



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 86 47
F: 01 478 86 49
E: gp.mpju@gov.si
www.mpju.gov.si

POROČILO O IZVAJANJU AKTIVNOSTI NA PODROČJU BOLJŠE ZAKONODAJE IN ODPRAVE ADMINISTRATIVNIH OVIR

- **Prvo poročilo o realiziranih ukrepih prenovljenega Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen**
- **Poročilo o dodatnih ukrepih za odpravo administrativnih ovir in zakonodajnih razbremenitev**
- **Pregled stanja 2009/2012 in priporočila MPJU za izvedbo ukrepov in pripravo dopolnitev akcijskega programa do naslednjega poročanja**

Direktorat za upravne procese

November 2012

POVZETEK

V Sloveniji so se, podobno kot v drugih evropskih državah, skozi finančno in gospodarsko krizo pokazale številne šibke točke v obstoječih sistemih, zato so za okrevanje potrebne **korenite strukturne spremembe**, kar bo spodbudilo gospodarsko dejavnost in povečanje rasti.

Za kakovostno izvajanje javnih storitev je bistvenega pomena **regulacijski okvir, v katerem lahko gospodarstvo učinkovito deluje**. Jasna zakonodaja pa je tudi pogoj, da imajo podjetja prijazno okolje za poslovanje. Priprava boljših predpisov, odprava administrativnih ovir, zmanjšanje zakonodajnih bremen in poenostavitev postopkov so eden izmed ključnih elementov za doseganje konkurenčnega gospodarstva in vzpostavitve učinkovite in prijazne javne uprave.

»Za boljše poslovanje podjetja tako potrebujejo **stabilno poslovno okolje: spodbudno davčno politiko, odpravo administrativnih ovir, hitre in učinkovite upravne postopke, fleksibilni trg dela in celovito reformo pokojninskega sistema**« (vir: Vrh gospodarstva - GZS, nov. 2012).

Pomembne aktivnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo (v nadaljevanju: MPJU) so tako usmerjene v izboljšanje poslovnega/zakonodajnega okolja. Ključni projekti so v prvi vrsti usmerjeni v reformo zakonodaje in zmanjšanje zakonodajnih bremen in v drugi vrsti v izboljšanje storitev javne uprave (hitro, prijazno, kvalitetno), ki se predvsem nanašajo na pridobivanje različnih dovoljenj.

Med pomembnejšimi projekti MPJU, posebej izpostavimo:

- [Projekt »minus 25%«](#),
- [Projekt EKT](#) – portal za [tujce](#) (eugo.gov.si) in prenova portala e-VEM za [domače](#) poslovne subjekte,
- Projekt prenove VEM točk za celovitejšo podporo gospodarstvu,
- Projekt [poenostavitve vstopnih pogojev](#) - prenova predpisov in postopkov reguliranih dejavnosti in poklicev,¹
- Projekt uvajanja metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo (»SME test« (od 2012 dalje),
- Projekt sistematičnega uvajanja evalvacije ukrepov OAO s preverjanjem dejanskih učinkov in merjenjem prihrankov (od 2009 dalje)
- Okrepitev sodelovanja s ključnimi deležniki (gospodarstvo, nevladne organizacije, lokalne skupnosti, zbornice, strokovna javnost...)
- Pohitritev upravnih postopkov in odprava ovir pri izdaji dovoljenj (ARSO, Centri za socialno delo...)

Slovenija se na ravni EU uvršča med tri države, ki so v zadnjih petih letih pri izvajanju ukrepov za poenostavitev poslovnega okolja najbolj napredovale. Gre za rezultat sistematičnega in vztrajnega izvajanja ukrepov poenostavitve zakonodaje in odprave na področju odprave administrativnih ovir ter zmanjšanja zakonodajnih bremen od leta 2005 dalje.
(Vir: Svetovna banka – Doing business, 2013)

Na podlagi sklepa vlade iz julija 2012, je minister za pravosodje in javno upravo, v oktobru 2012 ustanovil stalno medresorska skupino za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, ki jo tudi vodi. Skupina deluje na operativni ravni (agenti po posameznih resorjih) in na strateški ravni (ministri/državni sekretarji). Za uspešno delo, je pomembna

¹ Za izvedbo ukrepov je ustanovljena posebna medresorska skupina, ki jo vodim MPJU. Paket prenove (oziroma deregulacije) zajema od **400 do 500 predpisov**. Poročilo o delu skupine Vlada RS obravnava ločeno. Trenutno potekajo usklajevanja za realizacijo ukrepov I. paketa (obr, turizem, gradbeništvo) in pripravljajo se predlogi ukrepov za prenovo in deregulacijo za II. paket dejavnosti (rok: december 2012).

strateška podpora na najvišji ravni in intenzivna koordinacija dela med posameznimi agenti in MPJU.

Program ukrepov odprave administrativnih ovir se v Sloveniji sistematično odvija od leta 2005 dalje. Ocenjujemo, da prinaša pomembne rezultate v smeri poenostavitve poslovnega okolja. To dokazujejo tudi najnovejše analize Svetovne banke. **V zadnjih petih letih je namreč Slovenija svoj položaj izboljšala za 24 mest in se tako iz 61. mesta, povzpela kar na 37. mesto (za leto 2013 se pričakuje napredek še za 2 mesti).** Na področju **plačevanje davkov**, bo po napovedih analize Slovenija, v letu 2013 zasedala **63. mesto** in bo v primerjavi z letom 2012 napredovala **za 17. mest**. Napredek je poledica sistematičnega reševanja ukrepov na tem področju, med katerimi je tudi realiziran [ukrep Poenostavitev sistema plačevanja davkov](#) in drugih obveznih prispevkov, katerega ključna poenostavitev je **zmanjšanje števila plačilnih nalogov in zmanjšanje števila podračunov** na katere davčni zavezanci vplačujejo svoje obveznosti, kar posledično predstavlja manjšo porabo časa in nižje stroške plačilnega prometa. **Ocenjeni prihranki za mikro podjetja znašajo 3.9 mio evrov, za mala, srednja in velika podjetja pa 1.1 mio evrov. Skupni prihranki za gospodarstvo tako znašajo 5 mio EUR na letni ravni.**

