



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 00
F: 01 369 57 83
E: gp.mpju@gov.si
www.mpju.gov.si



Naložba v vašo prihodnost
OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA
Evropski socialni sklad

AKCIJSKI PROGRAM ZA ODPRAVO ADMINISTRATIVNIH OVIR IN ZMANJŠANJE ZAKONODAJNIH BREMEN ZA OBDOBJE 2012 IN 2013

Julij 2012

KAZALO VSEBINE:

| | |
|---|-----------|
| UVOD..... | 2 |
| 1. BOLJŠI PREDPISI..... | 3 |
| 1.1. IZMENJAVA DOBRIH PRAKS..... | 3 |
| 1.2. KAKO DO BOLJŠIH PREDPISOV..... | 4 |
| 1.3. NAČINI ZA ZNIŽANJE ADMINISTRATIVNIH IN DRUGIH ZAKONODAJNIH BREMEN..... | 5 |
| 2. ZGODOVINSKI PREGLED IZVEDENIH AKTIVNOSTI..... | 7 |
| 3. AKCIJSKI PROGRAM »minus 25«..... | 11 |
| 4. PRIPRAVA PRENOVLJENEGA AKCIJSKEGA PROGRAMA UKREPOV ZA OBDOBJE 2012-2013..... | 11 |
| 4.1. VLOGA MINISTRSTVA ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO | 12 |
| 5. DOBRE PRAKSE DRŽAV ČLANIC EU IN KLJUČNI NACIONALNI IN EVROPSKI DOKUMENTI..... | 13 |

UVOD

EU je največji enotni gospodarski prostor na svetu in za dolgoročni razvoj EU je pomembno vzdrževanje visokokakovostnega pravnega okvirja, ki ga je možno preprosto uporabljati v vseh državah članicah. Pregledovanje in izboljševanje pravnega okvirja EU je bistveno za zagotovitev konkurenčnosti v svetovnem gospodarstvu. Doseganje le tega pa vključuje tudi zmanjševanje in odpravljanje nepotrebnih administrativnih bremen za podjetja.

Pravna ureditev je pomembna in nujna, vendar lahko dodatni stroški, kot so stroški izpolnjevanja normativnih zahtev zaradi nepregledne in nejasno zapisane zakonodaje, predstavljajo za podjetja dodatne obremenitve in nepotrebno izgubo dragocenega časa, posledično pa tudi konkurenčnosti. Administrativne ovire dejansko odpravljamo tam, kjer ocenimo, da zakonodajna bremena niso nujno potrebna za doseganje ciljev oziroma bremena niso sorazmerna s cilji.

Slovenija je, podobno kot nekatere druge članice EU, podvržena (pre)velikemu številu zakonodajnih obremenitev, ki poslovnim subjektom in državljanom pri poslovanju in vsakodnevnem življenju povzročajo številne nevšečnosti in nepotrebne ovire. Predpisov je dejansko preveč, pogostokrat prihaja do neusklajenosti med njimi, problemi pa se pokažejo v praksi, ko jih je potrebno izvajati.

V prvi fazi administrativne ovire odpravljamo že s tem, ko poskrbimo za jasne in nedvoumne določbe v predpisih, skladnost med njimi in predvsem preglednost posameznih zakonodajnih področij. V drugi fazi, se lotimo odprave ovir, ki po nepotrebnem bremenijo gospodarstvo ali državljanke. Pogostokrat se niti ne zavedamo, da posamezne regulacije ne prinašajo pozitivnih učinkov. Tako je nujno potrebno izvajati presojo učinkov posameznih zakonodajnih rešitev oziroma načrtno evalvacijo.

Prenovljeni Akcijski program ukrepov za odpravo administrativnih ovir je usmerjen v tako imenovano »kurativo«, zelo pomembno pa je tudi področje preventive. Skozi proces sprejemanja predpisov je potrebno izvajati oceno učinkov, iskati najboljše rešitve in komunicirati z javnostmi in ključnimi deležniki. Le tako bodo predpisi v praksi sprejeti, učinkoviti in praktično implementirani.

Potrebno je posebej poudariti, da je prenovljeni program ukrepov odprave administrativnih ovir usmerjen v razbremenitev gospodarstva in državljanov. Pomembno pa lahko vpliva tudi na znižanje stroškov v javni upravi. Pogostokrat so nepotrebna bremena namreč usmerjena tudi v javni sektor. Stroški so povezani z dodatnimi zaposlitvami kadrov, predvsem zaradi pretiranih in nepremišljenih regulacij. Področju notranjih (upravnih) razbremenitev je potrebno v bodoče nameniti še posebno pozornost.

