



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

15. POROČILO

***O REALIZACIJI UKREPOV IZ
ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO
IN POSLOVNO OKOLJE TER
DVIG KONKURENČNOSTI***



ENOTNA ZBIRKA UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

MAREC 2023

VSEBINA DOKUMENTA

VSEBINA DOKUMENTA	2
1. SPLOŠEN PREGLED	3
2. SPREMLJANJE NAPREDKA	5
3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV	6
4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV	13
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH	16
6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH	18
7. NAČRT ZA OKREVANJE IN ODPORNOST (MEJNIKA 171 IN 172 - DEBIROKRATIZACIJE)	20
8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 15. POROČANJU	22

1. SPLOŠEN PREGLED

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij ter vzpostavitve stabilnega in privlačnega poslovnega okolja je Vlada Republike Slovenije v letu 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: Enotna zbirka ukrepov). Vlada RS je hkrati s sprejetjem Enotne zbirke ukrepov, ustanovila stalno medresorsko delovno skupino in v okviru le-te zadolžila operativno delovno skupino, da ji letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov. Resorji so tako dolžni enkrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS predloži zbirno letno poročilo.

V jeseni 2022 je bila opravljena tudi prenova članstva v stalni medresorski delovni skupina, zaradi sprememb na resorjih, kar je bilo posledično nujno, da se zagotovi učinkovito medresorsko usklajevanje ter nadaljuje na realizaciji v Enotno zbirko uvrščenih ukrepov za izboljšanje poslovnega in zakonodajnega okolja.

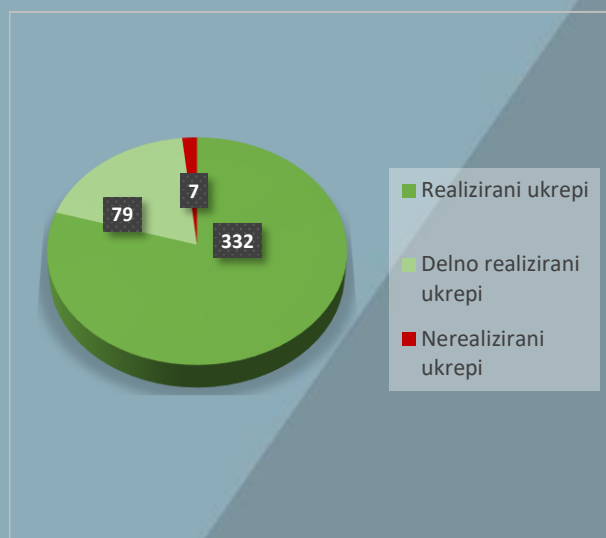
V poročilu je podan povzetek 15. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022) glede napredka realizacije ukrepov.

Predmet 15. poročanja so vsi ukrepi, uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, z rokom realizacije v letu 2022 ali kasneje, v zvezi s katerimi so resorji izvajali aktivnosti.

Stanje obravnavanih 418 ukrepov na dan 31. 12. 2022:

- realiziranih 332 ukrepov (79,4 %);
- delno realiziranih 79 ukrepov (18,9 %);
- nerealiziranih 7 ukrepov (1,7 %).

Graf št. 1: Pregled realizacije ukrepov na dan 31. 12. 2022



Sodelovanje z javnostjo in sistem uvrščanja ukrepov v Enotno zbirko ukrepov

Z namenom doseganja večjih sinergijskih učinkov ukrepov in v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, ima pričujoči dokument pomemben vpliv na boljše poslovno in zakonodajno okolje, ki ga s tem zasledujemo. Enotna zbirka ukrepov se permanentno dopolnjuje z novimi ukrepi na podlagi predlogov strokovne in širše javnosti ob strinjanju posameznih resorjev, ki so posledično zadolženi za njihovo realizacijo.

Oblikovanje in realizacija ukrepov za prebivalstvo ter gospodarstvo, posledično zagotavljanje bolj prijaznega zakonodajnega kakor tudi spodbudnega poslovnega okolja je eden temeljnih ciljev, ki ga naslavljamo s področjem boljše zakonodaje in odprave administrativnih ovir.

Vsebina ukrepov se oblikuje preko raznih pobud, ki večinoma večinoma obsegajo konkretne težave uporabnikov (zbornic, poslovnih subjektov in prebivalcev), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Gospodarstveniki si predvsem želijo debirokratizacije poslovnega okolja, kar pomeni odpravo birokratskih ovir in s tem povezanih nepotrebnih stroškov, prav tako pa si prebivalci želijo bolj aktivnega in hitrejšega odzivanja upravnih organov.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo preko različnih kanalov, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem s katerimi se opravi dokončna uskladitev o primernosti posameznega predloga, ki se ga ob potrditvi oblikuje v konkreten ukrep z opredeljenimi cilji, nosilci in roki realizacije. Ukrepi se ob izpolnjevanju kriterija javnega interesa uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov, kjer lahko realizacijo spremlja širše zainteresirana javnost preko spletne strani. Za določene realizirane ukrepe se naknadno opravi tudi evalvacija učinkov na podlagi Metodologije za merjenje zakonodajnih bremen.

