



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

# 11. POROČILO

## *O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE TER DVIG KONKURENČNOSTI*



**ENOTNA ZBIRKA UKREPOV**  
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE

**Marec 2019**

---

## VSEBINA DOKUMENTA

---

1. SPLOŠEN PREGLED	2
PRIMERJAVA NAPREDKA	3
SPREMLJANJE NAPREDKA	3
2. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV	4
3. PREGLED NEREALIZANIH UKREPOV	10
4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV	12
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH	15
6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO DOKUMENTIH UVRŠČENIH V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV	17
7. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH	19
8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 11. POROČANJU	20

---



## 1. SPLOŠEN PREGLED

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega domačega poslovnega okolja in privlačnosti za investitorje, je Vlada Republike Slovenije 3. oktobra 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: Enotna zbirka ukrepov). Vlada RS je hkrati s sprejetjem Enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine zadolžila operativno delovno skupino, da ji letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke ukrepov. Resorji so dolžni enkrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS predloži zbirno poročilo.

V nadaljevanju podajamo povzetek 11. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov.

Predmet 11. poročanja so vsi ukrepi, za katere so resorji predvideli, da bo mogoča realizacija v letu 2018 oziroma ukrepi, ki imajo sicer daljši rok realizacije in so resorji v zvezi z njimi izvajali aktivnosti, potrebne za njihov zaključek.

Stanje realizacije 362 ukrepov na dan 31. 12. 2018 je:

- realiziranih 258 ukrepov (71,27 %);
- delno realiziranih 92 ukrepov (25,41 %);
- nerealiziranih 12 ukrepov (3,31 %).

Graf št. 1: Pregled realizacije ukrepov



## PRIMERJAVA NAPREDKA

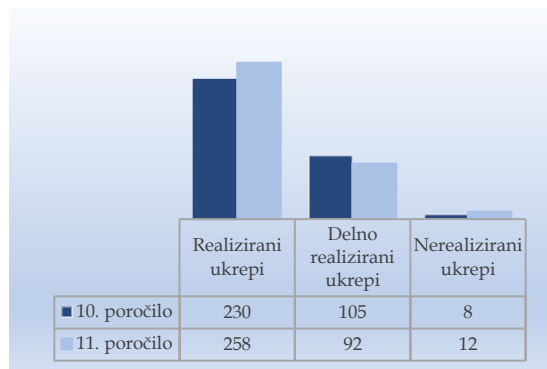
V okviru 11. poročevalskega obdobja se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila z 19 novimi ukrepi. Število realiziranih ukrepov se je od preteklega poročevalskega obdobja povečalo za 28 ukrepov. V letu 2016 se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila tudi s 25 prioritetenimi ukrepi, pri čemer jih je 15 realiziranih, medtem ko se pri 10 ukrepih izvajajo zaključne aktivnosti za njihovo realizacijo.

Primerjava napredka med 10. in 11. poročanjem pokaže, da je napredek viden, saj se Enotna zbirka ukrepov redno dopolnjuje z novimi ukrepi, ob tem pa raste realizacija načrtanih ukrepov. Ob tem raste tudi število ukrepov, pri katerih resorji izvajajo aktivnosti v smeri njihove realizacije, posledično se znižuje število ukrepov, kjer se aktivnosti še niso začele, kar predstavlja zgolj 3,31 % (12 ukrepov) zastavljenih ukrepov.

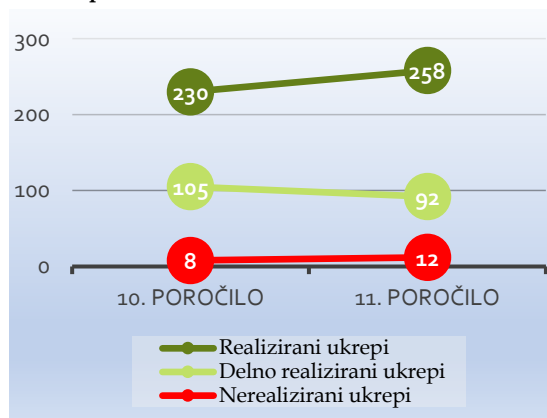
## SPREMLJANJE NAPREDKA

Zainteresirana javnost lahko spremlja stanje posameznih ukrepov oziroma njihovo trenutno stopnjo realizacije tako na spletni strani Enotna zbirka ukrepov, kot tudi na spletni strani STOP Birokraciji. Vsi ukrepi so opisani z nazivi in cilji, ki se zasledujejo. Vsak ukrep ima opredeljene naloge, odgovorni organ za realizacijo posamezne naloge, nosilce za izvedbo, navedeni so tudi sodelujoči organi ter stanje posameznih poročanj s strani resorjev. Na spletni strani Enotna zbirka ukrepov je možno ukrepe enostavno pregledovati glede na različne parametre, prav tako jih je možno po potrebi tudi izvoziti za nadaljnje analize oziroma obdelavo.

