dvakrat letno.

Operativna delovna skupina bo trikrat letno poročala Vladi RS o napredku pri doseganju ciljev projektov/programov za dvig konkurenčnosti in boljše poslovno okolje. Glede načina, terminih in vsebini poročanja vodja operativne skupine pripravi navodilo, ki ga posreduje vsem članom operativne skupine.

### **5.3 Pomembnejši ukrepi iz enotnega dokumenta za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti**

Iz nabora ukrepov iz enotnega dokumenta izpostavljam tiste, ki bodo ob svoji realizaciji imeli še poseben vpliv na boljše zakonodajno in poslovno okolje ter na dvig konkurenčnosti.

#### **1. Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu**

Poenostaviti pogoje za vstop na trg, pri čemer je potrebno dati prednost poslovnim subjektom z znanjem in potrebnimi izkušnjami in to na način, ki ni birokratsko zapleten in administrativno obremenjujoč – **potrebno je dati prednost znanju in izkušnjam pred formalizmi**. S tem bistveno prispevamo k večji fleksibilnosti trga dela, zmanjšanju sive ekonomije in dela na črno in posledično prispevamo k dvigu konkurenčnosti našega gospodarstva.

Tako bomo izvedli prenovu oziroma izboljšanje zakonodaje in pogojev ter postopkov za opravljanje dejavnosti in poklicev z ustrezno in celovito implementacijo Storitvene in Poklicne direktive, v smeri odprave administrativnih ovir ter standardizacijo in poenostavitev postopkov, ki se bodo v nadaljevanju podprli z e-storitvami. **Pomemben cilj je usmerjen tudi v zmanjšanje obsega reguliranih poklicev in dejavnosti na raven povprečja EU**. Osnovno vodilo regulacije je varstvo življenja in zdravja ljudi ter varovanje okolja.

#### **2. Prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izdaje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja**

V povezavi s celovito prenovu prostorske zakonodaje in zakonodaje o graditvi objektov je potrebna tudi prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in gradnjo objektov.

#### **3. Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje**

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ter Ministrstvo za kmetijstvo in okolje bosta do novembra pripravila koncept za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov, pri čemer je potrebno s spremembo prostorske in gradbene zakonodaje uvesti naslednje rešitve:

- skrajšanje in transparentnost postopkov priprave prostorskih aktov na lokalni in državni ravni,
- zgodnejša vključitev sodelovanja zainteresirane javnosti pri sprejemanju prostorskih aktov,
- skrajšanje in transparentnost postopkov pridobivanja gradbenih dovoljenj,
- tesnejša povezava oz. popolna integracija postopkov prostorskega načrtovanja in graditve z okoljskimi postopki: CPVO, PVO, OVD itd.,
- uvedba »one-stop-shop«,
- ukrepi za aktivno zemljiško politiko,
- ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih,
- določitev prostorskih ukrepov,
- ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji,
- poenostaviti vsebino vodilne mape v zvezi z projektno dokumentacijo pri pridobitvi gradbenega dovoljenja,
- administrativno razbremeniti vpis novogradnje v kataster stavb.

#### **4. Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema**

Med drugim sta cilja pri vzpostavitvi prostorskega informacijskega sistema tudi naslednja:

- podpora elektronskega poslovanja evidentiranja in komuniciranja na področju graditve (eGraditev),
- podpora elektronskega poslovanja evidentiranja in komuniciranja na področju prostorskega načrtovanja.

#### **5. Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc**

Ugotovljeno je, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljeni in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Na področju obvladovanja poplavne ogroženosti so bili v preteklem letu sicer že vzpostavljena ti. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti RS in Evidenca poplavnih dogodkov za obdobje 1980-2010, ki sta obe že javno objavljene in dostopni na spletni strani Agencije RS za okolje (Atlas okolja). Obstoječe evidence je treba redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti pa je treba še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

#### **6. Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte - REŠI TEŽAVO Z DRŽAVO!**

Spletna storitev, ki poslovnim uporabnikom omogoča reševanje konkretnih poslovnih ovir oziroma težav, ki jih imajo v poslovanju z državo.

#### **7. Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitorje**

Potrebna je prenova spletnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom z vzpostavitvijo enotne vstopne točke z namenom zagotoviti celovitosti informacij za poslovne subjekte ter vzpostaviti usklajeno delovanje vseh institucij, ki izvajajo ukrepe za gospodarstvo. Objaviti je potrebno spletno mesto za tujce z informacijami o pogojih za začetek poslovanja in sicer:

- vsebinska in oblikovna prenova spletnega mesta za domače poslovne subjekte,
- prenova elektronskih postopkov na spletnem mestu za domače poslovne subjekte in vzpostavitev novih elektronskih postopkov pridobitev dovoljenj ter
- vzpostavitev elektronskih postopkov na spletnem mestu za tujce.

Hkrati je potrebno izvesti prenavo fizičnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom ter vzpostaviti splošne in specialne VEM točke s poudarkom na nudenju celovitejših informacij in strokovnega svetovanja poslovnim subjektom.