1. BOLJŠI PREDPISI

Kakovostno zakonodajno okolje, ki je hkrati minimalno obremenjujoče, izboljšuje konkurenčnost gospodarstva, pospešuje odprtost trga, izboljšuje življenjski standard in povečuje transparentnost.

Z boljšo pravno ureditvijo in orodji e-uprave lahko zagotovimo enostavnejše poslovanje podjetij, hkrati pa tudi prihranek časa in denarja za državljane, podjetja in javno upravo.

1.1. IZMENJAVA DOBRIH PRAKS

Iz poročila »[Europe can do better](#)« oziroma »Evropa je lahko uspešnejša«, ki ga je za Evropsko komisijo pripravila [skupina](#) neodvisnih strokovnjakov na visoki ravni za odpravo administrativnih bremen, pod vodstvom dr. Stoiberja izhaja, da skoraj tretjina administrativnih bremen, ki izvira iz EU zakonodaje, ne izvira iz same neučinkovite zakonodaje, temveč zaradi **neustrezne implementacije evropskih predpisov**. **Države članice bi morale poskrbeti za ustrezno izvajanje oziroma implementacijo EU zakonodaje**. Za to ni potreben razvoj novih obsežnih zmogljivosti ter prepričevanje večjega deleža družbe. Podjetja, ki jim država omogoča poslovanje z manjšimi obremenitvami, lahko namenijo več časa izvajanju dejavnosti podjetja ter tako izboljšajo storilnost in splošno konkurenčnost v skladu s strategijo Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast. Optimalna implementacija in izogibanje prenormiranju oziroma pretiranemu reguliranju EU zahtev in standardov je zato bistveno za učinkovitejše delovanje in dvig konkurenčnosti podjetij.

Ob poročilu »Europe can do better« je izšla tudi [brošura](#) (Best practices for reducing administrative burdens), v kateri so povzeta ključna priporočila s predlaganimi koraki za učinkovito implementacijo EU zakonodaje ter konkretni primeri dobrih praks držav članic.

Predlagani koraki zajemajo vprašanja glede:

- izmenjave dobrih praks,
- sistematične uporabe presoje posledic učinkov predpisov in politik,
- prenormiranja EU zahtev/standardov (gold-plating),
- upoštevanja načela »najprej pomisli na male« (MSP test),
- določanja zakonodajnih zahtev ob upoštevanja tveganja,
- elektronskih rešitev in
- ponovne uporabe že pridobljenih podatkov.

1.2. KAKO DO BOLJŠIH PREDPISOV

Osnovna orodja:

Presoja učinkov predpisov in politik je z dobro narejenimi analizami ekonomskih, okoljskih in socialnih učinkov, ključnega pomena za kakovostno oblikovanje predlogov predpisov.

Sodelovanje z javnostmi je namenjeno zagotovitvi primerne vključenosti strokovne in druge zainteresirane javnosti v najzgodnejšo fazo postopka priprave predlogov predpisov.

Odprava administrativnih ovir predstavlja procese zmanjšanja, odprave ali preprečitve administrativnih bremen vključno z merjenjem administrativnih stroškov, ki jih povzroča zakonodaja gospodarskim subjektom ali državljanom.

Poenostavitve zakonodaje zajema metode razveljavitve, kodifikacije - združitve različnih

zakonov ali nepisanih pravnih določil v enoten (zakonski) tekst, preoblikovanje zakonodaje na podlagi dopolnitve in kodifikacije določenega akta ter zamenjave direktiv z uredbami.

Boljša pravna ureditev je rezultat dobre razvojne politike in načrta zakonodajnih procesov. Minimalne standarde in orodja je potrebno upoštevati pri pripravi vsakega zakonodajnega predloga, pri čemer morajo biti zagotovljeni naslednji pogoji:

- prisotna mora biti potreba po ukrepanju vlade,
- cilji delovanja vlade morajo biti jasni,
- vladne ukrepe je potrebno pripraviti sistematično, z upoštevanjem stroškov in koristi, vključenostjo deležnikov in primerjavo med različnimi alternativami, vključno z možnostjo implementacije ne-zakonodajnih opcij,
- vladni ukrepi morajo biti učinkoviti in sorazmerni (preverimo, če cilje lahko dosežemo na manj obremenjujoče načine),
- poudarek mora biti na večji in čim zgodnejši vključenosti zainteresiranih in strokovnih javnosti,
- predloge za poenostavitev, razveljavitev, spremembo obstoječih predpisov je treba sproti obravnavati in izvajati načrtno evalvacijo učinkov zakonodaje oziroma izvedenih ukrepov,
- poudarek na možnih poenostavitvah, ukinitvi, spremembah oziroma združevanju obstoječih predpisov,
- predpise je potrebno redno pregledovati in po potrebi preoblikovati,