Graf št. 2: Primerjava napredka realizacije ukrepov



Graf št. 3: Spremljanje napredka realizacije ukrepov



## 2. PREGLED REALIZIRANIH UKREPOV

V 11. poročevalskem obdobju je realiziranih 28 novih ukrepov. Delež realiziranih ukrepov se je tako med 10. poročevalskim in 11. poročevalskim obdobjem dvignil za 4,21 %. V spodnji tabeli povzemamo seznam realiziranih ukrepov po pristojnim ministrstvih.

Tabela št. 1: Pregled realiziranih ukrepov

Pristojno ministrstvo	Naziv realiziranega ukrepa
MGRT	Prenova regulacij poklicev in dejavnosti
MOP	Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje
MJU	Vzpostavitev sistema e-javno naročanje (e-JN)
MKGP	Prenova agroživilske verige (preskrbe s hrano) s ciljem dviga konkurenčnosti pridelave in predelave hrane
MDDSZ	Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od FURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva
MGRT	Podpora RRI (raziskave in razvoj) procesom in investicijam
MJU	Poenostavitev postopkov v zvezi s pridobitvijo dovoljenja za javni shod in javno prireditel
MGRT	Vzpostavitev sistema SPOT, Slovenska poslovna točka
MIZŠ	Dvig mednarodne kakovosti slovenskih univerz
MOP	Vzpostavitev evidence degradiranih urbanih območij
MOP	Priprava pilotnega projekta na temo zelenega/trajnostnega turizma
MKGP	Priprava načrta izgradnje in posodobitve namakalnih sistemov v Republiki Sloveniji
MF	Izvedba zelene proračunske reforme



MzI	Priprava prometnih strategij in ukrepov za spodbujanje trajnostne mobilnosti
MOP	Izvedba prehoda javnega sektorja, povezanega s prehodom v zeleno gospodarstvo
MJU	Takojšen vpis tujih udeležencev vzgoje in izobraževanja (kreiranje EMŠO številke)
MGRT	Sprejem Zakona o investicijah
MJU	Podpora investicijam v nove tehnologije
MzI	Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste
MK	Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa
MJU	Uvedba uradne elektronske identitete pravnih in fizičnih oseb
MGRT	Usklajeno izvajanje finančnih instrumentov za podporo podjetjem
MGRT	Vzpostavitev nacionalne točke SPOT Global
MGRT	Opredelitev definicije inovativnih zagonskih (startup) podjetij
MK	Ustanavljanje manjših naložbenih skladov
MGRT	Poenostaviti postopke zaposlovanja tujih državljanov v startup podjetjih
MF	Odprava ovire za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa
MGRT	Liberalizacija cen naftnih derivatov

V nadaljevanju so opisani rezultati nekaterih realiziranih ukrepov v zadnjem poročevalskem obdobju:

### ✓ **Prenova regulacij poklicev in dejavnosti**

Z realizacijo ukrepa so se poenostavili vstopni pogoji in zmanjšali regulirani poklici ter dejavnosti. Potrebna je bila prilagoditev predpisov na področju priznavanja poklicnih kvalifikacij, skladno z Direktivo 2013/55 o spremembi Direktive 2005/36/ES o priznavanju



poklicnih kvalifikacij in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI). Prenova regulacij poklicev in dejavnosti je bila realizirana na področju veterinarstva, dejavnosti nepremičninskega posredovanja, geodetske dejavnosti, sociale, dejavnosti vožje šol, gradbeništva in trgovine.

Že v letu 2015 je bila sprejeta novela obrtnega zakona in nova uredba o obrtnih dejavnostih, ki določa vstopne regulacije za seznam obrtnih dejavnosti. Število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25. Pomemben premik je bil izveden tudi v smeri zmanjšanja formalnih pogojev (šolska izobrazba) na več segmentih. Po novem, se za polovico reguliranih obrtnih dejavnosti upošteva tudi možnost vstopa na trg na podlagi pridobljenih znanj in izkušenj v okviru programa nacionalnih poklicnih kvalifikacij.

### ✓ **Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje**

Paket prostorske in gradbene zakonodaje, ki vključuje novi Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2), novi Gradbeni zakon (GZ) in novi Zakon o arhitekturi in inženirski dejavnosti (ZAID), je stopil v veljavo 17. novembra 2017 in se uporablja od 1. junija 2018. Na podlagi spremenjenih zakonov in drugih ukrepov se pričakujejo pozitivni premiki v smeri manj obremenjujočih postopkov za pridobitev gradbenega dovoljenja, posledično pa tudi povečanje investicij.

Zasledovani cilji spremembe zakonov so naslednji:

- postopki naj se opravijo na enem mestu in čim več po sodobnih elektronskih poteh;
- odpravi se posredovanje projektne dokumentacije oziroma elaboratov v papirni obliki;
- integrirani postopek izdaje gradbenega dovoljenja in okoljevarstvenega soglasja;
- krajši čas za izdajo gradbenega dovoljenja – vpliv na konkurenčnost;
- zmanjšanje količine projektne dokumentacije – zmanjšanje obsežnosti vodilne mape;
- informatizacija postopkov, javnost evidenc in posredovanje podatkov med organi po elektronskem sistemu oziroma vpogledih, kar bo prav tako pripomoglo k skrajšanju časa potrebnega za izdajo gradbenega dovoljenja;
- razbremenitve na področju pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji ter vpis novogradnje v kataster stavb;
- poenostavljena vsebina vodilne mape v zvezi z projektno dokumentacijo pri pridobitvi gradbenega dovoljenja.