#### **8. Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo**

Potrebno je opraviti poenostavitev postopkov za pridobitev enotnega dovoljenja z vidika prebivanja in dela - omogočiti, da bodo državljani tretjih držav na slovenski trg dela dostopali na podlagi enotnega dovoljenja, ki bo omogočalo hkrati prebivanje in delo. Dovoljenje izdati na podlagi enotne vloge v okviru enotnega postopka v roku 30 dni.

#### **9. Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru**

Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru - Poslovnem registru Slovenije in zagotoviti prvotno in ponovno uporabo teh podatkov z enega mesta, ter hkrati zagotoviti poenostavitev postopkov registracije le-teh.

## **10. Vpeljava učinkovitega sistema boja proti delu na črno ter povečanje učinkovitosti inšpekcijskih služb in poostretev sankcij za kršitelje**

Potrebna je zaježitev dela na črno in sive ekonomije s povečanjem učinkovitosti inšpekcijskih služb in poostretrivjo sankcij za kršitelje.

## **11. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitev in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov**

Razbremenitev poslovnih subjektov (poročevalskih enot) statističnih in drugih poročanj, hkrati racionalizirati delo vseh uporabnikov in zagotoviti večjo kakovost zbranih podatkov s ciljem, da se podatki posredujejo na eno mesto in samo enkrat – aktivnosti za izvedbo že intenzivno potekajo med predstavniki MNZ, AJPES, SURS, MGRT, Policijo RS in občinami. Implementacija in prehod v testno okolje je predvideno s 1.1.2014.

Z vzpostavitvijo enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov, dosegljivostjo vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu, elektronsko podprtim postopkom poročanja, z združevanjem istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljenim poročanjem o istih zadevah večim organom, racionalizacijo in enotnim vpogledom v podatke - izmenjava podatkov po uradni dolžnosti, prispevamo:

- k učinkovitejšemu poslovanju,
- prihranku v času,
- znižanju stroškov,
- prav tako pa k racionalizaciji delovanja javne uprave in
- večjim pregledom informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

## **12. Neustrezna stečajna regulativa**

Potrebna je zagotovitev večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij, izboljšanje položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov. Izboljšanje možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočanje pogojev za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema.

## **13. Povečanje učinkovitost izvršilnih postopkov**

Pripraviti spremembe Zakona o izvršbi in zavarovanju s katerimi je potrebno stremeti k povečanju učinkovitosti izvršilnih postopkov.

## **14. Izvedba projekta e-javna naročila**

Dopolnitev sedanje objave javnih naročil z možnostjo elektronske oddaje ponudbe, e-katalogov, e-dražb in e-dosjejev.

## **15. Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte**

Potrebno je izvesti dodatne poenostavitve postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave).

## **16. Poenostaviti področje usposabljanja za prvo pomoč za samostojne podjetnike posameznike – samozaposlene oziroma mikro poslovne subjekte**

Zmanjšati administrativne ovire in stroške predvsem za manjše delodajalce in samozaposlene ter razširiti krog ponudnikov usposabljanja za prvo pomoč.

### **17. Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah**

Cilje omenjenega ukrepa je zmanjšanje zakonodajnih bremen, ki jih povzroča Zakon o varnosti in zdravju pri delu.

### **18. Sprejeti podzakonski akt o metodologiji za vodenje evidenc na področju dela pri delodajalcih**

Z novim pravilnikom bi se olajšala administrativna in finančna bremena pri malih podjetjih. S tem bi bilo odpravljeno vodenje posebne evidence na področju dela, saj so podatki razvidni tako iz plačilnih list kot tudi iz poročanja Davčni upravi RS ali Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

### **19. Vzpostaviti e-vročanje**

Z uvedbo novega informacijskega sistema Davčne uprave RS naj se omogoči elektronsko vročanje dokumentov v davčnem postopku. V e-poslovanje naj se vključi tudi vlaganje in izdaja potrdila o plačanih davčnih obveznostih in skrajša rok za izdajo potrdila na 3 delovne dni od oddaje vloge.

### **20. Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU in spodbujanje internacionalizacije s strani države**

Potrebna je priprava akcijskega načrta Vlade RS za poenostavitev postopkov javnih razpisov za podjetja in izrazitejša podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU.

Poleg omenjenega se naj internacionalizacijo spodbuja na način, da se pripravi program za spodbujanje internacionalizacije, podpre slovenske poslovne klube v tujini in okrepi sodelovanje z evropskimi centri za mikro, mala in srednja podjetja v tujini.



## 5.4. Poročanje

Enotni dokument bo ob spremljanju in poročanju glede realizacije, torej trikrat letno, tudi ustrezno **dopolnjen z morebitnimi novimi ukrepi**, ki jih bo predlagala bodisi strokovna bodisi zainteresirana javnost, in na podlagi katerih bo mogoče uspešneje doseči zasledovane cilje, in sicer boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti gospodarstva.

