



## ***Pomembnejši realizirani oziroma delno realizirani ukrepi po področjih***

V letu 2013 je potekalo na posameznih področjih veliko aktivnosti, ki so oziroma bodo prispevali k realizaciji ukrepov in jih v tem delu posebej izpostavljamo, saj imajo velik vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter bodo pripomogli k spodbudnemu in učinkovitemu pravnemu okolju.

### **1.1.1 Podporno okolje (PodO) in siva ekonomija (SE)**

#### **Poenostavitev vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu - Ukrepi št. 1 iz ED**

Slovenija na področju registracije podjetja dosega nadpovprečne rezultate glede na druge članice EU (e-VEM), medtem ko je **področje vstopa na trg** zaradi izpolnjevanja visokega števila pogojev in posledično pridobivanja raznoraznih licenc in drugih dovoljenj potrebno **celovite prenovitve in poenostavitve postopkov**. Potrebno je dati prednost poslovnim subjektom z znanjem in potrebnimi izkušnjami in to na način, ki ni birokratsko zapleten in administrativno obremenjujoč – enostavno povedano je potrebno **dati prednost znanju** in ne **administrativnim postopkom**, oziroma kvaliteti in ne kvantiteti. S tem pomembno doprinašamo k večji fleksibilnosti trga dela, zmanjševanju sive ekonomije in dela na črno ter posledično k dvigu konkurenčnosti našega gospodarstva.

Poenostavljeni so že pogoji za vstop na trg za obrtne dejavnosti, kar je bilo doseženo s spremembami Obrtnega zakona, pri čemer je dana prednost znanju in izkušnjam pred formalizmi. Ukinjeno je obvezno članstvo, ukinile so se obrti podobne dejavnosti, prav tako se je zmanjšalo število obrtnih dejavnosti, za katere bo potrebno pridobiti obrtno dovoljenje. Tako je bila sprejeta novela obrtnega zakona in nova uredba, ki določa vstopne regulacije za seznam obrtnih dejavnosti. **Število vstopnih regulacij se je zmanjšalo iz 64 na 25.**

#### **Prenova spletnih »VEM« točk za podporo domačim in tujim podjetnikom, v povezavi s projektom »EKT« - Zagotovitev spodbudnejšega poslovnega okolja za investitore - Ukrepi št. 3 iz ED**

V povezavi z ukrepom poenostavitve vstopnih pogojev za opravljanje dejavnosti na trgu se hkrati izvajajo aktivnosti za zagotavljanje enostavnih informacij na enem mestu in enostavne postopke pridobivanja dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.

Testiranje enotne kontaktne točke za tujce (EUGO), ki ga je naročila Evropska komisija spomladi 2013, je pokazalo, da smo zelo napredovali v primerjavi s prejšnjimi leti – poslovni subjekti so spletno mesto ocenili, kot uporabniku zelo prijazno. Potrebno je vzpostaviti še e-postopke za tujce. Tudi za domače poslovne subjekte smo v letu 2013 s prenovljenim e-VEM vzpostavili enotno kontaktno točko, ki jim poleg postopkov nudi tudi informacije o pogojih in postopkih za začetek poslovanja.

#### **Vzpostavitev enotnega postopka za pridobitev dovoljenja za prebivanje in delo tujcev preko enotne točke za izdajo - Ukrepi št. 4 iz ED**

Dne 23. januarja 2014 je Vlada RS sprejela predlog novega Zakona o tujcih. Z zakonom je predvidena poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenj za tujce na enotni vstopni točki, in sicer na upravnih enotah.

V mesecu marcu bomo izvedli natančno analizo postopkov z vidika uporabniške izkušnje, s čimer želimo postopke maksimalno optimizirati.

**Vzpostavitev Poslovnega SOS-a za poslovne subjekte – JAVI TEŽAVO Z DRŽAVO! - Ukrep št. 2 iz ED**

Vzpostavljen je komunikacijski kanal za podajanje predlogov poslovnih subjektov za reševanje težav v konkretnih situacijah oziroma postopkih. Portal je tehnično vzpostavljen in je pripravljen za začetek produkcijskega delovanja, ki se predvideva v aprilu 2014.

**Dosledno izvajanje smernic za boljšo zakonodajo, zlasti strokovne ocene učinkov na poslovno okolje in skladnost z EU direktivami - Ukrep št. 7 iz ED**

Primarni cilj izvedbe projekta e-predpisi je boljša priprava predpisov z vključitvijo presoje učinkov (med drugim oziroma prioriteto presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (MSP test)).

Namen projekta je tako izboljšati proces sprejemanja predpisov (med drugim vključitev presoje izvedbe predpisov, za začetek z ustrezno presojo posledic na gospodarstvo – MSP test) z vsemi nujnimi spremljajočimi procesi ter podpreti te procese z ustrezno informacijsko tehnologijo (ustrezna aplikacija). Pripravljen je modul presoj posledic učinkov na gospodarstvo, v letu 2014 pa bo pripravljeno testno okolje za izvedbo projekta.

**Projekt e-poročanje v turizmu. Doslednejše evidentiranje podatkov o nočitvah gostov ter poenostavitev in vzpostavitev enotne vstopne točke za poročanje o nočitvah gostov - Ukrep št. 17 iz ED**

Namen projekta e-poročanja v turizmu je:

- vzpostavitev enotne vstopne točke za potrebe poročanja poslovnih subjektov,
- dosegljivost vseh relevantnih informacij glede poročanja na enem mestu,
- elektronsko podprt postopek poročanja,
- združevanje istovrstnih podatkov in zmanjšanje števila potrebnih poročil,
- odpravljen poročanje o istih zadevah večim organom,
- racionalizacija in enotni vpogled v podatke,
- izmenjava podatkov po uradni dolžnosti.

