



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)  
[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

---

**PRVO POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV ENOTNEGA DOKUMENTA  
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE  
TER DVIG KONKURENČNOSTI**

**Marec, 2014**

## KAZALO VSEBINE

UVOD .....	1
<b>1 POVZETEK REALIZACIJE ENOTNEGA DOKUMENTA PO 1. POROČANJU.....</b>	<b>2</b>
1.1 POMEMBNEJŠI REALIZIRANI OZIROMA DELNO REALIZIRANI UKREPI PO PODROČJIH.....	3
1.1.1 Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE) .....	3
1.1.2 Plačilna disciplina (PD) .....	4
1.1.3 Javna naročila (JN).....	6
1.1.4 Davki (Dav) .....	7
1.1.5 Delovno pravo, pokojninsko pravo (DelP) .....	7
1.1.6 Odprava administrativnih ovir (OAO).....	8
1.1.7 Zdravje, varnost (ZDR) .....	9
1.1.8 Okolje, prostor (OK).....	9
1.1.9 Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB).....	11
1.1.10 Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter) .....	11
1.1.11 Specializacija (SPEC).....	12
1.1.12 Promet (PR).....	13
1.1.13 Sociala .....	13
1.1.14 Ostalo .....	14
<b>2 POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNEGA DOKUMENTA ZA LETO 2013 PO POSAMEZNIH RESORJIH.....</b>	<b>15</b>
2.1 MINISTRSTVO ZA FINANCE .....	15
2.2 MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR .....	17
2.3 MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO.....	19
2.4 MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE .....	21
2.5 MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE .....	23
2.6 MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI .....	24
2.7 MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT .....	26
2.8 MINISTRSTVO ZA KULTURO.....	27
2.9 MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE.....	28
2.10 MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE .....	29
2.11 MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE.....	31
<b>3 POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV ZA LETO 2013 PO POSAMEZNIH DOKUMENTIH, KI SO UVRŠČENI V ENOTNI DOKUMENT .....</b>	<b>32</b>
<b>4 UGOTOVITVE IN IZPOSTAVLJENA PROBLEMATIKA OB PRVEM POROČANJU .....</b>	<b>34</b>
<b>5 ZAKLJUČEK.....</b>	<b>39</b>

## KAZALO TABEL

Tabela 1: Zbirna tabela vseh ukrepov iz ED s predvideno realizacijo .....	2
Tabela 2: Zbirna tabela ukrepov s predvideno realizacijo v letu 2013 po resorjih .....	15
Tabela 3: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v ED.....	32

## Uvod

Za doseganje cilja izboljšanja konkurenčnosti slovenskega gospodarstva je treba vzpostaviti stabilno poslovno okolje, ki bo privlačno za domače in tuje investitorje, in bo omogočalo maksimalno izrabo znanj in inovacij za končne proizvode ter storitve, ki so sposobni konkurirati v mednarodnih verigah vrednosti.

Vlada Republike Slovenije je dne 3. oktobra 2013 z namenom doseganja večjih sinergijskih učinkov ukrepov, ki so tudi podlaga za oblikovanje usmeritev in programov Vlade RS, in v izogib poročanju različnim organom o istovrstnih ukrepih, zasledovanju enotne koordinacije in posledično veliko večjim vplivom na realizacijo, sprejela **Enotni dokument za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: Enotni dokument).

Posamezne dokumente kot so:

- Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije),
- Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije),
- Zahteve slovenske obrti (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije),
- Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT),
- Ovire za Tuje neposredne investicije (MGRT),
- Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % (MNZ),
- Pobude Trgovinske zbornice Slovenije,
- Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva - 2012 (MGRT) ter
- Obvladovanje sive ekonomije v Republiki Sloveniji,

je tako nadomestil **enoten dokument** z opredelitvami ukrepov, zavezami, predlogi rešitev, nosilci ter roki realizacije. **Dokumenti so bili tako prvič poenoteni in ukrepi smiselno združeni po šestnajstih področjih, s katerimi se zasleduje cilj vzpostavitve boljšega poslovnega okolja in dvig konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.**

Z Enotnim dokumentom se želi okrepiti fokus glede implementacije ukrepov iz dokumenta ter nadzor nad realizacijo, in sicer brez podvajanja in nedoločenih ter nejasnih pristojnosti oziroma odgovornosti glede izvedbe. Enotni dokument, sprejet v oktobru 2013, je tako zajel 245 ukrepov na 16 različnih področjih ter resornih ministrstvih, ki so odgovorna za realizacijo le-teh. Vlada RS je ob sprejemu Enotnega dokumenta ustanovila tudi stalno medresorsko delovno skupino za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti.

Vlada je hkrati s sprejetjem Enotnega dokumenta in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine s sklepom št. 01005-2/2013/11, z dne 3. 10. 2013, zadolžila operativno delovno skupino, da ji poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta trikrat letno. Predmetno gradivo tako predstavlja prvo poročilo za obdobje od 1. 9. 2013 do 31. 12. 2013.

Vlada RS je s sklepom št. 01005-2/2013/18, z dne 16. 1. 2014, dopolnila Enotni dokument še z ukrepi iz dokumentov Kisik za gospodarstvo in Nova pogodba med delom in kapitalom za izhod iz krize. Iz obeh dokumentov je bilo predlaganih 79 ukrepov za uvrstitev v Enotni dokument. Ugotovljeno je, da je 28 ukrepov že uvrščenih v Enotni dokument, medtem ko je bilo 32 ukrepov nesprejemljivih. Dodatno se je tako Enotni dokument dopolnil z 17 ukrepi.

**Po zadnjih spremembah je v Enotni dokument vključenih 262 ukrepov, ki so razdeljeni po posameznih področjih ter posameznih resorjih, ki so zadolženi za njihovo realizacijo.**

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije programa je ažurno stanje glede ukrepov, njihove realizacije in stanja posameznih dokumentov, ki so vključeni v Enotni dokument, objavljeno na [vladnem portalu](#) (celotna tematika je objavljena med vsebinami [Ukrepi za izhod iz krize](#) – razbremenitev gospodarstva) in na portalu [STOPbirokraciji](#).

## 1. Povzetek realizacije Enotnega dokumenta po 1. poročanju

V letu 2013 je bilo v Enotnem dokumentu za realizacijo predvidenih 152 ukrepov. Glede teh 152 ukrepov je stanje realizacije naslednje:

- realiziranih je 40 ukrepov (26 %),
- v fazi realizacije je 54 ukrepov (36 %),
- 6 ukrepi so predlagani za črtanje (4 %),
- 52 jih je ostalo še nerealiziranih (34 %).

**Skupno stanje realizacije vseh predvidenih 262 ukrepov iz Enotnega dokumenta je naslednje:** realiziranih je 46 ukrepov (17 %), v fazi realizacije je 89 ukrepov (34 %), 119 ukrepov je še nerealiziranih (46 %) in 8 ukrepov je predlaganih za črtanje (3 %).

Tabela 1: Zbirna tabela vseh ukrepov iz ED s predvideno realizacijo

Predvidena realizacija	2013	%	2014	%	2015	%	Skupaj	%
<b>Ukrepi iz ED</b>	152		84		26		262	100%
<b>Realizirani</b>	40	26%	5	6%	1	4%	46	17%
<b>Delno realizirani</b>	54	36%	27	33%	8	31%	89	34%
<b>Predlagani za črtanje</b>	6	4%	2	2%	0	0%	8	3%
<b>Nerealizirani</b>	52	34%	50	59%	17	65%	119	46%

Po pregledu rezultatov 1. poročanja o realizaciji Enotnega dokumenta ocenjujemo, da realizacija v tem trenutku ne dosega terminskega plana, pri čemer je bilo v obdobju prvih treh mesecev (oktober, november in december 2013) dokončno realiziranih zgolj 46 ukrepov ali 17 % vseh ukrepov ter v fazi realizacije nadaljnjih 89 ukrepov ali 34 % (skupaj torej 51 %). Ob predpostavki, da bo dinamika realizacije iz prvega trimesečja sledila tudi v letu 2014, lahko ocenjujemo, da tudi do drugega poročanja za obdobje 4 mesecev (januar, februar, marec in april) ne bo dosegla prvotno zastavljenega terminskega načrta.

V letu 2014 bo tako potrebno posebno pozornost nameniti spodaj navedenim ukrepom, ki so že v fazi realizacije in so za zagotovitev vzpodbudnejšega poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti zelo pomembni.

## **Pomembnejši realizirani oziroma delno realizirani ukrepi po področjih**

V letu 2013 je potekalo na posameznih področjih veliko aktivnosti, ki so oziroma bodo prispevali k realizaciji ukrepov in jih v tem delu posebej izpostavljamo, saj imajo velik vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter bodo pripomogli k spodbudnemu in učinkovitemu pravnemu okolju.

### **1.1.1 Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE)**

#### **Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu - Ukrep št. 1 iz ED**

Slovenija na področju registracije podjetja dosega nadpovprečne rezultate glede na druge članice EU (e-VEM), medtem ko je **področje vstopa na trg** zaradi izpolnjevanja visokega števila pogojev in posledično pridobivanja raznoraznih licenc in drugih dovoljenj potrebno **celovite preнове in poenostavitve postopkov**. Potrebno je dati prednost poslovnim subjektom z znanjem in potrebnimi izkušnjami in to na način, ki ni birokratsko zapleten in administrativno obremenjujoč – enostavno povedano je potrebno **dati prednost znanju** in ne **administrativnim postopkom**, oziroma kvaliteti in ne kvantiteti. S tem pomembno doprinašamo k večji fleksibilnosti trga dela, zmanjševanju sive ekonomije in dela na črno ter posledično k dvigu konkurenčnosti našega gospodarstva.

Poenostavljeni so že pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, kar je bilo doseženo s spremembami Obrtnega zakona, pri čemer je dana prednost znanju in izkušnjam pred formalizmi. Ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje. Tako je bila sprejeta novela obrtnega zakona in nova uredba, ki določa vstopne regulacije za seznam obrtnih dejavnosti. **Število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25.**

#### **Prenova spletnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom, v povezavi s projektom »EKT« - Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitore - Ukrep št. 3 iz ED**

V povezavi z ukrepom poenostavitve vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu se hkrati izvajajo aktivnosti za zagotavljanje enostavnih informacij na enem mestu in enostavne postopke pridobivanja dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.

Testiranje enotne kontaktne točke za tujce (EUGO), ki ga je naročila Evropska komisija spomladi 2013, je pokazalo, da smo zelo napredovali v primerjavi s prejšnjimi leti – poslovni subjekti so spletno mesto ocenili, kot uporabniku zelo prijazno. Potrebno je vzpostaviti še e-postopke za tujce. Tudi za domače poslovne subjekte smo v letu 2013 s prenovljenim e-VEM vzpostavili enotno kontaktno točko, ki jim poleg postopkov nudi tudi informacije o pogojih in postopkih za začetek poslovanja.

#### **Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo - Ukrep št. 4 iz ED**

Dne 23. januarja 2014 je Vlada RS sprejela predlog novega Zakona o tujcih. Z zakonom je predvidena poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenj za tujce na enotni vstopni točki, in sicer na upravnih enotah.

V mesecu marcu bomo izvedli natančno analizo postopkov z vidika uporabniške izkušnje, s čimer želimo postopke maksimalno optimizirati.

**Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte – JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO! - Ukrep št. 2 iz ED**

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, ki se predvideva v aprilu 2014.

**Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami - Ukrep št. 7 iz ED**

Primarni cilj izvedbe projekta e-predpisi je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioritarno presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (MSP test)).

Namen projekta je tako izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, za začetek z ustrezno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrezno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Pripravljen je modul presoj posledic učinkov na gospodarstvo, v letu 2014 pa bo pripravljeno testno okolje za izvedbo projekta.

**Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitev in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov - Ukrep št. 17 iz ED**

Namen projekta e-poročanja v turizmu je:

- vzpostavitev enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov,
- dosegljivost vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu,
- elektronsko podprt postopek poročanja,
- združevanje istovrstnih podatkov in zmanjšanje števila potrebnih poročil,
- odpravljen poročanje o istih zadevah večim organom,
- racionalizacija in enotni vpogled v podatke,
- izmenjava podatkov po uradni dolžnosti.

S tem poslovnim subjektom omogočimo učinkovitejše poslovanje, prihranek v času in znižanje stroškov, prav tako pa bo racionalnejše delovanje javne uprave in boljši ter učinkovitejši pregled informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. **Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo več kot 400.000,00 EUR , za javno upravo pa 150.000,00 EUR.**

### 1.1.2 Plačilna disciplina (PD)

**Spremembe stečajne zakonodaje - Ukrep št. 45 iz ED**

V maju 2013 je Državni zbor RS potrdil novelo ZFPPIPP, katere rešitve gredo predvsem v smeri:

- zagotovitve večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij in
- izboljšanja položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov.

S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, je novela

uvedla postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki insolventnemu dolžniku omogoča zunajsodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave.

Poenostavljena prisilna poravnava v praksi pomeni bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev.

**V okviru prenove stečajne oziroma insolventne zakonodaje je bil eden izmed ukrepov tudi v smeri ureditve postopka izvensodnega finančnega prestrukturiranja prezadolženih gospodarskih družb.**

Ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F (Uradni list RS, št. 100/13 z dne 6. decembra 2013). Z novelo je predvidena nova pravna možnost preventivnega prestrukturiranja, ki omogoča izvedbo določenih ukrepov finančnega prestrukturiranja v položajih, ko dolžnik še ni insolventen, mu pa nastanek insolventnosti neposredno grozi. Procesna določila zakona predvidevajo zunajsodna pogajanja, kjer imajo ključno vlogo upniki in dolžnik, sodišče zgolj na koncu potrди oblikovan in izglasovan sporazum o finančnem prestrukturiranju. Postopek je po naravi oblikovanja vsebinskih rešitev zunajsodne narave.