### ✓ **Vzpostavitev sistema e-javno naročanje (e-JN)**

Elektronsko javno naročanje prinaša pocenitve postopkov, zmanjševanje stroškov dela ponudnikov in naročnikov, povečuje transparentnost, predvsem za mala in srednja podjetja pa pomeni nižje stroške poslovanja. V okviru poenostavitve so se implementirali moduli e-oddaja, e-dosje, e-dražbe, e-katalog, e-nabave in portal elektronskih javnih naročil. Objavljene pa so tudi



vse pogodbe in statistika javnih naročil. Ukrep je bil realiziran s produkcijo modula e-oddaja, in sicer 1. 4. 2018. Vse podrobne informacije so dostopne na:

<http://www.djn.mju.gov.si/novice/2018-04-01-Vzpostavljen-je-sistem-za-elektronsko-oddajo-ponudb-v-postopkih-javnega-narocanja>.

✓ **Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od FURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva**

Eden pomembnejših ukrepov na Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve na področja zmanjševanja administrativnih ovir in pozitivnih posledic na področju starševskega varstva je vzpostavitev avtomatske povezave pridobivanja podatkov med centri za socialno delo (v nadaljevanju CSD) in Finančno upravo RS (v nadaljevanju FURS). Od 6. 4. 2018 naprej je vzpostavljena povezava, ki omogoča neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo. Spremembe obsegajo ukinitve izpolnjevanja podatkov na obrazcu Priloga S-1 za osebe, ki odhajajo na materinski/očetovski/starševski dopust za 40.000 vlog na letni ravni. Do administrativne razbremenitve je prišlo za vlagatelje, delodajalce in strokovne delavce zaposlene na CSD. V okviru evalvacije ukrepa, ki je bila pripravljena na Ministrstvu za javno upravo, se ocenjuje, da so se **na letni ravni zmanjšala administrativna bremena za skupaj 937.128,00 EUR.**

✓ **Podpora RRI procesom in investicijam**

Cilj ukrepa je bil podpreti čimveč projektov s področja raziskav in razvoja, pri čemer so bili v poročevalskem obdobju pripravljene naslednji razpisi oziroma podpore: objavljen je bil nov javni razpis (JR) za E-poslovanje MSP 2018-2019. Trenutno se izvajajo trije javni razpisi, in sicer: Dopolnjevanje SME instrumenta Faza 2, Spodbude za raziskovalno razvojne projekte 2 in SRIP. Objavljen je bil javni razpis za Eureka/Eurostars. Prav tako je bil objavljen in se izvaja javni razpis za pilotno demonstracijske projekte. Z zaključkom izpostavljenih razpisov nadaljnje delo poteka kot del tekočih nalog ministrstva. Dolgoročni cilj realizacije ukrepa in izvedbe javnih razpisov je povečanje skupnega obsega podjetniških vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije proti 3 % BDP, povečanje mednarodnega razvojno raziskovalnega sodelovanja, hitrejši prenos znanja v gospodarstvu, izgradnja podpornega okolja za večji pretok znanja predvsem do srednjih in malih podjetij, sofinanciranje raziskovalno razvojnih projektov podjetij ter podpora mednarodnim razvojno raziskovalnim aktivnostim podjetij. Temu bodo vsebinsko namenjeni tudi prihodnji razpisi oziroma podpore. Prav tako se želi povečati delež inovativnih podjetij s sedanjih 28 % na 50 %.

✓ **Vzpostavitev sistema SPOT, Slovenska poslovna točka**





V okviru podpornih storitev države za poslovne subjekte se je uvedel nov nacionalni sistem SPOT, Slovenska poslovna točka. Gre za vladni razvojni strateški projekt, ki ga v okviru štirih ravni izvajajo: Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za javno upravo in SPIRIT Slovenija, javna agencija. Cilj je vzpostavitev celovitega sistema brezplačnih podpornih storitev države za poslovne subjekte pod enotno znamko. Pod okrilje Slovenske poslovne točke je med drugim prešel tudi dosednji sistem VEM (točke VEM in portal e-VEM).

Sistem SPOT, Slovenska poslovna točka poslovnim subjektom, podjetnikom in potencialnim podjetnikom nudi nove in izboljšane:

- elektronske storitve za hitro in enostavno poslovanje z državo (portal SPOT - spot.gov.si);
- registracije podjetij in druge elektronske postopke preko portala SPOT s pomočjo svetovalca (SPOT Registracija);
- storitve podjetniškega svetovanja, informiranja, usposabljanja in regionalnega povezovanja (nabor storitev, ki so podjetnikom v pomoč pri dvigu konkurenčnosti na trgu) (SPOT Svetovanje);
- storitve s področja internacionalizacije in tujih investicij za izvoznike in investitorje (SPOT Global).

