



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 86 51  
F: 01 478 86 49  
E: gp.mpju@gov.si  
www.mnz.gov.si

## — POROČILO O IZVAJANJU AKTIVNOSTI NA PODROČJU BOLJŠE ZAKONODAJE IN ODPRAVE ADMINISTRATIVNIH OVIR

***Drugo poročilo o stanju realizacije prenovljenega Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen***

***Dodatni ukrepi in aktivnostih za odpravo administrativnih ovir in zakonodajne razbremenitve***

Maj, 2013

## POVZETEK

V Sloveniji so se, podobno kot v drugih evropskih državah, skozi finančno in gospodarsko krizo pokazale številne šibke točke v obstoječih sistemih, zato so za okrepanje potrebne **korenite strukturne spremembe**, kar bo spodbudilo gospodarsko dejavnost in povečanje rasti.

Za kakovostno izvajanje javnih storitev je bistvenega pomena **regulacijski okvir, v katerem lahko gospodarstvo učinkovito deluje**. Jasna zakonodaja pa je tudi pogoj, da imajo podjetja prijazno okolje za poslovanje. Priprava boljših predpisov, odprava administrativnih ovir, zmanjšanje zakonodajnih bremen in poenostavitev postopkov so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva in vzpostavitve učinkovite in prijazne javne uprave.

»Za boljše poslovanje podjetja tako potrebujejo **stabilno poslovno okolje: spodbudno davčno politiko, odpravo administrativnih ovir, hitre in učinkovite upravne postopke, fleksibilni trg dela in celovito reformo pokojninskega sistema**« (vir: Vrh gospodarstva - GZS, nov. 2012).

*Cilj projekta »minus 25%« je boljše poslovno / zakonodajno okolje za razvoj gospodarstva in zadovoljstvo državljanov in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % oziroma 360 milijonov EUR na letni ravni.*

Pomembne aktivnosti Ministrstva za notranje zadeve (v nadaljevanju: MNZ) so usmerjene v izboljšanje poslovnega/zakonodajnega okolja za razvoj gospodarstva. Ključni projekti, ki se odvijajo v sodelovanju z drugimi resorji, so v prvi vrsti usmerjeni v reformo zakonodaje in zmanjšanje administrativnih ter zakonodajnih bremen ter v smeri izboljšanja storitev javne uprave (hitro, prijazno, kvalitetno). **Med pomembnejšimi aktivnostmi in projekti MNZ, posebej izpostavljam:**

- [Projekt »minus 25%«](#) - STOP birokraciji!
- [Projekt EKT](#) – vzpostavitev poslovnega portala - enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS, pomeni pomembno nadgradnjo vsebine domačega portala e-Vem za [domače](#) poslovne subjekte in vzpostavitev popolnoma novega portala za [tujce](#) (eugo.gov.si),
- **Projekt prenove in modernizacije fizičnih VEM točk** za celovitejšo podporo gospodarstvu,
- Projekt [poenostavitve vstopnih pogojev](#) - prenova predpisov in postopkov reguliranih dejavnosti in poklicev s ciljem izboljšanja zakonodaje oziroma prenove celotnega področja regulacij poklicev in dejavnosti (poenostavitev postopkov, odprava ovir, deregulacija),<sup>1</sup>
- **Projekt vzpostavitve enotne točke za izdajo enotnega dovoljenja** za prebivanje in delo tujcev, kjer že potekajo intenzivne aktivnosti med MNZ in MDDSZ za prenovo zakonodaje s ciljem zagotovitve prijaznega poslovnega okolja za tuje investitorje,
- Projekt uvajanja metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (»SME test« (od 2012 dalje),
- **Projekt sistematičnega uvajanja evalvacije ukrepov OAO** s preverjanjem dejanskih učinkov in merjenjem prihrankov (od 2009 dalje)
- Okrepitev sodelovanja s ključnimi deležniki (gospodarstvo, nevladne organizacije, lokalne skupnosti, zbornice, strokovna javnost....) – portal [»minus25«](#), [»predlagam.vladi.si«](#), vzpostavitev novega portala namenjenega poslovnim subjektom za reševanje konkretnih težav
- Pohitritev upravnih postopkov in odprava ovir pri izdaji dovoljenj (ARSO, Centri za socialno delo...)
- Znižanje obremenjenosti poslovnih subjektov z vidika inšpekcijskih nadzorov

<sup>1</sup> Za izvedbo ukrepov je ustanovljena posebna medresorska skupina, ki jo vodi MNZ. Paket prenove (oziroma deregulacije) zajema od **400 do 500 predpisov, in sicer v okviru VI. sklopov**. Poročilo o delu skupine Vlada RS obravnava ločeno, pri čemer je trenutno vmesno poročilo o realizaciji ukrepov iz I. paketa (obrt, turizem, gradbeništvo) in ukrepi za prenovo zakonodaje II. paketa (detektivska dejavnost, nepremičninsko posredovanje, dejavnost šol vožnje, odvetništvo, geodetska dejavnost in veterinarstvo z rokom realizacije do konca leta 2013) v postopku sprejemanja na Vladi RS.

- **Projekt e-Javno naročanje**, kjer se bo sedanja objava javnih naročil dopolnila z možnostjo elektronske oddaje ponudbe, e-katalogov, e-dražb in e-dosjejev,
- **Projekt e-Poročanje** z izvedbo pilota na področju turizma – uvedba enotne vstopne točke za enkratno poročanje vsem organom (SURS, Policija RS, občine).