Kljub naporom v zadnjih letih, pa smo še vedno slabi na področju **pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto)** in tudi na področju čezmejnega poslovanja (**57. mesto**). Na področju registracije nepremičnin (zemljiška knjiga) se je stanje izboljšalo, še vedno pa dosegamo dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto), žal pa je za leto 2013 predvideno poslabšanje, in sicer na 83. mesto.**

Tabela 1: Uvrstitev Slovenije po področjih Doing Business za Slovenijo po letih

	2007	2008	2009	2010	2010*	2011	2012	2013
Enostavnost poslovanja	61	55↑	54↑	53↑	43↑	42↑	37	35
Enostavnost ustanavljanja podjetij	98	120↓	41↑	26↑	25↑	28↓	28	30↓
Pridobivanje gradbenih dovoljenj	63	62↑	69↓	59↑	63↑	63	61↓	61
Zaposlovanje	146	166↓	158↑	162↓	/	/	/	/
Registracija nepremičnin	97	99↓	104↓	108↓	109↓	97↑	79↑	83↓
Pridobivanje sredstev za poslovanje (kredit)	48	68↓	84↓	87↓	109↓	116↓	97↑	104↓
Zaščita investitorjev	46	19↑	18↑	20↓	20	20	24↓	17↑
Plačevanje davkov	84	63↑	78↓	84↓	81↓	80↑	80↓	63↑
Čezmejno poslovanje	108	69↑	78↓	84↓	86↓	56↑	54↑	57↓
Sodna uveljavitev pogodb	84	79↑	79	60↑	60↑	60	57	56↑
Prenehanje poslovanja	35	34↑	38↓	40↓	40↓	38↑	39↓	42↓

Vir: Doing Business [2007](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#)

Poleg projektov, ki so usmerjeni v prenovo obstoječe zakonodaje, moramo večjo pozornost nameniti tudi preventivi in sicer z uvedbo ustreznih orodij, ki bodo omogočala sprejemanje boljših, kvalitetnejših predpisov. Posebno pozornost je v postopku sprememb potrebno nameniti malim in mikro podjetjem in uresničevanju akta za mala podjetja in pri pripravi predpisov predvsem upoštevati načelo »najprej pomisli na male«. **Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, je tako v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, pripravilo prvi osnutek metodologije za presojo učinkov predpisov na gospodarstvo. V letu 2013 bomo metodologijo, preko pilotnih projektov, preizkusili v sodelovanju z drugimi resorji.**

Pomembno je doseči **enostavnost** in **predvidljivost** zakonodaje v največji možni meri za poslovne subjekte, zato je **potrebno sistematično izvajanje evalvacije - preverjanje učinkov**

sprejete zakonodaje po določenem času, s ciljem zagotavljanja vidnih učinkov za subjekte.

Kot primer navajamo novelo Zakona o varnosti in zdravju pri delu. Novela, sprejeta v letu 2011 je samozaposlenim, mikro in malim podjetjem prinesla vrsto poenostavitev. Z omenjenimi spremembami pa so subjekti **zelo slabo seznanjeni in poenostavitve v praksi dejansko zelo redko uporabljajo**. Zaradi nepoznavanja novosti in predvsem neustrezne implementacije sprememb, se poslovni subjekti na področju varnosti in zdravja pri delu večinoma ravnajo po prejšnji bolj administrativno obremenjujoči zakonodaji.

Splošna naklonjenost k izvajanju ukrepov razbremenitve mikro in malih podjetij je bistvena, saj pomembno prispeva k ustvarjanju delovnih mest in gospodarski blaginji. Pri tem se je potrebno ravnati po načelu, da so spremembe dobrodošle, toda če niso domišljene in usmerjene v izboljšanje, je bolje ohraniti obstoječe stanje, da s spremembami ne bi povzročili novih - nepotrebnih bremen!

Podlaga za pripravo poročila o izvajanju aktivnosti na področju boljše zakonodaje in odprave administrativnih ovir, je v letu 2009 sprejeti akcijski program in v juliju 2012 prenovljeni Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen. **Cilj projekta »minus 25%« je zmanjšanje administrativnih bremen za gospodarstvo za 25 odstotkov (360 mio evrov na letni ravni)**. Projekt poteka v petih fazah. V prvi fazi se je izvedla analiza predpisov in pripravil seznam predpisov za akcijski program, v drugi fazi so bile izvedene meritve administrativnih bremen (1,5 mrd evrov na letni ravni), v tretji fazi so resorji pripravili nabor ukrepov, v četrti, ki trenutno poteka, se izvaja realizacija ukrepov, peta faza pa bo na vrsti prihodnje leto, ko bomo izvedli evalvacijo (preverili učinke izvedenih ukrepov in na podlagi enotne metodologije izmerili prihranke po resorjih). Potrebno je opozoriti, da je vlada v juliju 2012, za leto dni podaljšala rok za realizacijo programa »minus 25«.