### ✓ Vzpostavitev evidence degradiranih urbanih območij

Ministrstvo za okolje in prostor je skupaj z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, upravnimi enotami in SPIRIT, javno agencijo, vzpostavilo evidence degradiranih urbanih območij. Realizacija ukrepa je doprinesla k izboljšanju ponudbe zemljišč za investicije, omogočila učinkovitejše upravljanje z zemljišči in prenavo oziroma ponovno uporabo degradiranih zemljišč v povezavi s pripravo Trajnostnih urbanih strategij. Za realizacijo ukrepa so bile pomembne tri ključne naloge, ki so opisane v nadaljevanju.

Na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor (MOP) so bila najprej objavljena »MERILA IN KRITERIJI ZA DOLOČITEV DEGRADIRANIH URBANIH OBMOČIJ (STROKOVNA ŠTUDIJA)« vključno s preglednicami popisa za 11 mestnih občin. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) ter Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS sta v okviru Ciljnega raziskovalnega programa CRP 2015 sofinancirala raziskovalni projekt na temo degradiranih območij v Sloveniji. Skupaj je bilo evidentiranih 446 »funkcionalnih degradiranih območij« v skupni površini 1.697 ha. Na 151 območjih, v obsegu 178,7 ha je bilo zabeležena prisotnost režima varovanja kulturne dediščine. Ocena okolijskega vpliva (na različne sestavine okolja) je bila zabeležena na 164 evidentiranih »funkcionalno degradiranih območjih«.

Drugi pomembni korak je bil popis degradiranih urbanih območij, ki je bil izveden septembra 2016 (skupaj z določitvijo metodologije). Objava popisa je bila izvedena 24. 1. 2017



([http://www.mop.gov.si/si/delovna\\_podrocja/urbani\\_razvoj\\_in\\_zemljiska\\_politika/merila\\_in\\_kriteriji\\_za\\_dolocitev\\_degradiranih\\_urbanih\\_obmocij\\_strokovna\\_studija/](http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/urbani_razvoj_in_zemljiska_politika/merila_in_kriteriji_za_dolocitev_degradiranih_urbanih_obmocij_strokovna_studija/)). Popis služi Združenju mestnih občin Slovenije za potrjevanje projektov, sofinanciranih iz sredstev za izvajanje Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 in sicer Mehanizma celostnih teritorialnih naložb v programskem obdobju 2014-2020.

Popolna realizacija ukrepa je bila s sprejetjem Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18). Problematika degradiranih območij (v nadaljevanju: DO) je horizontalne narave. Cilj je, da se obstoječa DO v Sloveniji v čim večji meri in čim hitreje reaktivirajo, saj predstavljajo pomemben razvojni potencial (fizični kapital, ki nima funkcije), tako za spodbujanje gospodarske kot drugih dejavnosti, hkrati pa pomembno rešujejo prostorsko in okoljsko problematiko. Investitorji lahko dobijo vse relevantne podatke pri Javni agenciji Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije.

### ✓ **Sprejem Zakona o investicijah**

S sprejetjem Zakona o spodbujanju investicij, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 13/18, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo poenostavilo postopke pri investicijah. Ob tem je bila sprejeta tudi sprememba Zakona o podpornem okolju za podjetništvo, ki omogoča poenostavljeno izvajanje ukrepov prek javnega poziva.

### ✓ **Podpora investicijam v nove tehnologije**

Ministrstvo za javno upravo je v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravilo javni razpis "Spodbude za RR projekte 2", ki je v izvajanju. Gre za podpore investicijam v nove tehnologije, razvoj dodatnih naprednih tehnologij v nišah, kot so e-mobilnost in pametna omrežja. Razvoj platforme za inovativno obdelavo in simulacijo masovnih podatkov (Big Data) ima temeljno osnovo v infrastrukturi Državnega računalniškega oblaka (DRO). V prihodnje bo vzpostavljen še razvojni oblak (RIO) kot razvojna platforma za izobraževalne ustanove in zagonska podjetja.

### ✓ **Odprava ovire za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa**

Z realizacijo ukrepa se je odpravila ovira za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovnega oziroma transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank. Sprememba je bila ustrezno urejena v spremenjeni zakonodaji, in sicer v Zakonu o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih, ki je bil sprejet 25. 1. 2018 v Državnem zboru in velja pa od 22.2.2018 naprej.



### 3. PREGLED NEREALIZANIH UKREPOV

Kljub dobremu napredku stanja realizacije ukrepov in na novo začetih aktivnosti na ukrepih v Enotni zbirki ukrepov, jih je tudi 12 takšnih, kjer se aktivnosti še niso pričele izvajati oziroma so ministrstva trenutno v fazi iskanja najprimernejših rešitev za realizacijo. V nadaljevanju so prikazani nerealizani ukrepi po ministrstvih.