Prenovljen Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2012/9, dne 5.7.2012, potrdila Vlada RS vsebuje [269 ukrepov](#).

V obdobju **od leta 2009 do marca 2012** je bilo na podlagi **prvotnega Akcijskega programa**<sup>2</sup> že **realiziranih 162 ukrepov** po posameznih področjih.

V **prenovljenem Akcijskem programu** je bilo v obdobju **julij 2012 – maj 2013** realiziranih **70 ukrepov** od 269 (od tega 28 v okviru drugega poročanja), kar predstavlja **26 % delež realizacije od vseh ukrepov iz prenovljenega programa**. Ob zadnjem poročanju so resorji predlagali **črtanje 18 ukrepov** iz akcijskega programa, in sicer zaradi nezmožnosti realizacije, dodatno predlaganih pa je bilo 14.

*V obdobju 2009 – maj 2013 je bilo realiziranih 232 ukrepov od skupno 414, oziroma 56 % vseh ukrepov.*

O stopnji realizacije niso poročali resorji, ki pokrivajo področje okolja, kohezije in izobraževanja. Prav tako je potrebno izpostaviti, da je realizacija izredno slaba (manj kot 15 %, nekje celo 0 %, na področjih kulture, zdravja, pravosodja in sociale).

Izmed realiziranih ukrepov v predmetnem obdobju navajamo le nekaj pomembnejših z vplivom na gospodarstvo in državljanje:

- **Uvedba pavšalne obdavčitve.**
- **Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV.**
- **Spremembe Obrtnega zakona z vidika obveznega članstva v Obrtno podjetniški zbornici in deregulacije področja obrti.**
- **Uvedba možnosti spreminjanja podrobnejše namenske rabe z OPPN.**
- **Ukinitev obveznih objav v Uradnem listu.**
- **Znižanje notarskih tarif.**
- **Skrajšana in enostavnejša vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka.**
- **Sprememba Zakona o varstvu okolja in uvedba spremembe veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja iz 5 na 10 let.**
- **Ukinitev obvezne prijave potrebe po zaposlitvi delavca.**
- **Vzpostavitev beta portala EUGO - enotne kontaktne točke za podporo postopkom pridobivanja dovoljenj za opravljanje reguliranih dejavnosti v RS za tujce**
- **Prenova zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev** – realizacija I. paketa ukrepov do 30.9.2013 (turizem, gradbeništvo), realizacija II. paketa ukrepov najkasneje do 31.12.2013, III. – VI. paket v letih 2014 in 2015.

**Z junijem 2013 javna uprava še bolj približana potrebam svojih uporabnikov:**

- na zahtevo in ob sodelovanju stranke uradna oseba izpolni obrazec vloge
- uvedba obveščanja o poteku listin (osebna izkaznica, potni list, prometno in vozniško dovoljenje)

<sup>2</sup> Akcijski program znižanja administrativnih bremen za 25 % v obdobju do leta 2012 v RS, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, z dne 7.5.2009, na 25. redni seji sprejela Vlada RS

Ob upoštevanju dejstva, da je za večino nerealiziranih ukrepov (160 od 184) predviden rok realizacije konec leta 2013, je **NUJNO** s strani resorjev **pospešiti aktivnosti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen, pri čemer je največji poudarek potrebno nameniti **prioritetnim področjem oziroma realizaciji 20-ih ključnih ukrepov** (iz Akcijskega programa »minus 25 %« ter ostalih strateških dokumentov (Agenda 46 +, Zahteve slovenske obrti, Akt za mala podjetja, Nacionalni reformni program 2013-2014, Program stabilnosti 2013), ki so pomembni za razvoj in dvig konkurenčnosti gospodarstva), **ki so normativno najbolj obremenjujoča.**

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije programa ter ažurnega spremljanja izvedbe programa je od oktobra 2011 vzpostavljen spletni portal (<http://www.minus25.gov.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe programa, izpisu poročil o administrativnih bremenih na posameznem v programu izmerjenem predpisu (zakonu, uredbi, pravilniku,...) ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zmanjšanja zakonodajnih bremen in poenostavitve postopkov v višini 25 % ter posledično enostavnejše in preglednejše zakonodaje.

Z namenom **večjih sinergijskih učinkov** in **v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih**, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, bo Vlada RS zadolžila Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvo za notranje zadeve, da v mesecu juniju 2013 pripravita **enotni dokument in koordinirata izvajanje vseh spodaj navedenih projektov/programov za dvig konkurenčnosti in boljše poslovno okolje.**

Posamezne dokumente kot so:

- **Agenda 46+** (Gospodarska zbornica Slovenije),
- **Zahteve slovenske obrti** (Obrtno podjetniška zbornica Slovenije),
- **Akcijski program za OAO in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 %** (MNZ),
- **Paketi za spodbujanje gospodarstva** (MGRT) ter
- **Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja** (MGRT),

bo tako nadomestil **enoten dokument** s konkretnimi opredelitvami ukrepov, zavezami, predlogi rešitev, z rezultati oziroma kazalniki, nosilci ter roki realizacije. Dokument bo pripravljen v skladu s **Programom stabilnosti 2013 ter Nacionalnim reformnim programom 2013 – 2014**, pri čemer se bo **dopolnil tudi z novimi/dodatnimi predlogi ukrepov** s področja odprave administrativnih ovir in zmanjševanja zakonodajnih bremen.