1.3. NAČINI ZA ZNIŽANJE ADMINISTRATIVNIH IN DRUGIH ZAKONODAJNIH BREMEN

Obstaja vrsta načinov, kako znižati nepotrebna administrativna in druga zakonodajna bremena, odpraviti nepotrebne ovire oziroma poenostaviti posamezne postopke. Celovitih sistemskih rešitev opredeljenih postopkov se lahko lotimo na sistematičen način (aktivnosti resorjev), da:

- razveljavimo, zmanjšamo, združimo, torej izboljšamo predpise (poudarek predvsem na predpisih, ki so starejšega datuma - nekateri datirajo v SFRJ, nekateri celo v FLRJ, predpise, ki ne ustrezajo namenu, zaradi katerega so bili sprejeti, predpise, kjer so v veljavi zgolj posamezne odločbe, ipd. – z združevanjem oziroma razveljavitvijo neuporabljivih predpisov posledično lahko bistveno prispevamo k sami racionalizaciji oziroma poenostavitvi zakonodaje);
- poenostavimo procese (re-inženiring);
- izmenjavamo podatke v okviru uprave (»potujejo naj podatki, ne ljudje«);
- razvijamo učinkovite informacijsko-komunikacijske rešitve in storitve, ob pogoju, da so postopki predhodno poenostavljeni;
- storitve približamo uporabnikom – uporabniška izkušnja;
- zagotavljamo boljša, bolj dostopna, preprosta in razumljiva navodila ter informacije;
- opravimo potrebne deregulacije.

Poleg zgoraj omenjenih načinov je potrebno upoštevati in zasledovati naslednja načela in korake: »najprej pomisli na male«, »vse na enem mestu« in »samo enkrat«.

Pri načelu **»najprej pomisli na male«**, naj se:

- predpisi oblikujejo v skladu z načelom »najprej pomisli na male« (Akt za mala podjetja v Evropi) ob upoštevanju značilnosti malih in srednje velikih podjetij (MSP) pri oblikovanju zakonodaje, s čimer težimo k poenostavitvi zakonodajnega okolja,
- preverja vpliv zakonodaje na mikro in mala podjetja, z natančno oceno vpliva predpisov na gospodarstvo (MSP test),
- omogoči učinkovito posvetovanje s ključnimi deležniki, vključno z organizacijami MSP, pred sprejemom predpisa, ki vpliva na podjetja,
- za mala in mikro podjetja naj se uporabijo milejši ukrepi (odstopanja, prehodna obdobja in izjeme; zlasti kar zadeva zahteve po obveščanju ali poročanju) ter prilagojeni pristopi, kadar je to primerno.

Pri načelu »**samo enkrat**«, naj se:

- ne zahtevajo podatki, ki so že na voljo znotraj uprave, razen če jih je potrebno posodobiti.
- odpravi podvajanje zahtev s strani organov javne uprave za informacije, ki so že na voljo.

Pri načelu »**vse na enem mestu**«, naj se:

- nadgradi VEM točke za podjetnike (vključitev Enotne kontaktne točke za storitveno direktivo (EKT) + vključiti druge podporne mehanizme za podjetnike – vključitev na trg)
- izgradi nove VEM točke – zakonodaja, prioriteta področja, izhajati iz življenjskih dogodkov, npr. novi investitorji in postopki gradnje (področje gradbenih dovoljenj – med drugim omogočen vpogled v reševanje posamezne vloge z vsemi pripadajočimi prilogami, področje zdravstva, kmetijstva, financ – cikel podjetja in plačevanje davkov in drugih obveznosti)

Zmanjšanje obsežnosti in zahtevnosti posameznih korakov postopka

Pridobitev podatkov, ki so na voljo v javnih evidencah, bi zmanjšala obseg dokumentacije, ki jo mora podati vlagatelj, saj se jih da pridobiti v elektronski obliki in povezati z bazami podatkov o vlogah. Zahtevajo naj se samo tisti podatki, ki so pomembni za odločanje, ne pa za npr. administrativno ustreznost glede na druge postopke (npr. za postopke po prostorski zakonodaji) – razen seveda če gre za združevanje postopkov, kar je dobrodošlo.

Zmanjšanje števila korakov posameznega postopka

Nekateri koraki lahko tečejo vzporedno, npr. pridobivanje mnenj in pregled ustreznosti vloge za okoljevarstveno soglasje, zato jih je smiselno postaviti vzporedno v procesu ter omogočiti plačilo upravnih postopkov s pomočjo položnic in elektronskih nakazil – plačilo preko interneta s kreditno kartico, s posebno položnico z uporabo elektronskega bančništva.