Tabela št. 2: Pregled nerealiziranih ukrepov

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	DATUM REALIZACIJE
Uvedba možnosti investiranja za inovativna zagonska (startup) podjetja v več kot 4 podjetja letno	MGRT	31.12.2019
Izločitev startup podjetja iz omejitve, da odkup deleža ni mogoč v primeru ko podjetje izkazuje izgubo	MGRT	31.12.2019
Poenotenje pravnih razmerij, ki so podlaga za vključitev v več socialnih zavarovanj in določitev prednostnega vrstnega reda zavarovanja	MZ	31.12.2019
Izdelava standardiziranih popisov del	MGRT	31.12.2019
Ukiniti obveznost izdelave požarnih redov za samozaposlene osebe, ki opravljajo dejavnost v objektih, ki imajo zelo nizko do srednjo požarno ogroženost	MO	31.12.2020
Elektronske storitve za državljane (e-uprava3): nadgradnja orodij informacijske tehnologije in e-storitev kanalov za ponujanje storitev javne uprave končnim uporabnikom v smislu bolj celovitega pokrivanja potreb uporabnikov po konceptu življenjskih dogodkov ("vse na enem mestu" oz. one-stop-shop), omogočena uporaba tudi za tujce.	MJU	31.12.2020
Spremenjena tehnika postopkov - oddaja vlog za dovoljenja na elektronski način (po Zakonu o nadzoru izvoza blaga z dvojno rabo).	MGRT	31.12.2020
Omogočiti slovenskim univerzam in javno raziskovalnim zavodom, da lahko postanejo lastniki podjetij, ki komercializirajo rezultate raziskovalnega dela (spin out in spin off podjetja)	MIZŠ	31.12.2018
Ureditve odloga plačila davka za inovativna zagonska podjetja	MGRT	31.12.2018



Priprava programov izobraževanja in usposabljanja za zaposlovanje na zelenih delovnih mestih	MGRT	31.12.2016
Sprejeti podzakonski akt o metodologiji za vodenje evidenc na področju dela pri delodajalcih	MDDSZ	31.12.2016
Poenostaviti področje usposabljanja za prvo pomoč za samostojne podjetnike posameznike - samozaposlene oziroma mikro poslovne subjekte	MDDSZ	31.12.2017

Med nerealizirani ukrepi je sedem takšnih, ki imajo daljši rok realizacije, in sicer do konca leta 2019 oziroma nekateri do konca leta 2020. Pet ukrepov, ki jim je rok realizacije že potekel, bo prioriteto obravnavanih na letošnjih spomladanskih bilateralnih sestankih z ministrstvi, z namenom pospešitve njihove realizacije. Iskale se bodo dodatne rešitve za njihovo realizacijo oziroma v kolikor ukrepi realno niso izvedljivi, se bo podal predlog za njihovo črtanje.



## 4. PREGLED REALIZACIJE PRIORITETNIH UKREPOV

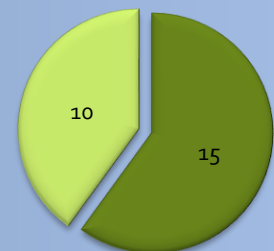
V letu 2016 so določeni ukrepi iz Enotne zbirke ukrepov opredeljeni kot prioritetni. Med njimi so določeni pomembni ukrepi, ki imajo zaradi svoje kompleksnosti daljši rok za izvedbo. Tabela št. 1 prikazuje stanje realizacije prioritetnih ukrepov na dan 31. 12. 2019.

Tabela št. 3: Kumulativno stanje realizacije prioritetnih ukrepov

Število ukrepov na dan 31. 12. 2019	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
25	15	60 %	10	40%	0	0%

Ocenjujemo, da je trenutno stanje na realizaciji zgolj prioritetnih ukrepov primerno, saj je realiziranih 60 % predvidenih ukrepov, na 40 % se izvajajo predvidene aktivnosti za realizacijo. Pomembno je izpostaviti, da so se v preteklem letu aktivnosti pričele izvajati na vseh prioritetnih ukrepih, tudi tistih, ki so bili pred tem še v stanju nerealizacije.

Graf št. 3: Spremljanje napredka realizacije ukrepov



■ Realizirani ukrepi  
■ Delno realizirani ukrepi

Tabela št. 4: Podroben pregled realizacije prioritarnih ukrepov na dan 13. 12. 2018