S tem poslovnim subjektom omogočimo učinkovitejše poslovanje, prihrankov v času in znižanje stroškov, prav tako pa bo racionalnejše delovanje javne uprave in boljši ter učinkovitejši pregled informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

Za končno realizacijo projekta je potrebno v letu 2014 spremeniti pravne podlage v Zakonu o prijavi prebivališča in Zakonu o spodbujanju razvoja turizma. Pripravljene so že tudi potrebne tehnične rešitve. **Potencialni prihranki za poslovne subjekte na letni ravni zanašajo več kot 400.000,00 EUR , za javno upravo pa 150.000,00 EUR.**

### 1.1.2 Plačilna disciplina (PD)

**Spremembe stečajne zakonodaje - Ukrep št. 45 iz ED**

V maju 2013 je Državni zbor RS potrdil novelo ZFPPIPP, katere rešitve gredo predvsem v smeri:

- zagotovitve večjih možnosti učinkovitega in realnega prestrukturiranja insolventnih podjetij in
- izboljšanja položaja upnikov, še posebej delavcev, kot ene izmed bolj ranljivih skupin upnikov.

S to novelo se izboljšujejo možnosti za ohranitev gospodarskih subjektov, s tem pa omogočajo tudi pogoji za stabilnejše delovanje slovenskega gospodarskega sistema. Za malo gospodarstvo in obrt, ki predstavljata pomemben segment slovenskega gospodarstva, je novela uvedla postopek poenostavljene prisilne poravnave, ki insolventnemu dolžniku omogoča zunajsodna pogajanja za sklenitev poenostavljene prisilne poravnave.

Poenostavljena prisilna poravnava v praksi pomeni bistveno cenejši, hitrejši in pogostejši postopek finančnega prestrukturiranja za te subjekte. Namen novele je tudi odpraviti ali vsaj zmanjšati možnost nekaterih morebitnih zlorab postopkov prisilne poravnave in stečaja, okrepljen pa bo tudi nadzor s strani ministrstva, pristojnega za pravosodje, nad delom upraviteljev.

**V okviru prenove stečajne oziroma insolventne zakonodaje je bil eden izmed ukrepov tudi v smeri ureditve postopka izvensodnega finančnega prestrukturiranja prezadolženih gospodarskih družb.**

Ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F (Uradni list RS, št. 100/13 z dne 6. decembra 2013). Z novelo je predvidena nova pravna možnost preventivnega prestrukturiranja, ki omogoča izvedbo določenih ukrepov finančnega prestrukturiranja v položajih, ko dolžnik še ni insolventen, mu pa nastanek insolventnosti neposredno grozi. Procesna določila zakona predvidevajo zunajsodna pogajanja, kjer imajo ključno vlogo upniki in dolžnik, sodišče zgolj na koncu potrdi oblikovan in izglasovan sporazum o finančnem prestrukturiranju. Postopek je po naravi oblikovanja vsebinskih rešitev zunajsodne narave.

**Prav tako je bila predvidena prenova v smeri razdolževanja podjetij z aktivnejšim, hitrejšim, to je pravočasnim prestrukturiranjem.**

Tudi ta ukrep je bil na normativni ravni realiziran z uveljavitvijo novele ZFPPIPP-F. Z novelo je bil za razdolžitve velikih in srednjih družb, ki jim insolventnost grozi, uzakonjen postopek preventivnega prestrukturiranja, za razdolžitve tistih, ki so že insolventne, pa so bila prenovljena pravila postopka prisilne poravnave in sprejeta pravila postopka ponovne prisilne poravnave. Male in mikro družbe in samostojni podjetniki posamezniki se bodo po novi ureditvi lahko učinkoviteje, enostavneje in ceneje razdolžili v okviru prenovljenih pravil postopka poenostavljene prisilne poravnave. Ministrstvo za pravosodje, Vrhovno sodišče, Zbornica upraviteljev Slovenije, Združenje bank Slovenije, Banka Slovenije ter ostali deležniki so že aktivno pristopili k implementaciji novih pravil ter zagotovili izobraževanje za osebe, ki so kakorkoli vpete v postopke zaradi insolventnosti. V fazi ustanavljanja sta tudi dve delovni skupini: prva bo na ministrski ravni skrbela za nadzor nad učinkovitostjo reforme insolventne zakonodaje, druga pa bo na strokovni in operativni ravni nadzirala njeno implementacijo.

**Preprečitev (namernega zapiranja starih in) odpiranja novih gospodarskih subjektov z namenom, da dolгови starega subjekta ostanejo neporavnani - Ukrep št. 49 iz ED**

Ukrep je realiziran z novelo ZGD-1H (Uradni list RS št. 82/13). Z novo ureditvijo velja omejitev ustanavljanja družb ali samostojnega podjetnika za osebo:

- ki je bila v Republiki Sloveniji pravnomočno obsojena na kazen zopora zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Omejitev ustanavljanja in pridobivanja statusa družbenika bo po novi ureditvi trajala pet let od pravnomočne sodbe oziroma do dneva izbrisa iz kazenske evidence, če se bo obsodba iz kazenske evidence izbrisala pred iztekom petih let;
- ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek;
- ki je neposredno ali posredno z več kot 25 odstotki udeležena v kapitalu kapitalne družbe, ki je javno objavljena na seznamu nepredlagateljev obračunov ali seznamu neplačnikov na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek.