Spremenjena tehnika postopkov

Dostopnost obrazcev za vse vloge na internetu in prijava oziroma vloga preko spleta. Ena od praktičnih možnosti je obrazec na spletni strani resorja, ki se ga izpolni bodisi neposredno – bodisi se ga prenese v formatu Word, izpolni in posreduje na poseben elektronski naslov. Neposredni vnos podatkov na terenu ali preko portala. Jasna navodila oziroma podpora razumevanju in odločanju uporabnikov, v kateri postopek sodijo, bi izboljšala kakovost vlog in njihovo vlaganje na pravi način in na pravi naslov. Posledično bi se zmanjšala obremenitev uslužbencev zaradi manjše količine vlog, ki terjajo zavrnitev oziroma dopolnitev, ter skrajšal čas obravnave.

Izboljšanje kakovosti postopkov

Poleg praktičnih navodil za uporabnike, katere obrazce izpolniti in kako, naj se objavi nekaj primerov dobro izpolnjenih in slabo izpolnjenih obrazcev ali vlog. Priporočljivo je, da temeljijo na resničnih primerih, saj tako zrcalijo najpogostejše težave. Ta pristop tudi olajšuje sprotno izboljševanje obrazcev in postopkov, saj se za pripravo primerov napake analizirajo pogosteje in bolj sistematično, kot bi se sicer.

Skrajšanje rokov

Skrajšanje rokov je smiselno pri vseh postopkih, ki niso kompleksni, saj ne zahtevajo poglobljene analize in odločanja, ampak procesno organizacijo dela, kar je mogoče zagotoviti tudi z uslužbenci z manj specialističnega znanja.

2. ZGODOVINSKI PREGLED IZVEDENIH AKTIVNOSTI

Leto 2005

V letu 2005 se je ustanovil **Svet za gospodarstvu prijazno upravo**, katerega namen je zmanjševanje administrativnih ovir pri nastanku in poslovanju podjetij.

Sprejela se je **Metodologija za izpolnjevanje in spremljanje Izjave o odpravi administrativnih ovir in sodelovanju zainteresirane javnosti** na podlagi katere so se začeli izvajati opredelitve vsebine začetne ocene učinkov predpisov. Začetna ocena učinkov predpisov je informacija, ki vsebuje približno analizo, morebitna tveganja, koristi in stroške učinkov ter služi pripravljavcem predpisov kot opora za nadaljnje delo s predlogi predpisov.

Vzpostavil se je poseben elektronski naslov oao.predlogi@gov.si.¹

Leto 2006

V letu 2006 so se sprejele **Spremembe in dopolnitve Poslovnika Vlade RS (8. člena)**, s katerimi se v Poslovnik uvede bolj transparenten postopek sprejemanja predpisov s pozornejšim spremljanjem sodelovanja z zainteresirano javnostjo in uporabo ocenjevanja vplivov na gospodarstvo, okolje, socialno varnost ter administrativnih ovir.

Začetek sistematičnega pregledovanja pravilnikov z vidika administrativnih bremen, saj pomemben delež administrativnih bremen prinašajo pravilniki, ki jih izdajajo ministri. Ti akti niso predmet vladnega postopka, zato ni nobenega zagotovila, da so bili pregledani z vidika administrativnih ovir. Tako je vlada zadožila vsa ministrstva, da od 1. januarja 2006 dalje, vse pravilnike, ki jih izdajajo ministri, kakor tudi ostale predpise (navodila, odredbe), ki jih lahko izdajajo na podlagi zakona ministri in se z njimi posega v pravna razmerja izven organa, pred posredovanjem Službi Vlade RS za zakonodajo pošljejo v pregled Ministrstvu za javno upravo po elektronski pošti.

¹ V obdobju 2005-2008 je prispelo preko 800 predlogov državljanov in podjetnikov!

Ministrstvo za javno upravo je v sodelovanju z različnimi deležniki pripravilo **Program ukrepov za odpravo administrativnih ovir (2006)**, ki ga je sprejela Vlada RS in je vseboval 34 ukrepov.

Leto 2007

Vlade Republike Slovenije je v aprilu 2007 **ustanovila stalno medresorsko delovno skupino za boljšo pripravo predpisov in odpravo administrativnih ovir**. V njej so bili predstavniki vseh ministrstev in nekaterih vladnih služb. Glavna naloga delovne skupine je bila vpeljava mehanizmov boljše priprave zakonodaje kot so poenostavitev in dostopnost zakonodaje, ocena vplivov, odprava administrativnih ovir in posvetovanje z javnostjo. Za posamezne projekte so se lahko posebej oblikovale tudi ad hoc delovne skupine.