**Prav tako je bila predvidena prenova v smeri razdolževanja podjetij z aktivnejšim, hitrejšim, to je pravočasnim prestrukturiranjem.**

Tudi ta ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F. Z novelo je bil za razdolžitve velikih in srednjih družb, ki jim insolventnost grozi, uzakonjen postopek preventivnega prestrukturiranja, za razdolžitve tistih, ki so že insolventne, pa so bila prenovljena pravila postopka prisilne poravnave in sprejeta pravila postopka ponovne prisilne poravnave. Male in mikro družbe in samostojni podjetniki posamezniki se bodo po novi ureditvi lahko učinkoviteje, enostavneje in ceneje razdolžili v okviru prenovljenih pravil postopka poenostavljene prisilne poravnave. Ministrstvo za pravosodje, Vrhovno sodišče, Zbornica upraviteljev Slovenije, Združenje bank Slovenije, Banka Slovenije ter ostali deležniki so že aktivno pristopili k implementaciji novih pravil ter zagotovili izobraževanje za osebe, ki so kakorkoli vpete v postopke zaradi insolventnosti. V fazi ustanavljanja sta tudi dve delovni skupini: prva bo na ministrski ravni skrbela za nadzor nad učinkovitostjo reforme insolvenčne zakonodaje, druga pa bo na strokovni in operativni ravni nadzirala njeno implementacijo.

**Preprečitev (namernega zapiranja starih in) odpiranja novih gospodarskih subjektov z namenom, da dolgovi starega subjekta ostanejo neporavnani - Ukrep št. 49 iz ED**

Ukrep je realiziran z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13). Z novo ureditvijo velja omejitev ustanavljanja družb ali samostojnega podjetnika za osebo:

- ki je bila v Republiki Sloveniji pravnomočno obsojena na kazen zapora zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Omejitev ustanavljanja in pridobivanja statusa družbenika bo po novi ureditvi trajala pet let od pravnomočne sodbe oziroma do dneva izbrisa iz kazenske evidence, če se bo obsodba iz kazenske evidence izbrisa pred iztekom petih let;
- ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek;
- ki je neposredno ali posredno z več kot 25 odstotki udeležena v kapitalu kapitalске družbe, ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek.

### 1.1.3 Javna naročila (JN)

#### Izvedba projekta e-javna naročila - Ukrep št. 55 in 56 iz ED

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade Republike Slovenije, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilji izgradnje informacijskega sistema za javna naročila so:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sorazmernosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

V celoten informacijski sistem e-javna naročila je vključenih pet modulov, in sicer:

**1. E-nabava**, ki pokriva vrsto internih procedur naročnika od predloga za nabavo do izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se zagotavlja standardizacijo naročanja blaga, storitev in investicij ter izvajanje internih procedur odločanja, skladno z internimi akti naročnika.

**2. E-oddaja** pri katerem gre za koncipiranje nabora podatkov, ki so relevantni pri oddaji posameznega javnega naročila. Nabor podatkov se pri naročniku oblikuje avtomatično v modulu e-nabave, skozi specifikacije, finančne parametre javnega naročila in druge podatke, ki se oblikujejo v fazi predloga za oddajo javnega naročila. Podatki, ki jih vnaša ponudnik in v kasnejših fazah naročniku omogočajo primerjavo različnih ponudb, opredelitev do ustreznosti ponudb in nenazadnje tudi vrednotenje – izbiro ponudnika. **Potencialni prihranki za ponudnike so 950.000 EUR na letni ravni.**

**3. E-Obratna dražba**, pri kateri gre za končno določanje cene, po kateri naročnik kupi želeno blago – storitev. Pri tem se izvaja visok pritisk za znižanje cene pri ponudnikih, saj ti v vsakem trenutku vedo nivo najnižje cene in se temu lahko tekoče prilagajajo. Hkrati se pa zagotavlja priročnost in dinamičnost postopka.

V zadnjem predlogu sprememb in dopolnitev Zakona javnem naročanju je bila tudi opredeljena podlaga za sprejem podzakonskega akta, s katerim lahko Vlada Republike Slovenije za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov uporabo elektronske dražbe predpiše kot obvezno. **Potencialni prihranki znašajo 70 mio EUR na letni ravni.**

**4. E-Dosje** bo zagotavljal nabor podatkov, ki so na voljo tako ponudniku, kot tudi naročniku. Z vzpostavitvijo interoperabilnostnih okvirjev delovanja se bodo podatki zagotavljali on-line iz že obstoječih evidenc. **Potencialni prihranki za ponudnike znašajo 800.000 EUR na letni ravni.**

**5. E-Katalog** je dinamičen način naročanja blaga in storitev, za katere je v preteklosti že bil izveden postopek javnega naročila. Generični del kataloga predstavlja paleta mogočih izdelkov, ki jo ponudnik lahko s pridom uporabi pri formiranju svoje naslednje ponudbe.

Obenem je od decembra 2013 na portalu javnih naročil vzpostavljen napredni iskalnik, in sicer ločeno za naročila male vrednosti in ločeno za naročila srednje in velike vrednosti. Ker omogoča iskanje po več podatkih in njihovi kombinaciji (predmet naročanja, rok za oddajo ponudb, naročnik, vrsta postopka,...) se z njegovo vzpostavitvijo ponudnikom zagotavlja učinkovitejše iskanje poslovnih priložnosti na trgu javnih naročil, posredno pa se zagotavlja večja konkurenčnost v postopkih javnega naročanja in gospodarna raba javnih sredstev.



#### Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev - Ukrep št. 59 iz ED

Organ upravljanja v okviru MGRT poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev izvaja tekoče kot eno svojih ključnih nalog tekom izvajanja obstoječe finančne perspektive 2007-2013. Ravno prepoznavanje področij, na katerih so uporabljeni neučinkoviti ali predolgotrajni postopki, ter oblikovanje konkretnih poenostavitev postopkov predstavlja bistven doprinos za prenos znanja v oblikovanje enostavnejšega in učinkovitejšega sistema izvajanja nove finančne perspektive 2014-2020.

Velika večina navedenih ciljev in podciljev je realizirana, odprto ostaja elektronsko posredovanje dokumentacije, ki je vezana na nadgradnjo aplikacije ISARR.

Organ upravljanja je v sodelovanju z Evropsko komisijo, pobudo Jaspers ter udeleženi posredniškimi telesi sprotno vlagalo velike napore za pospešitev izvedbe večjih infrastrukturnih projektov, tako da so bile vloge za velike infrastrukturne projekte kar najhitreje ustrezno pripravljene ter usklajene, zaradi česar so bile lahko izdane odločbe za veliko večino predvidenih projektov v finančni perspektivi 2007-2013. Trenutno so v fazi usklajevanja z EK še trije veliki infrastrukturni projekti, dva s področja okolja ter ena investicija v državne ceste.

#### 1.1.4 Davki (Dav)

#### Poenostavitev postopkov za odlog in obročno plačevanja davkov – Ukrep št. 66 iz ED

Vzpostavljen je bil sistem elektronskih vlog za odlog oziroma obročno plačilo, sedaj pa se nadaljuje delo na uporabi sodobnejših informacijskih poti za izmenjavo podatkov o dohodkih, prihrankih in premoženju, ki so potrebni za odločanja o odpisu, odlogu in obročnem plačevanju davka za fizične osebe.

#### 1.1.5 Delovno pravo, pokojninsko pravo (DelP)

#### Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte - Ukrep št. 70 iz ED

**Uvedena je obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja (za vse pravne in fizične osebe).**

Leta 2008 se je ukinila krajevna pristojnost vlaganja prijav v zavarovanja, ki je v praksi največ težav povzročala poslovnim subjektom pri denimo spremembah sedeža podjetja, za kar je moral delodajalec vse delavce najprej odjaviti na ZZZS po krajevni pristojnosti trenutnega sedeža podjetja in nato vse delavce ponovno prijaviti na ZZZS po krajevni pristojnosti novega sedeža podjetja. V nadaljevanju se je vzpostavila možnost elektronskega vlaganja prijav v obvezna socialna zavarovanja, vendar ni bila obvezna.

Z zadnjimi spremembami ZMEPIZ se je tako uvedla **obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja**, in sicer tako za vse pravne kot tudi za vse fizične osebe, s čimer bo olajšano poslovanje zavezancev za vlaganje teh prijav.

Višina prihranka v primeru, da vsi uporabljajo elektronsko pot (+ odprava krajevne pristojnosti), **6.407.883,55 EUR** na letni ravni. Višina prihranka v primeru 80% uporabe elektronske poti (+ odprava krajevne pristojnosti) **5.208.502,69 EUR** na letni ravni.

#### Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah - Ukrep št. 74 iz ED

Ministrstvo je izdelavo generičnega spletnega orodja za ocenjevanje tveganja in spletnega orodja za oceno tveganja v pisarnah oddalo preko javnega razpisa zunanjemu ponudniku, pri čemer je predviden rok za realizacijo junij 2014.

**Vzpostavitev nacionalnega sistema plačanega pripravništva, tudi s pomočjo evropskih strukturnih skladov - Ukrep št. 79 iz ED**

Na podlagi pogodbe z MDDSZ je Socialna zbornica Slovenije že v prvi polovici leta 2013 razpisala razpis za spodbujanje zaposlovanja-pripravništev na področju socialnega varstva.

**1.1.6 Odprava administrativnih ovir (OAO)**

**Pohitritev in poenostavitev postopkov pri izdajanju potrdil o poravnanih davkih in prispevki - Ukrep št. 93 iz ED**

Davčna uprava je v decembru 2013 s spremembo svojih procesov omogočila, da proces izdaje potrdil in razkritij iz knjigovodske evidence poteka enostavno, preko programa, ki zagotavlja enotno in hitro (takojšnje) izdajanje potrdil in razkritij.

**Poenostavitev upravnih postopkov pri izpolnjevanju različnih vlog in obrazcev – Javna uprava še bolj približana potrebam svojih uporabnikov - Ukrep št. 109 iz ED**

Novela Zakona o splošnem upravnem postopku je zavezala javno upravo k bolj doslednemu upoštevanju standardov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite javne uprave. **Uradna oseba bo, če bo to želela stranka, sama izpolnila obrazec oziroma vlogo, če jo upravni postopek predvideva.**

Večina upravnih organov že sedaj pomaga strankam pri izpolnjevanju različnih obrazcev. Veliko upravnih postopkov, predvsem na upravnih enotah, poteka s pomočjo informacijskega sistema in strankam posebnih obrazcev ni potrebno izpolnjevati. V praksi pa se še pogosto zgodi, da se postopki preveč birokratizirajo. Še vedno se pripravljajo neprijazni obrazci, v katere je potrebno vpisovati vrsto podatkov, ki v konkretnem postopku niso nujno potrebni. Nemalokrat se tudi zgodi, da morajo stranke v dokaj enostavnih postopkih izpolnjevati nepotrebne, obsežne in zahtevne obrazce (kot je npr. vloga za štipendijo ali podaljšanje pravice do znižanega plačila vrtca).

Da bi se organi lažje prilagodili na novo stanje, je bilo v zakonu uvedeno prehodno obdobje, in sicer do aprila 2014. Na področju uveljavljanja socialnih pravic pa bo sprememba začela veljati 1. januarja 2015. Do takrat bodo realizirane načrtovane spremembe zakonodaje, ki bodo omogočile enostavnejše in manj birokratsko poslovanje centrov za socialno delo na področju uveljavljanja socialnih pravic.

Izvedeni ukrep je le eden izmed ukrepov v okviru programa **STOPbirokraciji**, s ciljem »**javna uprava brez obrazcev**«. Ministrstvo za notranje zadeve je vzpostavilo tudi spletni portal STOPbirokraciji.si, pri čemer je namen portala komunikacija z gospodarstvom in državljani, predvsem pa zbiranje predlogov, ki omogočajo oblikovanje programa ukrepov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite uprave.

**Sprememba Uredbe o posebnih zahtevah za objekte, v katerih so eksplozivi ali pirotehnični izdelki – Ukrep št. 113 iz ED**

S spremembo uredbe je po novem omogočena postavitve zabojnika in prodaja pirotehničnih izdelkov do 5 let (prej za 1 leto) na podlagi dovoljenja za postavitve zabojnika, na katerem ga prodajalec namerava postaviti. Ob vsakokratni ponovni postavitvi zabojnika na isti lokaciji v času veljavnosti dovoljenja za prodajo pirotehničnih izdelkov **bo najkasneje v dveh delovnih dneh** po novem treba le to priglasiti pristojni upravni enoti (pred spremembami je bila potrebna vsakoletna izdaja dovoljenja in nepotrebno čakanje poslovnih subjektov do izdanega dovoljenja).

### 1.1.7 Zdravje, varnost (ZDR)

#### **Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče - Ukrep št. 125 iz ED**

Z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 40/12) je podana pravna podlaga za povezovanje z zbirko šolajočih eVŠ in CEUVIZ za pridobivanje podatkov o statusu šolajočih.

#### **Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje - Ukrep št. 131 iz ED**

Pri prijavi/odjavi družinskega člana v obvezno zavarovanje se je postopek prijave poenostavil na način, da obveznost prijave v zavarovanje opravi nosilec zavarovanja na začetku, v nadaljevanju se pa večina najpogostejših sprememb opravi avtomatično s strani ZZZS.