Prenovljen Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, dne 5.7.2012, potrdila Vlada RS, vsebuje **269 ukrepov**. **V obdobju od leta 2009 do marca 2012 je bilo na podlagi prvotnega Akcijskega programa² že realiziranih 162 ukrepov po posameznih področjih.**

V obdobju julij – september 2012³ je bilo realiziranih 42 ukrepov od 269, kar predstavlja 15,6 % delež od vseh ukrepov iz prenovljenega programa (Tabela 2). Potrebno je poudariti, da je v letu 2012 za izvedbo akcijskega programa predvidenih 189 ukrepov po posameznih področjih. Od tega jih je realiziranih 42, pri 108 ukrepih so resorji podali obrazložitev glede delne realizacije oziroma dogajanja na ukrepih, za 5 ukrepov pa je realizacija predvidena v letu 2013.

Izpostaviti je potrebno 33 ukrepov, za katera s strani resorjev ni bilo podanih pojasnil glede realizacije in jim je potrebno s tega vidika nameniti večjo pozornost (Tabela 3).

Primeri uspešno realiziranih ukrepov v letu 2012:

- **Uvedba pavšalne obdavčitve** – pomembno zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in manjše subjekte (sprememba paketa davčne zakonodaje je še v postopku sprejemanja v Državnem zboru, novela Zakona o gospodarskih družbah je že sprejeta).
- **Ukinitev obveznih objav v Uradnem listu**; s spremembo Zakona o gospodarskih družbah se ukinja obveznost (v primeru različnih statusnih sprememb in drugih dogodkov) objav v Uradnem listu.
- **Sprememba na področju subvencioniranja šolskih prevozov** (odprava nepotrebnih administrativnih ovir pri postopkih za znižanje plačila javnih prevozov za dijake in

² Akcijski program znižanja administrativnih bremen za 25 % v obdobju do leta 2012 v RS, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, z dne 7.5.2009, na 25. redni seji sprejela Vlada RS

³ Upoštevani so tudi dodatni ukrepi v obdobju od marca do septembra 2012, in sicer tudi iz paketov za spodbujanje gospodarstva

študente). Uveden je tako imenovani enotni princip znižanja cene mesečne vozovnice za vse dijake in študente, ne glede na socialni položaj.

- **Sprememba Zakona o varstvu okolja** in uvedba spremembe veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja iz 5 na 10 let. Gre za pomembne razbremenitve gospodarstva in javne uprave.
- **Poenostavitev postopkov na področju prostorskega načrtovanja in gradnje objektov** (sprememba Zakona o prostorskem načrtovanju in Zakona o graditvi objektov). Z novelo Zakona o graditvi objektov so omogočeni hitrejši in cenejši postopki pridobivanja soglasij, med drugim je tudi odpravljena obveznost pridobitve uporabnega dovoljenja za enostanovanjske objekte.
- **Ukinitiv obvezne prijave potrebe po zaposlitvi delavca**; s spremembo Zakona o urejanju trga dela, prijava potrebe po zaposlitvi delavca na pristojnem zavodu za zaposlovanje ne bo več obvezna (sprememba zakona je v postopku sprejemanja v Državnem zboru).
- **Kohezija: Poenotenje poročanja in zmanjšanje potrebnih dokazil v postopkih črpanja evropskih sredstev.** Potrjena so bila spremenjena Navodila za izvajanje Tehnične pomoči, ki uvajajo poenostavljeno poročanje ter uvedbo vzorčne kontrole nastalih izdatkov. V fazi potrjevanja so Navodila za izvajanje kontrol, ki uvajajo dodatne poenostavitve za poročanje.

Tabela 2: Število ukrepov prenovljenega akcijskega programa (julij-september 2012) po področjih in njihova realizacija

	ŠTEVILO VSEH UKREPOV V prenovljenem AP	REALIZIRANI UKREPI	REALIZIRANI V %	DODATNI UKREPI
FINANCE	26	3	12%	0
GOSPODARSTVO	23	2	8%	0
KOHEZIJA	6	3	50%	0
PROSTOR	32	7	21,8%	0
PROMET	10	2	20%	0
OKOLJE	30	6	27%	0
DELOVNOPRAVNO	20	1	5%	0
SOCIALA	8		0%	0
ZDRAVJE	24	1	4%	0
PRAVOSODJE	16	1	6%	0
IZOBRAŽEVANJE	6	1	17%	0
KULTURA	6		0%	0
KMETIJSTVO	59	15	25%	0
OBRAMBA	2		0%	1
MNZ	1		0%	2
SKUPAJ	269	42	15%	3

Tabela 3: Število ukrepov prenovljenega programa po področjih, z rokom zapadlosti v letu 2012

	ROK ZA REALIZACIJO 2012	REALIZIRANI 2012	OBRAZLOŽITEV	PRENESENI NAPREJ	NEREALIZIRANI, NEPRENEŠENI IN BREZ POJASNILA
FINANCE	12	3	4		5
GOSPODARSTVO	18	2	12		5
KOHEZIJA	5	3	2		
PROSTOR	24	7	16	1	
PROMET	6	2	4		
OKOLJE	23	6	10		6
DELOVNOPRAVNO	17	1	9		6
SOCIALA	3		1		2
ZDRAVJE	15	1	10	4	
PRAVOSODJE	6	1	3		2

	ROK ZA REALIZACIJO 2012	REALIZIRANI 2012	OBRAZLOŽITEV	PRENESENI NAPREJ	NEREALIZIRANI, NEPRENEŠENI IN BREZ POJASNILA
IZOBRAŽEVANJE	5	1	3		1
KULTURA	6		3		3
KMETIJSTVO	47	15	29		3
OBRAMBA	2		2		
MNZ					
SKUPAJ	189	42	108	5	33

Tabela 4: Realizirani ukrepi v obdobju **od junija 2009 do marca 2012** po posameznih področjih