Ministrstvo za javno upravo je v sodelovanju z različnimi deležniki pripravilo **Program ukrepov za odpravo administrativnih ovir (2007)**, ki je vseboval 30 ukrepov. **Ministrstvo za javno upravo je v mesecu septembru 2007 dobilo posebno priznanje, ePractice.eu Good Practice label, za primer dobre prakse, odprave administrativnih ovir s pomočjo razvoja novega informacijskega sistema, ki ta program podpira.**

Leto 2008

Ministrstvo za javno upravo je v sodelovanju z različnimi deležniki pripravilo **Program ukrepov za odpravo administrativnih ovir 2008 in 2009**. Program je bil sestavljen iz treh delov in je vseboval nov sveženj 44 ukrepov za odpravo administrativnih ovir, programa izvedbe ukrepa 28/07 – zmanjšanje obveznosti na področju zbiranja statističnih podatkov in zbiranja različnih poročil in prvi program za znižanje administrativnih bremen za 25% v obdobju do leta 2010.

V letu 2008 se je pripravil **Priročnik za načrtovanje, vodenje in vrednotenje procesov sodelovanja javnosti**. Priročnik podrobno razlaga in predstavlja različne možnosti sodelovanja javnosti v regulacijskem procesu.

Za leto 2008 lahko ugotovimo, da je bilo izvajanje programa oteženo zaradi nevklučitve predpisov v delovni program Vlade RS za leto 2008, kljub temu je bilo od 35 ukrepov, katerih rok za izvedbo je potekel 31.12.2008, realiziranih 17 ukrepov. Stopnja realizacije programa za leto 2008, je bila tako nekaj manj kot 50 %.

Leto 2009

V letu 2009 je bila v državnem zboru, dne 19.11.2009, sprejeta Resolucija o normativni dejavnosti², ki predstavlja politično zavezo vsakokratne vlade, da bo v procesu oblikovanja politik na posameznem področju oziroma v postopku priprave

² več o uresničevanju Resolucije o normativni dejavnosti v Vmesnem poročilu o izvajanju nalog in realizaciji ciljev na področju priprave boljših predpisov ter programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje administrativnih bremen za 25 % do leta 2012 za leto 2011, sklep Vlade RS št. Številka: 01005-1/2009/33, z dne 2. 2. 2012 na: http://www.mpju.gov.si/fileadmin/mpju.gov.si/pageuploads/Upravni_procesi/Porocilo_VRS_BR_minus25_OAO_2011.pdf

novih predpisov spoštovala načela boljše priprave predpisov ter vključevala javnost v postopke sprejemanja predpisov.

Pripravljen je bil tudi Priročnik za izvajanje presoje posledic predpisov in politik. Priročnik predstavlja navodilo oziroma pripomoček za pripravo predpisa, pripravo vladnega gradiva ter izvajanje usposabljanj za javne uslužbenke s področja presoj učinkov predpisov na gospodarstvo, okolje in socialo. Priročnik se bo še dopolnjeval s prispevki posameznih ministrstev.

Sprejet je bil Program Vlade RS za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje administrativnih bremen za 25 % do leta 2012 kot temeljni strateški in operativni dokument zmanjševanja administrativnih bremen in odprave administrativnih ovir, ki pomeni del prizadevanj za boljšo javno upravo oz. celotnega projekta odprave administrativnih ovir in nadaljevanje ter nadgradnjo načrtnega in sistematičnega delovanja vlade. Program je sestavljen iz dveh delov in sicer programa zniževanja administrativnih bremen do leta 2012 za 25% in 41 "hitrih" ukrepov. Vlada je v letu 2009 potrdila seznam zakonov (71) in pripadajočih podzakonskih aktov, ki so se izmerili v okviru projekta, skupaj cca 3500 predpisov.

Leto 2010

V letu 2010 se je posebno pozornost namenilo delovno pravnemu področju, predvsem zaradi realizacije Programa administrativnega razbremenjevanja »minus 25 %«. Tako so se glavne aktivnosti odvijale na postopkih sprememb Zakona o zavarovanju in zaposlovanju za primer brezposelnosti, kjer se je pripravljala nov zakon – Zakon o urejanju trga dela in Zakon o varnosti in zdravju pri delu, v nadaljevanju pa tudi na ostalih zakonih, ki so predmet akcijskega programa.

Izvedle so se spremembe Poslovnika Vlade RS ter Navodila generalnega sekretariata za izvajanje Poslovnika Vlade RS št. 10. Spremembe in dopolnitve Poslovnika Vlade RS so bile sprejete 8. 4. 2010 ter so pričele veljati 4. 5. 2010. Vsebina teh sprememb sledi usmeritvam Resolucije o normativni dejavnosti in natančneje ureja izvajanje presoj posledic predlogov predpisov ter opredeljuje sodelovanje in posvetovanje z javnostjo. Tehnični oziroma izvedbeni vidik teh določil je bil vključen v besedilo Navodila za izvajanje določb Poslovnika Vlade RS št. 10, ki je bilo sprejeto 26.5.2010 in se je začelo uporabljati 4.6.2010. Navodilo podrobneje določa sestavne dele spremnega dopisa in jedra gradiva vlade ter način njune priprave.