#### **Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja - Ukrep št. 132 iz ED**

Vzpostavljeno je pridobivanje obračunanih storitev po zavarovani osebi, vzpostavljene so avtomatske kontrole nad obračunom storitev, izvajalcem ni več potrebno pošiljati na ZZZS papirnih specifikacij obračuna. Ukrep je realiziran s projektom Izdatki.

#### **Vzpostavitev zdravstvene kartoteke v elektronski obliki - Ukrep št. 126 iz ED**

Za izvedbo ukrepa teče projekt eZdravje. V letu 2012 se je pričelo z elektronskim vodenjem določenega dela zdravstvene dokumentacije, in sicer na vzorčnem (pilotskem) naboru izvajalcev zdravstvene dejavnosti (v skladu z načrti naj bi bili ti dokumenti: e-napotnica, e-recept in e-odpustno pismo). Realizacija poteka preko izmenjave dokumentov preko IH (interoperabilne hrbtnice). K uporabi sistema je pristopilo preko 50 izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Hkrati poteka v okviru eZdravja priprava izhodišč za enotni zdravstveni zapis, na osnovi katerega bi lahko začeli s vzpostavitvijo repozitorija povzetkov podatkov o pacientu.

### 1.1.8 Okolje, prostor (OK)

#### **Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc - Ukrep št. 175 – iz ED**

V zvezi z omenjenim ukrepom je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljene in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

V letu 2013 so se bistveno pospešile aktivnosti za realizacijo omenjenega ukrepa. Tako so na Atlasu okolja na spletni strani Agencije RS za okolje vzpostavljene nove vodarske evidence (npr. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti, Evidenca poplavnih dogodkov 1980-2010). Posodoblja se t.i. integralno poplavno karto, to je integralno karto poplavne nevarnosti (iKPN Si), ki predstavlja dosege 10-letnih, 100-letnih in 500-letnih poplav na območjih veljavnosti rezultatov obstoječih kart. Karta je objavljena je na Atlasu okolja v okviru [spletne strani ARSO](#).

Naslednja večja posodobitev oziroma nadgradnja te karte (iKPN Si) sledi že v mesecu marcu oziroma aprilu 2014. Določene posodobitve so bile tudi opravljene na iKRPN Si (integralni karti razredov poplavne nevarnosti), ki je ključna za postopke s področja urejanja prostora in graditve objektov.

#### **Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov - Ukrep št. 165 iz ED**

Vlada RS je dne 14. novembra 2013 potrdila Izhodišča normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov in naložila pripravo tovrstnih izhodišč tudi MKO za zakonodajo s področja varstva okolja in ohranjanja narave, ter določila oblikovanje medresorskih delovnih skupin za izvedbo nalog, opredeljenih v izhodiščih.

Izhodišča predstavljajo temelj za dolgoletno pričakovane in nujno potrebne spremembe na področju prostorske, gradbene in okoljske zakonodaje, ki bi rezultirali v hitrejših in administrativno manj obremenjujočih postopkih pri pridobitvi gradbenega dovoljenja.

#### **Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje - Ukrep št. 162 iz ED**

Vlada RS je 14.11.2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MZIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO). MKO izhodišč še ni pripravilo. MZIP v tem času že nadaljuje z delom. Decembra so bili izvedeni posveti z organizacijami strokovne in civilne javnosti.

#### **Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema (eGraditev) - Ukrep št. 163 iz ED**

Do sedaj so že bile izvedene aktivnosti:

- vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – ePlan poteka v skladu z zastavljenim planom;
- odprava pošiljanja elaboratov v papirnati obliki prav tako poteka v skladu z zastavljenim akcijskim programom;
- nadgradnja strežnika v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema, kjer bo MZIP objavljala podatke o DPN v pripravi, do katerega bi dostopali vsi pristojni nosilci urejanja prostora. Spletna stran je izdelana in deluje v testnem okolju na MNZ.

#### **Nov Zakon o agrarnih skupnostih - Ukrep št. 169 iz ED**

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor z soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor s soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

## Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)

### **Učinkovita štipendijska politika, Ukrep št. 188 iz ED**

Štipendija za deficitarne poklice bo namenjena dijakom in študentom, ki se izobražujejo na ravneh in področjih, opredeljenih v politiki štipendiranja, ki bo pripravljena v sodelovanju s socialnimi partnerji. Zakon o štipeniranju je bil sprejet v juniju 2013, v decembru 2013 pa tudi Pravilnik o dodeljevanju državnih štipendij.

#### **1.1.9 Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter)**

### **Izboljšati nacionalni inovacijski sistem - Ukrep št. 197 iz ED**

V letu 2013 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v sodelovanju z agencijo SPIRIT izvedlo javni razpis za spodbujanje inovativnega okolja v letih 2013 in 2014. Odobrenih je bilo devet projektov, katerih izvajanje spremlja agencija SPIRIT.

### **Bistveno povečanje sredstev Slovenskega podjetniškega sklada za subvencije pri nakupu nove tehnološke opreme, Ukrep št. 199 iz ED**

V juniju 2013 je bil objavljen Javni razpis za sofinanciranje nove tehnološke opreme v letih 2013-2014 v skupni višini 31,14 mio. Od 429 prispelih vlog je bilo podprtih 173 operacij. Sredstva se bodo izplačevala do konca leta 2014.

### **Kombinirana podpora Slovenskega podjetniškega sklada mikro ali malim podjetjem, ki jih je ekonomsko smiselno razvojno prestrukturirati (garancije) - Ukrep št. 200 iz ED**

Slovenski podjetniški sklad nudi MSP ugodne finančne vire v obliki mikrokreditov (javni razpis pripravljen v zadnjem trimesečju 2013 in objavljen v 2014) v višini 5 mio EUR in garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (ki je namenjena tudi za reševanje likvidnostnih težav podjetij). V okviru P1 2013 je bilo podprtih 203 projektov (35.166.721,60 EUR izdanih garancij za kredite v višini 55.105.953 EUR, s katerimi so bile omogočene investicije v višini 77.238.047,90 EUR, ocenjena višina subvencije obrestne mere je 5.812.488,81 EUR).

### **Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada - Ukrep št. 207 iz ED**

Slovenski podjetniški sklad daje poseben poudarek mikro in malim podjetjem z oblikovanjem in izvedbo instrumenta mikrokreditov. V začetku leta 2013 se je izvedel prvi javni razpis za mikrokredite v višini 5 mio EUR, pri čemer se je podprlo preko 200 mikro in malih podjetij. V zadnji delu leta 2013 se je pripravil nov javni razpis za mikrokredite (5 mio EUR). Poleg tega izvaja Slovenski podjetniški sklad tudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (tudi mikrogarancije) in sodeluje z regionalnimi garancijskimi shemami kot pogarant. Za perspektivna in inovativna mlada podjetja pa je v izvajanju tudi ukrep tveganega kapitala preko družb tveganega kapitala (od sedaj podprtih 16 MSP v višini 16 mio EUR).

### **Močnejše spodbujanje neposrednih in drugih tujih naložb - Ukrep št. 208 iz ED**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2013 izvedlo javne razpise, s katerimi je podprlo večletne raziskovalne razvojne projekte podjetij, katerih rezultat bodo visokotehnološki izdelki. Na javnem razpisu SMER+ je bilo za sofinanciranje odobrenih 26 projektov, na mednarodnih razpisih EUREKA in ARTEMIS je bilo v letu 2013 podpisanih 31 novih pogodb za financiranje raziskovalno razvojnih aktivnosti.

#### **Financiranje vrzeli od 100.000 EUR do 1 mio EUR - Ukrep št. 210 iz ED**

Z namenom odprave finančne vrzeli za MSP je SID banka v letu 2013 objavila razvojno spodbujevalni program za mikrofinanciranje poslovanja MSP s krediti: (1) od 30.000 do 100.000 EUR in (2) od 100.001 do 1.000.000 EUR. Krediti so namenjeni za poslovanje gospodarskih družb. Poleg tega Slovenski podjetniški sklad nudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere.

#### **Okrepitev podpore specifičnim oblikam nastopa mikro in malih podjetij v tujini, vključno z informacijsko podporo, kontakti, organizacijsko mrežo in skupnim nastopanjem na tujih trgih - Ukrep št. 216 iz ED**

Preko SPIRIT-a je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sofinanciralo tako skupinske kakor tudi individualne sejemске predstavitve slovenskih podjetij na mednarodnih sejmih v tujini. Dodatno so se sofinancirale aktivnosti poslovnih klubov v tujini.

#### **Usposabljanje in seznanjanje podjetij s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev v mednarodne trge - Ukrep št. 219 iz ED**

Agencija SPIRIT je izvedla program ITM, ki pomaga podjetjem do priprave izvoznega načrta, GZS pa je izvedla program Akademije internacionalizacije. Programi usposabljanja so za uspešen prodor na tuje trge pomembni in bodo vključeni tudi v prihodnje dokumente.

#### **Zagotovitev sredstev za svetovanje in pomoč pri prodoru na tuje trge v okviru posebnega vavčerja za mikro in mala podjetja - Ukrep št. 220 iz ED**

Agencija SPIRIT je pripravila Javni razpis za sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo, katerega predmet bo sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo MSP, ki še niso prisotna na tujih trgih, na področju ugotavljanja konkurenčnosti podjetja in njegovih potencialov za internacionalizacijo ter oblikovanju strateškega načrta za internacionalizacijo. Navedeni razpis je bil uspešno zaključen in podjetja so lahko prejela sredstva za svetovanje za poslovanje na tujih trgih. Preko razpisa se je tako podprlo 43 podjetij.

#### **1.1.10 Specializacija (SPEC)**

#### **Sprejem strategije pametne specializacije – ukrep št. 225 iz ED**

Proces priprave Strategije pametne specializacije je v teku. Strategija bo predvidoma sprejeta v prvi polovici leta 2014. Kohezijska sredstva EU predstavljajo ključni vir za prihodnja vlaganja v raziskave, razvoj in inovacije. Eden od pogojev, ki morajo biti izpolnjeni, preden se začnejo izvajati projekti v okviru kohezijske politike je, da Slovenija pripravi Strategijo pametne specializacije (SPS). V SPS morajo biti jasno navedene prioritete kam bo Slovenija usmerjala sredstva namenjena raziskavam, razvoju in inovacijam od leta 2014 do 2020, z načrtom izvedbe, pričakovanimi rezultati in metodologijo spremljanja doseganja rezultatov.

Identifikacija teh prioritetenih področij upošteva družbene izzive in trende, predvsem pa že razvite kapacitete in kompetence tako gospodarstva kot institucij znanja.

Preko analize gospodarstva, kapacitet, kompetenc ter potencialov strategija definira tri prednostna področja:

- proizvodne, procesne in informacijsko komunikacijske tehnologije;
- rešitve za električne in elektronske komponente;
- materiali in tehnologije.

Preko vlaganj na ta področja se stremi k reševanju ključnih družbenih izzivov (trajnostna energija, trajnostna mobilnost; trajnostna graditev; učinkovita raba virov; zdravje, hrana in

okolje; vključujoča in varna družba), ki predstavljajo vertikalne prioritete in preko katerih bo pred udejanjanjem finančnih spodbud potrebno dokazati, da obstajajo trgi, ki bodo upravičili vlaganja na ta področja. SPS predstavlja podporno okolje za širok nabor panog in aktivnosti. Pomembno izhodišče za vlaganje na področje RRI je kreativnost in v tem kontekstu tudi inovativna ponudba storitev, odgovorno vodenje ter posredno spodbujanje družbene odgovornosti. SPS spodbuja razvoj celovitih rešitev, kar bi slovenski industriji omogočilo preboj na vidnejše pozicije v mednarodnih verigah vrednosti.

#### 1.1.11 Promet (PR)

##### **Elektronifikacija postopka izdaje licenc - Ukrep št. 232 iz ED**

V zvezi s predmetnim ukrepom se je vzpostavil Nacionalni elektronski register prevoznih podjetij iz 16. člena Uredbe (ES) 1071/2009), ki je povezan v skupni evropski register, s čimer je omogočena elektronifikacija postopka izdaje licenc prevoznim podjetjem.

##### **Vpeljava enotne vozovnice za vse udeležence v javnem potniškem prometu - Ukrep št. 234 iz ED**

V izvajanju je projekt integriranega javnega potniškega prometa, s ciljem organizacije javnega potniškega prometa tako, da bo vzpostavljen enotni vozni red za avtobusni in železniški promet ob uporabi enotne vozovnice. Ukrep je vezan na razpis projekta IJPP, ki je v fazi oddajanja. V pogodbah za izvajanje GJS je predviden prehod na sistem enotne vozovnice.

#### 1.1.12 Sociala

##### **Skrajšana in enostavnejša Vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka – Ukrep št. 244 iz ED**

Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo **samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice**. Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca. Vloga se uporabi, če stranka PONOVNO vloga vlogo za otroški dodatek oziroma za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

##### **Odprava vsakoletnega dostavljanja potrdil o šolanju v postopkih uveljavljanja družinske pokojnine - Ukrep št. 250 iz ED**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je vzpostavilo spletne servise za sporočanje podatkov iz eVŠ. Podatke redno pridobivajo MDDSZ (eSociala) in ZZZS. Potekajo usklajevanja, da se v letu 2014 priklopijo še ZPIZ in ZRSZ, ki že imajo pravno podlago. Usklajevanja potekajo tudi z MDDSZ glede podatkov za prehrano in kontrolo študentskega dela. Prav tako so potekala usklajevanja tudi z MZIP glede podatkov za subvencije za prevoz. MZIP mora vzpostaviti tehnično podporo, ki pa jo v letu 2013 niso uspeli vzpostaviti zaradi pomanjkanja potrebnih sredstev.

