



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

10. POROČILO

***O REALIZACIJI UKREPOV IZ
ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE
TER DVIG KONKURENČNOSTI***



ENOTNA ZBIRKA UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

MAREC 2018

VSEBINA DOKUMENTA

1. SPLOŠEN PREGLED REALIZACIJE UKREPOV	2
STANJE 10. POROČANJA ZA ODBOBJE OD	2
1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017 NA DAN 31. 12. 2017	2
PRIMERJAVA NAPREDKA	3
REALIZACIJA UKREPOV NA DAN 31. 12. 2017	3
2. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV V ODBODJU OD 1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017	4
3. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV VLADE RS	8
4. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO RESORJIH	11
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO DOKUMENTIH UVRŠČENIH V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV	14
6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH	15
7. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 10. POROČANJU ZA ODBODJE OD 1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017	17

1. SPLOŠEN PREGLED REALIZACIJE UKREPOV

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega domačega poslovnega okolja in privlačnosti za investitorje, je Vlada RS 3. oktobra 2013 sprejela **enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: enotna zbirka). Vlada RS je hkrati s sprejetjem enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine zadolžila operativno delovno skupino, da ji letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke ukrepov. Resorji so dolžni enkrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da za Vlado RS pripravi zbirno poročilo.

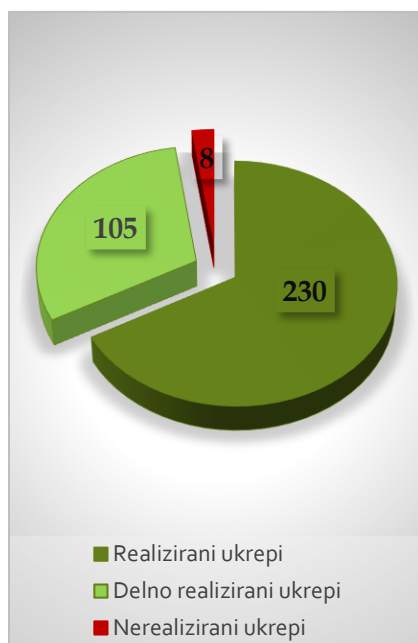
V nadaljevanju podajamo povzetek 10. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov iz enotne zbirke ukrepov.

STANJE 10. POROČANJA ZA ODBOBBE OD 1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017 NA DAN 31. 12. 2017

Predmet desetega poročanja so vsi ukrepi, za katere so resorji predvideli, da bo mogoča realizacija v letu 2017 oziroma ukrepi, ki imajo sicer daljši rok realizacije in so resorji v zvezi z njimi izvajali aktivnosti, potrebne za njihov zaključek.

Stanje realizacije vseh ukrepov na dan 31. 12. 2017 (343 ukrepov) je naslednje:

- realiziranih je **230 ukrepov (67,06 %)**;
- delno realiziranih je **105 ukrepov (30,61 %)**;
- nerealiziranih je **8 ukrepov (2,33 %)**.



PRIMERJAVA NAPREDKA REALIZACIJE MED 9. IN 10. POROČEVALSKIM ODBOBBEM

▲ REALIZIRANI

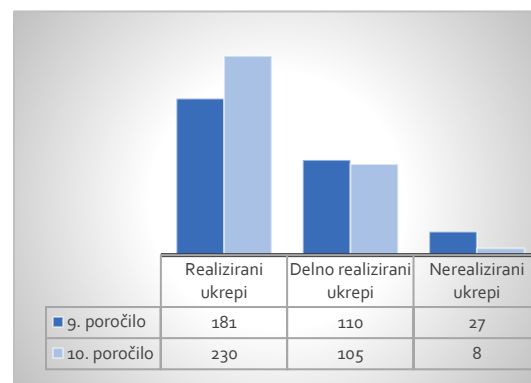
Stanje realiziranih ukrepov se je povečalo za 8,93 % (za 49 ukrepov).

▼ DELNO REALIZIRANI

Stanje delno realiziranih ukrepov se je zmanjšalo za 4,08 % (za 5 ukrepov).

▼ NEREALIZIRANI

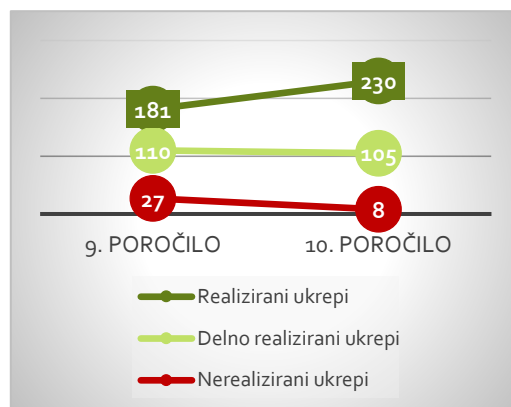
Stanje nerealiziranih ukrepov se je zmanjšalo za 4,86 % (za 19 ukrepov).



PRIMERJAVA NAPREDKA

V okviru 10. poročevalskega obdobja se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila z 28 novimi ukrepi. Število realiziranih ukrepov se je povečalo za 49 ukrepov napram prejšnjemu poročevalskemu obdobju. V letu 2016 se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila s prioritetskimi ukrepi Vlade RS. V letu 2017 so ministrstva načrtovala 18 prioritetnih ukrepov, od tega jih je 9 oziroma 50 % realiziranih, medtem ko je ostala polovica v zaključnih aktivnostih za realizacijo.