PODROČJE	REALIZIRANI UKREPI DO 30.6.2011	REALIZIRANI UKREPI od julija 2011 do marca 2012	SKUPAJ REALIZIRANI UKREPI v obdobju 2009 - 2012
FINANCE	5	26	31
GOSPODARSTVO	8		8
KMETIJSTVO	7	1	8
OKOLJE		7	7
PRAVOSODJE	22		22
ŠOLSTVO	1	1	2
VISOKO ŠOLSTVO		1	1
ZDRAVJE	7	5	12
PROMET&OBRAMBA	6	10	16
KULTURA	1		1
KOHEZIJA	11		11
SOCIALA		1	1
DELOVNO PRAVNO	6	8	14
STATISTIKA	28		28
SKUPAJ	102	60	162

Opozorila iz analize Svetovne Banke (Doing Business 2013), zaveze RS do mednarodnih institucij, kot sta Evropska komisija in OECD, koalicijske zaveze iz Pogodbe za Slovenijo 2012-2015, ter pričakovanja širše javnosti kažejo na **nujnost** izvedbe poenostavitve zakonodajnega okolja, s čimer bomo posledično izboljšali poslovno okolje in dvignili konkurenčnost gospodarstva.

To pomeni, da je na nacionalni ravni potrebno **pospešiti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen, pri čemer je največji poudarek potrebno nameniti prioritetnim področjem, ki so normativno najbolj obremenjujoča za poslovne subjekte in državljane.

Ključna priporočila MPJU za okrepitev aktivnosti na posameznih področjih:

- Nujna je **sprememba zakonodaje, ki ureja pridobivanje socialnih pravic in delo centrov za socialno delo**. Trenutna situacija je nevdržna, saj postopki pretirano in po nepotrebnem bremenijo tako javno upravo kot tudi državljane. Priporočamo uvedbo modela po vzoru dohodnine in »informativnih izračunov« po uradni dolžnosti. Vloge kot so znižano plačilo vrtca, otroški dodatki in podobno, ne bi bilo potrebno vlagati vsako leto. S spremembo bi pomembno prihranili tako na strani javne uprave, obenem pa bi razbremenili državljane.
- Potrebno je izvesti **evalvacijo sprememb zakona o zemljiški knjigi (e-ZK)** in tako preveriti dejanske učinke v praksi. Problematici so tudi ločeno vodeni dvotirni postopki na področju evidentiranja nepremičnin. **Nujno je povezovanje evidenc zemljiške knjige in zemljiškega katastra**, vzpostavitev enotnih vstopnih točk in odprava dvojnosti vodenja

- nepremičninskih podatkov. Potrebno je izvesti tudi ukrepe za pohitritev postopkov vpisov sprememb v zemljiški kataster in kataster stavb v kritičnih okoljih.
- V skladu z že predvidenimi ukrepi, je potrebno **spremeniti insolvenčno zakonodajo** (pohitritev postopkov stečajev).
 - **V skladu s spremembami Zakona o varstvu in zdravju pri delu, so potrebni implementacijski ukrepi**, predvsem pa izvedbeni akti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstva za zdravje (evalvacija ukrepov se že izvaja).
 - **Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenove** (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) **in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). Potrebno je zagotoviti kvalitetno, učinkovito in hitro odločanje v upravnih postopkih.**
 - Ne glede na spremembe Zakona o graditvi objektov, je na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj **potrebno izvesti dodatne napore za pohitritev postopkov in poenotenje na ravni vodenja postopkov posameznih upravnih enot** (proučiti tudi možnost okrepitev odgovornosti projektantov).
 - Nujne so dodatne spremembe **postopkov javnega naročanja in javnih razpisov** (vključno z realizacijo projekta e-javno naročanje). Potrebno je odpraviti ogromno število prilog, ki za podjetnike predstavljajo veliko administrativno breme.
 - **Področje črpanja evropskih sredstev** je kljub realizaciji pomembnih ukrepov, administrativno obremenjujoče in potrebni so dodatni napor za poenostavitve in s tem znižanje bremen.
 - **Področje pridobivanja delovnih in bivalnih dovoljenj** (MDDSZ in MNZ) je administrativno zapleteno in potrebno je ponovnega pregleda možnih razbremenitev. Posebno pozornost je potrebno nameniti poenostavitvi postopkov pridobivanja bivalnih dovoljenj (prijave) za EU državljanke.
 - **Področje statusne in finančne zakonodaje je nujno potrebno prenoviti in poiskati možnosti za dodatne razbremenitve subjektov tako pri ustanavljanju kot pri poslovanju. Dodatno je potrebno okrepiti aktivnosti v smeri prenove in deregulacije vstopnih pogojev/dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.** Glede na uspešnost izvajanja storitev VEM točk, je potrebno poiskati dodatne možnosti tudi v okviru novih storitev na omenjenih točkah.
 - Kot je že predvideno s projekti MPJU, je potrebno izvesti **prenovo VEM točk, tudi v povezavi s projektom »EKT«**, s ciljem celovite podpore ustanovitvi in poslovanju tako domačih kot tudi tujih podjetnikov v RS. Ker domači podjetniki iščejo informacije o poslovanju v drugih državah članicah EU, je potrebno, poiskati tudi možnost objave uradnih podatkov o pogojih poslovanja v drugih državah članicah.
 - **Nujne so dodatne izboljšave v smeri poenostavitve davčne zakonodaje in predvsem postopkov, ki so povezani z davki in prispevki.** Potrebno je izboljšati dostopnost informacij in jih približati ciljnim skupinam uporabnikov. Med drugim je problematično področje izdajanja potrdil o plačanih davkih (podjetniki jih potrjujemo za različne namene, od javnih naročil do drugih razpisov in dela v tujini). Proučiti je treba možnost uvedbe javnega portala, na katerem bi lahko vsakdo pogledal za podjetnika, ki posluje, če plačuje davke in prispevke in sicer podobno kot je to uvedla Avstrija. Po avstrijskem modelu mora podjetnik, če želi biti vpisan na ta portal, finančno uspešno poslovati vsaj tri leta.
 - **Na področju zdravja je potrebno poenostaviti in predvsem poceniti postopke izdaje registracije zdravil in realizirati projekt e-zdravje.** Nujne so tudi spremembe na področju licenciranja zdravstvenih dejavnosti.