NAZIV UKREPA	ODGOVORNI RESOR	DATUM REALIZACIJE	STATUS REALIZACIJE
Priznavanje teoretičnega dela izpita pri pridobivanju novih kategorij voznškega izpita	MZI	1.2.2017	realizirano
Zakonska ureditev prevoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste	MZI	1.3.2017	realizirano
Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje	MOP	30.4.2017	realizirano
Ureditev sistema zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja	MZ	31.12.2019	v fazi realizacije
Vzpostavitev Sistema SPOT, Slovenska poslovna točka	MGRT	16.9.2017	realizirano
Zagotovitev bolj usklajenega in ciljnega pridobivanja in razvoja znanja in inovacij ter prenosa v kmetijsko prakso s prenovo organiziranosti javnih služb v kmetijstvu	MKGP	1.12.2017	realizirano
Ustanovitev probacijske službe	MP	1.12.2017	realizirano
Spremembe Zakona o žičniških napravah v smeri odprave administrativnih ovir	MZI	31.5.2019	v fazi realizacije
Spodbujanje novih tujih neposrednih investicij s pripravo javnih razpisov za kapitalske vstope tujih investitorjev v Republiko Slovenijo	MGRT	1.12.2017	realizirano
Ureditev področja koncesij v zdravstvu	MZ	31.12.2017	realizirano
Liberalizacija cen naftnih derivatov	MGRT	31.12.2019	realizirano
Skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme	MZ	31.12.2017	realizirano
Poglobljanje delovanja gospodarske diplomacije	MZZ	31.12.2017	realizirano
Prenova ureditve zelenega javnega naročanja	MJU	31.12.2020	v fazi realizacije
Prenova sistema pravnega varstva v javnem naročanju in priprava izhodišč za ureditev sistema	MJU	31.12.2017	realizirano

Vzpostavitev davka na nepremičnine s sprejemom novega zakona	MF	1.1.2020	v fazi realizacije
Reforma in optimizacija mreže sodišč	MP	31.12.2019	v fazi realizacije
Izboljšanje informatiziranosti pravosodnih organov in njihova večja transparentnost	MP	31.12.2019	v fazi realizacije
Spodbujanje investicij v ohranjanje in obnovo kulturne dediščine (spodbujanje MSP, gradbeništva, pozitiven vpliv na kulturni turizem, ohranjanje tradicionalnih znanj in veščin) - izvedba spomeniškovarstvenega razpisa	MK	31.10.2018	realizirano
Sprejem akcijskega načrta Izobraževanje za gospodarstvo	MIZŠ	31.12.2020	v fazi realizacije
Center znanosti	MIZŠ	31.12.2022	v fazi realizacije
Boljša uprava - izvajanje projekta STOP birokraciji	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Enotna poslovna točka (EPT): Izvedba popisov vseh vstopnih pogojev ter njihova objava na svetovnem spletu	MJU	31.12.2022	v fazi realizacije
Spodbujanje vlaganj v avdiovizualno produkcijo na način refundacije oz. denarnih povračil za tuje produkcije, ki se bodo izvajale na ozemlju RS in ki bodo izkazale porabo na ozemlju RS	MK	22.1.2017	realizirano
Znižanje stroškov davčne izvršbe	MF	31.01.2017	realizirano



## 5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO MINISTRSTVIH

V zadnjem poročevalskem obdobju so ministrstva v primerjavi s preteklim obdobjem realizirali dodatnih 28 ukrepov. Obenem so začeli z izvajanjem aktivnosti na 12 ukrepih, na katerih v preteklosti še ni bilo aktivnosti. Stanje realizacije ukrepov po ministrstvih je prikazano v tabeli 3.

Tabela št. 5: Kumulativna realizacija ukrepov po ministrstvih na dan 31. 12. 2018

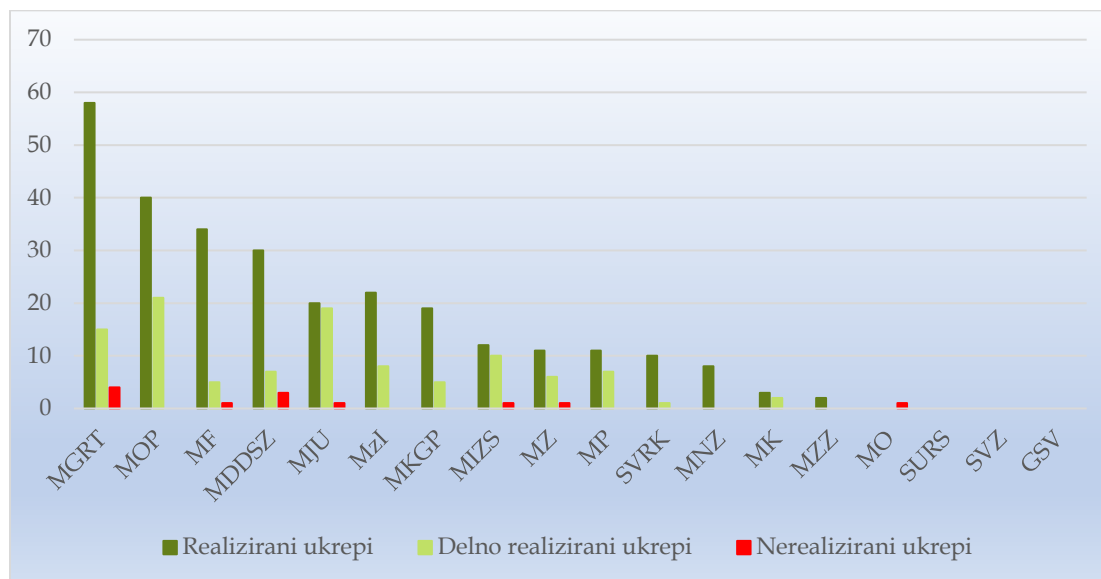
Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
<b>MGRT</b>	77	58	75,32%	15	19,48%	4	5,19%
<b>MOP</b>	61	40	65,57%	21	34,43%	0	0,00%
<b>MF</b>	40	34	85,00%	5	12,50%	1	2,50%
<b>MDDSZ</b>	40	30	75,00%	7	17,50%	3	7,50%
<b>MJU</b>	40	20	50,00%	19	47,50%	1	2,50%
<b>Mzi</b>	30	22	73,33%	8	26,67%	0	0,00%
<b>MKGP</b>	24	19	79,17%	5	20,83%	0	0,00%
<b>MIZS</b>	23	12	52,17%	10	43,48%	1	4,35%
<b>MZ</b>	18	11	61,11%	6	33,33%	1	5,56%
<b>MP</b>	18	11	61,11%	7	38,89%	0	0,00%
<b>SVRK</b>	11	10	90,91%	1	9,09%	0	0,00%
<b>MNZ</b>	8	8	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>MK</b>	5	3	60,00%	2	40,00%	0	0,00%
<b>MZZ</b>	2	2	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>MO</b>	1	0	0,00%	0	0,00%	1	100,00%
<b>SURS</b>	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%