Primerjava napredka med 9. in 10. poročanjem pokaže, da je le-ta viden, saj se Enotna zbirka ukrepov nenehno dopolnjuje z novimi ukrepi, obenem pa raste realizacija začrtanih ukrepov. Ob tem raste tudi število ukrepov, pri katerih resorji izvajajo aktivnosti v smeri njihove realizacije, posledično se znižuje število ukrepov, kjer se aktivnosti še sploh niso pričele izvajati, kar predstavlja zgolj 2,33 % (8 ukrepov) zastavljenih ukrepov.



REALIZACIJA UKREPOV NA DAN 31. 12. 2017

Zainteresirana javnost lahko redno in transparentno spremlja stanje posameznih ukrepov oziroma njihovo trenutno stopnjo realizacije tako na spletni strani STOPbirokraciji.si, kot tudi na spletni strani [Enotna zbirka ukrepov](#). Vsi ukrepi so opisani z nazivi in cilji, ki se zasledujejo. Vsak ukrep ima opredeljene naloge, odgovorni organ za realizacijo posamezne naloge, nosilce za izvedbo, navedene sodelujoče organe ter stanje posameznih poročanj s strani resorjev. Na spletni strani Enotna zbirka ukrepov je možno ukrepe pregledovati, tudi glede na različne parametre, prav tako jih je možno po potrebi tudi izvoziti za potrebe nadaljnje analize.

Tabela št. 1:

realizacija v %	Število ukrepov	%
REALIZIRANI UKREPI	230	67,06 %
DELNO REALIZIRANI UKREPI	105	30,61 %
NEREALIZIRANI UKREPI	8	2,33 %
SKUPAJ	343	100 %

V tabeli št. 1 so prikazani zbirni podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Po izvedenem 10. poročanju je vseh ukrepov 343, od tega jih je bilo na zadnji dan obravnavanega obdobja realiziranih 230 oziroma 67,06 %.

2. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV V ODBODJU OD 1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017

V 10. poročevalskem obdobju se je realiziralo 49 novih ukrepov. Stopnja realiziranih ukrepov se je tako med 9. poročevalskim in 10. poročevalskim obdobjem dvignila za 8,93 %. V nadaljevanju so opisani rezultati pomembnih realiziranih ukrepov v zadnjem poročevalskem obdobju, za katere so bile tudi izvedene evalvacije učinkov:

✓ **Znižanje stroškov davčne izvršbe**

Ukrep Znižanje stroškov davčne izvršbe je bil realiziran s sprejetjem novele Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 85/16), ki je v pristojnosti Ministrstva za finance. Spremembe vplivajo na poslovne subjekte in državljane. Pri populaciji gre za 189.483 prejemnikov sklepov o davčni izvršbi. Spremembe obsegajo:

- stroški za izdajo sklepa o davčni izvršbi na dolžnikove denarne prejemke in na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah ter na denarne terjatve dolžnika so se znižali iz 25,00 na 10,00 eur,
- stroški za sklep o davčni izvršbi na dolžnikove materializirane ali nematerializirane vrednostne papirje so se znižali iz 25,00 na 10,00 eur,
- stroški za sklep o davčni izvršbi na dolžnikove premočnine so se znižali iz 75,00 na 50,00 eur.

Zaradi uveljavitve Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku s 1. 1. 2017 so davčni dolžniki (podjetja in fizične osebe) po opravljeni oceni prihrankov, razbremenjeni plačila stroškov davčne izvršbe v višini 3,01 milijona eur na letni ravni.

✓ **Poenotenje elektronske vloge prijave za vpis v visoko šolstvo s postopkom priznavanja izobraževanja za namen izobraževanja na visokošolskih zavodih v RS**

Cilj ukrepa je bil poenotenje postopka priznavanja v tujini pridobljenega izobraževanja s spletnim postopkom vpisa v visokošolsko izobraževanje v Republiki Sloveniji (RS) s čimer so doseženi naslednji rezultati:

- boljša internacionalizacija slovenskega visokega šolstva,
- poenostavljen vpis v visokošolske študijske programe za študente v Sloveniji, ki se prijavljajo z izobrazbo, pridobljeno v tujini,
- prehod iz papirnega obrazca za priznavanje izobraževanja za namen nadaljevanja izobraževanja v RS v elektronsko obliko, s čimer se doseže postopek modernizacije in digitalizacije,
- zmanjšati stroške celotnega postopka vpisa prijaviteljev s tujo izobrazbo.

V ta namen je bil spremenjen Pravilnik o obrazcih, dokumentaciji in stroških pri vrednotenju in priznavanju izobraževanja (Uradni list RS, št. 103/11 in 91/15).

Spremembe vplivajo na fizične osebe s tujo izobrazbo, ki se prijavljajo na vpis v visokošolske študijske programe (dodiplomski in podiplomski študij) v Republiki Sloveniji, in postopek priznavanja tujega izobraževalnega procesa. S spremembami je bilo doseženo:

- zmanjšanje stroška celotnega vpisnega postopka,

- poenostavljen študijski vpisni program za tuje študente v Sloveniji,
- prehod iz papirnega obrazca za priznavanje izobraževanja za namen nadaljevanja izobraževanja v RS v elektronsko obliko, s čimer se doseže postopek modernizacije in digitalizacije.

Ocenjeni prihranki na strani državljanov in javne uprave znašajo 237.436 € na letni ravni.