Na **MPJU** bomo na teh **kritičnih področjih še povečali intenziteto sodelovanja** s posameznimi resorji in **dosledno opozarjali** oziroma **spremljali realizacijo ukrepov** skladno s potrjeno časovnico.

KAZALO

POVZETEK.....	1
UVOD	10
i. Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen.....	10
ii. Ukrepi za izboljšanje zakonodaje – strateški svet medresorske skupine.....	12
iii. Vloga Ministrstva za pravosodje in javno upravo.....	13
iv. Analiza Svetovne banke »Doing Business« 2013 za Slovenijo - stanje obremenjenosti.....	14
v. Pregled povezave predpisov paketov za spodbujanje gospodarstva in Akcijskega programa	15
iv. Struktura gradiva.....	18
1. PODROČJE FINANC.....	19
1.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	19
1.1.1 Realizirani ukrepi	19
1.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	19
1.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	23
1.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	27
2. PODROČJE GOSPODARSTVA.....	29
2.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	29
2.1.1 Realizirani ukrepi	29
2.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	30
2.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	31
2.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	32
2.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	32
3. PODROČJE KOHEZIJE	33
3.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	33
3.1.1 Realizirani ukrepi	33
3.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	33
3.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	34
3.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	34
3.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	34
4. PODROČJE PROSTORA.....	35
4.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	35
4.1.1 Realizirani ukrepi	35
4.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	39
4.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	41
4.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	43
5. PODROČJE PROMETA	45
5.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	45
5.1.1 Realizirani ukrepi	45
5.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	46
5.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	47
5.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	47
6. PODROČJE OKOLJA	47
6.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	47
6.1.1 Realizirani ukrepi	47
6.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	48
6.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	50
6.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	51
6.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	51
7. DELOVNO PRAVNO PODROČJE.....	53
7.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	53
7.1.1 Realizirani ukrepi	53
7.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	53

7.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	55
7.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	55
7.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	55
8	PODROČJE SOCIALE	57
8.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	57
8.1.1	Realizirani ukrepi	57
8.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	57
8.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	57
8.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	57
8.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	58
9	PODROČJE ZDRAVJA	59
9.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	59
9.1.1	Realizirani ukrepi	59
9.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	59
9.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	60
9.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	61
9.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	61
10	PODROČJE PRAVOSODJA IN JAVNE UPRAVE	62
10.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	62
10.1.1	Realizirani ukrepi	62
10.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	62
10.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	63
10.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	63
10.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	63
11	PODROČJE IZOBRAŽEVANJA	65
11.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	65
11.1.1	Realizirani ukrepi	65
11.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	65
11.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	66
11.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	66
11.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	66
12	PODROČJE KULTURE	67
12.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	67
12.1.1	Realizirani ukrepi	67
12.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	67
12.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	67
12.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	67
13	PODROČJE KMETIJSTVA	68
13.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	68
13.1.1	Realizirani ukrepi	68
13.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	69
13.1.3	Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi	71
13.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	71
13.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	72
14	PODROČJE OBRAMBE	73
14.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	73
14.1.1	Realizirani ukrepi	73
14.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije	73
14.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	74
14.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	74
15	PODROČJE NOTRANJIH ZADEV	74
15.1	Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013	74
15.1.1	Realizirani ukrepi	74

15.1.2	Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije.....	74
15.2	Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS	75
15.3	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	75
16	PODROČJE STATISTIKE.....	75
16.1	Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU	75

UVOD

i. Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen

MPJU je na podlagi odzivov posameznih resorjev glede stanja realizacije ukrepov prenovljenega [Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013](#), pripravilo prvo četrletno poročilo o realizaciji ukrepov iz programa. Zaveza o poročanju o realizaciji ukrepov izhaja iz sklepa št. 024-527/2012/13, o ustanovitvi stalne medresorske delovne skupine za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, ki ga je sprejela Vlada RS.

Podlaga za izvajanje posamičnih ukrepov za odpravo administrativnih ovir izhaja že iz Akcijskega programa znižanja administrativnih bremen za 25 % v obdobju do leta 2012 v RS, ki ga je s sklepom št. 01005-1/2009/10, z dne 7.5.2009, na 25. redni seji sprejela Vlada RS. S tem se je Vlada RS zavezala k odpravljanju administrativnih ovir in zmanjševanju bremen tako za poslovne subjekte kot državljane, pri tem pa naložila resornim ministrstvom kot skrbnikom predpisov na svojem področju, da na svojih področjih znižajo administrativna bremena v višini 25 % do konca leta 2012. Takratno Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju MJU) pa zadolžila za izvedbo meritev, usposabljanja, koordinacijo, posvetovanje in nadzor nad izvajanjem celotnega programa.

Akcijski program je sestavljen iz petih posameznih faz. V novembru 2009 je bil v okviru prve faze potrjen nabor predpisov, ki predstavljajo predmet programa.