##### **Poenostaviti postopek pri e-vlogah, ki se jih vlaga na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju - Ukrep št. 251 iz ED**

Pri E-vlogah ZPIZ je sistem reševanja vlog že od vzpostavitve enak in z vidika UE skrajno neracionalen: npr. za enega vložnika, ki ima štiri otroke, ZPIZ pošlje v reševanje upravni enoti štiri vloge in je na vsako posebej potrebno vnašati iste podatke o vložniku in zakoncu. Takšen način je zelo zamuden, predvsem ob povečanem številu vlog. Potrebno bi bilo, da AJ PES, ki je zadolžen za vodenje evidence transakcijskih (poslovnih) računov pravnih oseb, o vsakem zaprtju računa obvesti DURS, le-ta pa bi moral, ko ugotovi, da poslovni subjekt nima transakcijskega računa, o tem obvestiti ZZZS.

### 1.1.13 Ostalo

#### Prenova Portala »STOPbirokraciji.si« in komunikacija z različnimi deležniki

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov je vzpostavljen spletni portal (<http://www.STOPbirokraciji.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe programa ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitev s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dviga konkurenčnosti.

Portal omogoča:

- **transparentnost** (združitev **vseh** podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),
- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud, komentarjev, dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU),
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov**.

**Vsebina pobud večinoma obsega konkretne težave uporabnikov** (gospodarstvenikov in državljanov), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Gospodarstveniki si predvsem želijo debirokratizacije poslovnega okolja, kar pomeni odpravo birokratskih ovir in s tem povezanih nepotrebnih stroškov, prav tako pa si želijo bolj aktivnega in hitrejšega odziva upravnih organov.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo na portal, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem. Določeni predlogi so tudi uvrščeni v Enotni dokument za izboljšanje zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti (ki se sprti dopolnjuje s predlaganimi ukrepi in ga v dopolnjeni različici obravnava Vlada RS), nato pa je resorjem naložena uresničitev ukrepov oziroma konkretnih predlogov.

Preko portala je bilo skupno prejetih 294 pobud, od tega je objavljenih 231 pobud. Pristojni organi so odgovorili na 202 pobudi, kar predstavlja 87,4 % odzivnost. Portal je obiskalo že 165.126 obiskovalcev, samo v januarju 2014 je bilo 7.527 obiskovalcev.

Na portal STOP BIROKRACIJI se stekajo tudi predlogi iz vladnega portala predlagam.vladi.si, ki se vsebinsko navezujejo na področje zmanjševanja zakonodajnih bremen in zagotavljanja boljšega poslovnega okolja.



## 2. Poročilo o realizaciji ukrepov iz Enotnega dokumenta za leto 2013 po posameznih resorjih

V spodnji tabeli navajamo zbirno tabelo s podatki v zvezi z realizacijo načrtanih ukrepov po posameznih resorjih v letu 2013. Ob pregledu števila predvidenih ukrepov za realizacijo v letu 2013 so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji. Resorji so v tabeli uvrščeni glede na stopnjo realizacije, in sicer višje kot je uvrščen resor, višja je bila stopnja realizacije glede na predviden ukrep v letu 2013. V predzadnjem stolpcu so še posebej izpostavljeni resorji, kjer realizacija bistveno zaostaja glede na načrtovane ukrepe v letu 2013. Obenem je potrebno opozoriti, da je pri nekaterih ukrepih na predloge resorjev prišlo do sprememb pri določitvi odgovornosti za realizacijo teh ukrepov (novo stanje je razvidno iz xls preglednice, ki je priloga tega dokumenta).

Tabela 2: Zbirna tabela ukrepov s predvideno realizacijo v letu 2013 po resorjih

RESOR	število ukrepov - predvidena realizacija 2013	realizirani ukrepi	realizirani v %	delno realizirani ukrepi	delno realizirani v %	nerealizirani ukrepi	nerealizirani v %	ukrepi predlagani za črtanje
MIZŠ	8	3	37,50%	4	50,00%	1	12,50%	0
MGRT	40	13	32,50%	17	42,50%	10	25,00%	0
MKO	36	12	33,33%	12	33,33%	12	33,33%	0
MP	10	6	60,00%	3	30,00%	2	10,00%	0
MZIP	18	5	27,78%	2	11,11%	10	55,56%	1
MDDSZ	13	3	23,08%	5	38,46%	5	38,46%	1
MNZ	5	1	20,00%	2	40,00%	0	0,00%	2
MF	21	3	14,29%	11	52,38%	7	33,33%	0
MZ	28	3	10,71%	2	7,14%	20	71,43%	3
MZZ	1	0	0,00%	1	100,00%	0	0,00%	0
MK	1	0	0,00%	1	100,00%	0	0,00%	1

Resorji so zaradi nezmožnosti realizacije iz Enotnega dokumenta predlagali črtanje 8 ukrepov (31, 111, 112, 142, 143, 146, 155 in 185). V nadaljevanju poročila so ukrepi z vidika realizacije podrobneje obravnavani po posameznih resorjih.

### 2.1 Ministrstvo za finance

Z delovnega področja Ministrstva za finance je v dokumentu za realizacijo predvidenih 37 ukrepov, od tega so 4 ukrepi realizirani, 16 ukrepov pa je v fazi realizacije (skupaj 54 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 21 ukrepov, od tega so bili realizirani 3 ukrepi, delno jih je bilo realiziranih 11 (skupaj 67 %).

Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 33 %.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

#### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 55:** Nadgradnja portala javnih naročil;

**Ukrep št. 198:** Vzpostaviti ustrezno vodenje državnih podjetij (v pomenu imenovanja članov organov vodenja in nadzora) (ni v pristojnosti mgrt, prenos na mf; ni pod v tabeli, rok 2013);

**Ukrep št. 207:** Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada;

**Ukrep št. 208:** Transparentna usmeritev razvojnih proračunskih sredstev k večji podpori visokotehnoloških izdelkov.

## **b) DELNO REALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 11:** Vpeljava učinkovitega sistema boja proti delu na črno;

**Ukrep št. 12:** Zmanjšanje obsega dela in zaposlovanja na črno in učinkovitejši nadzor nad kršitvami zakona, proučitev možnosti za uresničitev pripomb in predlogov nadzornih organov iz poročila vladne komisije za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno za leto 2012;

**Ukrep št. 40:** Obvladovanje gotovinskega poslovanja;

**Ukrep št. 41:** Preprečevanje izogibanja trošarinskim obveznostim;

**Ukrep št. 44:** Ugotavljanje nedoslednosti med izkazanimi prihodki in premoženjskim stanjem posameznikov z obdavčitvijo kršiteljev, kar bi imelo tako davčni kot psihološki pozitiven učinek;

**Ukrep št. 52:** Dosledno izvajanje poostrelega nadzora nad korupcijo pri javnih naročilih;

**Ukrep št. 65:** Poenostavitev obrazcev in postopkov pri poslovanju z DURS;

**Ukrep št. 66:** Poenostavitev postopkov za odlog in obročno plačevanja davkov;

**Ukrep št. 89:** Potrebno je spremeniti Pravilnik o nadzornem informacijskem sistemu igralnih naprav in Pravilnik o tehničnih zahtevah za igralne naprave za izvajanje iger na srečo in postopku ugotavljanja skladnosti;

**Ukrep št. 93:** Pohitritev in poenostavitev postopkov pri izdajanju potrdil o poravnanih davkih in prispevki;

**Ukrep št. 201:** Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU;

**Ukrep št. 202:** Hitra sanacija bank in ukrepi za odpravo kapitalskega krča v podjetjih;

**Ukrep št. 203:** Začetek resne privatizacije.

**Ukrep št. 209:** Preusmeritev težišča državnih pomoči za boljšo obravnavo potreb;

**Ukrep št. 211:** Odprava zakonodajnih in davčnih ovir na področju skladov tveganega kapitala;

**Ukrep št. 212:** Enostaven dostop do finančnih virov.

## **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 46:** Država, ki je dolžnica MSP (mikro, malim in srednjim podjetjem), naj avtomatično kompenzira svoj dolg do upnikov pri davčnih obveznostih takšnih nepoplačanih upnikov;

**Ukrep št. 50:** Spoštovanje plačilnih rokov s strani neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov;

**Ukrep št. 54:** Uvedba obvezne izvršnice;

**Ukrep št. 58:** Poenostavitev postopkov izvajanja javnih razpisov za sofinanciranje projektov oziroma programov preko oblikovanja novih normativnih rešitev (ZJF), in zmanjšanja administrativnih bremen;

**Ukrep št. 62:** Zaradi skrajšanja dolgotrajnih postopkov naročanja strokovnih podlag in DPN, bi bilo potrebno, da Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za finance v sodelovanju pripravijo priporočila za izvedbo javnega naročanja strokovnih podlag in DPN;

**Ukrep št. 88:** V Zakonu o igrah na srečo je potrebno izvzeti iz prepovedi oglaševanja tuje gospodarske družbe, ki legalno organizirajo igre na srečo v svojih državah in omogočiti prenosljivost licenc zaposlenih v igralništvu med koncesionarji;

**Ukrep št. 201:** Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU;

## 2.2 Ministrstvo za infrastrukturo in prostor

**Z delovnega področja Ministrstva za infrastrukturo in prostor je v dokumentu za realizacijo predvidenih 32 ukrepov, od tega je 5 ukrepov realiziranih, 8 ukrepov pa je v fazi realizacije (skupaj 41 %).**

**Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 18 ukrepov, od tega je bilo realiziranih 5 ukrepov, delno sta bila realizirana 2 (skupaj 39 %).**

**Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 55 %.**

**Za črtanje je predlagan 1 ukrep (155).**

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor je v fazi poročanja predlagalo brisanje ukrepa št. 155 z nazivom "Ukiniti izjavo o lokaciji vozila". Kot pojasnjujejo je predlog ukinitve izjave o lokaciji bil vsebovan že v predlogu novele Zakona o motornih vozilih, vendar je bila prav zaradi intervencije MKO brisana iz tega predloga. Skupna odločitev MKO, MNZ in MZIP konec leta 2013 je bila, da se izjava o lokaciji ohrani in se jo s časovno omejitvijo veljavnosti na eno leto uporabi kot instrument za zajem večjega števila izrabljenih motornih vozil. Glede na navedeno je predlagano, naj se ta ukrep črta iz Enotnega dokumenta.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 32:** Dopolnitev postopkov za nadzor in ukrepanje v primeru nedovoljenega izkoriščanja mineralnih surovin;

**Ukrep št. 165:** Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov;

**Ukrep št. 168:** Poenostavitev postopka sklepanja koncesijske pogodbe na podlagi Zakona o rudarstvu;

**Ukrep št. 227:** Aktivna podpora države pri uvajanju sodobne, ekološke in varne tehnologije v cestnem transportu;

**Ukrep št. 232:** Elektrifikacija postopka izdaje licenc.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 36:** Zagotoviti ustrezno evidentiranost in obravnavo celotnega obsega nedovoljenih gradenj, določiti pogoje in postopek, pod katerimi se določene neproblematične gradnje lahko legalizira in s tem sanira posledice sive ekonomije na tem področju, vključno s plačilom odškodnine za degradacijo prostora, obenem pa se pripravi takšna nova prostorska in gradbena zakonodaja, ki bo odpravila razloge za pojav nedovoljenih gradenj ter zagotovila učinkovite mehanizme za njihovo hitro odkrivanje in ukrepanje v zvezi z njimi;

**Ukrep št. 162:** Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje, ki vključuje naslednje rešitve:

- skrajšanje in transparentnost postopkov priprave prostorskih aktov na lokalni in državni ravni,
- zgodnejša vključitev sodelovanja zainteresirane javnosti pri sprejemanju prostorskih aktov,
- skrajšanje in transparentnost postopkov pridobivanja gradbenih dovoljenj,
- tesnejša povezava oz. popolna integracija postopkov prostorskega načrtovanja in graditve z okoljskimi postopki: CPVO, PVO, OVD itd.,
- uvedba »one-stop-shop«,
- ukrepi za aktivno zemljiško politiko,
- ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih,
- določitev prostorskih ukrepov,
- ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji,
- poenostaviti vsebino vodilne mape v zvezi z projektno dokumentacijo pri pridobitvi gradbenega dovoljenja,
- administrativno razbremeniti vpis novogradnje v kataster stavb;

**Ukrep št. 163:** Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema; med njimi

- podpora elektronskega poslovanja evidentiranja in komuniciranja na področju graditev (eGraditev),
- podpora elektronskega poslovanja evidentiranja in komuniciranja na področju prostorskega načrtovanja;

**Ukrep št. 205:** Sistematična oživitev že načrtovanih infrastrukturnih investicij, ki predstavljajo investicijski potencial v višini 2 mrd EUR;

**Ukrep št. 231:** Izboljšanje slabe prometne infrastrukture;

**Ukrep št. 234:** Vpeljava enotne vozovnice za vse udeležence v javnem potniškem prometu;

**Ukrep št. 237:** Podrobnejša ureditev organizacije NCUP in vlog posameznih sodelujočih;

**Ukrep št. 238:** Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir.

### **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 62:** Zaradi skrajšanja dolgotrajnih postopkov naročanja strokovnih podlag in DPN, bi bilo potrebno, da Ministrstvo za infrastrukturo in prostor in Ministrstvo za finance v sodelovanju pripravijo priporočila za izvedbo javnega naročanja strokovnih podlag in DPN;

**Ukrep 103:** Poenostaviti postopek razlastitve;

**Ukrep št. 214:** Sprejem ustreznih ukrepov za spodbujanje in pospeševanje zasebne potrošnje ter vzpodbujanje gospodarske rasti;

**Ukrep št. 226:** Sprememba pravil glede omejitve voženj tovornih vozil;

**Ukrep št. 228:** Povečanje dovoljenih tež in preučitev možnosti večjih dolžin pri prevozih tovora;

**Ukrep št. 230:** Znižanje previsokih transportnih stroškov;

**Ukrep št. 235:** Sprememba normativnega dela zakonodaje, ki bo omogočila optimalnejši izkoristek javnih in ostalih sredstev za modernizacijo prometno infrastrukturnega omrežja;

**Ukrep št. 236:** Vrednotenje storitev presojevalcev varnosti cestne infrastrukture po ceniku;

**Ukrep št. 239:** Poenostavitev postopkov pri nakupu, zamenjavi in prenosu vinjete;

**Ukrep št. 242:** Prenova dejavnosti taksi prevozov tako, da se odpravijo licence na nacionalnem nivoju s čimer bi odpravili dvojno regulacijo. Ohrani se regulacija na lokalni oziroma občinski ravni.