V ta namen bo še naprej z zunanjimi javnostmi potekala intenzivna komunikacija preko portala [»STOPbirokraciji.si«](http://STOPbirokraciji.si), tekoče pa se bodo izvajale tudi druge aktivnosti, usmerjene v debirokratizacijo oziroma izvajanje posameznih ukrepov iz enotnega dokumenta.

Cilj realizacije posameznih ukrepov iz dokumenta je **čim kvalitetnejša** realizacija ukrepov za izboljšanje poslovnega okolja in zmanjšanje zakonodajnih bremen, pri čemer je največji poudarek potrebno nameniti **realizaciji ključnih ukrepov, ki so zajeti v dokumentih, ki jih združuje Enotni dokument za boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti, in so normativno najbolj obremenjujoča.**

## 6. ZAKLJUČEK

***Ključno za Slovenijo je nadaljevanje izvajanja aktivnosti in doseganja učinkov za izboljšanje poslovnega okolja in posledično doseganje večje stopnje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.***

Z namenom doseganja **večjih sinergijskih učinkov** ukrepov, ki so tudi podlaga za oblikovanje usmeritev, programov in politik Vlade RS, in **v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih**, zasledovanju enotne koordinacije in **posledično veliko večjim vplivom na realizacijo**, bo pričujoči dokument s predlaganimi ukrepi, ki se bodo dopolnjevali dvakrat letno, imel pomemben vpliv na boljše poslovno okolje in dvig konkurenčnosti, ki ga s tem zasledujemo. Predstavlja namreč osnovo in orodje za pripravo politik, strategij in programov Vlade RS in vseh resorjev ter merjenje učinkov ukrepov na gospodarstvo.

Posamezni dokumenti, ki tvorijo enotni dokument imajo svoje temelje oziroma zaveze tudi v Nacionalnem reformnem programu za leti 2013 in 2014, ki je srednjeročni načrt Vlade RS o prioritetnih ukrepih in projektih, usmerjenih v izpolnjevanje ciljev Strategije Evropa 2020.

Še posebej se nabor ukrepov po posameznih področjih, ki tvorijo enoten dokument, izraža skozi tretji steber načrtovanih reformnih ukrepov v letih 2013 in 2014, in sicer: Izboljšanje konkurenčnosti za dolgoročno vzdržno rast. Tretji steber obsega širok nabor ukrepov, ki prispevajo h dolgoročni krepitvi pogojev za rast in hkrati prispevajo k doseganju ciljev Strategije Evropa 2020 ter podpirajo kratkoročne ukrepe za oživitev rasti, pri čemer se zasledujejo enaki cilji kot z enotnim dokumentom. Ukrepi Nacionalnega reformnega programa so razdeljeni v šest vsebinskih sklopov, in sicer: učinkovita pravna država, pospeševanje tujih investicij, prožnost trga dela, učinkovitost javnega sektorja, spodbujanje podjetništva in skrb za zdravje in okolje.

**Za učinkovito delovanje pravne države** v okviru Nacionalnega reformnega programa bodo tako izvedeni, organizacijski in zakonodajni ukrepi za optimiziranje mreže sodišč ter poenostavitve zakonodajnih rešitev. Uresničevanje sprejete reforme **trga dela** bodo podkrepile spremembe glede dela in zaposlovanja na črno, ureditve študentskega dela, minimalne plače ter reguliranih poklicev. Slovenija bo pospešila pritek **neposrednih tujih investicij** in krepila prisotnost svojih podjetij na tujih trgih. **Za izboljšanje poslovnega okolja** bodo uveljavljeni učinkovitejši postopki prostorskega načrtovanja in pridobivanja dovoljenj za gradnjo. Izpeljani bodo nadaljnja **odprava administrativnih ovir** in **ukrepi za dvig kakovosti javne uprave**. S

celovitim naborom ukrepov **za enostavnejše financiranje in poslovanje podjetij** bodo izboljšani pogoji rasti in razvoj podjetij v celotnem življenjskem ciklu. Zaradi omejenih proračunskih virov za zagon gospodarstva bodo ključni vir investicij predstavljala sredstva kohezijske politike EU. Hkrati bo Slovenija pri načrtovanju in izvajanju ukrepov izhajala iz konceptov zelene rasti (OECD), zelenega gospodarstva (UNEP) in snovno učinkovite ter nizkoogljične družbe (EK).

***Z notnim dokumentom, ki sicer zajema več kot 240 konkretnih ukrepov na 16 različnih področjih ter resornih ministrstvih, ki so odgovorna za realizacijo le-teh, se sledi zavezam, ki jih je sprejela Vlada RS v Nacionalnem reformnem programu za leti 2013 in 2014 in predstavlja tudi podlago za dolgoročne strategije (kot na primer Strategija razvoja Slovenije) in izvedbene programe Vlade RS in resornih ministrstev.***