V drugi fazi je MJU v sodelovanju z zunanji izvajalci in posameznimi resorji izvedlo meritve administrativnih stroškov in bremen v predpisih RS. V meritve je bilo vključenih **14 področji**, pregledanih **71 zakonov** in **3.529 podzakonskih predpisov**, od katerih jih je bilo **996 administrativno obremenjujočih**. Analizirani predpisi povzročajo gospodarstvu in državljanom **1,449 mrd EUR administrativnih bremen**. **Za uresničitev cilja minus 25 je ugotovljena bremena potrebno znižati za 362 mio EUR**. Poročilo o izvedeni drugi fazi je Vlada RS obravnavala v na 124. redni seji, dne 10.3.2011. V skladu s sklepom Vlade RS so bila ministrstva pozvana, da do konca maja 2011 posredujejo načrt predlaganih ukrepov za realizacijo cilja. Resorji so predlagali 297 ukrepov za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen.

Po poročanju resorjev v februarju 2012 je bilo v obdobju od leta 2009 do marca 2012 na podlagi prvotnega Akcijskega programa realiziranih 162 ukrepov po posameznih področjih, kar je razvidno iz tabele št. 4.

Tabela 4: Realizirani ukrepi v obdobju junij 2009 - marca 2012 po posameznih področjih

PODROČJE	Realizirani ukrepi do 30.6.2011	Realizirani ukrepi od julija 2011 do marca 2012	Skupaj realizirani ukrepi v obdobju 2009 - 2012
FINANCE	5	26	31
GOSPODARSTVO	8		8
KMETIJSTVO	7	1	8
OKOLJE		7	7
PRAVOSODJE	22		22
ŠOLSTVO	1	1	2
V. ŠOLSTVO		1	1
ZDRAVJE	7	5	12
PROMET&OBRAMBA	6	10	16
KULTURA	1		1
KOHEZIJA	11		11
SOCIALA		1	1
DELOVNO PRAVNO	6	8	14
STATISTIKA	28		28
SKUPAJ	102	60	162

Izsledki meritev so bili predstavljeni tudi zainteresirani in strokovni javnosti. V oktobru 2011 je MJU vzpostavil spletni portal [»minus 25«](#), ki omogoča:

- **transparentnost** (združitev vseh podatkov izvedenih analiz meritev **na enem mestu**),
- **možnost participacije uporabnikov pri sooblikovanju zakonodaje** (možnost podajanja pobud/komentarjev/dodatnih predlogov za razbremenitev z omogočeno **dvosmerno komunikacijo**),
- možnost **spremljanja neto učinkov zakonodajnih sprememb** (tako kvantitativno kot tudi vsebinsko, kar nas uvršča med vodilne v EU)
- **ažurnost informacij** in
- **mednarodno primerljivost podatkov.**

Trenutno poteka četrta faza, v kateri se potekajo postopki sprememb predpisov s ciljem realizacije ukrepov po posameznih področjih. Rok za dokončanje četrte, posledično pa tudi pete faze, je bilo nujno potrebno prestaviti, saj je bilo v drugi polovici leta 2011 bistveno upočasnjeno sprejemanje zakonov, kakor tudi, da so bili nekateri zakoni zavrnjeni zaradi referendumskih pobud. V peti fazi bo izvedena evalvacija, s čimer se bo ugotavljala učinkovitost sprememb z namenom uresničevanja ciljev akcijskega programa. **O uresničitvi doseganja cilja programa je Vlada RS zavezana poročati Evropski komisiji.**

Glede na ugotovitve iz opravljenih analiz ter vrsto novih pobud s strani strokovne in zainteresirane javnosti je bilo ugotovljeno, da s predlaganim načrtom ukrepov iz leta 2011 ne bi bil dosežen zastavljeni cilj razbremenitve v višini 360 mio EUR. Prenova programa je bila tako nujna.

Prenovljeni Akcijski program za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013, ki je bil sprejet 5.7.2012 s strani Vlade RS, je nastal na podlagi Načrta ukrepov iz leta 2011 (prenesenih 136 ukrepov), na podlagi predlogov zunanje javnosti (zbornice, združenja, občine, nevladne organizacije,...), ukrepov iz Pogodbe za Slovenijo 2012-2015 ter dodatnih predlogov s strani resorjev. Posamezne dodatne ukrepe, je na podlagi predhodne analize zakonodaje, pripravilo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Strateški cilj prenovljenega programa je poenostavitev poslovnega in zakonodajnega okolja za razvoj gospodarstva in zadovoljstvo državljanov. Skupno program vključuje **269 ukrepov**, od tega je še **136 prenesenih** oziroma v letu 2011 nerealiziranih ukrepov in **133 dodatnih** ukrepov po posameznih prioritetenih področjih.

Največji poudarek je namenjen procesu razbremenjevanja na področju okolja in prostora, širšem delovno pravnem področju, koheziji (črpanje evropskih sredstev), področju financ (davki in trošarine ter druge dajatve) in področju gospodarstva (statusno pravne zadeve in poslovna oziroma finančna poročila).

ii. Ukrepi za izboljšanje zakonodaje – strateški svet medresorske skupine

Dne 26.10.2012, so člani strateškega sveta medresorske skupine za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, obravnavali delovno poročilo o realizaciji program ukrepov za odpravo administrativnih in zakonodajnih bremen in sprejeli naslednje sklepe:

Sklep 1:

Strateški svet stalne medresorske delovne skupine se je seznanil s stanjem na področju in osnutkom okvirnega Akcijskega načrta za izvajanje politike boljše zakonodaje, ter zadalžil Ministrstvo za pravosodje in javno upravo (v nadaljevanju: MPJU), da do naslednje seje pripravi prenovljen akcijski načrt z opredelitvijo konkretnih nalog in rokov izvedbe.