✓ **Čezmejno izvajanje storitev - Vzpostavitev elektronskega obrazca za napotitve delavcev v tujino (A1)**

Temeljni razlog za pripravo in sprejetje Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (Uradni list RS, št. 10/17) je prenos Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI) v pravni red Republike Slovenije. Splošni cilj direktive je zagotoviti spoštovanje pravic napotenih delavcev, učinkovito izvrševanje obveznosti v zvezi z napotitvami ter sodelovanje pristojnih organov v državah članicah. Z vsebinskega vidika zakon zasleduje naslednje temeljne cilje:

- zamejitev zlorab instituta napotitve,
- preprečevanje zlorab in kršenja pravic napotenih delavcev ter zagotavljanje spoštovanja pomembnejših določb delovnopravne zakonodaje, ki se nanašajo na pravice delavca, ter
- ureditev izvajanja A1 z administrativno poenostavitvijo na način, da se izvede prehod iz papirnatih v elektronske vloge preko sistema za podporo poslovnim subjektom.

Sprejem zakona je tako zagotovil večjo zaščito in socialno varnost napotenih delavcev, hkrati z izvedeno administrativno poenostavitvijo je ocenjeno, da se bodo stroški vlog na strani delodajalcev in javne uprave znižali za **1,9 mio € na letni ravni**.

✓ **Izdajanje certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika**

Na podlagi 48. in 49. člena Zakona o izobraževanju odraslih (UL RS, št. 110/06) je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport 9. 11. 2016 v Uradnem listu RS objavilo Pravilnik o izdajanju certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika (EVA 2016-3330-0045, objavljeno v UL RS, št. 73/16).

Namen sprejetja predpisa je bil olajšati postopek pridobivanja certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika tistim, ki so uspešno opravili splošno ali poklicno maturo. Po do tedaj veljavni ureditvi je namreč moral vsak posameznik, ki je želel pridobiti omenjeni certifikat, obiskati organizacijo, ki izvaja jezikovne tečaje in na podlagi opravljenih umestitvenih testov pridobiti certifikat z ustrežno ravno znanja tujega jezika oziroma, opraviti izpit na državnem izpitnem centru ter si tako pridobiti certifikat. Izdani certifikat služi kot dokaz o doseženi ravni znanja tujega jezika, posameznik pa ga lahko priloži prijavi za delovno mesto oziroma uporabi za druge namene.

Namen Pravilnika o izdajanju certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika je vpeljati avtomatično izdajanje certifikata z evropsko ravno znanja tujega jezika in nadomestnega certifikata z evropsko ravno znanja tujega jezika za vse, ki so uspešno opravili izpite iz tujih jezikov v okviru splošne in poklicne mature in sicer od obdobja njihove umestitve v Skupni evropski jezikovni okvir (2014).

Certifikati z evropsko ravno znanja tujega jezika se je začel avtomatično podeljevati na podlagi predmetnega pravilnika od šolskega leta 2016/2017 dalje. Državni izpitni center na svoji spletni strani javno objavi, kateri izpiti iz tujih jezikov so umeščeni v Skupni evropski jezikovni okvir in kakšni so kriteriji za podelitev tega certifikata. Trenutno se med jezike, za katere se izdajajo certifikati, uvrščajo angleščina,

nemščina, italijanščina, španščina in francoščina. Z vpeljavo Pravilnika o izdajanju certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika tako dijakom splošne in poklicne mature ni potrebno pridobivati certifikatov posebej in na lastne stroške, saj, ob pogoju, da dosežejo dovolj točk iz znanja tujega jezika na maturi, prejmejo ustrezne certifikate o doseženi ravni znanja tujega jezika ob maturitetnem spričevalu brezplačno. Certifikate izdaja Državni izpitni center.

Spremembe vplivajo predvsem na dijake splošne in poklicne mature od šolskega leta 2016/2017 naprej, hkrati pa se bodo certifikati o doseganju evropske ravni znanja tujega jezika izdali in po pošti poslali vsem nekdanjim maturantom, ki so v letih 2014 – 2016 opravili splošno ali poklicno maturo in dosegli ustrezno raven znanja tujega jezika, ki je zahtevana za pridobitev certifikata.

Na podlagi pridobljenih dejstev ocenjujemo, da je sprejeti predpis obravnavani populaciji omogočil skupni prihranek v višini 554.905,50 EUR. Strošek, ki ga bo imel RIC s pošiljanjem certifikatov znaša 30.035,30 EUR. Tako, da skupni ocenjeni prihranek na predmetnem ukrepu znaša 524.870,20 EUR.

✓ **Poenostavitev sistema za socialne prispevke - oddaja poročila o socialnih prispevkih na Finančni upravi Republike Slovenije**

Prispevki za socialno varnost vključujejo prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zdravstveno zavarovanje, zavarovanje za primer brezposelnosti (zaposlovanje) in prispevek za starševsko varstvo, o katerih morajo zavezanci mesečno poročati davčnemu organu. Spremembe vplivajo na samozaposlene osebe in družbenike. S spremembami je bila dosežena poenostavitev postopka oddajanja obračuna prispevkov za socialno varnost za samozaposlene osebe in družbenike.

Prispevke so zavezanci do konca leta 2016 izračunavali mesečno v obračunu prispevkov za socialno varnost, katerega so predložili davčnemu organu najpozneje do 15. dne v mesecu za pretekli mesec, v elektronski obliki prek storitev elektronskega poslovanja FURS eDavki. Samozaposlene osebe so obračune prispevkov oddajale na obrazcu PODO OPSVZ, družbeniki pa na obrazcu PODO OPSVL.

Februarja 2017 je Finančna uprava Republike Slovenije prvič uporabila t.i. odlaganje obračuna prispevkov za socialno varnost (POPSV) v sistem e-Davki in odložila obračun prispevkov za januar 2017. Davčni organ tako na podlagi podatkov, s katerimi razpolaga, za zavezance sestavi POPSV ter ga odloži v sistem eDavki najpozneje do 10. v mesecu za pretekli mesec.