### 1.1.3 Javna naročila (JN)

**Izvedba projekta e-javna naročila - Ukrep št. 55 in 56 iz ED**

Uspešna in učinkovita e-uprava, katere del je tudi javno naročanje, je strateški cilj Vlade Republike Slovenije, zato je zagotovitev sistema za elektronsko javno naročanje ključnega pomena. Namen in cilji izgradnje informacijskega sistema za javna naročila so:

- zagotavljanje doseganja temeljnih načel javnega naročanja (načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurenčnosti, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave med ponudniki, načelo sorazmernosti),
- zagotoviti enoten način izvajanja postopkov nabave, pospešiti njihovo izvedbo ter posledično zmanjšanje stroškov javnih nabav,
- poenotiti delovanje javne uprave nasproti gospodarstvu,
- vzpostaviti centralni informacijski sistem nabav.

V celoten informacijski sistem e-javna naročila je vključenih pet modulov, in sicer:

**1. E-nabava**, ki pokriva vrsto internih procedur naročnika od predloga za nabavo do izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se zagotavlja standardizacijo naročanja blaga, storitev in investicij ter izvajanje internih procedur odločanja, skladno z internimi akti naročnika.

**2. E-oddaja** pri katerem gre za koncipiranje nabora podatkov, ki so relevantni pri oddaji posameznega javnega naročila. Nabor podatkov se pri naročniku oblikuje avtomatično v modulu e-nabave, skozi specifikacije, finančne parametre javnega naročila in druge podatke, ki se oblikujejo v fazi predloga za oddajo javnega naročila. Podatki, ki jih vnaša ponudnik in v kasnejših fazah naročniku omogočajo primerjavo različnih ponudb, opredelitev do ustreznosti ponudb in nenazadnje tudi vrednotenje – izbiro ponudnika. **Potencialni prihranki za ponudnike so 950.000 EUR na letni ravni.**

**3. E-Obratna dražba**, pri kateri gre za končno določanje cene, po kateri naročnik kupi želeno blago – storitev. Pri tem se izvaja visok pritisk za znižanje cene pri ponudnikih, saj ti v vsakem trenutku vedo nivo najnižje cene in se temu lahko tekoče prilagajajo. Hkrati se pa zagotavlja priročnost in dinamičnost postopka.

V zadnjem predlogu sprememb in dopolnitev Zakona javnem naročanju je bila tudi opredeljena podlaga za sprejem podzakonskega akta, s katerim lahko Vlada Republike Slovenije za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov uporabo elektronske dražbe predpiše kot obvezno. **Potencialni prihranki znašajo 70 mio EUR na letni ravni.**

**4. E-Dosje** bo zagotavljal nabor podatkov, ki so na voljo tako ponudniku, kot tudi naročniku. Z vzpostavitvijo interoperabilnostnih okvirjev delovanja se bodo podatki zagotavljali on-line iz že obstoječih evidenc. **Potencialni prihranki za ponudnike znašajo 800.000 EUR na letni ravni.**

**5. E-Katalog** je dinamičen način naročanja blaga in storitev, za katere je v preteklosti že bil izveden postopek javnega naročila. Generični del kataloga predstavlja paleto mogočih izdelkov, ki jo ponudnik lahko s pridom uporabi pri formiranju svoje naslednje ponudbe.

Obenem je od decembra 2013 na portalu javnih naročil vzpostavljen napredni iskalnik, in sicer ločeno za naročila male vrednosti in ločeno za naročila srednje in velike vrednosti. Ker omogoča iskanje po več podatkih in njihovi kombinaciji (predmet naročanja, rok za oddajo ponudb, naročnik, vrsta postopka,...) se z njegovo vzpostavitvijo ponudnikom zagotavlja učinkovitejše iskanje poslovnih priložnosti na trgu javnih naročil, posredno pa se zagotavlja večja konkurenčnost v postopkih javnega naročanja in gospodarna raba javnih sredstev.

#### **Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev - Ukrep št. 59 iz ED**

Organ upravljanja v okviru MGRT poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev izvaja tekoče kot eno svojih ključnih nalog tekom izvajanja obstoječe finančne perspektive 2007-2013. Ravno prepoznavanje področij, na katerih so uporabljeni neučinkoviti ali predolgotrajni postopki, ter oblikovanje konkretnih poenostavitev postopkov predstavlja bistven doprinos za prenos

znanja v oblikovanje enostavnejšega in učinkovitejšega sistema izvajanja nove finančne perspektive 2014-2020.

Velika večina navedenih ciljev in podciljev je realizirana, odprto ostaja elektronsko posredovanje dokumentacije, ki je vezana na nadgradnjo aplikacije ISARR.

Organ upravljanja je v sodelovanju z Evropsko komisijo, pobudo Jaspers ter udeleženi posredniškimi telesi sprotno vlagalo velike napore za pospešitev izvedbe večjih infrastrukturnih projektov, tako da so bile vloge za velike infrastrukturne projekte kar najhitreje ustrezno pripravljene ter usklajene, zaradi česar so bile lahko izdane odločbe za veliko večino predvidenih projektov v finančni perspektivi 2007-2013. Trenutno so v fazi usklajevanja z EK še trije veliki infrastrukturni projekti, dva s področja okolja ter ena investicija v državne ceste.