Sklep 2:

Strateški svet stalne medresorske delovne skupine se je seznanil z osnutkom nove metodologije za presojo učinkov na gospodarstvo (»MSP« test) in zadalžil Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) in MPJU, da skupaj z resorji, v obdobju 2012/2013 izvedeta pilotne projekte presoj učinkov na predlaganih (»ex ante«) ali sprejetih (»ex post«) predpisih. Pri pilotnem projektu sodeluje posamezni resor z najmanj enim predpisom. MGRT in MPJU, v letu 2013 pripravita vmesno in končno poročilo o izvajanju aktivnosti ter strateškemu svetu predlagata morebitne izboljšave predlagane metodologije. Strateški svet, na podlagi izvedenih pilotnih projektov in podanih poročil MGRT in MPJU, sprejme odločitev o nadaljnjih postopkih za implementacijo metodologije.

Sklep 3:

Strateški svet stalne medresorske delovne skupine je podprl obvezno objavo osnutkov predpisov, ki so namenjeni javni obravnavi, na pod-portal E-demokracija. (<http://e-uprava.gov.si/e-uprava/edemokracija.euprava>)⁴

Sklep 4:

Strateški svet stalne medresorske delovne skupine se je seznanil z osnutkom prvega poročila o izvajanju prenovljenega Akcijskega programom za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za obdobje 2012 in 2013, ter pozval Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, da ga do 9. novembra uskladi z vsemi resorji in posreduje Vladi RS.

Sklep 5:

Strateški svet stalne medresorske delovne skupine predlaga, da se izvede analiza delovanja sistema IPP (GSV, SVZ in MPJU) in predlaga morebitne poenostavitve in posodobitve. Zaradi kompleksnosti in obsežnosti samega »vladnega gradiva«, strateški svet predlaga, da se pri pripravi načrtov za nove projekte, posebno pozornost nameni razvoju informacijskega orodja

⁴ Skladno s priporočili, se v nadaljevanju (po javni obravnavi) objavijo tudi vsi nadaljnji »osnutki« gradiv, ki nastajajo po izvedenih postopkih usklajevanja. Poleg vključevanja javnosti, je namreč zelo pomembno tudi načelo transparentnosti.

oziroma aplikacije, ki bo olajšala delo pripravljavcem predpisov in omogočila učinkovito, preprosto ter kvalitetno pripravo predpisov.

iii. Vloga Ministrstva za pravosodje in javno upravo

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo **vodi, koordinira in usklajuje** izvajanje programa boljše zakonodaje in akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir.

Za bolj učinkovito in uspešno realizacijo programa je bila imenovana **stalna medresorska delovna skupina za pripravo boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir**, ki jo sestavljata strateški svet ter koordinativno usmerjevalna skupina. Strateški svet skrbi za strateško usmeritev razvoja področja priprave boljših predpisov in odpravo administrativnih ovir, medtem ko koordinativno usmerjevalna skupina pripravlja akcijski načrt dela, skrbi za uresničevanje sprejetih sklepov strateškega sveta ter pripravlja poročila o realizaciji ukrepov in jih posreduje v potrditev strateškemu svetu.

V strateški svet so imenovani ministri, generalni sekretar Vlade RS in direktor Službe Vlade RS za zakonodajo, koordinativno usmerjevalno skupino pa sestavljajo t.i. agenti po posameznih področjih.

MPJU bo v sodelovanju z agenti pripravljalo redna, trimesečna poročila o izvajanju programa. O realizaciji programa se bo sproti seznanila vlada in zunanja javnost preko portala www.minus25.gov.si. Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bo pri posameznih ukrepih, ki so prioritetni za izboljšanje poslovnega okolja za gospodarstvo, še posebej aktivno udeleženo. Med prioritetskimi področji izpostavimo: okolje in prostor, finančna/davčna in statusna zakonodaja, delovno-pravno področje, javna naročila/javni razpisi in prenova zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev⁵.

V sodelovanju z agenti po posameznih resorjih, bo v bodoče posebna pozornost namenjena preprečitvi novih administrativnih ovir in sicer tako, da bo v primeru neustreznih zakonskih rešitev, ki bodo po nepotrebnem obremenjevale državljane ali gospodarske subjekte, MPJU opozorilo pristojni resor in po potrebi tudi vlado. Pomembno je, da s predpisi, ki jih spreminjajo ali z novimi, izvajamo razbremenitve in ne prinašamo nepotrebnih novih bremen.

Na podlagi že sprejetih sklepov vlade, bo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo še naprej izvajalo pregled novih podzakonskih aktov posameznih resorjev in v primeru neprimernih rešitev izdalo resorju negativno mnenje.

Še naprej bo z zunanjimi javnostmi potekala intenzivna komunikacija preko portala »minus 25%«, tekoče pa se bodo izvajale tudi druge aktivnosti, usmerjene v debirokratizacijo oziroma realizacijo ukrepov, ki jih akcijski program ne zajema. Velik poudarek bo namenjen tudi projektom e-storitev in izvajanju aktivnosti na področju deregulacije oziroma prenove zakonodaje reguliranih dejavnosti in poklicev

⁵ MPJU vodi projekt EKT in Medresorsko delovno skupino za prenovu zakonodaje na področju reguliranih dejavnosti in poklicev

iv. Analiza Svetovne banke »Doing Business« 2013 za [Slovenijo](#) - stanje obremenjenosti

Svetovna banka od leta 2002 opravlja analizo [Doing business](#), ki se osredotoča na predpise in njihovo izvrševanje, ki vplivajo na mala in srednje velika podjetja v 185 državah. Prvotni cilj analize je zagotoviti objektivnost, razumevanje in izboljšanje zakonodajnega okolja za podjetja.