### 2.3 Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

Z delovnega področja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je v dokumentu za realizacijo predvidenih 53 ukrepov, od tega je 13 ukrepov realiziranih, 24 ukrepov pa je v fazi realizacije (skupaj 69 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 40 ukrepov, od tega je bilo realiziranih 13 ukrepov, delno jih je bilo realiziranih 17 (skupaj 75 %).

Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 25 %.

V skladu z ustanovitvijo (27. februar 2014) nove Službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, bo treba do naslednjega poročevalskega obdobja v mesecu maju 2014 opraviti prenos posameznih ukrepov s področja kohezije, ki so trenutno še v pristojnosti Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, na novoustanovljeno vladno službo.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

#### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 49:** Preprečitev (namernega zapiranja starih in) odpiranja novih gospodarskih subjektov z namenom, da dolgovi starega subjekta ostanejo neporavnani;

**Ukrep št. 189:** Promocija obrtnih poklicev;

**Ukrep št. 190:** Spodbujanje inovativne in podjetniške miselnosti med mladimi (promocija, UPI);

**Ukrep št. 197:** Izboljšati nacionalni inovacijski sistem;

**Ukrep št. 199:** Bistveno povečanje sredstev Slovenskega podjetniškega sklada za subvencije pri nakupu nove tehnološke opreme;

**Ukrep št. 200:** Kombinirana podpora Slovenskega podjetniškega sklada mikro ali malim podjetjem, ki jih ekonomsko smiselno razvojno prestrukturirati (garancije);

**Ukrep št. 207:** Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada;

**Ukrep št. 208:** Transparentna usmeritev razvojnih proračunskih sredstev k večji podpori visokotehnoloških izdelkov;

**Ukrep št. 210:** Financiranje vrzeli od 100.000 EUR do 1 mio EUR;

**Ukrep št. 216:** Okrepitev podpore specifičnim oblikam nastopa mikro in malih podjetij v tujini, vključno z informacijsko podporo, kontakti, organizacijsko mrežo in skupnim nastopanjem na tujih trgih;

**Ukrep št. 219:** Usposabljanje in seznanjanje podjetij s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev v mednarodne trge;

**Ukrep št. 220:** Zagotovitev sredstev za svetovanje in pomoč pri prodoru na tuje trge v okviru posebnega vavčerja za mikro in mala podjetja;

**Ukrep št. 224:** Največji del gospodarske rasti izhaja iz izvoznega gospodarstva, zato je nujna priprava akcijskega programa za dodatno podporo izvozu in odločnejša podpora turizmu.

#### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 3:** Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitore;

**Ukrep št. 7:** Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami;

**Ukrep št. 8:** Določiti naloge agencije SPIRIT, ki bo skrbela tudi za uresničevanje politike tehnološkega razvoja;

**Ukrep št. 9:** Vključitev obrtno-podjetniškega zborničnega sistema med pomembne institucije podpornega podjetniškega okolja;

**Ukrep št. 10:** Spodbujanje pozitivne naravnosti do ponovnega zagona (promocija);

**Ukrep št. 48:** Spremembe pri ustanavljanju podjetij;

**Ukrep št. 51:** Zagotovitev koordiniranega delovanja javnih skladov;  
**Ukrep št. 59:** Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev;  
**Ukrep št. 60:** Izboljšave informacijskega sistema ISARR;  
**Ukrep št. 61:** Poenostavitev postopka za likvidnostno zadolžitev pri EU projektih, ki se ne vrnejo znotraj tekočega leta. Likvidnostna sredstva zadolžitev za izvedbo EU projekta se mora po sedanjem sistemu do konca leta vrniti in pred tem zadolžiti za likvidnostni prehod preko leta, kar samo zapleta in birokratizira postopke;  
**Ukrep št. 96:** Zagotovitev prostega dostopa in prevoda standardov, ki so podlaga za izvajanje predpisov;  
**Ukrep št. 192:** Zagotavljanje mentorstva in podpore podjetnicam;  
**Ukrep št. 201:** Podpora gospodarstvu pri pridobivanju projektov EU;  
**Ukrep št. 203:** Začetek resne privatizacije;  
**Ukrep št. 204:** Transparentno, strokovno in od politike neodvisno upravljanje in izvajanje kohezijske politike;  
**Ukrep št. 205:** Sistematična oživitev že načrtovanih infrastrukturnih investicij, k predstavljajo investicijski potencial v višini 2 mrd EUR;  
**Ukrep št. 209:** Preusmeritev težišča državnih pomoči za boljšo obravnavo potreb;  
**Ukrep št. 212:** Enostaven dostop do finančnih virov;  
**Ukrep št. 215:** Okrepitev strokovnih programov usposabljanja, seznanjanja malih in mikro podjetij s sodobnimi pogledi in praktičnimi pristopi za učinkovito vključitev na mednarodne trge;  
**Ukrep št. 217:** Določiti jasne naloge posameznih državnih institucij in organizacij podpornega okolja s področja internacionalizacije;  
**Ukrep št. 218:** Učinkovitejša promocija blagovne znamke Slovenije;  
**Ukrep št. 221:** Okrepiti financiranje internacionalizacije preko SID banke;  
**Ukrep št. 223:** Spodbujanje internacionalizacije s strani države;  
**Ukrep št. 225:** Sprejem strategije pametne specializacije.

### **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 63:** Zahteva za omejitev prenosa podjetja zasebnika le med družinskimi člani ter zahteva, da se mora pogodba o prenosu podjetja na pravnega naslednika skleniti v notarski obliki;  
**Ukrep št. 186:** Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo;  
**Ukrep št. 206:** Močnejše spodbujanje neposrednih in drugih tujih naložb;  
**Ukrep št. 255:** Neživljenjska ureditev plačila obresti na prejeto predplačilo po Zakonu o varstvu potrošnikov;  
**Ukrep št. 256:** Ureditev področja avtorskih in sorodnih pravic z novelo zakona.

## 2.4 Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

Z delovnega področja Ministrstva za kmetijstvo in okolje je v dokumentu za realizacijo predvidenih 41 ukrepov, od tega je 12 ukrepov realiziranih, 13 ukrepov pa je v fazi realizacije (skupaj 61 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 36 ukrepov, od tega je bilo realiziranih 12 ukrepov, delno je bilo realiziranih 12 (skupaj 67 %).

Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 33 %.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 13:** Povečanje deleža prijave pridelka vina in povečanje obsega nadzora nad prijavo;

**Ukrep št. 14:** Preprečitev dajanja na trg nezakonito pridobljenega lesa in proizvodov iz takega lesa z doslednim izvajanjem uredb št. 995/2010/EU in št. 607/2012/EU. Poostren nadzor bo potekal tako v zasebnih kakor tudi državnih gozdovih ter med vsemi gospodarskimi subjekti, ki dajejo v Sloveniji prvič na trg les in lesne proizvode, ne glede na to, iz katere države izhajajo;

**Ukrep št. 115:** Pri prenosu EU predpisov na področju kmetijstva v Sloveniji je potrebno znižati opredeljene standarde na raven minimalnih zahtev EU predpisov;

**Ukrep št. 116:** Poenostavitev in debirokratizacija državnih subvencij;

**Ukrep št. 118:** Poenostavitev postopkov in odprava administrativnih bremen na področju Zakona o zaščiti živali;

**Ukrep št. 158:** Sprememba Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov;

**Ukrep št. 160:** Zagotavljanje spodbud za ekološko učinkovita podjetja in proizvode;

**Ukrep št. 165:** Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov;

**Ukrep št. 170:** Sprememba ureditve glede pošiljanja strokovne ocene;

**Ukrep št. 178:** V zvezi s presojo vplivov na okolje je potrebno preveriti smiselnost tako imenovanega »Dodatka« v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja;

**Ukrep št. 180:** Natančno spremljanje pravočasnosti izdajanja dovoljenj in soglasij;

**Ukrep št. 181:** Uveljavitev osebne odgovornosti predstojnikov organov, ki ne zagotavljajo reševanja zadev v roku.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 16:** Urediti področje dopolnilnih dejavnosti. Jasnejša razmejite gostinske dejavnosti in turizma na kmetiji;

**Ukrep št. 119:** Poenostavitev postopkov in odprava administrativnih bremen na področju Zakona o kmetijstvu;

**Ukrep št. 120:** Poenostavitev postopkov pri prometu s kmetijskimi zemljišči;

**Ukrep št. 157:** Načrti za izboljšanje kakovosti zunanega zraka;

**Ukrep št. 162:** Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje, ki vključuje naslednje rešitve:

- skrajšanje in transparentnost postopkov priprave prostorskih aktov na lokalni in državni ravni,
- zgodnejša vključitev sodelovanja zainteresirane javnosti pri sprejemanju prostorskih aktov,
- skrajšanje in transparentnost postopkov pridobivanja gradbenih dovoljenj,
- tesnejša povezava oz. popolna integracija postopkov prostorskega načrtovanja in graditve z okoljskimi postopki: CPVO, PVO, OVD itd.,
- uvedba »one-stop-shop«,
- ukrepi za aktivno zemljiško politiko,
- ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih,
- določitev prostorskih ukrepov,

- ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji,
- poenostaviti vsebino vodilne mape v zvezi z projektno dokumentacijo pri pridobitvi gradbenega dovoljenja,
- administrativno razbremeniti vpis novogradnje v kataster stavb;

**Ukrep št. 164:** Prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izdaje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja;

**Ukrep št. 169:** Nov Zakon o agrarnih skupnostih;

**Ukrep št. 171:** Izdelava projekta za pregled predpisov, s katerimi se določajo evidence, monitoringi in način poročanja in oblikovanje predlogov sprememb predpisov zaradi poenotenja (Uredbe in pravilniki s področja varstva okolja, predpisi o zavarovanju območij in predpisi o zavarovanju vrst);

**Ukrep št. 175:** Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc;

**Ukrep št. 176:** Vzpostavitev informacijskega sistema ravnanja z odpadki;

**Ukrep št. 182:** Uporaba določb ZGO glede projektnih pogojev v okviru ostale zakonodaje (Zakon o vodah, itd.), ki se dotika vsebine umeščanja objektov v prostor;

**Ukrep št. 213:** Prenova agroživilske verige;

**Ukrep št. 229:** Ureditev subvencioniranja nakupa domače hlodovine ter zaščita izvoza hlodovine.

### c) NEREALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 53:** Uveljavitev zelenega javnega naročanja pri gradnji in obnovi cest, z vključevanjem okoljskih meril pri javnem naročanju;

**Ukrep št. 152:** Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdo gorivo;

**Ukrep št. 153:** Priprava in sprememba predpisov s področja ravnanja z odpadki;

**Ukrep št. 154:** Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo in Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje zaradi nastajanja odpadne embalaže;

**Ukrep št. 156:** Ustaviti rast sončnega balona in prerazporeditev bremen;

**Ukrep št. 159:** Spremembe podzakonskih aktov zaradi prenosa direktive 2010/75/eu o industrijskih emisijah (IED);

**Ukrep št. 161:** Izkoriščanje sredstev programov kohezijske politike za podporo okolju prijaznim izdelkom, procesom v MSP;

**Ukrep št. 172:** Odprava zahteve za akreditacijo oz. nadomestitev z ustrežnejšo rešitvijo - sprememba oz. poenostavitev pogojev za seizmološkega opazovalca;

**Ukrep št. 173:** Spremeniti podzakonske akte, ki opredeljujejo obveznosti zavezancev za plačilo okoljskih dajatev za obremenjevanje okolja;

**Ukrep št. 177:** Sprememba Uredbe o uporabi ozonu škodljivih snovi in fluoriranih toplogrednih plinov pri opredelitvi minimalnih pogojev za usposobljenost oseb – izvajalcev storitev polnjenja avtomobilskih klim;

**Ukrep št. 179:** Ureditev področja pridobivanja zemljišč in pravic na njih;

**Ukrep št. 183:** Prenova Zakona o vodah s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izdaje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja.