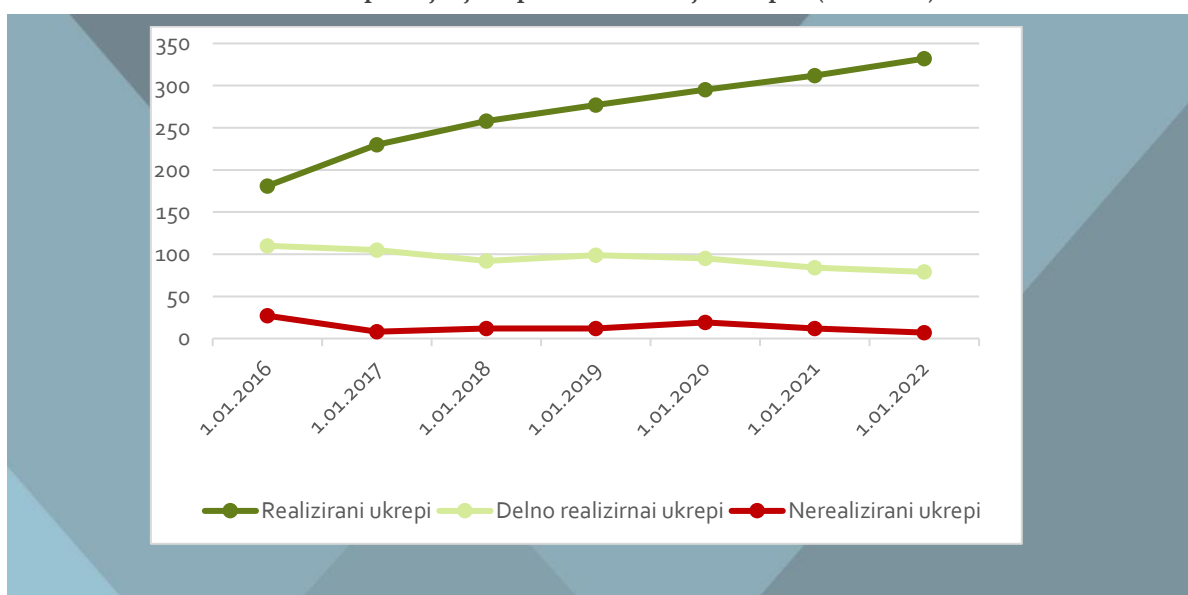
Za zagotavljanje boljšega poslovnega in zakonodajnega okolja je bilo v preteklih letih izvedenih že veliko ukrepov, vendar se moramo zavedati, da če želimo omogočiti spodbudno in učinkovito poslovno in zakonodajno okolje, je treba z delom nadaljevati. Realizacija ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov terja široko horizontalno in poglobljeno medresorsko reševanje. Z omenjenim pristopom omogočamo učinkovitejše reševanje težav in na ta način ustvarjanje dobrih praks, saj nam le konkurenčno gospodarstvo ter prijazna in učinkovita javna uprava lahko omogočita nadaljnji razvoj države in njene blaginje.

2. SPREMLJANJE NAPREDKA

Zainteresirana javnost lahko spremlja napredek realizacije posameznih ukrepov na spletni strani [Enotna zbirka ukrepov](#). Vsak ukrep ima opredeljene naloge, odgovorni organ za realizacijo posamezne naloge, rok za realizacijo, vir, sodelujoče organe ter stanje posameznih poročanj.

Za podroben prikaz stanja napredka realizacije ukrepov je na spletni strani Enotna zbirka ukrepov omogočeno napredno iskanje po različnih parametrih in prikaz točno določenega stanja realizacije ukrepov po področjih, po virih, po resorjih, po stanju realizacije. Glede na izbrane iskalne parametre je omogočen izvoz ukrepov v excel dokument za nadaljnje analize oziroma obdelavo. Dodana vrednost prikaza je zavihek statistika, ki omogoča enostavno pregledovanje ukrepov z dodanimi grafičnimi prikazi.

Graf št. 2: Spremljanje napredka realizacije ukrepov (2016-2022)



Spremljanje stanja realizacije ukrepov po letih kaže zadovoljiv napredek. V letu 2022 je bilo realiziranih 20 ukrepov. V istem obdobju je zaznan napredek tudi pri delno realiziranih ukrepih, saj so se aktivnosti v smeri realizacije na novo pričele izvajati pri 7 ukrepih. Posledično se je zmanjšalo število nerealiziranih ukrepov, in sicer se aktivnosti niso pričele izvajati le še na 7 ukrepih, kar je 5 ukrepov manj kot leto prej. Navedeni nerealizirani ukrepi imajo rok zaključka predviden leta 2023 ali 2024. Število ukrepov, uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov se je v primerjavi z zadnjim (lanskim) poročilom povečalo za 10. Na novo so bili dodani ukrepi, ki smo jih z ministrstvi oblikovali na podlagi pobud oddanih preko portala STOP Birokraciji in ukrepi, ki jih je strokovna javnost posredovala po opravljenem pozivu s strani Ministrstva za javno upravo v juliju 2022 s katerimi se naslavljajo zaveze iz Načrta za okrevanje in odpornost, mejnika 172.

3. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV

V letu 2022 se je realiziralo 20 ukrepov, ki jih v nadaljevanju navajamo v tabeli 1 v obliki seznama realiziranih ukrepov po pristojnih ministrstvih.

Tabela št. 1: Pregled realiziranih ukrepov v letu 2022

Pristojno ministrstvo	Naziv realiziranega ukrepa
MDDSZ	Poenostavitev prijav s področja varnosti in zdravja pri delu
MDDSZ	Hitrejša aktivacija registriranih brezposelnih oseb s prioriteto obravnavo ciljnih skupin
MGRT	Oblikovanje instrumenta za izboljšanje snovne in energetske učinkovitosti (povratni in nepovratni viri)
MGRT	Spremenjena tehnika postopkov - oddaja vlog za dovoljenja na elektronski način (po Zakonu o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo)
MGRT	Zagotoviti visoko raven zaščite potrošnikov in odpraviti nekatera nesorazmerna bremena za gospodarske subjekte
MK	Priprava projektov državnega pomena na podlagi Programa upravljanja območij Natura 2000, ki iščejo sinergije med ohranjanjem narave, turizmom in varstvom kulturne dediščine
MIZŠ	Spremljanje zaposljivosti diplomantov
MIZŠ	Razvoj odličnosti in krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije
SVRK	Vzpostavitev finančnih instrumentov za spodbujanje urbanega razvoja (Sklada za urbani razvoj)
MKGP	Povečanje konkurenčnosti gozdno - lesne verige v Sloveniji do leta 2022
MKGP	Sofinanciranje odprave škode in obnove gozdov, ki jih prizadanejo naravne ujme
MKGP	Sprememba Zakona o kmetijstvu na področju plačilnih rokov
SVZ	Interaktivna shema priprave predpisov
MP	Prenova regulacij poklicev in dejavnosti na področju odvetništva
MP	Povezanost e-Dosje-a
MF	Poenostavitve na področju plačevanja mesečnih prispevkov

MF	Sprememba Zakona o davčnem postopku na področju plačila akontacije davka in prispevkov za zavarovance
MF	Sprememba Zakona o davčnem postopku na področju zaradi obračuna nadomestila plače med začasno zadržanostjo delavca od dela zaradi zdravstvenih razlogov
MF	Sprememba Zakona o trošarinah s ciljem omiliti visoke cene energentov z ukrepi na področju pravic iz davkov
MF	Spremembe na področju dohodka iz kapitala

V nadaljevanju so opisani rezultati realiziranih ukrepov v zadnjem poročevalskem obdobju:

✓ **Poenostavitev prijav s področja varnosti in zdravja pri delu**

Sprejet je bil Pravilnik o prijavi nezgode pri delu (Uradni list RS, št. 78/22 in 90/22 – popr.), na podlagi katerega se je prešlo na elektronsko prijavo poškodb in nesreč pri delu ter medsebojnih izmenjav podatkov med pristojnimi organi (ZZZS, IRSD, NIJZ). Sprememba prinaša pomembno administrativno razbremenitev poslovnih subjektov in organov javne uprave. Skupni prihranki znašajo 325.000 € na letni ravni.