Za zavezance, za katere so predizpolnjeni podatki v POPSV pravilni in popolni, se dodatna aktivnost v zvezi z obračunom prispevkov za socialno varnost ne zahteva.

Uvedba predizpolnjenega obračuna prispevkov za socialno varnost (POPSV) je prinesla poenostavitev postopka oddaje obračuna socialnih prispevkov v sistem e-Davki. Za samozaposlene in družbenike predstavlja predvsem prihranek v času, samozaposlenim z normiranimi odhodki pa tudi prihranek pri strošku računovodskega servisa, saj zaradi uvedbe POPSV računovodskega servisa skorajda ne potrebujejo več.

Na podlagi opravljenih meritev je ocenjeno, da skupno letno znižanje administrativnih bremen oziroma ocenjenih prihrankov znaša 2,7 mio EUR.

✓ **Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitve in vzpostavitve enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov**

Temeljni cilj ukrepa je uvedba registra nastanitvenih obratov in zmanjšanja administrativnih ovir pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti. Rešitve za izboljšanje razmer temeljijo na boljši dosegljivosti vseh relevantnih informacij, združevanju istovrstnih podatkov in zmanjšanju števila potrebnih poročil, odpravljanju poročanja o istih zadevah več organom, optimizaciji frekvence poročanja ter elektronski podpori postopku poročanja, s čimer se prispeva k doseganju naslednjih ciljev:

- učinkovitejšemu poslovanju,
- prihranku v času,
- znižanju stroškov,
- racionalizaciji delovanja javne uprave in
- kakovostnejšemu pregledu informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Identificirani so bili naslednji problemi:

- neučinkovit nadzor nad izvajanjem obveznosti povezan z nepopolno evidenco nastanitvenih obratov,
- administrativno obremenjujoče obveznosti glede poročanja za nastanitvene obrate,
- zbiranje in obdelava istovrstnih podatkov s strani različnih državnih organov,
- vzpostavitev enotne evidence vseh nastanitvenih obratov - Registra nastanitvenih obratov (RNO),
- poenoteno poročanje vseh nastanitvenih obratov, ter
- administrativna razbremenitev zavezancev za poročanje in prejemnikov teh poročil.

S spremembami in dopolnitvami Zakona o gostinstvu je bil vzpostavljen pravni temelj za register nastanitvenih obratov, ki ga je kot sestavni del projekta poenostavitve poročanja v zvezi z nastanitveno dejavnostjo (e-Turizem) vzpostavil in upravlja AJPES. Vsi nastanitveni obrati se morajo vpisati v register, s čimer pridobijo enotno identifikacijsko številko. Register je javen, dostop do podatkov pa brezplačen. S tem so prvič na enem mestu celovito zajeti vsi nastanitveni obrati, s čimer se je povečala kakovost in ažurnost podatkov o teh obratih. Implementacija sistema e-Turizem je prispevala k zmanjšanju administrativnih ovir pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti, saj je razbremenila poslovne subjekte in hkrati prispevala k racionalizaciji dela vseh uporabnikov podatkov, s čimer se je vzpostavilo ugodnejše poslovno okolje, zagotovilo pa tudi večjo kakovost zbranih podatkov ter zmanjšal obseg sive ekonomije.

Na podlagi opravljenih meritev je ocenjeno, da skupno letno znižanje administrativnih bremen oziroma prihrankov znaša 1,2 mio EUR.

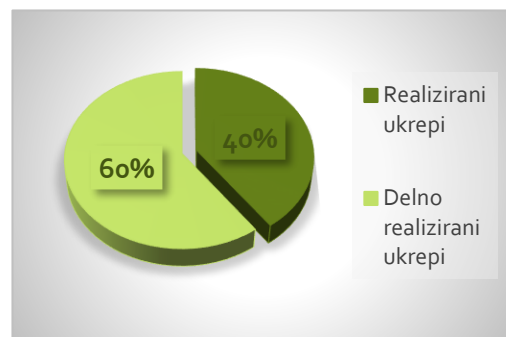
3. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV VLADE RS

Enotna zbirka ukrepov se je v novembru 2016 dopolnila s prioritetskimi ukrepi Vlade RS. Med njimi so določeni tudi pomembni ukrepi, ki imajo sicer daljši rok za izvedbo, ki časovno presegajo leto 2017. V tabeli št. 2 prikazujemo stanje realizacije prioriternih ukrepov Vlade RS.

Tabela št. 2: realizacija prioriternih ukrepov Vlade RS na dan 31. 12. 2017

Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
25	10	40,00 %	15	60 %	0	0%

Graf št. 2: pregled realizacije prioriternih ukrepov Vlade RS na dan 31. 12. 2017



Ocenjujemo, da je trenutno stanje realizacije zgolj prioriternih ukrepov Vlade RS primerno, saj je realiziranih 40 % načrtovanih ukrepov, na 60 % ukrepov se izvajajo predvidene aktivnosti. Pomembno je izpostaviti, da so se v letu 2017 aktivnosti pričele izvajati na vseh ukrepih, ki so bili pred tem še v stanju nerealizacije.

V letu 2017 je bilo načrtovanih 18 prioriternih ukrepov od tega jih je 9 oziroma 50 % realiziranih, medtem ko je ostala polovica v zaključnih aktivnostih za realizacijo.