<b>SVZ</b>	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
<b>GSV</b>	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

Graf št. 5: Pregled števila ukrepov po posameznih ministrstvih



V povezavi z učinkovitejšo realizacijo ukrepov se nadaljujejo aktivnosti z izvajanjem rednih bilateralnih sestankov z ministrstvi, saj se je v preteklem obdobju izkazalo, da so doprinesli pozitivne učinke tako pri uspešnejših in hitrejših začetkih izvajanja aktivnosti, pri boljšem medresorskem sodelovanju kot tudi pri hitrejši in uspešnejši končni realizaciji ukrepov.

## 6. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO DOKUMENTIH UVRŠČENIH V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV

Enotna zbirka ukrepov se nenehno dopolnjuje z novimi ukrepi iz različnih dokumentov, kot povzeto v tabeli, kot tudi s pomočjo prejetih pobud preko spletne strani STOP Birokraciji.

V nadaljevanju so v spodnji tabeli zbrani podatki o številu sprejetih ukrepov v Enotni zbirki ukrepov z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po enajstem poročevalskem obdobju.

Tabela št. 6: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v Enotno zbirko ukrepov

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Zahteve slovenske obrti in podjetništva	42	38	90,48%	3	7,14%	1	2,38%
Agenda 46+	43	39	90,70%	4	9,30%	0	0,00%
Agenda MG	24	21	87,50%	2	8,33%	1	4,17%
Trgovinska zbornica Slovenije	10	7	70,00%	3	30,00%	0	0,00%
Manifest industrijske politike	29	17	58,62%	11	37,93%	1	3,45%
Ovire za TNI	25	24	96,00%	1	4,00%	0	0,00%
STOP birokraciji	103	90	87,38%	12	11,65%	1	0,97%
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	20	19	95,00%	1	5,00%	0	0,00%
Obvladovanje sive ekonomije v RS	23	21	91,30%	2	8,70%	0	0,00%
Kisik za gospodarstvo	17	15	88,24%	2	11,76%	0	0,00%
Pogodba med delom in kapitalom	20	19	95,00%	1	5,00%	0	0,00%
Akt za mala podjetja/Načela SBA	145	114	78,62%	28	19,31%	3	2,07%
DigitAgenda 2016	19	9	47,37%	10	52,63%	0	0,00%



<i>Prioritete Vlade RS</i>	24	14	58,33%	10	41,67%	0	0,00%
<i>Mala DigitAgenda 2017</i>	3	0	0,00%	3	100,00%	0	0,00%
<i>Zahteve Slovenske obrti in podjetništva 2017</i>	7	2	28,57%	3	42,86%	2	28,57%
<i>Akcijski načrt "Slovenija - dežela zagonskih podjetij (startupov)"</i>	17	4	23,53%	9	52,94%	4	23,53%

\*Poudariti je potrebno, da se ukrepi glede na dokumente, na podlagi katerih so uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov, obravnavajo nekoliko prilagojeno, saj lahko en ukrep hkrati izpolnjuje zaveze iz različnih dokumentov.

Stopnja realizacije ukrepov glede na dokumente, na podlagi katerih se je posamezne ukrepe uvrstilo v Enotno zbirko ukrepov, kaže na to, da se je od preteklega poročevalskega obdobja, v katerem je bilo število realiziranih ukrepov 230, v tokratnem poročevalskem obdobju število realiziranih ukrepov dvignilo na 258. Prav tako se je Enotna zbirka ukrepov v letu 2018 dopolnila s 17 novimi ukrepi iz dokumenta Akcijski načrt "Slovenija - dežela zagonskih podjetij (startupov)" in 2 novima ukrepoma, ki sta bila preoblikovana iz pobud, posredovanih preko spletne strani STOP Birokraciji.