✓ **Hitrejša aktivacija registriranih brezposelnih oseb s prioriteto obravnavo ciljnih skupin**

Program se je uspešno zaključil v letu 2022. Praktični program za spodbujanje zaposlovanja (MICi – program) se je izvajal v obliki teoretičnega in praktičnega usposabljanja brezposelnih oseb pri izbranem izvajalcu z nadaljevanjem praktičnega usposabljanja pri konkretnem delodajalcu, pod vodstvom in somentorstvom izbranega izvajalca. Namen je bilo pridobiti konkretne veščine, kompetence, znanja in spretnosti, ki bodo vključeni brezposelni osebi povečale zaposlitvene možnosti ter omogočile lažji prehod v zaposlitev.

✓ **Oblikovanje instrumenta za izboljšanje snovne in energetske učinkovitosti (povratni in nepovratni viri)**

Izveden je bil javni razpis za podporo planinski športni in rekreacijski infrastrukturi. Odobreno je bilo sofinanciranje 27 operacij za energetske obnove planinskih domov v skupni višini 5.000.000,00 EUR.

✓ **Spremenjena tehnika postopkov - oddaja vlog za dovoljenja na elektronski način (po Zakonu o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo)**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v sodelovanju z Evropsko komisijo s 1. januarjem 2023 vzpostavilo elektronski sistem eLicensing za izdajo dovoljenj za izvoz blaga z dvojno rabo. Izvozniki lahko preko tega sistema vlagajo vloge za vse vrste izvoznih dovoljenj za blago z dvojno rabo, spremljajo stanje vlog in jih po potrebi dopolnijo, pridobijo dovoljenje po obravnavi vloge ter oddajo poročilo po opravljenem izvozu. Sistem e-Licensing izvoznikom omogoča enostaven dostop in pregled vlog ter izdanih izvoznih dovoljenj za blago z dvojno rabo na enem mestu.

✓ **Zagotoviti visoko raven zaščite potrošnikov in odpraviti nekatera nesorazmerna bremena za gospodarske subjekte**

Državni zbor Republike Slovenije je 29. 9. 2022 potrdil in sprejel predlog Zakona o varstvu potrošnikov (v nadaljnjem besedilu: ZVPot-1), ki je bil nato 11. 10. 2022 objavljen v Uradnem listu RS, št. 130/22. ZVPot-1 je začel veljati 26. 10. 2022, uporablja pa se od 26. 1. 2023. ZVPot-1 v slovenski pravni red prenaša rešitve treh evropskih direktiv. Te so poenotile pravila med pravnimi redi držav članic EU glede pravic in obveznosti potrošnikov v zvezi z nepoštenimi poslovnimi praksami, prodajno pogodbo, pogodbo o dobavi digitalne vsebine ali digitalne storitve ter nekaterih pravil v zvezi s kazenskimi sankcijami. Kljub novostim in zahtevam direktiv, se je za potrošnike ohranila in posodobila obvezna garancija za tehnično blago. ZVPot-1 je tudi odpravil nesorazmerna bremena za podjetja, in sicer se podjetjem omogoča več prožnosti pri izbiri najustreznejših načinov komuniciranja s potrošniki.

✓ **Priprava projektov državnega pomena na podlagi Programa upravljanja območij Natura 2000, ki iščejo sinergije med ohranjanjem narave, turizmom in varstvom kulturne dediščine**

Interpretacija biotske raznovrstnosti in dediščine kolišč na Ljubljanskem barju v okviru katerega se je uspešno zaključila operacija do 31. 12. 2022. Projekt je bil v celoti izveden. Občina Ig je črpala 2.151.839, 11 EUR od predvidenega sofinanciranja 2.190.000,00 EUR, kar je 98,26 %. Pričakuje se, da bo projekt v letu 2023 ena od desetih najbolj obiskanih turističnih destinacij v državi.

✓ **Spremljanje zaposljivosti diplomantov**

Izvajanje aktivnosti v okviru kohezijske politike s ciljem v eVŠ vzpostaviti analitično orodje v podporo visokošolskim zavodom pri spremljanju uspešnosti študentov in prehodu diplomantov na trg dela, kot tudi državnim organom pri oblikovanju celovitih politik na področju izobraževanja in pravic, ki so pogojene s statusom študenta. Projekt je bil z 31. 10. 2022 zaključen. Vse načrtovane aktivnosti so bile izvedene, vsi kazalniki doseženi.

✓ **Razvoj odličnosti in krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije**

Raziskovalni projekti so se s 31. 3. 2022 zaključili. Zahtevki so bili s strani upravičencev poslani na MIZŠ do 16. 5. 2022 in s tem tudi končna poročila na projektih. V pripravi je nov javni razpis za raziskovalce na začetku kariere .

✓ **Vzpostavitev finančnih instrumentov za spodbujanje urbanega razvoja (Sklada za urbani razvoj)**

V programskem obdobju 2014-2020 je bil z dodelitvijo 5 mio EUR EU sredstev v operaciji finančnih instrumentov FI 2014-2020 realiziran namen podpore pilotnih projektov na naložbenem področju PN 6.3 urbanega razvoja. V okviru izvajanja FI 2014-2020 za UR so vsa sredstva namenjena za podporo naložbenega področja UR že dodeljena končnim prejemnikom in porabljena celotna kvota EKP sredstev. Primer: MO Koper - projekt podzemne garaže, Celje (Nepremičnine Celje d.o.o. v lasti občine): dva projekta javnih najemnih stanovanj in občina Velenje, projekt v kombinaciji s sredstvi NOO. Na podlagi [predhodnih ocen za izvajanje FI v programskem obdobju 21-27](#), ki ugotavlja vrzeli financiranja na področju urbanega razvoja na podlagi dokazane vrzeli v študiji "Predlog za oblikovanje sklada za urbani razvoj", ki jo je naročil MOP, je v Programu izvajanja EKP v obdobju 2021-2027 za področje podpore specifičnega cilja RSO5.1 Spodbujanje celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti na mestnih območjih, načrtovana podpora FI v višini 8 mio EUR.