Tabela št. 3: pregled realizacije prioriternih ukrepov Vlade RS na dan 31. 12. 2017

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	DATUM REALIZACIJE	STATUS REALIZACIJE
Priznavanje teoretičnega dela izpita pri pridobivanju novih kategorij vozniškega izpita	MZI	1.2.2017	realizirano
Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste	MZI	1.3.2017	v fazi realizacije
Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje	MOP	30.4.2017	v fazi realizacije
Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja	MZ	31.7.2017	v fazi realizacije
Prenova fizičnih VEM točk za podporo domačim in tujim podjetnikom/investitorjem	MGRT	16.9.2017	v fazi realizacije
Zagotovitev bolj usklajenega in ciljnega pridobivanja in razvoja znanja in inovacij ter prenosa v kmetijsko prakso s prenovo organiziranosti javnih služb v kmetijstvu	MKGP	1.12.2017	realizirano
Ustanovitev probacijske službe	MP	1.12.2017	realizirano

Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir	MZI	1.12.2017	v fazi realizacije
Spodbujanje novih tujih neposrednih investicij s pripravo javnih razpisov za kapitalske vstopne tujih investitorjev v Republiko Slovenijo	MGRT	1.12.2017	realizirano
Ureditev področja koncesij v zdravstvu	MZ	31.12.2017	realizirano
Popolna liberalizacija cen naftnih derivatov	MGRT	31.12.2017	v fazi realizacije
Skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme	MZ	31.12.2017	realizirano
Poglobljanje delovanja gospodarske diplomacije	MZZ	31.12.2017	realizirano
Prenova ureditve zelenega javnega naročanja	MJU	31.12.2017	v fazi realizacije
Prenova sistema pravnega varstva v javnem naročanju in priprava izhodišč za ureditev sistema	MJU	31.12.2017	realizirano
Vzpostavitev davka na nepremičnine s sprejemom novega zakona	MF	1.1.2018	v fazi realizacije
Reforma in optimizacija mreže sodišč	MP	2.1.2018	v fazi realizacije
Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost	MP	2.1.2018	v fazi realizacije
Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa	MK	31.10.2018	v fazi realizacije
Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo	MIZŠ	30.6.2019	v fazi realizacije
Vzpostavitev centra znanosti	MIZŠ	31.12.2022	v fazi realizacije
Boljša uprava Izvajanje projekta STOP birokraciji	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Enotna poslovna točka (EPT) Izvedba popisov vseh vstopnih pogojev ter njihova objava na svetovnem spletu	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Spodbujanje vlaganj v avdiovizualno produkcijo na način refundacije oz. denarnih povračil za tuje produkcije, ki se bodo izvajale na ozemlju RS in ki bodo izkazale porabo na ozemlju RS	MK	22.1.2017	realizirano
Znižanje stroškov davčne izvršbe	MF	31.01.2017	realizirano

Pri prioritetnih ukrepih se je v letu 2017 status ukrepa Sprememba Zakona o kmetijskih zemljiščih spremenil iz delno realiziranega v nesprejemljivega. Vzrok za to spremembo je v tem, da kmetijske nevladne organizacije ne podpirajo rešitve, s katero se Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS postavi na drugo mesto med predkupnimi upravičenci. V letošnjem letu je MKGP sicer pričel s prenovo kmetijske zemljiške politike, vendar ocenjuje, da spremembe ZKZ do konca leta 2018 ne bodo sprejete. V času javne razprave je bilo organiziranih 5 regijskih posvetov, na katerih se je polemiziralo predvsem o gospodarjenju z državnimi zemljišči ter zakupu kmetijskih zemljišč v prihodnje. Stališča deležnikov glede zakupov so različna (dati prednost družinskim kmetijam ali ne), zato bo potrebno najti takšne rešitve, ki bodo sprejemljive za veliko večino. Predvidoma do konca leta 2018 bodo na podlagi javne razprave pripravljena izhodišča za prenovo področja prometa in zakupa kmetijskih zemljišč ter prenovo področja zaščitenih kmetij. Glede na navedeno je težko napovedati, kdaj bo prišlo do sprejetja ZKZ, ki bo na novo uredil to področje. Skladno z navedenim se je število prioritetnih ukrepov iz 26 spremenilo na 25.

4. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO RESORJIH

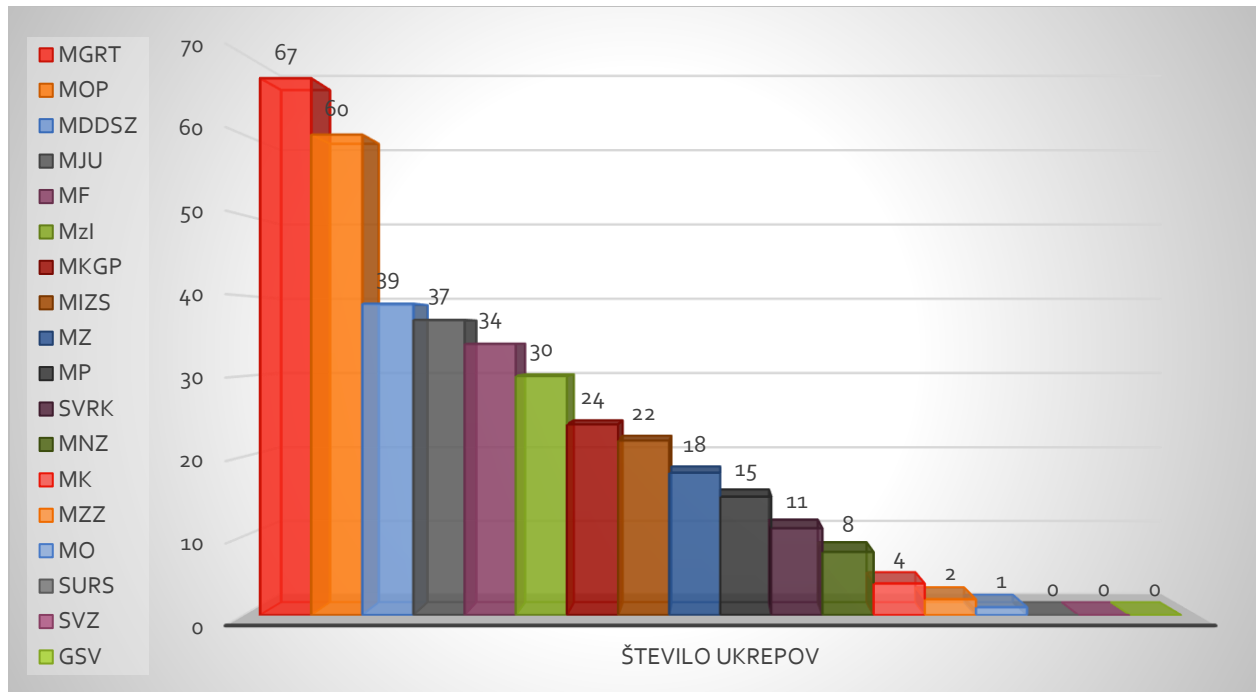
V tabeli št. 4 so podatki v zvezi z realizacijo ukrepov po posameznih resorjih. Ob pregledu števila načrtovanih ukrepov so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji.

Tabela št. 4: kumulativna realizacija ukrepov po resorjih na dan 31. 12. 2017

MINISTRSTVO	ŠTEVILO UKREPOV	REALIZIRANI UKREPI	REALIZIRANI V %	DELNO REALIZIRANI UKREPI	DELNO REALIZIRANI V %	NEREALIZIRANI UKREPI	NEREALIZIRANI V %
MGRT	67	46	68,66%	19	28,36%	2	2,99%
MOP	60	37	61,67%	23	38,33%	0	0,00%
MDDSZ	39	28	71,79%	8	20,51%	3	7,69%
MJU	37	15	40,54%	21	56,76%	1	2,70%
MF	34	31	91,18%	3	8,82%	0	0,00%
MZI	30	17	56,67%	13	43,33%	0	0,00%
MKGP	24	16	66,67%	8	33,33%	0	0,00%
MIZS	22	10	45,45%	12	54,55%	0	0,00%
MZ	18	10	55,56%	7	38,89%	1	5,56%
MP	15	11	73,33%	4	26,67%	0	0,00%
SVRK	11	8	72,73%	3	27,27%	0	0,00%
MNZ	8	7	87,50%	1	12,50%	0	0,00%
MK	4	2	50,00%	2	50,00%	0	0,00%
MZZ	2	2	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
MO	1	0	0,00%	0	0,00%	1	100,00%
SURS	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
SVZ	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
GSV	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

*Poudariti je potrebno, da se ukrepi glede na resorje obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj se v Enotni zbirki ukrepov pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji.

Graf št. 3: pregled števila ukrepov po posameznih resorjih na dan 31. 12. 2017



Ob pregledu realizacije po posameznih resorjih je potrebno izpostaviti, da gre za kumulativni pregled vseh zastavljenih ukrepov od vzpostavitve Enotne zbirke v letu 2013 dalje. Vsaj tretjina ukrepov je takšnih, ki so sistemske narave in imajo roke za realizacijo postavljene ob koncu leta 2018 ali kasneje. Slednje se posledično odraža tudi na sami uspešnosti realizacije po resorjih. V zadnjem poročevalskem obdobju so resorji na novo realizirali 49 ukrepov, prav tako so na novo začeli izvajati aktivnosti na 25 ukrepih, kjer še do leta 2017 ni bilo izvedenih aktivnosti.

Zaradi izpostavljenega v nadaljevanju podajamo ločeno statistiko po resorjih, in sicer zgolj za načrtovane ukrepe v letu 2017 z rokom realizacije do 31.12.2017.