Izvedla se je tudi informacijska podpora zakonodajnega postopka. S 1. 4. 2010 se je pričel uporabljati sistem Informacijske podpore postopkov priprave predpisov (IPP), ki pokriva vse bistvene korake v postopku sprejemanja predpisov ter omogoča vključevanje prispevkov zainteresirane javnosti k vsebinam predpisov. Povezava zalednega sistema s spletnim portalom e-demokracija omogoča enostavno spremljanje veljavne zakonodaje ter zakonodaje v pripravi na enem mestu, saj določila tako resolucije, poslovnika, navodila, kot tudi Zakona o informacijah javnega značaja nalagajo ministrstvom in službam vlade, da predpise v pripravi objavljajo na spletnih straneh z namenom informiranja in sodelovanja z javnostjo. Ta enotna točka se nahaja na portalu e-demokracija in je dostopna preko svetovnega spleta.

V okviru druge faze izvedbe Akcijskega programa zniževanja administrativnih bremen za 25 % do leta 2012, je bilo na podlagi enotne metodologije za merjenje administrativnih stroškov pregledanih 3.529 predpisov in ocenjenih **1,5 milijarde EUR administrativnih bremen**. Analize so pokazale, da bo treba pri razbremenitvah večji poudarek nameniti področju okolja in prostora, delovno pravni zakonodaji, koheziji (črpanje evropskih sredstev), področju financ (vključno z davki in trošarinami), področju gospodarstva (vključno s statusno pravnimi zadevami in poslovnimi oziroma finančnimi poročili) ter področju davkov in drugih dajatev.

Leto 2011

V letu 2011 se je intenzivno nadaljevalo programom »minus 25%« in pripravil se je načrt ukrepov za realizacijo programa »minus 25%«. Izvedba oziroma realizacija programa ukrepov se je v četrti fazi bistveno upočasnila, saj so bili nekateri zakoni s področja delovno pravne zakonodaje zavrnjeni na referendumih, prav tako pa se je v drugi polovici leta 2011 skoraj popolnoma ustavilo sprejemanje zakonov, ki bi jih bilo potrebno spremeniti za realizacijo četrte faze akcijskega programa.³ Zaradi omenjenega je bilo potrebno podaljšati rok za izvedbo četrte in pete faze.

Ne glede na navedeno, je potrebno poudariti, da je bilo v obdobju 2009-2011, skupno (program „minus 25%“ in posamični dodatni ukrepi) realiziranih preko 200 ukrepov. Več o prihrankih, ki so posledica posameznih ukrepov, je objavljeno na spletnem portalu www.minus25.gov.si.

V oktobru 2011, smo v skladu z akcijskim načrtom, vzpostavili **Portal Minus 25%** (www.minus25.gov.si). Namen portala je seznanitev javnosti z vsemi aktualnim informacijam glede izvedbe Programa zmanjševanja administrativnih bremen oziroma realizacije programa »minus 25%«. Posebej je portal namenjen objavi dobrih praks (tako na nacionalnem nivoju kot tudi na EU ravni), izpisu poročil o administrativnih bremenih na posameznem v programu izmerjenem predpisu (zakonu, uredbi, pravilniku) ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zmanjšanja administrativnih bremen in poenostavitve postopkov v višini 25 % ter posledično enostavnejše in preglednejše zakonodaje.

³ Zaradi omenjenega je bilo potrebno podaljšati rok za izvedbo četrte in pete faze. V peti fazi bo treba izvesti evalvacijo oziroma izmeriti učinke na podlagi enotne metodologije. Predviden končni rok za realizacijo cilja minus 25 % je **maj 2013**.

3. AKCIJSKI PROGRAM »minus 25 %«

S sprejetjem [Akcijskega programa znižanja administrativnih bremen za 25 %](#) do leta 2012, ki ga je Vlada RS sprejela in potrdila v letu 2009, in predstavlja temeljni strateški dokument zmanjševanja administrativnih bremen in odprave administrativnih ovir, se v slovenski prostor vnaša nova miselnost priprave boljših predpisov, katerega del je tudi odprava administrativnih bremen in poenostavitev postopkov.

Akcijski program znižanja administrativnih bremen za 25 % do leta 2012 je sestavljen iz posameznih faz. Do sedaj so bile izvedene I., II., in III. faza. V IV. fazi poteka postopek izvajanja normativnih sprememb predpisov na podlagi sprejetih ukrepov, v zadnji, V. fazi, pa bo izvedena evalvacija, s čimer se bo ugotavljala učinkovitost sprememb z namenom uresničevanja ciljev Akcijskega načrta.