Sistem izvajanja finančnih instrumentov je bil izpostavljen, upravljavec sklada skladov je SID banka, ki v neposredno upravljanje prevzema tudi sredstva za urbani razvoj. Trženje produkta "posojila za urbani razvoj" se je pričelo junija 2019. Do sedaj sta bili na področju urbanega razvoja odobreni dve vlogi, in sicer za projekt MO Koper in za projekt Nepremičnin Celje, d.o.o. Preostala razpoložljiva sredstva so na voljo za projekte v vzhodni kohezijski regiji, in sicer predvidoma za projekta MO Maribor in MO Celje (Nepremičnine Celje).

✓ **Povečanje konkurenčnosti gozdno - lesne verige v Sloveniji do leta 2022**

Lastnikom gozdov se je omogočilo gradnjo 29 km gozdnih cest, rekonstrukcijo 4 km gozdnih cest, gradnjo 342 km gozdnih vlak, rekonstrukcijo 146 km gozdnih vlak in pripravo 53 km gozdnih vlak. Upravičencem se je nadalje omogočilo nakup 26 strojev za strojno sečnjo, 135 gozdarskih traktorjev, 170 gozdarskih prikolic, 262 gozdarskih vitlov, 105 motornih žag in 5 žičnih žerjavov. Prav tako se je upravičencem omogočilo nakup 87 žagalnih linij, 15 mobilnih tračnih žag, 23 sušilnic za les, 51 sekalnikov, 77 rezalno-cepilnih strojev, 2 strojni liniji za izdelavo briketov, 13 strojnih linij za izdelavo pelet, 62 teleskopskih nakladalnikov in 24 viličarjev.

✓ **Sofinanciranje odprave škode in obnove gozdov, ki jih prizadanejo naravne ujme**

Upravičencem se je iz tega naslova omogočilo gradnjo 151 km gozdnih vlak, rekonstrukcijo 40 km gozdnih vlak in pripravo 13 km gozdnih vlak, potrebnih za sanacijo gozdov.

✓ **Sprememba Zakona o kmetijstvu na področju plačilnih rokov**

Glede na 9. člen Direktive (EU) 2019/633 lahko država članica za zagotovitev višje ravni zaščite ohrani ali uvede pravila za boj proti nepoštenim trgovskim praksam, ki so strožja od pravil, določenih v tej direktivi, pod pogojem, da so takšna nacionalna pravila združljiva s pravili o delovanju notranjega trga.

✓ **Interaktivna shema priprave predpisov**

Shema postopka priprave predpisov je bila pripravljena v okviru sistema za upravljanje vsebin osrednjega spletnega mesta državne uprave gov.si in je v obliki infografike dostopna na naslovu <https://www.gov.si/teme/sprejemanje-predpisov/>.

✓ **Prenova regulacij poklicev in dejavnosti na področju odvetništva**

V letu 2022 je bil sprejet Zakon o spremembi in dopolnitvi Zakona o odvetništvu (ZOdv - G), ki je odpravil polovično plačilo v zadevah zastopanja po uradni dolžnosti in v zadevah brezplačne pravne pomoči, hkrati pa ne bo dopustno nadomeščanje odvetnika po odvetniškem kandidatu ali odvetniškem pripravniku v zadevah po uradni dolžnosti in nadomeščanje odvetnika po odvetniškem pripravniku v zadevah brezplačne pravne pomoči.

✓ **Povezanost e-Dosje-a (aplikacija znotraj sistema e-Javnega naročanja, ki je namenjena elektronskemu pridobivanju podatkov o ponudnikih iz uradnih evidenc) s Centralno kazensko evidenco**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij je bil sprejet v Državnem zboru in objavljen v Uradnem listu RS št. 141/2022, z dne 7. 11. 2022 (drugi odstavek novega 250.b člena). Vzpostavljena je zakonska podlaga za povezovanje dveh evidenc, tehnična izvedba povezovanja je v zaključni fazi.

✓ **Poenostavitve na področju plačevanja mesečnih prispevkov**

Poenotenje rokov plačila za prispevke za socialno varnost z plačili akontacije dohodnin. Z zadnjo novelo Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2 (Uradni list RS, št. 163/22) je ukrep realiziran.

✓ **Sprememba Zakona o davčnem postopku na področju plačila akontacije davka in prispevkov za zavarovance**

Poenotenje rokov za izpolnitev obveznosti, gotovost, jasnost, lažje izpolnjevanje obveznosti, možnost plačila obveznosti z enim plačilnim nalogom. Potencialni prihranki v postopkih davčne izvršbe, saj bi se izvršba za terjatve, ki po veljavni ureditvi ne zapadejo v plačilo istočasno, obravnavala hkrati. Sočasna obravnava pa pomeni prihranke tako za dolžnika, davčni organ kot tudi za izvrševalce sklepov o davčni izvršbi. Z zadnjo novelo Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2 (Uradni list RS, št. 163/22) je ukrep realiziran.

✓ **Sprememba Zakona o davčnem postopku na področju obračuna nadomestila plače med začasno zadržanostjo delavca od dela zaradi zdravstvenih razlogov**

Z zadnjo novelo Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2 (Uradni list RS, št. 163/22) je ukrep realiziran. Davčni organ sme delodajalcu zaradi obračuna nadomestila plače med začasno zadržanostjo delavca od dela zaradi zdravstvenih razlogov razkriti podatke o osnovi za to nadomestilo in številu ur, na katere se ta osnova nanaša. Delodajalec pridobi podatke preko informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom na osnovi dokazila o delavčevi začasni zadržanosti od dela.