### 1.1.3 Davki (Dav)

#### **Poenostavitev postopkov za odlog in obročno plačevanja davkov – Ukrep št. 66 iz ED**

Vzpostavljen je bil sistem elektronskih vlog za odlog oziroma obročno plačilo, sedaj pa se nadaljuje delo na uporabi sodobnejših informacijskih poti za izmenjavo podatkov o dohodkih, prihrankih in premoženju, ki so potrebni za odločanja o odpisu, odlogu in obročnem plačevanju davka za fizične osebe.

### 1.1.4 Delovno pravo, pokojninsko pravo (DeIP)

#### **Poenostavitev postopka prijave v obvezna socialna zavarovanja (e-prijave), obvezno za vse poslovne subjekte - Ukrep št. 70 iz ED**

**Uvedena je obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja (za vse pravne in fizične osebe).**

Leta 2008 se je ukinila krajevna pristojnost vlaganja prijav v zavarovanja, ki je v praksi največ težav povzročala poslovnim subjektom pri denimo spremembah sedeža podjetja, za kar je moral delodajalec vse delavce najprej odjaviti na ZZZS po krajevni pristojnosti trenutnega sedeža podjetja in nato vse delavce ponovno prijaviti na ZZZS po krajevni pristojnosti novega sedeža podjetja. V nadaljevanju se je vzpostavila možnost elektronskega vlaganja prijav v obvezna socialna zavarovanja, vendar ni bila obvezna.

Z zadnjimi spremembami ZMEPIZ se je tako uvedla **obvezna elektronska prijava v obvezna socialna zavarovanja**, in sicer tako za vse pravne kot tudi za vse fizične osebe, s čimer bo olajšano poslovanje zavezancev za vlaganje teh prijav.

Višina prihranka v primeru, da vsi uporabljajo elektronsko pot (+ odprava krajevne pristojnosti), **6.407.883,55 EUR** na letni ravni. Višina prihranka v primeru 80% uporabe elektronske poti (+ odprava krajevne pristojnosti) **5.208.502,69 EUR** na letni ravni.

#### **Zagotovitev spletnega orodja, ki bo brezplačno na voljo zlasti delodajalcem, ki zaposlujejo majhno število delavcev, da sami ocenijo tveganja v svojih organizacijah - Ukrep št. 74 iz ED**

Ministrstvo je izdelavo generičnega spletnega orodja za ocenjevanje tveganja in spletnega orodja za oceno tveganja v pisarnah oddalo preko javnega razpisa zunanjemu ponudniku, pri čemer je predviden rok za realizacijo junij 2014.

#### **Vzpostavitev nacionalnega sistema plačnega pripravništva, tudi s pomočjo evropskih strukturnih skladov - Ukrep št. 79 iz ED**

Na podlagi pogodbe z MDDSZ je Socialna zbornica Slovenije že v prvi polovici leta 2013 razpisala razpis za spodbujanje zaposlovanja-pripravništva na področju socialnega varstva.

### 1.1.5 Odprava administrativnih ovir (OAO)

#### **Pohitritev in poenostavitev postopkov pri izdajanju potrdil o poravnanih davkih in prispevki - Ukrep št. 93 iz ED**

Davčna uprava je v decembru 2013 s spremembo svojih procesov omogočila, da proces izdaje potrdil in razkritij iz knjigovodske evidence poteka enostavno, preko programa, ki zagotavlja enotno in hitro (takojšnje) izdajanje potrdil in razkritij.

#### **Poenostavitev upravnih postopkov pri izpolnjevanju različnih vlog in obrazcev – Javna uprava še bolj približana potrebam svojih uporabnikov - Ukrep št. 109 iz ED**

Novela Zakona o splošnem upravnem postopku je zavezala javno upravo k bolj doslednemu upoštevanju standardov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite javne uprave. **Uradna oseba bo, če bo to želela stranka, sama izpolnila obrazec oziroma vlogo, če jo upravni postopek predvideva.**

Večina upravnih organov že sedaj pomaga strankam pri izpolnjevanju različnih obrazcev. Veliko upravnih postopkov, predvsem na upravnih enotah, poteka s pomočjo informacijskega sistema in strankam posebnih obrazcev ni potrebno izpolnjevati. V praksi pa se še pogosto zgodi, da se postopki preveč birokratizirajo. Še vedno se pripravljajo neprijazni obrazci, v katere je potrebno vpisovati vrsto podatkov, ki v konkretnem postopku niso nujno potrebni. Nema lokrat se tudi zgodi, da morajo stranke v dokaj enostavnih postopkih izpolnjevati nepotrebne, obsežne in zahtevne obrazce (kot je npr. vloga za štipendijo ali podaljšanje pravice do znižanega plačila vrtca).

Da bi se organi lažje prilagodili na novo stanje, je bilo v zakonu uvedeno prehodno obdobje, in sicer do aprila 2014. Na področju uveljavljanja socialnih pravic pa bo sprememba začela veljati 1. januarja 2015. Do takrat bodo realizirane načrtovane spremembe zakonodaje, ki bodo omogočile enostavnejše in manj birokratsko poslovanje centrov za socialno delo na področju uveljavljanja socialnih pravic.