## 2.5 Ministrstvo za notranje zadeve

**Z delovnega področja Ministrstva za notranje zadeve je v dokumentu za realizacijo predvidenih 16 ukrepov, od tega je 1 ukrep realiziran, 12 pa jih je v fazi realizacije (skupaj 81 %).**

**Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 5 ukrepov, od tega je bil realiziran 1 ukrep, delno sta realizirana 2 (skupaj 60 %).**

**Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 ni.**

**Za črtanje sta predlagana ukrepa št. 111 in 112.**

V fazi poročanja je Ministrstvo za notranje zadeve predlagalo črtanje naslednjih dveh ukrepov, zaradi nezmožnosti realizacije:

**Ukrep št. 111:** E-vpogledi v REK obrazce, e-dostop do podatkov o socialnih prejemkih in posodobitev informacijskega sistema upravno notranjih zadev;

**Ukrep št. 112:** Uvedba možnosti prioritete izdelave dovoljenj za prebivanje.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 113:** Poenostaviti postopke pri vsakoletnem (na isti lokaciji) pridobivanju dovoljenj za prodajo pirotehničnih izdelkov.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 1:** Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu;

**Ukrep št. 2:** Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte - REŠI TEŽAVO Z DRŽAVO;

**Ukrep št. 3:** Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitorje;

**Ukrep št. 4:** Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo;

**Ukrep št. 7:** Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami;

**Ukrep št. 17:** Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitev in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov;

**Ukrep št. 56:** Izvedba projekta e-javna naročila;

**Ukrep št. 109:** Poenostavitev upravnih postopkov pri izpolnjevanju različnih vlog in obrazcev;

**Ukrep št. 114:** Omogočiti tujcem plačilo kazni s plačilno kartico na kraju prekrška;

**Ukrep št. 257:** Nezaodstna informiranost o reguliranih dejavnostih in poklicih;

**Ukrep št. 259:** Projekt e-policist, ki bo omogočil neposredni vpogled v evidence policije in dokončanje naloge policista že na »terenu«;

**Ukrep št. 260:** Elektronsko poslovanje z državnimi tožilstvi – elektronska izmenjava podatkov ter v nadaljevanju elektronska izmenjava dokumentov-kazenskih ovadb po neznanih storilcih.

### c) NEREALIZIRANI UKREPI

/

## 2.6 Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Z delovnega področja Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v dokumentu za realizacijo predvidenih 35 ukrepov, od tega so 3 ukrepi realizirani, 15 pa jih je v fazi realizacije (skupaj 51 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 13 ukrepov, od tega so bili realizirani 3 ukrepi, delno je bilo realiziranih 5 (skupaj 62 %).

Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 38 %.

Za črtanje je predlagan 1 ukrep (31).

V fazi poročanja je MDDSZ predlagalo črtanje ukrepa št. 31 z nazivom "Poostren nadzor IRSD nad imetniki dovoljenj za opravljanje strokovnih nalog varnosti pri delu", kar pojasnjujejo s sledečim:

Pravna oseba ali samostojni podjetnik posamezniku, če izpolnjuje kadrovske, organizacijske, tehnične in druge pogoje lahko pridobi dovoljenje za opravljanje naslednjih strokovnih nalog:

- obdobje preiskave škodljivosti v delovnem okolju;
- obdobje pregledov in preizkuse delovne opreme.

Inšpektorat RS za delo je z ciljanim izborom tovrstnih delodajalcev v letu 2013 preverjal izvajanje strokovnih nalog, ki so predmet dovoljenja in s tem prispeval k dvigu kakovosti opravljanja vseh storitev na področju varnosti in zdravja pri delu.

Nadzor je bil usmerjen predvsem na:

- obseg opravljanja strokovnih nalog, ki so predmet dovoljenja,
- kakovost opravljanja strokovnih nalog,
- ustreznost zapisnikov, poročil in potrdil,
- ustreznost strokovnih delavcev,
- ustreznost merilne opreme.

Na podlagi izvedenega nadzora se ugotavlja, da se večina ugotovljenih kršitev nanaša na nespoštovanje predpisa glede izvajanja kalibracij merilne opreme. Ugotavlja se tudi, da delodajalci za opravljanje strokovnih nalog izgubljajo naročila v zvezi s tem področjem, oziroma določenih meritev sploh niso uspeli opraviti, ker preprosto ni bilo naročil za take meritve. Eden od vzrokov za navedeno je tudi nova zakonodaja, ki ne predvideva več periodike za preizkuse škodljivosti delovnega okolja na 3 leta.

Ocenjujemo, da predlagani ukrep ni neposredno povezan s področjem sicer ekonomije in torej njegovo izvajanje ne more pomembno prispevati k njenem omejevanju. Inšpektorat vse leto izvaja nadzor v zvezi z zaposlovanjem na črno, vključuje se v številne aktivnosti na področju sive ekonomije, ter opravlja druge redne in izredne nadzore, predvsem na področjih, kjer zaznavamo največ kršitev. Ker nadzor na podlagi tega ukrepa ne sodi niti v prvo niti v drugo kategorijo, predlagamo, da se ga uvrsti med nesprejemljive ukrepe.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 70:** Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte;

**Ukrep št. 79:** Vzpostavitev nacionalnega sistema plačanega pripravništva tudi s pomočjo evropskih strukturnih skladov;

**Ukrep št. 188:** Učinkovita štipendijska politika.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 1:** Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu;

**Ukrep št. 4:** Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo;

**Ukrep št. 12:** Zmanjšanje obsega dela in zaposlovanja na črno in učinkovitejši nadzor nad kršitvami zakona, proučitev možnosti za uresničitev pripomb in predlogov nadzornih organov iz poročila vladne komisije za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno za leto 2012;

**Ukrep št. 27:** Urediti področje študentskega dela v skladu z načelom »vsako delo šteje«, tako da bodo dijakom in študentom zagotovljene minimalne socialne in ekonomske pravice, hkrati pa preprečiti zlorabe in nepravilnosti na tem področju;

**Ukrep št. 29:** Učinkovitejše delovanje in jasnejše pristojnosti IRSD;

**Ukrep št. 30:** Spodbujanje varnosti in zdravja pri delu v splošni javnosti in pri delodajalcih;

**Ukrep št. 71:** Prečisti naj se register delovnih mest, ki so vključena v sistem poklicnega zavarovanja, in se s tem zmanjša stroškovna obremenitev delodajalca;

**Ukrep št. 72:** Sprememba v sistemu subvencioniranja študentske prehrane;

**Ukrep št. 74:** Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah;

**Ukrep št. 77:** Poenostavitev prijav s področja varnosti in zdravja pri delu;

**Ukrep št. 81:** Povečanje sredstev za programe aktivne politike zaposlovanja in njihova priprava skupaj s socialnimi partnerji;

**Ukrep št. 82:** Uvedba javnofinančno vzdržne pokojninske reforme;

**Ukrep št. 196:** Razširitev programa »Projektno učenje za mlade – PUM«;

**Ukrep št. 251:** Poenostaviti postopek pri e-vlogah, ki se jih vlaga na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju;

**Ukrep št. 257:** Nezadostna informiranost o reguliranih dejavnostih in poklicih. Dodati manjkajočega.

#### **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 73:** Poenostaviti področje usposabljanja za prvo pomoč za samostojne podjetnike posameznike – samozaposlene oziroma mikro poslovne subjekte;

**Ukrep št. 75:** Sprejeti podzakonski akt o metodologiji za vodenje evidenc na področju dela pri delodajalcih;

**Ukrep št. 111:** E-vpogledi v REK obrazce, e-dostop do podatkov o socialnih prejemkih in posodobitev informacijskega sistema upravno notranjih zadev;

**Ukrep št. 187:** Zagotovitev večjega zaposlovanja mladih izobraženih kadrov;

**Ukrep št. 246:** Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva.

## **2.7 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport**

Z delovnega področja Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je v dokumentu za realizacijo predvidenih 9 ukrepov, od tega so 3 ukrepi realizirani, 5 pa jih je v fazi realizacije (skupaj 89 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 8 ukrepov, od tega so bili realizirani 3 ukrepi, delno so bili realizirani 4 (skupaj 87,5 %).

**Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 12,5 %.**

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### **a) REALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 189:** Promocija obrtnih poklicev;

**Ukrep št. 195:** Zmanjšanje administrativnih ovir na področju verifikacije učnih mest, ki jo trenutno ureja Pravilnik o verifikaciji in vodenju registra učnih mest ter o izbrisu iz registra;

**Ukrep št. 222:** Odpiranje nacionalnih raziskovalnih programov, kadar to koristi MSP iz drugih DČ.

### **b) DELNO REALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 4:** Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo;

**Ukrep št. 191:** Povečanje sodelovanja s podjetji na področju izobraževanja;

**Ukrep št. 192:** Zagotavljanje mentorstva in podpore podjetnicam;

**Ukrep št. 194:** Podaljšanje rokov za certificiranje obstoječih igral;

**Ukrep št. 250:** Odprava vsakoletnega dostavljanja potrdil o šolanju v postopkih uveljavljanja družinske pokojnine.

### **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 186:** Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo.

## 2.8 Ministrstvo za kulturo

**Z delovnega področja Ministrstva za kulturo je v dokumentu za realizacijo predvidenih 7 ukrepov, od tega ni realiziranih ukrepov, medtem ko so 3 v fazi realizacije (skupaj 43 %).**

**Poudarjamo, da je bil v letu 2013 za realizacijo predviden 1 ukrep, ki je v fazi realizacije.**

**Za črtanje je predlagan 1 ukrep (185).**

Ministrstvo za kulturo je v fazi poročanja predlagalo brisanje ukrepa št. 185, kar pojasnjujejo z naslednjimi navedbami:

Če bi znižali kriterije, ki določajo obveznost izvedbe predhodnih arheoloških raziskav na zemljiščih, kjer je gradnja pogojno dovoljena, in bi se ob sami gradnji pokazal obstoj arheoloških ostalin, bi bilo treba takšno gradnjo kljub pravnomočnemu gradbenemu dovoljenju na podlagi 26. in 27. člena ZVKD-1 ustaviti in na stroške investitorja izvesti predhodne arheološke raziskave. Investitor bi hkrati nosil posledice zamude pri gradnji. Po naši oceni takšen način interventnega poseganja v gradnjo za investitorja prinaša večje tveganje od izvedbe predhodno načrtovane in ustrezno izvedene arheološke raziskave, kar vse zagotavlja kulturnovarstveno soglasje, ki ga, kot rečeno, izdaja pristojno ministrstvo.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

/

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 37:** Nova ureditev trga umetnin;

**Ukrep št. 39:** Pri strokovnem nadzoru izvajanja restavratorskih in gradbenih del za ohranjanje kulturnih spomenikov dodatna pozornost na način plačevanja zaposlenih pri izvajalcih/podizvajalcih ter na višino uradno plačanih tarif. Zaostritev konkurenčne prepovedi javno zaposlenih restavratorjev. Sprejetje pravilnika o usposobljenih izvajalcih po 105. členu ZVKD;

**Ukrep št. 184:** Pri pridobivanju kulturnovarstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga vpeljava pred determiniranih kulturno varstvenih pogojev, vezanih na posamezno varstveno območje.

### c) NEREALIZIRANI UKREPI

/

## 2.9 Ministrstvo za pravosodje

Z delovnega področja Ministrstva za pravosodje je v dokumentu za realizacijo predvidenih 13 ukrepov, od tega je 6 ukrepov realiziranih in 3 v fazi realizacije (skupaj 69 %).

Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 10 ukrepov, od tega je realiziranih 6 ukrepov in 3 delno realizirani (skupaj 90 %).

Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 10 %.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 45:** Neustrezna stečajna regulativa;

**Ukrep št. 47:** Povečanje učinkovitost izvršilnih postopkov;

**Ukrep št. 76:** Delovni spori naj se rešujejo tudi izvensodno, zlasti z arbitražo in mediacijo;

**Ukrep št. 101:** Poenostavitev postopka za podaljšanje pravice do preživnine na sodišču;

**Ukrep št. 102:** Analiza delovanja ZBPP v praksi, poenostavitev postopka uveljavljanja BPP in ugotavljanja pogojev za dodelitev BPP ter priprava predloga sprememb zakona.

**Ukrep št. 104:** Poenostaviti sedanji sistem vpisa komasacij v ZK.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 99:** Proučitev in ureditev možnosti vlaganja ZK predlogov s strani občin;

**Ukrep št. 100:** Odprava administrativnih ovir na področju sodstva;

**Ukrep št. 106:** Vzpostaviti internetne dražbe;

### c) NEREALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 98:** Odprava odplačnih služnosti;

**Ukrep št. 233:** Vzpostavitev direktne povezave oz. vpogleda v kazensko evidenco na Ministrstvu za pravosodje v zvezi s pridobivanjem potrdila o nekaznovanosti.

## 2.10 Ministrstvo za zdravje

**Z delovnega področja Ministrstva za zdravje je v dokumentu za realizacijo predvidenih 38 ukrepov, od tega so 3 ukrepi realizirani, 2 ukrepa pa sta v fazi realizacije (skupaj 13 %).**

**Poudarjamo, da je bilo v letu 2013 za realizacijo predvidenih 28 ukrepov, od tega so bili realizirani 3 ukrepi, delno sta realizirana 2 (skupaj 18 %).**

**Nerealiziranih ukrepov z rokom realizacije v letu 2013 je 72 %.**

**Za črtanje so predlagani 3 ukrepi (142, 143 in 146).**

Ministrstvo za zdravje je v fazi poročanja predlagalo črtanje naslednjih treh ukrepov:

- ukrep št. 142, kar pojasnjujejo z obrazložitvijo, da ukrepa ni mogoče realizirati, ker imenovani predpisi oziroma pravila služijo najvišji ravni varovanja zdravja.
- ukrep št. 143, kar pojasnjujejo z obrazložitvijo, da ukrepa ni mogoče realizirati, ker imenovani predpisi oziroma pravila služijo najvišji ravni varovanja zdravja.
- ukrep št. 146, kar utemeljujejo z obrazložitvijo, da vse zavarovane osebe (gre predvsem za starejše osebe, ki ne uporabljajo spleta) nimajo ustreznega znanja in pogojev, da bi lahko elektronsko, z varnim e-podpisom in skeniranimi prilogami, vlagali zahteve.