✓ **Sprememba Zakona o trošarinah s ciljem omiliti visoke cene energentov z ukrepi na področju pravic iz davkov**

S spremembo Zakona o trošarinah (ZTro-1C, Uradni list RS, št. 140/22), se uveljavljanje zahtevkov za vračilo dela trošarine za gorivo, porabljeno za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije, nadomešča z uvedbo označenega goriva za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije. Upravičenci bodo že neposredno ob nakupu goriva upravičeni do davčne ugodnosti v obliki nižje trošarine. Dodatno se v spremenjenem načinu pri nakupu goriva za kmetijstvo odpravlja omejitev koriščenja davčne ugodnosti le do višine normativne porabe goriva. Upravičenci bodo tako lahko kupovali gorivo za kmetijstvo brez količinskih omejitev. Ukrep se je začel uporabljati s 1. 1. 2023.

✓ **Spremembe na področju dohodka iz kapitala**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini je bil dne 21. 3. 2022 objavljen v Uradnem listu RS št. 39/22. S spremembo 132. člena Zakona o dohodnini se je znižala stopnja dohodnine od dohodkov iz kapitala (obresti, dividende in dobički iz kapitala) s 27,5 % na 25 %.

S spremembo 132. člena Zakona o dohodnini se skrajšuje obdobje imetništva kapitala, po katerem se dohodnine ne plača od dobička iz kapitala, doseženega pri odsvojitvi kapitala po 15 letih imetništva, namesto dosedanjih 20 let.

S spremembo 77. člena Zakona o dohodnini se znižuje odstotek normiranih stroškov, ki se priznavajo pri ugotavljanju davčne osnove od dohodka iz oddajanja premoženja v najem, s 15 % na 10 %. S spremembo 77. člena Zakona o dohodnini pa se znižuje stopnja dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem s 27,5 % na 15 %. Ukrep sicer ne sledi nalogi, vendar je z višjim znižanjem davčne stopnje ukrep dosegel podoben učinek. Je pa Državni zbor 9. 12. 2022 po ponovnem glasovanju potrdil novelo Zakona o dohodnini (ZDoh-2AA), ki ohranja višino normiranih stroškov 10 %, zvišuje pa davčno stopnjo iz 15 % na 25 %.

4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV

V letu 2016 je Vlada RS potrdila, da se Enotna zbirka ukrepov dopolni tudi s 25 prioritetskimi ukrepi, pri čemer jih je 19 realiziranih, pri 6 ukrepih pa se izvajajo aktivnosti v smeri realizacije. Med slednjimi so tudi določeni ukrepi, ki imajo zaradi svoje kompleksnosti daljši rok za izvedbo.

Tabela št. 3: Stanje realizacije prioriternih ukrepov na dan, 31. 12. 2022

Realizirani	Realizirani v %	Delno realizirani	Delno realizirani v %	Nerealizirani	Nerealizirani v %
19	76 %	6	24 %	0	0%

Trenutno stanje na realizaciji zgolj prioriternih ukrepov je naslednje: realiziranih 76 % predvidenih ukrepov, na 24 % se izvajajo predvidene aktivnosti za realizacijo. Pomembno je izpostaviti, da se aktivnosti izvajajo na vseh prioriternih ukrepih, tudi tistih, ki so bili pred tem še v stanju nerealizacije.

Graf št. 4: Spremljanje napredka realizacije prioriternih ukrepov na dan, 31. 12. 2022



Tabela št. 4: Podroben pregled realizacije prioriternih ukrepov na dan 31. 12. 2022

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	ROK REALIZACIJE	STATUS REALIZACIJE
Priznavanje splošnega in dodatnega dela teoretičnega usposabljanja pri pridobivanju novih kategorij vozniškega dovoljenja	MzI	1.2.2017	realizirano
Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste	MzI	1.3.2017	realizirano
Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje	MOP	30.4.2017	realizirano
Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja	MZ	31.12.2024	v fazi realizacije
Vzpostavitev Sistema SPOT, Slovenska poslovna točka	MGRT	16.9.2017	realizirano
Zagotovitev bolj usklajenega in ciljnega pridobivanja in razvoja znanja in inovacij ter prenosa v kmetijsko prakso s prenovo organiziranosti javnih služb v kmetijstvu	MKGP	1.12.2017	realizirano
Ustanovitev probacijske službe	MP	1.12.2017	realizirano
Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir	MzI	31.5.2019	realizirano
Spodbujanje novih tujih neposrednih investicij s pripravo javnih razpisov za kapitalske vstopne tujih investitorjev v Republiko Slovenijo	MGRT	1.12.2017	realizirano
Ureditev področja koncesij v zdravstvu	MZ	31.12.2017	realizirano
Liberalizacija cen naftnih derivatov	MGRT	31.12.2019	realizirano
Skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme	MZ	31.12.2017	realizirano
Poglobljanje delovanja gospodarske diplomacije	MZZ	31.12.2017	realizirano
Prenova ureditve zelenega javnega naročanja	MJU	31.12.2020	realizirano
Prenova sistema pravnega varstva v javnem naročanju in priprava izhodišč za ureditev sistema	MJU	31.12.2017	realizirano
Vzpostavitev davka na nepremičnine s sprejemom novega zakona	MF	31.12.2024	v fazi realizacije

Sprememba zakonodaje v smeri zagotovitve hitrejšega in učinkovitejšega pregona gospodarskega kriminala in korupcije	MP	31.12.2019	realizirano
Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost	MP	31.12.2023	v fazi realizacije
Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa	MK	31.10.2018	realizirano
Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo	MIZŠ	31.12.2020	realizirano
Center znanosti	MIZŠ	31.12.2026	v fazi realizacije
Boljša uprava: Izvajanje projekta STOP Birokraciji	MJU	31.12.2023	v fazi realizacije
Enotna poslovna točka (EPT): Izvedba popisov vseh vstopnih pogojev ter njihova objava na svetovnem spletu	MJU	31.12.2023	v fazi realizacije
Spodbujanje vlaganj v avdiovizualno produkcijo na način refundacije oz. denarnih povračil za tuje produkcije, ki se bodo izvajale na ozemlju RS in ki bodo izkazale porabo na ozemlju RS	MK	22.1.2017	realizirano
Znižanje stroškov davčne izvršbe	MF	31.01.2017	realizirano