Izvedeni ukrep je le eden izmed ukrepov v okviru programa **STOPbirokraciji**, s ciljem »**javna uprava brez obrazcev**«. Ministrstvo za notranje zadeve je vzpostavilo tudi spletni portal STOPbirokraciji.si, pri čemer je namen portala komunikacija z gospodarstvom in državljani, predvsem pa zbiranje predlogov, ki omogočajo oblikovanje programa ukrepov v smeri prijazne, kakovostne in učinkovite uprave.

#### **Sprememba Uredbe o posebnih zahtevah za objekte, v katerih so eksplozivni ali pirotehnični izdelki – Ukrep št. 113 iz ED**

S spremembo uredbe je po novem omogočena postavitve zabojnika in prodaja pirotehničnih izdelkov do 5 let (prej za 1 leto) na podlagi dovoljenja za postavitve zabojnika, na katerem ga prodajalec namerava postaviti. Ob vsakokratni ponovni postavitvi zabojnika na isti lokaciji v času veljavnosti dovoljenja za prodajo pirotehničnih izdelkov **bo najkasneje v dveh delovnih dneh** po novem treba le to priglasiti pristojni upravni enoti (pred spremembami je bila potrebna vsakoletna izdaja dovoljenja in nepotrebno čakanje poslovnih subjektov do izdanega dovoljenja).

### 1.1.6 Zdravje, varnost (ZDR)

#### **Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče - Ukrep št. 125 iz ED**

Z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 40/12) je podana pravna podlaga za povezovanje z zbirko šolajočih eVŠ in CEUVIZ za pridobivanje podatkov o statusu šolajočih.

#### **Uvedba elektronske poti za prijavo v obvezno zdravstveno zavarovanje - Ukrep št. 131 iz ED**

Pri prijavi/odjavi družinskega člana v obvezno zavarovanje se je postopek prijave poenostavil na način, da obveznost prijave v zavarovanje opravi nosilec zavarovanja na začetku, v nadaljevanju se pa večina najpogostejših sprememb opravi avtomatično s strani ZZSZ.

#### **Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja - Ukrep št. 132 iz ED**

Vzpostavljeno je pridobivanje obračunanih storitev po zavarovani osebi, vzpostavljene so avtomatske kontrole nad obračunom storitev, izvajalcem ni več potrebno pošiljati na ZZSZ papirnih specifikacij obračuna. Ukrep je realiziran s projektom Izdatki.

#### **Vzpostavitev zdravstvene kartoteke v elektronski obliki - Ukrep št. 126 iz ED**

Za izvedbo ukrepa teče projekt eZdravje. V letu 2012 se je pričelo z elektronskim vodenjem določenega dela zdravstvene dokumentacije, in sicer na vzorčnem (pilotskem) naboru izvajalcev zdravstvene dejavnosti (v skladu z načrti naj bi bili ti dokumenti: e-napotnica, e-recept in e-odpustno pismo). Realizacija poteka preko izmenjave dokumentov preko IH (interoperabilne hrbtnice). K uporabi sistema je pristopilo preko 50 izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Hkrati poteka v okviru eZdravja priprava izhodišč za enotni zdravstveni zapis, na osnovi katerega bi lahko začeli s vzpostavitvijo repozitorija povzetkov podatkov o pacientu.

#### **1.1.7 Okolje, prostor (OK)**

#### **Vzpostavitev, redno nadgrajevanje ter dopolnjevanje in javna objava vodarskih evidenc - Ukrep št. 175 – iz ED**

V zvezi z omenjenim ukrepom je bilo v preteklosti ugotovljeno, da so bili marsikateri vodarski podatki (npr. karte razredov poplavne nevarnosti za potrebe prostorskega načrtovanja in graditve objektov) že naročeni, pripravljeni in plačani, a nikoli sistematično urejeni, združeni in javno objavljeni. Zato je potrebno obstoječe evidence redno nadgrajevati. Vzpostaviti in javno objaviti je potrebno še druge vodarske evidence (npr. javna objava načrtovanih vodarskih investicij, evidenca vplivov in obremenitev na vode, itd.), ki bodo na dolgi rok pripomogle k bolj kvalitetnemu in časovno optimiziranemu prostorskemu načrtovanju in graditvi objektov.

V letu 2013 so se bistveno pospešile aktivnosti za realizacijo omenjenega ukrepa. Tako so na Atlasu okolja na spletni strani Agencije RS za okolje vzpostavljene nove vodarske evidence (npr. Integralna karta razredov poplavne nevarnosti, Evidenca poplavnih dogodkov 1980-2010). Posodablja se t.i. integralno poplavno karto, to je integralno karto poplavne nevarnosti (iKPN Si), ki predstavlja dosege 10-letnih, 100-letnih in 500-letnih poplav na območjih veljavnosti rezultatov obstoječih kart. Karta je objavljena je na Atlasu okolja v okviru [spletne strani ARSO](#).

Naslednja večja posodobitev oziroma nadgradnja te karte (iKPN Si) sledi že v mesecu marcu oziroma aprilu 2014. Določene posodobitve so bile tudi opravljene na iKRPN Si (integralni karti razredov poplavne nevarnosti), ki je ključna za postopke s področja urejanja prostora in graditve objektov.

#### **Priprava koncepta za zagotovitev učinkovitejšega umeščanja objektov v prostor in graditve objektov - Ukrep št. 165 iz ED**

Vlada RS je dne 14. novembra 2013 potrdila Izhodišča normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov in naložila pripravo tovrstnih izhodišč tudi MKO za zakonodajo s področja varstva okolja in ohranjanja narave, ter določila oblikovanje medresorskih delovnih skupin za izvedbo nalog, opredeljenih v izhodiščih.