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### a) REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 125:** Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče;

**Ukrep št. 131:** Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje;

**Ukrep št. 132:** Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

### b) DELNO REALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 126:** Vzpostavitev zdravstvene kartoteke v elektronski obliki;

**Ukrep št. 144:** Registracija homeopatskih zdravil (sprememba Zakona o zdravilih).

### c) NEREALIZIRANI UKREPI

**Ukrep št. 18:** Jasna razmejitev, tudi računovodska, javne zdravstvene dejavnosti od zasebne oziroma dopolnilne zdravstvene dejavnosti in lažji nadzor;

**Ukrep št. 19:** Določitev jasnih pogojev za pridobitev in odvzem dovoljenja za opravljanje zdravstvene dejavnosti ter vzpostavitev registra izvajalcev in registra zdravstvenih delavcev, ki bo na voljo MZ, pristojnim inšpektorjem in pristojnim zbornicam ter financerju;

**Ukrep št. 20:** Določitev jasnih pogojev za opravljanje poklica oziroma za samostojno opravljanje zdravstvenih storitev, torej jasna določitev kvalifikacije;

**Ukrep št. 21:** Določitev pogojev in postopkov za podelitev in odvzem koncesij, ki jih bo mogoče podeliti le z razpisom na podlagi koncesijskega akta, ki ga izda minister;

**Ukrep št. 22:** Prepoved oglaševanja zdravstvene dejavnosti oziroma izvajalcev zdravstvene dejavnosti ter prepoved, da izvajalci zdravstvene dejavnosti oglašujejo proizvode oziroma storitve;

**Ukrep št. 23:** Omejitev opravljanja storitev pri drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti za zdravstvene delavce, ki so zaposleni pri izvajalcu javne zdravstvene dejavnosti, in omejitev sklepanja podjemnih pogodb z lastnimi zaposlenimi ali zaposlenimi pri drugih izvajalcih javne zdravstvene dejavnosti. Zdravstveni delavec bo moral od delodajalca ob izpolnjevanju določenih pogojev predhodno pridobiti soglasje za delo pri drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti, ki bo omejeno na 12 mesecev z možnostjo preklica in na največ 6 ur tedensko.

Javni zdravstveni zavod lahko sklene podjemno pogodbo z zdravstvenim delavcem le ob izpolnjevanju določenih pogojev in največ za 12 mesecev ob obdobju 24 mesecev. Uvaja se tudi obveznost vodenja evidenc o izdanih soglasjih in sklenjenih podjemnih pogodbah;

**Ukrep št. 24:** Podrobna ureditev zbornic v zdravstvu, še posebej postopkov in pogojev za pridobitev javnih pooblastil. Boljša opredelitev nalog, ki se lahko izvajajo v sklopu javnega pooblastila;

**Ukrep št. 25:** Podrobnejša določitev nadzora pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti za zagotavljanje zakonitosti, strokovnosti, kakovosti in varnosti dela, v okviru upravnega nadzora bo tako MZ lahko izvajal tudi strokovni nadzor ter nadzor nad izvajanjem predpisov s področja zdravstvene dejavnosti in področja materialnega poslovanja;

**Ukrep št. 73:** Poenostaviti področje usposabljanja za prvo pomoč za samostojne podjetnike posameznike – samozaposlene oziroma mikro poslovne subjekte;

**Ukrep št. 123:** Odprtje kolektivne pogodbe za zdravstveno dejavnost in povečanje učinkovitosti organizacije zdravstvenih izvajalcev zdravstvenih storitev;

**Ukrep št. 130:** Vzpostavitev avtomatizma pri prijavi v obvezno zdravstveno zavarovanje na občini stalnega prebivališča;

**Ukrep št. 135:** Standardizacija izvajanja internega strokovnega nadzora;

**Ukrep št. 138:** Informatizacija vodenja evidence o izvajanju dela preko polnega delovnega časa;

**Ukrep št. 139:** Dovoljenje za izvajanje zdravstvene dejavnosti in postopek verifikacije prostorov in opreme;

**Ukrep št. 140:** Vpis in izbris v register izvajalcev zdravstvene dejavnosti/ vpis in izbris v register zdravstvenih delavcev;

**Ukrep št. 141:** Licence za samostojno opravljanje poklica v zdravstvu;

**Ukrep št. 144:** Registracija homeopatskih zdravil (sprememba Zakona o zdravilih);

**Ukrep št. 145:** Poenostavitev postopka pri izgubi kartice zdravstvenega zavarovanja pri ZZZS;

**Ukrep št. 147:** Omogočiti možnost elektronskega urejanja prijave zaposlitve pri osnovi 040 in elektronske prijave za zavarovanje družinskih članov;

**Ukrep št. 243:** Če je odsotnost delavca zaradi bolezni, ki gre v breme delodajalca, prekinjena po 30 delovnih dneh, potem pa se čez manj kot 30 dni zaradi istega zdravstvenega razloga nadaljuje, naj gre plačilo tega naslednjega nadomestila za bolniško odsotnost v breme ZZZS.



## **2.11 Ministrstvo za zunanje zadeve**

**Z delovnega področja Ministrstva za zunanje zadeve je v dokumentu za realizacijo predviden 1 ukrep, ki je obenem tudi v fazi realizacije (100 %).**

**Poudarjamo, da je za realizacijo v letu 2013 bil predviden 1 ukrep, ki je v fazi realizacije.**

V nadaljevanju so navedeni realizirani, delno realizirani in nerealizirani ukrepi (slednji zgolj z rokom realizacije v letu 2013).

### **a) REALIZIRANI UKREPI**

/

### **b) DELNO REALIZIRANI UKREPI**

**Ukrep št. 223:** Spodbujanje internacionalizacije s strani države

### **c) NEREALIZIRANI UKREPI**

/

### 3. Poročilo o realizaciji ukrepov za leto 2013 po posameznih dokumentih, ki so uvrščeni v Enotni dokument

V tabeli št. 3 so zbrani kumulativnih podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotnem dokumentu z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po prvem poročanju resorjev.

Tabela št. 3: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v ED

	Zahteve slovenske obrti in podjetništva (2013)	Agenda 46+	Agenda MG	Trgovinska zbornica Slovenije	Akt za mala podjetja	Ovire za TNI	Program - 25	Obvladovanje sive ekonomije v RS	Kisik za gospodarstvo	Pogodba med delom in kapitalom
Vsi ukrepi	33	42	20	10	11	24	154	36	14	25
Realizirani	6	7	3	0	4	5	20	4	3	5
Delno realizirani	16	27	10	6	7	14	52	12	10	15
Nerealizirani	11	8	7	4	0	5	75	18	1	5
Predlog za črtanje	0	0	0	0	0	0	7	1	0	0

#### a) Zahteve slovenske obrti in podjetništva (Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije)

V letu 2013 je bilo realiziranih 6 ter delno realiziranih 16 ukrepov iz Zahtev slovenske obrti in podjetništva.

#### b) Agenda 46+ (Gospodarska zbornica Slovenije)

V letu 2013 je bilo realiziranih 7 ter delno realiziranih 27 ukrepov iz Agende 46+.

#### c) Agenda Malega Gospodarstva (Gospodarska zbornica Slovenije)

V letu 2013 so bili realizirani 3 ukrepi, delno realiziranih pa je bilo 10 ukrepov iz Agende Malega Gospodarstva.

#### č) Pobude Trgovinske zbornice Slovenije

V letu 2013 je bilo delno realiziranih 6 ukrepov pobud Trgovinske zbornice Slovenije.

#### d) Akcijski program za izvajanje Akta za mala podjetja (MGRT)

V letu 2013 je bilo realiziranih 4, delno realiziranih pa 7 ukrepov iz Akcijskega programa za izvajanje Akta za mala podjetja.

#### e) Ovire za Tuje neposredne investicije (MGRT)

V letu 2013 je bilo realiziranih 5 ter delno realiziranih 14 ukrepov iz Ovir za Tuje neposredne investicije.

#### f) Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za 25 % (MNZ),

V letu 2013 je bilo od 154 ukrepov, ki se nanašajo na OAO realiziranih 20 ukrepov (13 %) in 52 jih je v fazi realizacije (34 %).

**g) Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva (MGRT)**

V letu 2013 je bil realiziran 1 ukrep, delno realiziranih pa je bilo 10 ukrepov iz Programa ukrepov za spodbujanje gospodarstva.

**h) Obvladovanje sive ekonomije v Republiki Sloveniji**

V letu 2013 so bili realizirani 4 ukrepi, delno realiziranih pa je bilo 12 ukrepov iz Obvladovanja sive ekonomije v Republiki Sloveniji.

**i) Kisik za gospodarstvo**

V letu 2013 so bili realizirani 3 ukrepi, delno realiziranih pa je bilo 10 ukrepov iz Kisika za gospodarstvo.

**j) Nova pogodba med delom in kapitalom za izhod iz krize**

V letu 2013 je bilo realiziranih 5, delno realiziranih pa 15 ukrepov iz Nove pogodbe med delom in kapitalom za izhod iz krize.

#### 4. Ugotovitve in izpostavljena problematika ob prvem poročanju

Izpostaviti je potrebno nerealizirane ali delno realizirane ukrepe, kjer realizacija poteka bistveno prepočasi in odstopa od terminskega plana, in sicer na področjih, ki so ključna za doseganje ciljev, ki jih z Enotnim dokumentom zasledujemo. Glede na omenjeno izpostavljamo predvsem izvedbo aktivnosti na Ministrstvu za zdravje (70 % nerealizacije), Ministrstvu za infrastrukturo in prostor (55 % nerealizacije) ter Ministrstvu za kmetijstvo in okolje (47 % nerealizacije).

S ciljem pohitritve realizacije ključnih ukrepov za zagon gospodarstva in zagotovitvi bolj prijaznega in spodbudnega poslovnega okolja ter priprave ustreznih akcijskih načrtov izvedbe posameznih ukrepov, bomo v okviru medresorske delovne skupine (KPV, GSV, SVZ, MGRT in MNZ) v mesecu marcu in aprilu 2014 izvedli poglobljene bilateralne sestanke s posameznimi resorji.

Tako bo v letu 2014 potrebno posebno pozornost nameniti tudi spodaj navedenim ukrepom, ki so že v fazi realizacije in so za zagotovitev vzpodbudnejšega poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti zelo pomembni.

V nadaljevanju so izpostavljeni posamezna področja in ukrepi, ki jim je v letu 2014 nameniti posebno pozornost.

Nujno je potrebno pospešiti aktivnosti **na zakonodajnem področju okolja in prostora** (700 predpisov), ki je potrebno celovite prenove (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). Iskati je potrebno sistemske mehanizme (vsebinske, postopkovne, organizacijske) na celotnem področju prostorskega načrtovanja in gradnje (pridobivanje različnih soglasij), ki bodo omogočili pohitritev postopkov in sicer tako, da v praksi roki za odločitev ne bi bili nikoli daljši od 30 dni in da bi postopki tekli na enem mestu – usklajeno (priporočila ali upravni red/protokol o prednostni obravnavi zadev v primeru investicij v nova delovna mesta), podobno kot to že teče na VEM točkah (ustanovitev podjetja). Podrobnejši ukrepi:

##### **1. Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje - Ukrep št. 162 iz ED;**

Vlada RS je 14.11.2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MzIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO). MKO izhodišč še ni pripravilo. MzIP v tem času že nadaljuje z delom. Decembra so bili izvedeni posveti z organizacijami strokovne in civilne javnosti.

##### **2. Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema (eGraditev) - Ukrep št. 163 iz ED;**

- Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – ePlan poteka v skladu z zastavljenim planom.
- Odprava pošiljanja elaboratov v papirnati obliki prav tako poteka v skladu z zastavljenim akcijskim programom.
- Nadgradnja strežnika v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema, kjer bi MZIP objavljala podatke o DPN v pripravi, do katerega bi dostopali vsi pristojni nosilci urejanja prostora. Spletna stran je izdelana in deluje v testnem okolju na MNZ.

##### **3. Prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izdaje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja**

V povezavi s celovito prenovo prostorske zakonodaje in zakonodaje o graditvi objektov je potrebna tudi prenova zakonodaje s področja okolja s ciljem učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in gradnjo objektov (posebno pozornost je potrebno nameniti **prenovi**

**Zakona o vodah** s ciljem integracije postopkov prostorskega načrtovanja in izgradnje gradbenih dovoljenj s postopki izdajanja soglasij s področja okolja).

V zvezi z omenjenim ukrepov je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljeni in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

V letu 2013 so se bistveno pospešile aktivnosti za realizacijo omenjenega ukrepa. Tako so na Atlasu okolja na spletni strani Agencije RS za okolje vzpostavljene nove vodarske evidence (npr. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti, Evidenca poplavnih dogodkov 1980-2010). Posodablja se t.i. integralno poplavno karto, to je integralno karto poplavne nevarnosti (iKPN Si), ki predstavlja dosege 10-letnih, 100-letnih in 500-letnih poplav na območjih veljavnosti rezultatov obstoječih kart. Karta je objavljena je na Atlasu okolja v okviru [spletne strani ARSO](#).