5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH

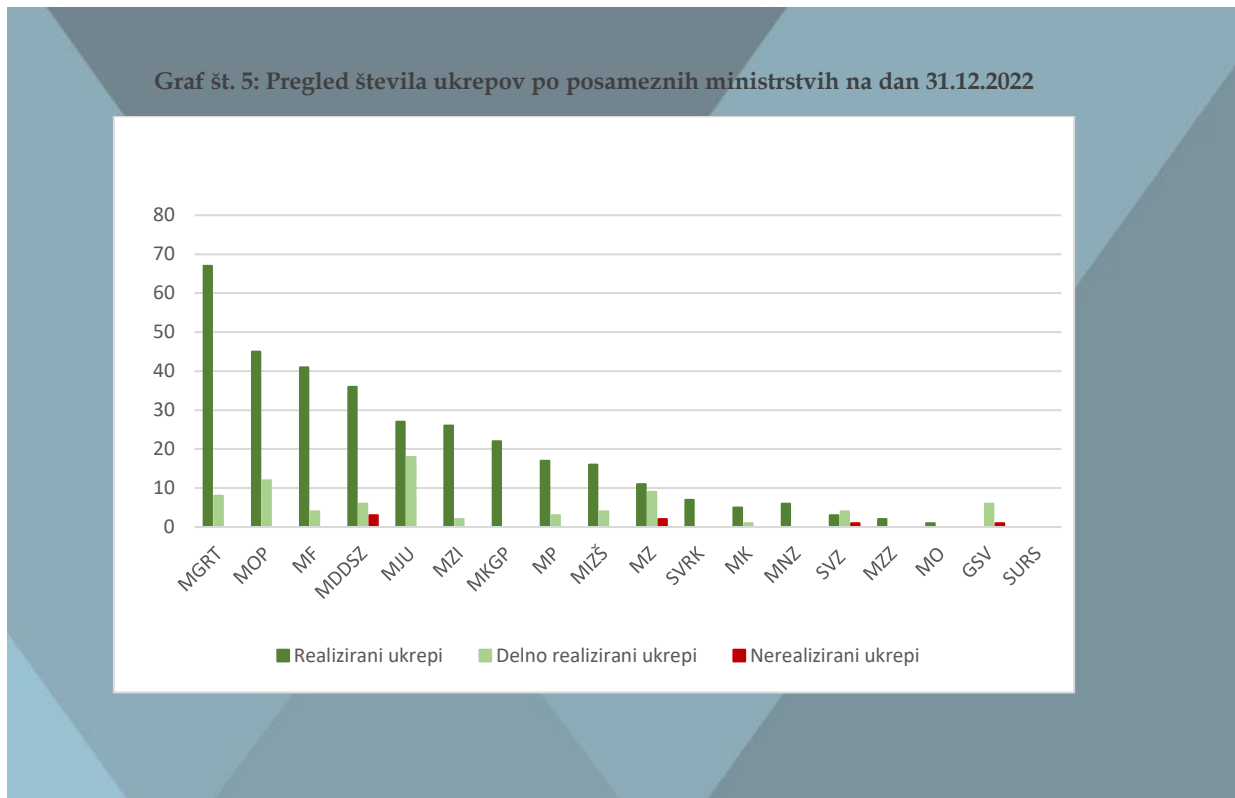
V letu 2022 se je realiziralo 20 ukrepov. Dodatno so se pričele izvajati aktivnosti na 7 ukrepih. Število ukrepov, kjer se aktivnosti še niso začele, je 7. V nadaljevanju je prikazano stanje realizacije po posameznih ministrstvih ob koncu leta 2022.

Tabela št. 5: Število ukrepov glede na stanje realizacije po ministrstvih na dan 31. 12. 2022

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
MGRT	75	67	89,33%	8	10,67%	0	0,00%
MOP	57	45	78,95%	12	21,05%	0	0,00%
MF	46	42	91,30%	4	8,70%	0	0,00%
MDDSZ	45	36	80,00%	6	13,33%	3	6,67%
MJU	45	26	57,78%	19	42,22%	0	0,00%
MZI	28	26	92,86%	2	7,14%	0	0,00%
MZ	22	11	50,00%	9	40,91%	2	9,09%
MKGP	22	22	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MIZS	21	16	76,19%	5	23,81%	0	0,00%
MP	20	17	85,00%	3	15,00%	0	0,00%
SVZ	8	3	37,50%	4	50,00%	1	12,50%
GSV	7	0	0,00%	6	85,71%	1	14,29%
SVRK	7	7	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MK	6	5	83,33%	1	16,67%	0	0,00%
MNZ	6	6	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MZZ	2	2	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MO	1	1	100,00%	0	0,00%	0	0,00%

*Poudariti je potrebno, da se ukrepi po posameznih ministrstvih obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj je lahko za realizacijo ukrepov odgovornih več ministrstev hkrati, kar pomeni, da se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsakem ministrstvu in se njihovo število posledično v seštevku v zgornji tabeli poveča.

Graf št. 5: Pregled števila ukrepov po posameznih ministrstvih na dan 31.12.2022



Po obravnavi pričujočega poročila se bodo v aprilu oziroma maju 2023 ustrezno dodali še novi resorji v skladu s spremembami in dopolnitvami Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter Spremembami in dopolnitvami Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Sledila bo ustrezna razdelitev posameznih ukrepov po resorjih odgovornih za njihovo realizacijo.

6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO VIRIH

Enotna zbirka ukrepov se dopolnjuje z novimi ukrepi iz različnih dokumentov, kot povzeto v tabeli 6, in s pobudami, prejetimi preko spletne strani STOP Birokraciji.

Tabela 6 prikazuje podatke o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov z vidika predlagateljev ter stanje realizacije na dan 31. 12. 2022.