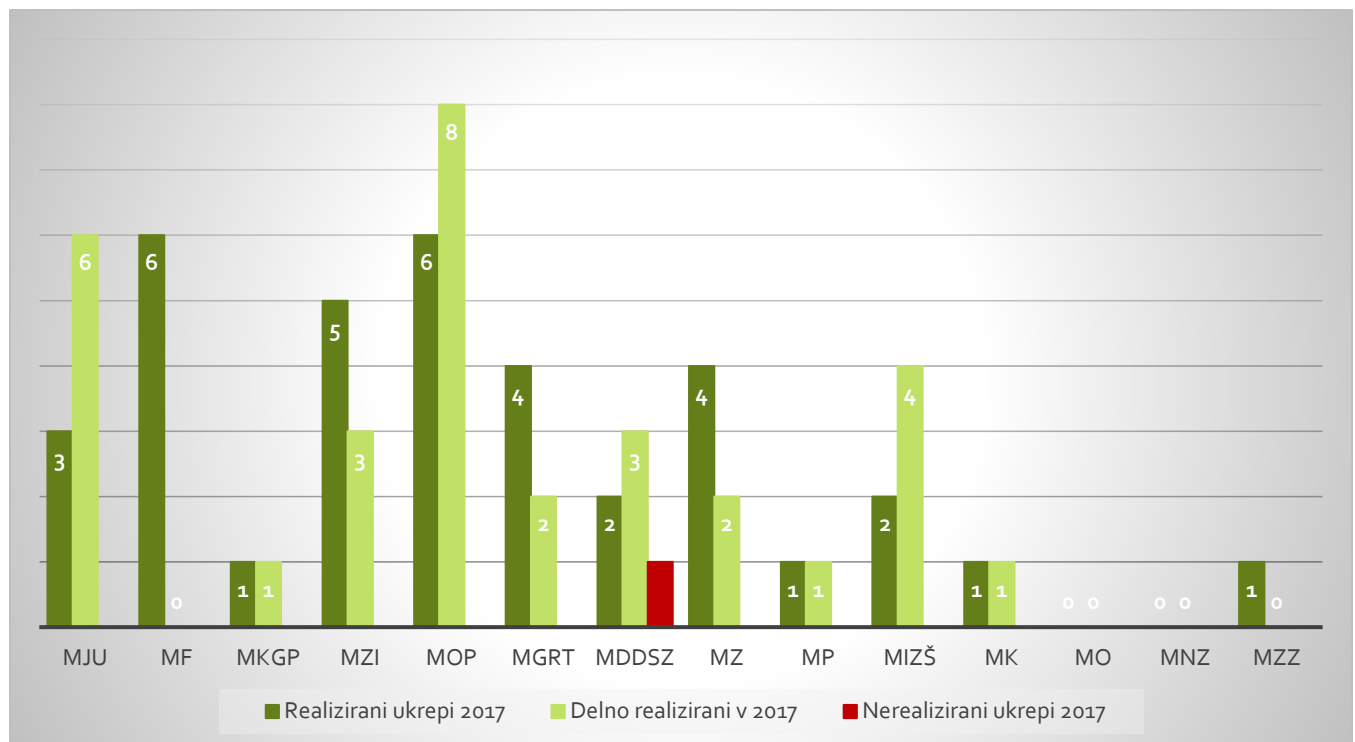
Tabela št. 5: realizacija po resorjih na dan 31. 12. 2017

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi 2017	Realizirani ukrepi %	Delno realizirani v 2017	Delno realizirani %	Nerealizirani ukrepi 2017	Nerealizirani ukrepi %
MJU	9	3	33,33	6	66,67	0	0,00
MF	6	6	100,00	0	0,00	0	0,00
MKGP	2	1	50,00	1	50,00	0	0,00
MZI	8	5	62,50	3	37,50	0	0,00
MOP	14	6	42,86	8	57,14	0	0,00
MGRT	6	4	66,67	2	33,33	0	0,00

MDDSZ	6	2		33,33	3	50	1	16,67
MZ	6	4		66,67	2	33,33	0	0,00
MP	2	1		50,00	1	50,00	0	0,00
MIZŠ	6	2		33,33	4	66,67	0	0,00
MK	2	1		50,00	1	50,00	0	0,00
MO	0	0		0,00	0	0,00	0	0,00
MNZ	0	0		0,00	0	0,00	0	0,00
MZZ	1	1		100,00	0	0,00	0	0,00

Iz tabele št. 5 je razvidno, da vsi načrtani ukrepi za leto 2017 še niso bili realizirani. Ob tem velja poudariti, da se na njih aktivnosti intenzivno izvajajo, posledično jih je večina v fazi zaključnih aktivnosti za realizacijo. Podajamo tudi grafični prikaz realizacije po resorjih na dan 31. 12. 2017

Graf št. 4: realizacija ukrepov po resorjih na dan 31. 12. 2017



5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO DOKUMENTIH UVRŠČENIH V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV

V tabeli št. 6 so zbrani podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov z vidika dokumentov ter njihova trenutna stopnja realizacije po desetem poročevalskem obdobju. Enotna zbirka ukrepov se je dopolnila z 28 ukrepi iz treh dokumentov (DigitAgenda 2016, Mala DigitAgenda 2017, Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017).

Tabela št. 6: zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v enotno zbirko

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Zahteve slovenske obrti in podjetništva	42	33	78,57%	8	19,05%	1	2,38%
Agenda 46+	43	38	88,37%	5	11,63%	0	0,00%
Agenda MG	24	17	70,83%	6	25,00%	1	4,17%
Trgovinska zbornica Slovenije	10	5	50,00%	5	50,00%	0	0,00%
Manifest industrijske politike	29	12	41,38%	16	55,17%	1	3,45%
Ovire za TNI	25	18	72,00%	7	28,00%	0	0,00%
STOP birokraciji	102	86	84,31%	15	14,71%	1	0,98%
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	20	15	75,00%	5	25,00%	0	0,00%
Obvladovanje sive ekonomije v RS	23	20	86,96%	3	13,04%	0	0,00%
Kisik za gospodarstvo	17	14	82,35%	3	17,65%	0	0,00%
Pogodba med delom in kapitalom	20	17	85,00%	3	15,00%	0	0,00%
Akt za mala podjetja/Načela SBA	145	104	71,72%	38	26,21%	3	2,07%
DigitAgenda 2016	19	8	42,11%	11	57,89%	0	0,00%
Prioritete Vlade RS	24	10	41,67%	14	58,33%	0	0,00%
Mala DigitAgenda 2017	3	0	0,00%	3	100,00%	0	0,00%
Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017	6	2	33,33%	2	33,33%	2	33,33%

*Poudariti je potrebno, da se ukrepi glede na dokumente, na podlagi katerih so uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj lahko en ukrep izpolnjuje zaveze iz različnih dokumentov.