Izhodišča predstavljajo temelj za dolgoletno pričakovane in nujno potrebne spremembe na področju prostorske, gradbene in okoljske zakonodaje, ki bi rezultirali v hitrejših in administrativno manj obremenjujočih postopkih pri pridobitvi gradbenega dovoljenja.

#### **Priprava nove prostorske in gradbene zakonodaje - Ukrep št. 162 iz ED**

Vlada RS je 14.11.2013 sprejela sklep, s katerim je potrdila izhodišča za pripravo normativnih sprememb, ki jih je pripravil MZIP, določila pripravo izhodišč za spremembe zakonodaje iz pristojnosti MKO, ki je povezana z zakonodajo s področja urejanja prostora in graditve objektov (nosilec MKO). MKO izhodišč še ni pripravilo. MZIP v tem času že nadaljuje z delom. Decembra so bili izvedeni posveti z organizacijami strokovne in civilne javnosti.

#### **Vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema (eGraditev) - Ukrep št. 163 iz ED**

Do sedaj so že bile izvedene aktivnosti:

- vzpostavitev prostorskega informacijskega sistema – ePlan poteka v skladu z zastavljenim planom;
- odprava pošiljanja elaboratov v papirnati obliki prav tako poteka v skladu z zastavljenim akcijskim programom;
- nadgradnja strežnika v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema, kjer bo MZIP objavljati podatke o DPN v pripravi, do katerega bi dostopali vsi pristojni nosilci urejanja prostora. Spletna stran je izdelana in deluje v testnem okolju na MNZ.

#### **Nov Zakon o agrarnih skupnostih - Ukrep št. 169 iz ED**

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor z soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

Nov Zakon o agrarnih skupnostih ureja status in organizacijo agrarnih skupnosti kot družb civilnega prava na način, da bo omogočeno lažje in učinkovitejše gospodarjenje z zemljišči, ki so v solastnini oziroma skupni lastnini večjega števila članov agrarnih skupnosti. Po novem predlogu bo o večini poslov, ki presegajo redno upravljanje z zemljišči, odločal občni zbor s soglasjem najmanj 51 % odstotkov vseh glasov članov glede na njihove deleže. Agrarna skupnost bo imela procesno sposobnost nastopati pred sodnimi, upravnimi in drugimi državnimi organi, pri čemer jo bo zastopal predsednik agrarne skupnosti. Končana je faza javne obravnave predloga novega zakona.

#### **1.1.8 Izobraževanje, kadri, mladi (IZOB)**

#### **Učinkovita štipendijska politika, Ukrep št. 188 iz ED**

Štipendija za deficitarne poklice bo namenjena dijakom in študentom, ki se izobražujejo na ravneh in področjih, opredeljenih v politiki štipendiranja, ki bo pripravljena v sodelovanju s socialnimi partnerji. Zakon o štipeniranju je bil sprejet v juniju 2013, v decembru 2013 pa tudi Pravilnik o dodeljevanju državnih štipendij.

#### **1.1.9 Razvojni zagon (RAZ) in internacionalizacija (Inter)**

#### **Izboljšati nacionalni inovacijski sistem - Ukrep št. 197 iz ED**



V letu 2013 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v sodelovanju z agencijo SPIRIT izvedlo javni razpis za spodbujanje inovativnega okolja v letih 2013 in 2014. Odobrenih je bilo devet projektov, katerih izvajanje spremlja agencija SPIRIT.

**Bistveno povečanje sredstev Slovenskega podjetniškega sklada za subvencije pri nakupu nove tehnološke opreme, Ukrep št. 199 iz ED**

V juniju 2013 je bil objavljen Javni razpis za sofinanciranje nove tehnološke opreme v letih 2013-2014 v skupni višini 31,14 mio. Od 429 prispelih vlog je bilo podprtih 173 operacij. Sredstva se bodo izplačevala do konca leta 2014.

**Kombinirana podpora Slovenskega podjetniškega sklada mikro ali malim podjetjem, ki jih je ekonomsko smiselno razvojno prestrukturirati (garancije) - Ukrep št. 200 iz ED**

Slovenski podjetniški sklad nudi MSP ugodne finančne vire v obliki mikrokreditov (javni razpis pripravljen v zadnjem trimesečju 2013 in objavljen v 2014) v višini 5 mio EUR in garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (ki je namenjena tudi za reševanje likvidnostnih težav podjetij). V okviru P1 2013 je bilo podprtih 203 projektov (35.166.721,60 EUR izdanih garancij za kredite v višini 55.105.953 EUR, s katerimi so bile omogočene investicije v višini 77.238.047,90 EUR, ocenjena višina subvencije obrestne mere je 5.812.488,81 EUR).

**Okrepiti financiranje mikro in malih podjetij preko Slovenskega podjetniškega sklada - Ukrep št. 207 iz ED**

Slovenski podjetniški sklad daje poseben poudarek mikro in malim podjetjem z oblikovanjem in izvedbo instrumenta mikrokreditov. V začetku leta 2013 se je izvedel prvi javni razpis za mikrokredite v višini 5 mio EUR, pri čemer se je podprlo preko 200 mikro in malih podjetij. V zadnji delu leta 2013 se je pripravil nov javni razpis za mikrokredite (5 mio EUR). Poleg tega izvaja Slovenski podjetniški sklad tudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere (tudi mikrogarancije) in sodeluje z regionalnimi garancijskimi shemami kot pogarant. Za perspektivna in inovativna mlada podjetja pa je v izvajanju tudi ukrep tveganega kapitala preko družb tveganega kapitala (od sedaj podprtih 16 MSP v višini 16 mio EUR).