Tabela št. 6: Število ukrepov po dokumentih uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov na dan 31. 12. 2022

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
<i>Akt za mala podjetja/Načela SBA</i>	145	131	90,34%	14	9,66%	0	0,00%
<i>STOP birokraciji</i>	113	102	90,27%	11	9,73%	0	0,00%
<i>Agenda 46+</i>	43	41	95,35%	2	4,65%	0	0,00%
<i>Zahteve slovenske obrti in podjetništva</i>	42	40	95,24%	2	4,76%	0	0,00%
<i>Manifest industrijske politike</i>	29	24	82,76%	5	17,24%	0	0,00%
<i>Ovire za TNI</i>	25	25	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<i>Agenda MG</i>	24	24	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<i>Obvladovanje sive ekonomije v RS</i>	23	21	91,30%	2	8,70%	0	0,00%
<i>Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva</i>	20	19	95,00%	1	5,00%	0	0,00%
<i>Pogodba med delom in kapitalom</i>	20	20	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<i>Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave in vrednotenja učinkov zakonodaje</i>	20	3	15,00%	15	75,00%	2	10,00%
<i>DigitAgenda 2016</i>	18	13	72,22%	5	27,78%	0	0,00%
<i>Kisik za gospodarstvo</i>	17	15	88,24%	2	11,76%	0	0,00%
<i>Akcijski načrt "Slovenija - dežela zagonskih podjetij (startupov)"</i>	17	8	47,06%	9	52,94%	0	0,00%

<i>Trgovinska zbornica Slovenije</i>	12	11	91,67%	1	8,33%	0	0,00%
<i>Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2018</i>	11	7	63,64%	2	18,18%	2	18,18%
<i>Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017</i>	10	5	50,00%	3	30,00%	2	20,00%
<i>Načrt za okrevanje in odpornost - odprava administrativnih ovir</i>	7	6	85,71%	1	14,29%	0	0,00%
<i>Zahteve slovenske obrti in podjetništva 2019</i>	5	2	40,00%	3	60,00%	0	0,00%

*Ukrepi se glede na dokumente, na podlagi katerih so uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj lahko en ukrep hkrati izpolnjuje zaveze iz različnih dokumentov, posledično se določeni ukrepi v tabeli štejejo pri vsaki zavezi posebej in se njihovo skupno število v seštevku poveča.

Iz pregleda ukrepov po posameznih virih je razvidno nenehno sodelovanje s posameznimi gospodarskimi združenji, ki za izboljšanje poslovnega in zakonodajnega okolja predlagajo posamezne rešitve. Če so predlogi ustrezni z vidika uresničevanja širšega javnega interesa, se v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi, oblikujejo v ukrep z opredeljenim nosilcem in rokom za njegovo realizacijo ter se uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov.

Sodelovanje z gospodarskimi združenji se je zaradi COVID situacije prilagodilo, pri čemer smo v letu 2022 ponovno aktivno sodelovali na ravni kot pred epidemijo.

Izvedli smo tudi prve bilateralne sestanki z ministrstvi. Glede na pretekle izkušnje je tak način dela prinesel pozitivne učinke tako pri uspešnejših in hitrejših začetkih izvajanj aktivnosti, pri boljšem medresorskem sodelovanju kot tudi pri učinkovitejši končni realizaciji ukrepov.

7. NAČRT ZA OKREVANJE IN ODPORNOST (MEJNIKA 171 IN 172 - DEBIROKRATIZACIJE)

V okviru procesa debirokratizacije v okviru izvedbe NOO - Načrta za okrevanje in odpornost sta bila opredeljena dva mejnika za izpolnitev Republike Slovenije, in sicer:

1. Mejniki 171 - s sprejetjem Zakona o debirokratizaciji 1, ki je stopil v veljavo v začetku leta 2022, s čimer je bil mejnik tudi izpolnjen, kar je bilo pred kratkim potrjeno na Odboru za ekonomsko politiko pri svetu EU;
2. Mejniki 172 - s sprejetjem Zakona o debirokratizaciji 2. Pri izpolnitvi tega mejnika z rokom 30. 6. 2022 je imela RS zadržke in ni pristala na sprejem »omnibus« zakona, temveč se je z Evropsko komisijo konec avgusta 2022 dogovorila, da se debirokratizacijo naslovi skozi posamezne zakone ob njihovem rednem sprejemanju in ne s poseganjem enega zakona v materije številnih drugih zakonov.

Prve aktivnosti za izpolnitev mejnika 172 je prevzel prejšnji Kabinet predsednika vlade, nato pa je v začetku julija 2022 odgovornost za ta mejnik prevzelo Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju MJU).

Kot je bilo pojasnjeno na tehničnem sestanku z Evropsko komisijo 31. avgusta 2022 in dodatno pisno obrazloženo, je cilj obstoječe slovenske vlade zagotoviti pravno varnost in jasnost s sprejemanjem novih ali spreminjanja obstoječih zakonov, ne pa s sprejemanjem kakršnih koli »omnibus« zakonov. Zato smo namesto enega, drugega Zakona o debirokratizaciji, dosegli mejnik s sprejetjem 48 zakonov (*navedeni v Prilogi-NOO) z nazivom, datumom objave in povezavo do posameznega zakona, objavljenega v Uradnem listu. Vsi zakoni so stopili v veljavo do konca leta 2022.

V Sloveniji je namreč že od leta 2012 vzpostavljen stalni mehanizem, kjer lahko državljani in drugi deležniki podajo predloge za poenostavitev, odpravo administrativnih ovir ali zmanjšanje administrativnih bremen preko različnih kanalov, predvsem pa preko portala Stop birokraciji s strani različnih deležnikov.

Po prevzemu odgovornost za mejnik 172 "odstranjevanje administrativnih ovir za poslovni sektor in državljane", smo na ministrstvu v juliju 2022 pozvali strokovno javnost (delodajalske organizacije, sindikate, predstavnike NVO, združenja lokalnih skupnosti) ter resorje, da pripravijo in podajo predloge za **odpravo administrativnih ovir**, na podlagi katerih bomo pripravili ustrezne spremembe zakonov, ki jih bomo izvedli **do konca leta 2022**, zaradi izpolnitve zavez iz Načrta za okrevanje in odpornost. Zunanji deležniki, ki so bili povabljeni julija 2022, so naslednji:

- CNVOS - Center nevladnih organizacij Slovenije
- Gospodarska zbornica Slovenije
- Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije
- Trgovinska zbornica Slovenije
- Združenje občin
- Skupnost občin
- Združenje mestnih občin

- Združenje delodajalcev Slovenije
- Združenje delodajalcev obrti in podjetnikov Slovenije
- Socialna zbornica Slovenije
- Zveza svobodnih sindikatov
- Konfederacija sindikatov Slovenije
- Sindikat vzgoje, izobraževanja, znanosti in kulture
- Kmetijsko gozdarska zbornica.

Na podlagi povabil smo prejeli 298 predlogov na različnih področjih: 60 na področju financ in davkov, 60 na področju javne uprave, 42 na področju okolja in prostora, 30 na področju dela in sociale, zadeve, 16 v kmetijstvu, 14 v gospodarstvu, 10 v digitalizaciji in 24 na drugih področjih.