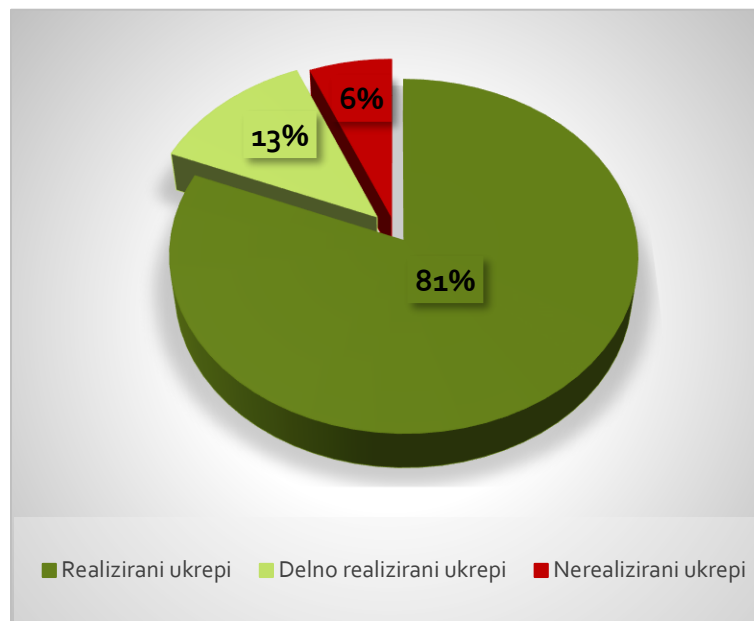
Pregled realizacije ukrepov glede na dokumente, na podlagi katerih se je posamezne ukrepe uvrstilo v Enotno zbirko ukrepov, kaže na to, da se je število realiziranih ukrepov iz 181 realiziranih ukrepov v letu 2016, povečalo na 230 realiziranih ukrepov v letu 2017.

6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH

Vlada Republike Slovenije je januarja 2015 sprejela sklep, da pripravi predloge sprememb predpisov, ki se nanašajo na znižanje stroškov delovanja občin oziroma odpravo administrativnih ovir ter pooblastila Ministrstvo za javno upravo, da koordinira aktivnosti na tem področju in spremlja napredek. Pretežni del predlogov sprememb predpisov so predlagala združenja občin. Vlada je naložila pristojnim ministrstvom, da se do predlogov opredelijo ter da tudi sama predložijo dodatne predloge rešitev za znižanje stroškov za delovanje občin in odpravo ugotovljenih administrativnih ovir. V enotni zbirki ukrepov je omogočen pregled nad uresničevanje dogovorjenega nabora sprememb predpisov, ki imajo pozitivne finančne učinke za občinske proračune ter odpravljajo administrativne ovire.

Na nivoju realizacije ukrepov za javno finančne prihranke občin je stanje realiziranih ukrepov na dan 31. 12. 2017 81,3 % ali 26 ukrepov, delno realiziranih je 12,5 % (4 ukrepi) in aktivnosti se v tem delu še niso pričele na 6,3 % (2 ukrepa).

Graf št. 5: pregled realizacije ukrepov za javno finančne prihranke



V zadnjem poročevalskem obdobju so se aktivnosti odvijale na petih ukrepih, kar je prikazano v tabeli 7.

Tabela št. 7: zbirni pregled realizacije po področjih iz enotne zbirke

Naziv ukrepa	Aktivnosti, ki so izvajale
<i>Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti</i>	Predlog bo obravnavan na 38. seji Državnega zbora v ponedeljek, 12. 2. 2018. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in občin.
<i>Zakon o javnih financah</i>	Predlog bo obravnavan na 38. seji Državnega zbora v ponedeljek, 12. 2. 2018. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (ZJF-H) bo obravnavan po skrajšanem postopku.
<i>Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev</i>	Za Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev potekajo usklajevanja med deležniki, ki sodelujejo v procesu priprave omenjenega pravilnika.
<i>Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev</i>	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev je bil objavljen na spletu v javno razpravo. Komentarje in predloge so sprejemali do 22. 12. 2017
<i>Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca</i>	Pravilnik o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 20/17 z dne 21. 4. 2017.

7. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 10. POROČANJU ZA ODBODJE OD 1. 1. 2017 DO 31. 12. 2017

Po tokratnem poročevalskem obdobju ugotavljamo, da ob tem, da se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila z 28 novimi ukrepi, dvignilo tudi stanje realizacije le-teh. Tako je realizacija na dan 31.12.17 bila 67,06 %. Ob tem velja poudariti, da se je precej znižalo število ukrepov, kjer resorji še niso začeli z izvajanjem aktivnosti, pri čemer gre za ukrepe, ki imajo daljši rok realizacije, to je po letu 2018.

Primerjava napredka med 9. in 10. poročanjem pokaže, da je le-ta vzpodbuden, saj se Enotna zbirka nenehno dopolnjuje z novimi ukrepi, obenem pa raste tako realizacija že začrtanih ukrepov, kakor tudi število ukrepov, pri katerih resorji izvajajo aktivnosti v smeri njihove realizacije. Ob tem velja poudariti, da se zmanjšuje tudi število ukrepov, kjer se aktivnosti sploh še niso pričele izvajati.

Ocenjujemo, da so k bistveno višji realizaciji zastavljenih ukrepov v primerjavi s preteklimi poročevalskimi obdobji, pripomogli številni bilateralni sestanki, med MJU in koordinatorji na resorjih, kjer je bilo v ospredju pogovorov iskanje možnosti za izboljšave ter njihova implementacija. Tudi v letu 2018 bomo nadaljevali z intenzivnim sodelovanjem z resorji.