## 7. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO OBČINAH

Vlada Republike Slovenije je januarja 2015 sprejela sklep, da pripravi predloge sprememb predpisov, ki se nanašajo na znižanje stroškov delovanja občin oz. odpravo administrativnih ovir ter pooblastila Ministrstvo za javno upravo, da koordinira aktivnosti in spremlja napredek. Pretežni del predlogov sprememb predpisov so predlagala združenja občin. Vlada je naložila pristojnim ministrstvom, da se do predlogov opredelijo ter da tudi sama predložijo dodatne predloge rešitev za znižanje stroškov za delovanje občin in odpravo ugotovljenih administrativnih ovir. Enotna zbirka ukrepov omogoča pregled nad uresničevanjem dogovorjenega nabora sprememb predpisov, ki imajo pozitivne finančne učinke za občinske proračune ter odpravljajo administrativne ovire.

Na nivoju realizacije ukrepov za javno finančne prihranke občin je stanje realiziranih ukrepov na 90,62 % ali 29 ukrepov, delno realiziranih je 3,12 % ali 1 ukrep, aktivnosti v tem delu pa se še niso pričele na 6,26 % ali 2 ukrepih. V zadnjem poročevalskem obdobju so se aktivnosti realizirale na treh ukrepih.

Graf št. 6: Pregled realizacije ukrepov za javno finančne prihranke



Tabela št. 7: Zbirni pregled realizacije po področjih iz Enotne zbirke ukrepov

Naziv ukrepa	Aktivnosti, ki so se izvajale v zadnjem poročevalskem obdobju
<i>Zakon o javnih financah</i>	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah – ZJF-H je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 13/18 z dne 28. 2. 2018.
<i>Zakon o stvarnem premoženju države in občin</i>	Državni zbor je na seji 27. 11. 2018 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1A), objavljenem v Uradnem listu RS, št. 79/18 z dne 7. 12. 2018.
<i>Pravilnik o spremembi Pravilnika o ugotavljanju zdravstvene sposobnosti operativnih gasilcev</i>	Pravilnik je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije 19/2018.

Dne 31. 1. 2019 je Vlada RS ustanovila delovno skupino za pripravo predlogov sprememb zakonodaje, ki bo zmanjšala stroške občin in imenovala člane skupine in njihove namestnike. Medresorska delovna skupina bo v kratkem pripravila nabor ukrepov povezanih z nadaljnjimi aktivnostmi razbremenjevanja in poenostavitvami za občine, ki se bodo uvrstili v Enotno zbirko ukrepov.

## 8. SPLOŠNE UGOTOVITVE OB 11. POROČANJU

Po pregledu rezultatov tokratnega poročevalskega obdobja ugotavljamo primeren napredek pri dvigu realizacije začrtanih ukrepov. Dejstvo je, da se je Enotna zbirka ukrepov dopolnila z novimi ukrepi, dvignilo tudi stanje realizacije le-teh, ki je trenutno na 71,27 %, pri čemer se je na novo realiziralo 28 začrtanih ukrepov. Obenem se je znižalo število ukrepov, kjer resorji še niso pričeli z izvajanjem aktivnosti za realizacijo, ob tem, da gre za ukrepe, ki imajo daljši rok realizacije, torej še le po letu 2018.

Primerjava napredka med 10. in 11. poročanjem pokaže, da je le-ta viden in vzpodbuden, saj se Enotna zbirka ukrepov redno dopolnjuje z novimi ukrepi, obenem pa raste realizacija začrtanih ukrepov. Prav tako raste število ukrepov, pri katerih resorji izvajajo aktivnosti v smeri njihove realizacije, zmanjšuje pa se tudi število ukrepov, kjer se aktivnosti za realizacijo še niso začele.

Kljub temu je še pet ukrepov takšnih, kjer se aktivnosti še niso pričele in je rok za realizacijo že pretekel. Vsi ti bodo prioritarno izpostavljeni v smeri pospešitve realizacije na spomladanskih bilateralnih sestankih z resorji, kjer se bodo iskale dodatne rešitve za pospešitev realizacije oziroma v kolikor realno niso izvedljivi se bo podal predlog za njihovo črtanje.

Ocenjujemo, da je k boljši realizaciji zastavljenih ukrepov v primerjavi s preteklimi poročevalskimi obdobji, pripomoglo povečano zavedanje o pomenu realizacije teh ukrepov, ki državljanom oziroma podjetjem olajša poslovanje z državo oziroma nudi nove priložnosti. K temu so pripomogli tudi številni bilateralni sestanki na ravni Ministrstva za javno upravo s koordinatorji na drugih ministrstvih, ki izkazujejo veliko zavzetost za doseganje zastavljenih aktivnosti, kar nam daje pozitivno popotnico tudi za v prihodnje.