Predlogi/pobude so bili različni, nekateri so zahtevali spremembo zakonov, drugi spremembo podzakonskih aktov, pravilnikov, usmeritev ipd. Z namenom izpolnjevanja zahtev mejnikov se je ekipa MJU v koordinaciji s pristojnimi ministrstvi sprva osredotočila na tiste, ki se nanašajo na spremembe zakona, ki bi lahko bili sprejeti in začeli veljati do konca leta 2022.

V okviru postopka stalnega mehanizma in poslanih pozivov je bilo tako od uveljavitve Zakona o debirokratizaciji 1 naprej sprejetih 48 zakonov, od tega je 5 zakonov neposredna posledica prejetih 298 predlogov iz pozivov javnosti.

Preostale odobrene pobude bodo obravnavane v skladu s stalnim mehanizmom. Iz tega naslova bomo v sodelovanju in usklajevanju z resorji pripravili tudi **nabor dodatnih ukrepov** z daljšim rokom realizacije (v letu 2023 in 2024) za **odpravo administrativnih ovir**, ki jih bomo umestili v Enotno zbirko ukrepov v letu 2023, jim določili nosilca in rok realizacije ter določenim tudi naknadno izmerili konkretne učinke zastavljenega razbremenjevanja.

V Enotni zbirki ukrepov smo prav tako dodali tudi nov vir spremljanja ukrepov (Načrt za okrevanje in odpornost - odprava administrativnih ovir), ki so bili oblikovani na podlagi podanih predlogov javnosti v okviru zbiranja predlogov javnosti za odpravo administrativnih ovir v letu 2022.

Ob izpolnjevanju mejnika 171 je bila poenostavitev predosamosvojitvene zakonodaje predvidena tudi v drugem debirokratizacijskem paketu, vendar je bila že v prvem delu reforme s prvim zakonom o debirokratizaciji (M 171) presežena. S tem zakonom je Republika Slovenija utrdila svoj pravni red (glej 3. poglavje; 40.-51. člen zakona) z razveljavitvijo 223 zakonov s pripadajočimi podzakonskimi akti, od tega se jih 61 nanaša na predosamosvojitveno obdobje (prvotno predvidenih le 18 takih primerov).

8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 15. POROČANJU

Po pregledu stanja realizacije ukrepov tokratnega poročevalskega obdobja ugotavljamo, da je bilo v letu 2022 realiziranih 20 ukrepov in je posledično realizacija ukrepov na razmeroma visoki ravni (79,4 %). V letu 2022 je Vlada RS prenovila Stalno medresorsko delovno skupino za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti. Aktivnosti na ministrstvih so se ponovno začele odvijati kot pred epidemijo COVID-19, saj se je število realiziranih nalog in ukrepov v primerjavi s preteklim poročevalskim obdobjem, povečalo.

V zvezi s spremljanjem oziroma evalviranjem učinkov posameznih realiziranih ukrepov se za vsako koledarsko leto s strani MJU in v dogovoru s posameznimi resorji pripravi načrt evalvacij učinkov, ki zajema evalviranje minimalno 10 ukrepov v posameznem koledarskem letu. Stanje ugotovljenih učinkov realiziranih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov v obdobju od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2022 trenutno znaša 148,7 milijonov evrov. Do trenutka poročanja je bilo skupaj opravljenih in uradno potrjenih s strani pristojnih ministrtev 56 evalvacij. V letu 2022 smo opravili 10 evalvacij za ukrepe, ki so bili realizirani v letih 2020, 2021 in 2022. Kumulativni pregled vseh do sedaj opravljenih evalvacij in ugotovljenih prihrankov je naslednji:

- ✓ za leto 2016 opravljenih 9 evalvacij - 16,5 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2017 opravljenih 12 evalvacij - 32,1 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2018 opravljenih 10 evalvacij - 26,5 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2019 opravljene 10 evalvacij - 36,8 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2020 opravljenih 6 evalvacij - 31,8 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2021 opravljenih 6 evalvacij - 1,6 mio € prihrankov;
- ✓ za leto 2022 opravljene 3 evalvacije - 3,4 mio € prihrankov.

Evalvacijska poročila za vsak posamezen evalviran ukrep so dosegljiva na portalu [STOP Birokraciji](#), na podstrani Dobre prakse.

K realizaciji zastavljenih ukrepov je pripomoglo povečano zavedanje o pomenu realizacije ukrepov, ki državljanom in/ali podjetjem olajša poslovanje z državo, nudijo nove priložnosti, dvigujejo konkurenčnost in nenazadnje izboljšujejo zakonodajno okolje.

S področja boljše zakonodaje je potrebno izpostaviti tudi aktivnosti, ki se izvajajo v smeri kvalitetnejše priprave zakonodaje, predvsem v delu opredeljevanja učinkov predlogov predpisov. Tako je v zaključku oblikovanja tudi osnutek **Metodologije za oceno učinkov predpisov na različna družbena področja**, ki bo na voljo pripravljalcem predpisov kot orodje s katerim si bodo pomagali pri opredeljevanju učinkov, ki jih bo predpis povzročil posameznim deležnikom. Opravljena je bila javna obravnava v času od junija do septembra 2022, pri čemer je predvideno, da bi bila metodologij sprejeta na Vladi RS v mesecu aprilu 2023. Sledila bo umestitev v aplikacijo MOPED, ki bo omogočala pripravo predpisov na enoten način in v elektronski obliki ter široko zastavljena usposabljanja javnih uslužbencev za njeno uporabo.

Dodatno z vidika težnje po poenostavitvi zakonodajnega okolja in odpravi administrativnih ovir na posameznih področjih, se je decembra 2022 pod okriljem Ministrstva za javno upravo ustanovil Strokovni svet za trajnostni razvoj javne uprave, ki ga sestavljajo vrhunski raziskovalci, profesorji, nevladne organizacije in drugi strokovnjaki z različnih področij v Sloveniji. Strokovni svet sestavlja tudi delovno skupino za kakovost predpisov, katere cilj je odpraviti pomanjkljivosti v postopku priprave predpisov in predlogov predpisov, politike, ki temeljijo na dokazih, ter si prizadeva za večjo zanesljivost za bolj vključujoče oblikovanje politik.