V II. fazi so bile v skladu z [Enotno metodologijo za merjenje administrativnih stroškov, privzeto po mednarodni metodologiji SCM](#), ki je orodje za izračun ocene administrativnih stroškov in omogoča sistematično, natančno in podrobno razdelitev predpisa, izvedene [meritve](#) na **14 področjih**, pregledanih je bilo **71 zakonov, 3.529 podzakonskih predpisov** od katerih je **996 administrativno obremenjujočih**. Analizirani predpisi povzročajo gospodarstvu in državljanom **1,449 mrd EUR administrativnih bremen**. **Za uresničitev cilja minus 25 %, je bremena potrebno znižati za 362 mio EUR.**

4. PRIPRAVA PRENOVLJENEGA AKCIJSKEGA PROGRAMA UKREPOV ZA OBDOBJE 2012-2013

Glede na ugotovitve iz opravljenih analiz ter vrsto novih pobud s strani strokovne in zainteresirane javnosti je evidentno, da s predlaganim načrtom ukrepov iz leta 2011 ne bi bil dosežen zastavljeni cilj razbremenitve v višini 362 mio EUR. **Prenova programa je tako nujna.**

Novi program je nastal na podlagi Načrta ukrepov iz leta 2011 (preneseni 136 ukrepov), na podlagi predlogov zunanje javnosti (zbornice, združenja, občine, nevladne organizacije,...), ukrepov iz Pogodbe za Slovenijo 2012-2015 ter dodatnih predlogov s strani resorjev. Posamezne dodatne ukrepe, je na podlagi predhodne analize zakonodaje, pripravilo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Največji poudarek je namenjen procesu razbremenjevanja na področju okolja in prostora, širšem delovno pravnem področju, koheziji (črpanje evropskih sredstev), področju financ (davki in trošarine ter druge dajatve) in področju gospodarstva (statusno pravne zadeve in poslovna oziroma finančna poročila).

Prenovljeni Akcijski program tako vključuje skupaj 269 ukrepov, od tega je še 136 prenesenih oziroma v letu 2011 nerealiziranih ukrepov in 133 dodatnih ukrepov po posameznih prioritarnih področjih.

Predvideni končni roki za realizacijo cilja minus 25 % oziroma prenovljenega Akcijskega programa za posamezne ukrepe so opredeljeni v prilogi 1. V sklepni (peti) fazi projekta, bo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, v sodelovanju z zunanjo strokovno javnostjo, izvedlo evalvacijo in tako izmerilo učinke programa za posamezne resorje, ki bodo nastali na podlagi realizacije ukrepov. Pomembno je, da imamo na eni strani rezultate izmerjene na podlagi enotne mednarodne metodologije, na drugi strani pa je še pomembneje, da **pozitivne učinke sprememb občutijo deležniki**, ki bodo aktivno vključeni pri izvedbi evalvacije.

Tabela 1: Številčni pregled predlogov ukrepov po področjih

| PODROČJE | Nerealizirani ukrepi iz Načrta ukrepov 2011 | Dodatni ukrepi 2012-2013 | Skupaj |
|---|---|--------------------------|--------|
| PODROČJE FINANC | 4 | 22 | 26 |
| PODROČJE GOSPODARSTVA IN KOHEZIJE | 9 | 20 | 29 |
| PODROČJE PROSTORA , INFRASTRUKTURE IN PROMETA | 16 | 26 | 42 |
| PODROČJE OKOLJA | 13 | 17 | 30 |
| DELOVNO PRAVNO IN SOCIALNO PODROČJE | 14 | 14 | 28 |
| PODROČJE ZDRAVJA | 19 | 5 | 24 |
| PODROČJE PRAVOSODJA IN JAVNE UPRAVE | 3 | 13 | 16 |
| PODROČJE IZOBRAŽEVANJA IN KULTURE | 8 | 4 | 12 |
| PODROČJE KMETIJSTVA | 49 | 10 | 59 |
| PODROČJE OBRAMBE | 1 | 1 | 2 |
| PODROČJE NOTRANJNH ZADEV | / | 1 | 1 |
| SKUPAJ | 136 | 133 | 269 |

4.1. VLOGA MINISTRSTVA ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo vodi, koordinira in usklajuje izvajanje programa boljše zakonodaje in akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir. Za bolj učinkovito in uspešno realizacijo programa bo minister za pravosodje in javno upravo, ustanovil posebno delovno skupino, ki jo bodo sestavljali posebni agenti za posamezna področja.