**Močnejše spodbujanje neposrednih in drugih tujih naložb - Ukrep št. 208 iz ED**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2013 izvedlo javne razpise, s katerimi je podprlo večletne raziskovalne razvojne projekte podjetij, katerih rezultat bodo visokotehnološki izdelki. Na javnem razpisu SMER+ je bilo za sofinanciranje odobrenih 26 projektov, na mednarodnih razpisih EUREKA in ARTEMIS je bilo v letu 2013 podpisanih 31 novih pogodb za financiranje raziskovalno razvojnih aktivnosti.

**Financiranje vrzeli od 100.000 EUR do 1 mio EUR - Ukrep št. 210 iz ED**

Z namenom odprave finančne vrzeli za MSP je SID banka v letu 2013 objavila razvojno spodbujevalni program za mikrofinanciranje poslovanja MSP s krediti: (1) od 30.000 do 100.000 EUR in (2) od 100.001 do 1.000.000 EUR. Krediti so namenjeni za poslovanje gospodarskih družb. Poleg tega Slovenski podjetniški sklad nudi garancije za bančne kredite s subvencijo obrestne mere.

**Okrepitev podpore specifičnim oblikam nastopa mikro in malih podjetij v tujini, vključno z informacijsko podporo, kontakti, organizacijsko mrežo in skupnim nastopanjem na tujih trgih - Ukrep št. 216 iz ED**

Preko SPIRIT-a je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sofinanciralo tako skupinske kakor tudi individualne sejemske predstavitve slovenskih podjetij na mednarodnih sejmih v tujini. Dodatno so se sofinancirale aktivnosti poslovnih klubov v tujini.

### **Usposabljanje in seznanjanje podjetij s sodobnimi pogledi in pristopi za učinkovito vključitev v mednarodne trge - Ukrep št. 219 iz ED**

Agencija SPIRIT je izvedla program ITM, ki pomaga podjetjem do priprave izvoznega načrta, GZS pa je izvedla program Akademije internacionalizacije. Programi usposabljanja so za uspešen prodor na tuje trge pomembni in bodo vključeni tudi v prihodnje dokumente.

### **Zagotovitev sredstev za svetovanje in pomoč pri prodoru na tuje trge v okviru posebne vavčerja za mikro in mala podjetja - Ukrep št. 220 iz ED**

Agencija SPIRIT je pripravila Javni razpis za sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo, katerega predmet bo sofinanciranje poslovnega svetovanja za internacionalizacijo MSP, ki še niso prisotna na tujih trgih, na področju ugotavljanja konkurenčnosti podjetja in njegovih potencialov za internacionalizacijo ter oblikovanju strateškega načrta za internacionalizacijo. Navedeni razpis je bil uspešno zaključen in podjetja so lahko prejela sredstva za svetovanje za poslovanje na tujih trgih. Preko razpisa se je tako podprlo 43 podjetij.

#### **1.1.10 Specializacija (SPEC)**

### **Sprejem strategije pametne specializacije – ukrep št. 225 iz ED**

Proces priprave Strategije pametne specializacije je v teku. Strategija bo predvidoma sprejeta v prvi polovici leta 2014. Kohezijska sredstva EU predstavljajo ključni vir za prihodnja vlaganja v raziskave, razvoj in inovacije. Eden od pogojev, ki morajo biti izpolnjeni, preden se začnejo izvajati projekti v okviru kohezijske politike je, da Slovenija pripravi Strategijo pametne specializacije (SPS). V SPS morajo biti jasno navedene prioritete kam bo Slovenija usmerjala sredstva namenjena raziskavam, razvoju in inovacijam od leta 2014 do 2020, z načrtom izvedbe, pričakovanimi rezultati in metodologijo spremljanja doseganja rezultatov.

Identifikacija teh prioritetenih področij upošteva družbene izzive in trende, predvsem pa že razvite kapacitete in kompetence tako gospodarstva kot institucij znanja.

Preko analize gospodarstva, kapacitet, kompetenc ter potencialov strategija definira tri prednostna področja:

- proizvodne, procesne in informacijsko komunikacijske tehnologije;
- rešitve za električne in elektronske komponente;
- materiali in tehnologije.

Preko vlaganj na ta področja se stremi k reševanju ključnih družbenih izzivov (trajnostna energija, trajnostna mobilnost; trajnostna graditev; učinkovita raba virov; zdravje, hrana in okolje; vključujoča in varna družba), ki predstavljajo vertikalne prioritete in preko katerih bo pred udejanjanjem finančnih spodbud potrebno dokazati, da obstajajo trgi, ki bodo upravičili vlaganja na ta področja. SPS predstavlja podporno okolje za širok nabor panog in aktivnosti. Pomembno izhodišče za vlaganje na področje RRI je kreativnost in v tem kontekstu tudi inovativna ponudba storitev, odgovorno vodenje ter posredno spodbujanje družbene odgovornosti. SPS spodbuja razvoj celovitih rešitev, kar bi slovenski industriji omogočilo preboj na vidnejše pozicije v mednarodnih verigah vrednosti.