Naslednja večja posodobitev oziroma nadgradnja te karte (iKPN Si) sledi že v mesecu marcu oziroma aprilu 2014. Določene posodobitve so bile tudi opravljene na iKRPN Si (integralni karti razredov poplavne nevarnosti), ki je ključna za postopke s področja urejanja prostora in graditve objektov.

#### **4. Vzpostavitev informacijskega sistema ravnanja z odpadki**

Za podjetja je treba poenostaviti vodenje evidenc ravnanja z odpadki.

Poleg prenove zakonodaje s področja okolja in prostora je v letu 2014 posebno pozornost potrebno nameniti še:

#### **5. Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu - Ukrep št 1 iz ED;**

Projekt prenove regulacij poklicev in dejavnosti, tako imenovanih vstopnih pogojev, v Sloveniji intenzivno poteka namreč od leta 2010 dalje. V prvi vrsti je cilj usmerjen v zmanjšanje števila reguliranih poklicev in dejavnosti, in sicer na povprečje držav članic EU, v drugi vrsti pa v zmanjšanje zakonodajnih bremen v samih postopkih pridobivanja različnih dovoljenj. Posebna pozornost je tako namenjena prenovi v smeri zmanjšanja zahtev oziroma pogojev, ki se nanašajo na pogoje za opravljanje različnih dejavnosti.

V mesecu novembru 2013 je bil izveden sestanek strateškega sveta medresorske delovne skupine za prenavo zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev, kjer se je tudi na podlagi pripravljenega poročila o realizaciji ugotovil drastičen zaostanek pri sami prenovi regulacij dejavnosti in poklicev. Prenova je opravljena zgolj na področju obrti, ne pa tudi na vseh ostalih popisanih reguliranih dejavnosti in poklicev.

**Ker se stvari ne odvijajo v skladu s terminskim planom, je potrebno opozoriti, da je na vseh resorjih nujno potrebno pohitrili postopke za izvedbo prenove regulacij s ciljem, da se vzpostavi bolj fleksibilen trg delovne sile in prost pretok med državami članicami EU.** Zaradi počasnosti in pasivnosti na tem področju, je EK posebej opozorila Slovenijo s priporočilom št. 6, na podlagi katerega je treba pospešiti reformo reguliranih dejavnosti in pri tem znatno zmanjšati ovire za vstop na trg (vključno s poklici). Prav tako so v zvezi s predmetno tematiko tudi na zadnjem, oktobrskem zasedanju Evropskega sveta, bili sprejeti sklepi v smeri pospešitve izvajanja ukrepov za prosti pretok storitev (odprava nesorazmernih ovir, konkurenčni pogoji...).

Vlada RS je v decembru 2013 pozvala resorje, da pripravijo načrt prenove v letu 2014, z navedbo zakonskih in podzakonskih aktov, ki jih bodo spremenili zaradi prenove regulacij

dejavnosti in poklicev ter le tega posredujejo na Ministrstvo za notranje zadeve do 15. 1. 2014. Odzvali so se le s strani Ministrstva za kmetijstvo in okolje, in sicer s poročilom, da v letu 2013 ni bilo nobene spremembe v smeri prenove zakonodaje reguliranih dejavnosti, prav tako nimajo pripravljenih konkretnih planov za prenovo regulacij dejavnosti in poklicev niti za leto 2014, medtem ko se ostali resorji sploh niso odzvali.

**6. Prenova spletnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom (v povezavi s projektom »EKT« - Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitorje - Ukrep št. 3 iz ED ;**

V povezavi z ukrepom poenostavitve vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu se hkrati izvajajo aktivnosti za zagotavljanje enostavnih informacij na enem mestu in enostavne postopke pridobivanja dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.

S prenovljenim portalom eVEM smo vzpostavili enotno poslovno točko, ki uporabniku ponuja informacije o poslovanju. Prav tako smo vzpostavili kvaliteten informacijski del, ki se bo v okviru enotne uredniške strukture razvijal dalje.

**7. Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo le tega - Ukrep št. 4 iz ED;**

Dne 23. 1. 2014 je Vlada RS sprejela predlog novega Zakona o tujcih. Temeljni cilj, ki ga zakon zasleduje, je poenostavitev postopkov in odprava administrativnih ovir pri pridobivanju dovoljenja za prebivanje in delo, saj se v nacionalnem pravnem redu uvaja t. i. enotni postopek, s katerim bo tujec, državljan tretje države, z eno vlogo, v enem postopku in z enim dokumentom, pridobil dovoljenje za prebivanje in delo preko enega organa (upravne enote).

Predlog zakona bistveno skrajšuje roke za odločanje o izdaji dovoljenja za prebivanje, saj določa, da mora upravna enota o izdaji dovoljenja za prebivanje odločiti v 30 dneh oziroma v 60 dneh v posebnih ugotovitvenih postopkih (sedaj 90 dni).

**8. Zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru - poenotenje registracij vseh poslovnih subjektov v enotnem Poslovnem registru.**

AJPES naj postane registrski organ za vse subjekte, tako gospodarske družbe, kot subjekte, ki se registrirajo pri posameznih ministrstvih (npr. društva, športni delavci, izvršitelji, zasebni zdravstveni delavci) kot tudi tiste, katerih registracija sedaj poteka pri nosilcih javnih pooblastil (npr. notarji, odvetniki, zdravniki, detektivi). AJPES tako na podlagi odločbe organa, ki odloča o izpolnjevanju vsebinskih pogojev za ustanovitev posameznega subjekta, le-tega vpiše v Poslovni register.

**9. Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitev in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov - Ukrep št. 17 iz ED;**

Namen projekt e-poročanja v turizmu je v vzpostavitvi enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov, dosegljivostjo vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu, elektronsko podprtim postopkom poročanja, z združevanjem istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljenim poročanjem o istih zadevah večim organom, racionalizacijo in enotnim vpogledom v podatke - izmenjava podatkov po uradni dolžnosti. S tem poslovnim subjektom omogočimo učinkovitejše poslovanje, prihranek v času, znižanje stroškov. Prav tako pa prispevamo k racionalizaciji delovanja javne uprave in večjim pregledom informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. **Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo 400.000,00 EUR , za javno upravo pa 150.000,00 EUR.**

#### **10. Dokončna izvedba projekta e-javna naročila - Ukrep št. 55 in 56 iz ED;**

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade Republike Slovenije, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilj izgradnje informacijskega sistema za javna naročila je:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sodelovanosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

#### **11. Prenova sistema pavšalne obdavčitve in zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in mikro podjetja**

Ugotavlja se, da je trenutni sistem potrebno dodatno prenoviti, pri čemer je nujno spodbuditi podjetnike k njegovi uporabi. Predlog je v zvišanju praga za vstop v sistem pavšalne obdavčitve na vsaj 80 odstotkov ter:

- dodatno stimulacijo za vstop v pavšalni sistem obdavčitve bi pomenil odlog plačila obveznih prispevkov (razen za zdravstvo) za novoustanovljene poslovne subjekte za obdobje leta dni (po enem letu pa plačilo obveznih prispevkov od dejanske osnove);
- prav tako bi pripomogli k odpravi administrativnih ovir in zmanjševanju zakonodajnih bremen z določanjem višine obveznih prispevkov za celo poslovno leto, in ne- kot v zdajšnjem sistemu – za vsak mesec.

#### **12. Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami - Ukrep št. 7 iz ED;**

**Primarni cilj izvedbe projekta e-predpisi je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioriteto presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (MSP test)).**

Namen projekta je tako izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, začetek z ustrezno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrezno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Prav tako pa je namen izdelati informacijsko podporo za nomotehnično pripravo predpisov, ugotavljanje njihove skladnosti, časovne veljavnosti ter sprotno oblikovanje čistopisov posameznih predpisov.

#### **13. Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte - JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO! - Ukrep št. 2 iz ED;**

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, ki se predvideva v aprilu 2014.

#### **14. Državljanje razbremeniti pri vsakoletnem ponovnem vlaganju zahtevkov za dodeljevanje pravic, kot je recimo pravica do otroškega dodatka z avtomatsko izdajo odločbe**

**V lanskem letu je že bila pripravljena skrajšana in enostavnejša vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka.** Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice. Omenjena vloga velja samo za

primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca in ne gre za spremembe, ki so omenjene v nadaljevanju. Vloga se uporabi, če stranka PONOVRNO vlaga vlogo ali za otroški dodatek ali za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

V nadaljevanju v letošnjem letu in v prvi polovici leta 2015 je treba izvesti spremembe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in drugih področnih zakonov, ki bodo omogočile uveljavitev enostavnega sistema, kot ga že poznamo na področju dohodnine. Vsaj za nekatere pravice (npr. otroški dodatek) bodo starši vložili vlogo za uveljavitev pravic samo enkrat, pristojni center za socialno delo pa bo v določenem obdobju, po uradni dolžnosti preveril, če je družina do pravice še upravičena. Gre za uveljavitev tako imenovanih informativnih izračunov. Informacijski sistem (e-sociala) namreč že omogoča avtomatsko preverjanje izpolnjevanja pogojev. Seveda pa bo še vedno potrebno vložiti vlogo v primeru, ko bo prišlo do okoliščin, ki bodo pomembno vplivale na upravičenost.

Omenjena implementacija predlaganega sistema bo državljanom tako prinesla občutne razbremenitve (tako v času kot pri konkretnih stroških), prav tako pa bodo razbremenjeni tudi centri za socialno delo pri vsakoletnem podaljševanju omenjenih pravic.

## 15. Učinkovito izvajanje projekta STOPbirokraciji

Na Ministrstvu za notranje zadeve intezivno izvajamo projekt **STOPbirokraciji** s ciljem »**javna uprava brez obrazcev**«. Vzpostavili oziroma prenovili smo spletni portal STOP BIROKRACIJI! Namen portala je komunikacija z gospodarstvom in državljani, predvsem pa zbiranje predlogov, ki nam omogočajo oblikovati program ukrepov. Prispele pobude strokovna ekipa na MNZ pregleda in takoj posreduje v reševanje pristojnim organom. V sodelovanju s pristojnimi resorji se predlogi preučijo in se jih v nadaljevanju po potrebi uvrsti v program za odpravo administrativnih ovir, ki se tako ves čas sproti dopolnjuje.

Obenem opozarjamo, da je potrebno pospešiti aktivnosti za dokončno izvedbo tudi ostalih ukrepov iz Enotnega dokumenta. Poleg projektov, ki so usmerjeni v prenovo obstoječe zakonodaje, moramo večjo pozornost nameniti tudi preventivi in sicer z uvedbo ustreznih orodij, ki bodo omogočala sprejemanje boljših, kvalitetnejših predpisov. Posebno pozornost je v postopku sprememb potrebno nameniti malim in mikro podjetjem in uresničevanju akta za mala podjetja in pri pripravi predpisov predvsem upoštevati načelo „najprej pomisli na male“.



## 5. Zaključek

Po pregledu rezultatov prvega poročanja o realizaciji Enotnega dokumenta ocenjujemo, da realizacija v tem trenutku ne dosega terminskega plana glede na dejstvo, da je bilo v letu 2013 planiranih za realizacijo 152 ukrepov, pri čemer je bilo v obdobju prvih treh mesecev (oktober, november in december 2013) dokončno realiziranih zgolj 46 ukrepov ali 17 % vseh ukrepov ter v fazi realizacije nadaljnjih 89 ukrepov ali 34 % (skupaj torej 51 %). Ob predpostavki, da bo dinamika realizacije iz prvega trimesečja sledila tudi v letu 2014, lahko ocenjujemo, da tudi do drugega poročanja za obdobje 4 mesecev (januar, februar, marec in april) ne bo dosegla prvotno zastavljenega terminskega načrta.

**Sicer je bilo na področju zagotavljanja boljšega poslovnega in zakonodajnega okolja na posameznih področjih v preteklih letih realiziranih že veliko ukrepov, vendar se moramo zavedati, da če želimo slovenskemu gospodarstvu omogočiti spodbudno in učinkovito okolje, izvedba ukrepov iz Enotnega dokumenta v marsikaterem primeru terja široko horizontalno in poglobljeno medresorsko reševanje, zato se je treba zavedati, da z delnim reševanjem zadev ne bomo dosegli zastavljenih ciljev. Z omenjenim pristopom bomo omogočili pospešeno in učinkovito reševanje težav in na ta način ustvarjanje dobrih praks, saj nam le konkurenčno gospodarstvo ter prijazna in učinkovita javna uprava lahko omogočita nadaljnji razvoj države in njene blaginje.**

Ministrstvo za notranje zadeve bo predvidoma do naslednjega poročevalskega obdobja (15. maj 2014) za resorje pripravilo aplikacijo za poročanje, ki bo zagotovila enostavnejšo poročanje resorjev o realizaciji načrtanih ukrepov. Ob predpostavki, da bo enostavnost lahko zagotovila tudi bolj pogostejša poročanja, bi se lahko tovrstna vmesna in kratka poročila obravnavala tudi enkrat mesečno, in sicer na sejah odbora za gospodarstvo Vlade RS, kjer bi se lahko dogovorile aktivnosti posameznih resorjev za boljšo ter hitrejšo realizacijo.

V skladu z ustanovitvijo (27. februar 2014) nove Službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, bo treba do naslednjega poročevalskega obdobja v mesecu maju 2014 opraviti prenos posameznih ukrepov s področja kohezije, ki so trenutno še v pristojnosti Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, na novoustanovljeno vladno službo.