Posebni agenti medresorske skupine bodo zadolženi za izvajanje ukrepov po posameznih področjih. Ministrstvo bo v sodelovanju z agenti pripravljalo redna, trimesečna poročila o izvajanju programa. O realizaciji programa se bo sproti seznanila vlada in zunanja javnost preko portala www.minus25.gov.si.

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bo pri posameznih ukrepih, ki so prioritetni za izboljšanje poslovnega okolja za gospodarstvo, še posebej aktivno udeleženo. Med prioritetskimi področji izpostavimo: okolje in prostor, finančna/davčna in statusna zakonodaja, delovno-pravno področje, javna naročila/javni razpisi in prenova zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev⁴.

V sodelovanju z agenti po posameznih resorjih, bo v bodoče posebna pozornost namenjena preprečitvi novih administrativnih ovir in sicer tako, da bo v primeru neustreznih zakonskih rešitev, ki bodo po nepotrebnem obremenjevale državljane ali gospodarske subjekte, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, opozorilo pristojni resor in po potrebi tudi vlado. Pomembno je, da s predpisi, ki jih spreminjajo ali z novimi, izvajamo razbremenitve in ne prinašamo nepotrebnih novih bremen.

Na podlagi že sprejetih sklepov vlade, bo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo še naprej izvajalo pregled novih podzakonskih aktov posameznih resorjev in v primeru neprimernih rešitev izdalo resorju negativno mnenje.

Še naprej bo z zunanjimi javnostmi potekala intenzivna komunikacija preko portala »minus 25%«, tekoče pa se bodo izvajale tudi druge aktivnosti, usmerjene v debirokratizacijo oziroma realizacijo ukrepov, ki jih akcijski program ne zajema. Še posebej bo večji poudarek namenjen projektom e-storitev in izvajanju aktivnosti na področju deregulacije oziroma prenove zakonodaje reguliranih dejavnosti in poklicev.

5. DOBRE PRAKSE DRŽAV ČLANIC EU IN KLJUČNI NACIONALNI IN EVROPSKI DOKUMENTI

Povezave do spletnih portalov in strateških dokumentov izvajanja boljše zakonodaje nekaterih držav članic EU.

Spletni portali:

Slovenija

Resolucija o normativni dejavnosti ter drugi dokumenti s področja boljše zakonodaje in odprave administrativnih ovir, dosegljivo na spletni strani MPJU:

- http://www.mpju.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_javne_uprave/upravni_procesi/
- <http://www.minus25.gov.si>

Velika Britanija

- Primer britanskega spletnega portala za [odpravo administrativnih ovir](#),
- <http://www.bis.gov.uk/bre>

⁴ MPJU vodi projekt EKT in Medresorsko delovno skupino za prenovu zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev

Nizozemska

- Primer britanskega spletnega portala [odprave administrativnih ovir za podjetja](#).

Nemčija

- <http://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/DE/Themen/Buerokratieabbau/node.html>
- <http://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/DE/Homepage/home.html>

Švedska

- www.sweden.gov.se,
- www.tillvaxtverket.se,
- www.regelradet.se

Danska

- www.amvab.dk.
- www.regelforenkling.dk.
- [The Danish Ministry of Economic and Business Affairs](#)
- [The Danish Commerce and Companies Agency](#)

Evropska komisija

- http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/key_docs_en.htm
- http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/admin_costs_en.htm
- http://ec.europa.eu/enterprise/policies/smart-regulation/administrative-burdens/action-programme/index_en.htm
- http://ec.europa.eu/enterprise/policies/smart-regulation/administrative-burdens/priority-areas/index_en.htm

SCM Network

- <http://www.administrative-burdens.com/>

Avstralija

Vse o izvajanju politike boljše zakonodaje v Avstraliji dosegljivo na:

- <http://www.betterregulation.nsw.gov.au/>
- <http://www.finance.gov.au/obpr/about/>

Smernice za oceno prihrankov

- http://www.dpc.nsw.gov.au/_data/assets/pdf_file/0004/136237/Guidelines_for_estimating_savings_under_the_red_tape_reduction_target.pdf

Test za ocenitev konkurenčnosti

- http://www.dpc.nsw.gov.au/_data/assets/pdf_file/0020/30863/01b_Assessment_Against_the_Competition_Test.pdf

Politika posvetovanja

- http://www.dpc.nsw.gov.au/_data/assets/pdf_file/0004/72949/Consultation_Policy_NOV_2009.pdf

Priročnik - Najboljše prakse

- <http://www.finance.gov.au/obpr/proposal/handbook/docs/Best-Practice-Regulation-Handbook.pdf>

PRILOGA 1: Načrt posameznih ukrepov za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013 po posameznih področjih (tabela v xls formatu)