#### **1.1.11 Promet (PR)**

### **Elektronifikacija postopka izdaje licenc - Ukrep št. 232 iz ED**

V zvezi s predmetnim ukrepom se je vzpostavil Nacionalni elektronski register prevoznih podjetij iz 16. člena Uredbe (ES) 1071/2009, ki je povezan v skupni evropski register, s čimer je omogočena elektronifikacija postopka izdaje licenc prevoznim podjetjem.

#### **Vpeljava enotne vozovnice za vse udeležence v javnem potniškem prometu - Ukrep št. 234 iz ED**

V izvajanju je projekt integriranega javnega potniškega prometa, s ciljem organizacije javnega potniškega prometa tako, da bo vzpostavljen enotni vozni red za avtobusni in železniški promet ob uporabi enotne vozovnice. Ukrep je vezan na razpis projekta IJPP, ki je v fazi oddajanja. V pogodbah za izvajanje GJS je predviden prehod na sistem enotne vozovnice.

#### **1.1.12 Sociala**

#### **Skrajšana in enostavnejša Vloga za znižanje plačila vrtca in uveljavljanje otroškega dodatka – Ukrep št. 244 iz ED**

Na centrih za socialno delo lahko vsi starši, ki so pravico do otroškega dodatka ali znižanega plačila vrtca že pridobili v preteklem obdobju, vložijo **samo enostavno vlogo za ponovno uveljavljanje pravice**. Omenjena vloga velja samo za primere, ko je bila po ZUPJS strankam že izdana odločba za otroški dodatek oz. subvencijo vrtca. Vloga se uporabi, če stranka PONOVNO vloga vlogo za otroški dodatek oziroma za subvencijo vrtca ali pa za obe pravici skupaj.

#### **Odprava vsakoletnega dostavljanja potrdil o šolanju v postopkih uveljavljanja družinske pokojnine - Ukrep št. 250 iz ED**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je vzpostavilo spletne servise za sporočanje podatkov iz eVŠ. Podatke redno pridobivajo MDDSZ (eSociala) in ZZS. Potekajo usklajevanja, da se v letu 2014 priklopijo še ZPIZ in ZRSZ, ki že imajo pravno podlago. Usklajevanja potekajo tudi z MDDSZ glede podatkov za prehrano in kontrolo študentskega dela. Prav tako so potekala usklajevanja tudi z MZIP glede podatkov za subvencije za prevoz. MZIP mora vzpostaviti tehnično podporo, ki pa jo v letu 2013 niso uspeli vzpostaviti zaradi pomanjkanja potrebnih sredstev.

#### **Poenostaviti postopek pri e-vlogah, ki se jih vloga na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju - Ukrep št. 251 iz ED**

Pri E-vlogah ZPIZ je sistem reševanja vlog že od vzpostavitve enak in z vidika UE skrajno neracionalen: npr. za enega vložnika, ki ima štiri otroke, ZPIZ pošlje v reševanje upravni enoti štiri vloge in je na vsako posebej potrebno vnašati iste podatke o vložniku in zakoncu. Takšen način je zelo zamuden, predvsem ob povečanem številu vlog. Potrebno bi bilo, da AJPES, ki je zadolžen za vodenje evidence transakcijskih (poslovnih) računov pravnih oseb, o vsakem zaprtju računa obvesti DURS, le-ta pa bi moral, ko ugotovi, da poslovni subjekt nima transakcijskega računa, o tem obvestiti ZZS.

#### **1.1.13 Ostalo**

#### **Prenova Portala »STOPbirokraciji.si« in komunikacija z različnimi deležniki**

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov je vzpostavljen spletni portal (<http://www.STOPbirokraciji.si>). Namen portala je seznanitev z vsemi aktualnim informacijami glede izvedbe programa ter posredovanju dodatnih predlogov poenostavitve s strani uporabnikov, in sicer z namenom doseganja največjega možnega učinka glede zasledovanja cilja zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dviga konkurenčnosti.

Portal omogoča:

- **transparentnost** (združitev **vseh** podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),

- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud, komentarjev, dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU),
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov**.

**Vsebina pobud večinoma obsega konkretne težave uporabnikov** (gospodarstvenikov in državljanov), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Gospodarstveniki si predvsem želijo debirokratizacije poslovnega okolja, kar pomeni odpravo birokratskih ovir in s tem povezanih nepotrebnih stroškov, prav tako pa si želijo bolj aktivnega in hitrejšega odziva upravnih organov.

Pogosto se prav na osnovi pobud, ki jih uporabniki posredujejo na portal, sproži reševanje konkretnega problema. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom/resorjem. Določeni predlogi so tudi uvrščeni v Enotni dokument za izboljšanje zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti (ki se sprti dopolnjuje s predlaganimi ukrepi in ga v dopolnjeni različici obravnava Vlada RS), nato pa je resorjem naložena uresničitev ukrepov oziroma konkretnih predlogov.

Preko portala je bilo skupno prejetih 294 pobud, od tega je objavljenih 231 pobud. Pristojni organi so odgovorili na 202 pobudi, kar predstavlja 87,4 % odzivnost. Portal je obiskalo že 165.126 obiskovalcev, samo v januarju 2014 je bilo 7.527 obiskovalcev.

Na portal STOP BIROKRACIJI se stekajo tudi predlogi iz vladnega portala predlagam.vladi.si, ki se vsebinsko navezujejo na področje zmanjševanja zakonodajnih bremen in zagotavljanja boljšega poslovnega okolja.