Zadnje poročilo izvaja preglede zakonodajnih obremenitev na 11 področjih iz 185 ekonomij. Merijo se predvsem podatki o tem, koliko je potrebnih postopkov, koliko časa potekajo, koliko dokumentov je potrebno priložiti, na kakšen način se pridobijo informacije, ipd.

Slovenija se po zadnji raziskavi oziroma analizi Svetovne banke (Doing Business) uvršča na **37. mesto** na področju **Enostavnost poslovanja** in na **28. mesto** na področju **Enostavnosti ustanavljanja podjetji**. Za leto 2013 so za Slovenijo pričakuje, da bomo na področju **Enostavnosti poslovanja** napredovali za dve mesti, in sicer na **35. mesto**. V primerjavi z letom 2007 je pričakovano, da bo Slovenija v letu 2013 na področju **Enostavnosti poslovanja** napredovala za **26. mest**.

Slovenija je najbolj napredovala na področju **Enostavnost ustanavljanja podjetji**, saj smo v primerjavi z letom 2007 v letu 2011 napredovali za **70. mest** in trenutno zasedamo **28. mesto**. Razlog za tolikšen porast je predvsem v pridobitvi naziva **dobra praksa**, ki si ga je Slovenija prislužila z vzpostavitvijo sistema e-VEM. Na ta način je postala druga država v EU, ki je zagotovila **brezplačne postopke registracije podjetji** (prva je bila Danska). Kljub opaznemu napredku pa so še vedno možne dodatne izboljšave. Kot primer se lahko izpostavi Makedonija, ki je po podatkih Svetovne banke na področju **Enostavnosti poslovanja** na 23. mestu in ena izmed držav, ki je izvedla dobro prakso, da se postopek ustanavljanja podjetja izvaja po e-poti.

Na področju **Plačevanje davkov**, bo po napovedih analize Slovenija v letu 2013 zasedala **63. mesto** in bo v primerjavi z letom 2012 napredovala za **17. mest**. Napredek je poledica sistematičnega reševanja ukrepov na tem področju, med katerimi je tudi [ukrep Poenostavitve sistema plačevanja davkov](#) in drugih obveznih prispevkov.

Izpostaviti je potrebno, da se Slovenija na ravni EU uvršča med **tri države**, ki so pri izvajanju ukrepov za poenostavitve poslovnega okolja **najbolj napredovale**. Gre za **rezultat sistematičnega in vztrajnega dela na izvajanju ukrepov poenostavitve zakonodaje na področju odprave administrativnih ovir in zmanjšanja zakonodajnih bremen od leta 2005 dalje**.

Kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, smo še vedno slabi na področju **pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto)** in tudi na področju čezmejnega poslovanja (**57. mesto**). Tudi področje registracije nepremičnine (zemljiška knjiga) se je stanje izboljšalo, še vedno pa dosega dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto)**.

Kritično je stanje je na področju **Pridobivanja kreditov**, kjer zasedamo **97. mesto** (v primerjavi z letom 2007 **smo padli za kar 49. mest**). Odras stanja na lestvici je trenutna situacija v bančnem sektorju.

Ključno za Slovenijo je **nadaljevanje** z izvajanjem aktivnosti za **izboljšanje poslovnega okolja na ključnih področjih**, na katerih tudi po drugih analizah dosegamo **slabše rezultate**. Pri odpravljanju administrativnih bremen odločilno vlogo odigrata politična in gospodarska dimenzija.

80 % vseh administrativnih postopkov izhaja in neučinkovite zakonodaje, kar pomeni, da bi morale države članice v večji meri **slediti dobrim praksam**, ki bi lahko odpravile del teh obremenitev ter spodbujati **čezmejno izmenjavo izkušenj** na tem področju. Tudi **sprememba kulture** je pogoj, da bi vsi deležniki dojeli pomembnost odprave administrativnih bremen. Nemčija izpostavlja, da je EU izhodišče pri procesu odpravljanja administrativnih bremen, Danska pa je opozorila na potrebo po določeni stopnji zaščite, ko je govora o boljši zakonodaji. **Namesto deregulacije, bi se morali osredotočiti na boljšo zakonodajo.** Tako, kot opozarja Nizozemska, se je pri odpravi administrativnih bremen potrebno osredotočiti na MSP in jih pri načrtovanju vseh politik, strategij in ukrepov na vseh področjih vključiti najprej.

v. Pregled povezave predpisov paketov za spodbujanje gospodarstva in Akcijskega programa

V tabeli 5 in 6 je prikazan primerjalni pregled predpisov in dodatno realizirani ukrepi iz paketov za spodbujanje gospodarstva.

Tabela 5: Število dodatno realiziranih ukrepov po področjih in njihova realizacija iz paketov ukrepov za spodbujanje gospodarstva

	ŠTEVILO IZVEDENIH UKREPOV	VSEH	I. PAKET	II. PAKET	III. PAKET
FINANCE	17		7	6	4
GOSPODARSTVO	12			10	2
KOHEZIJA					
PROSTOR	16			16	
PROMET					
OKOLJE	2			2	
DELOVNOPRAVNO	2			2	
SOCIALA	1			1	
ZDRAVJE					
PRAVOSODJE					
IZOBRAŽEVANJE					
KULTURA					
KMETIJSTVO					
OBRAMBA					
MNZ					
SKUPAJ	50		7	37	6

Tabela 6: Seznam zakonov iz paketov ukrepov za spodbujanje gospodarstva v povezavi z Akcijskim programom za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen

Zap. št.	Sprememba zakonodaje (iz posameznih paketov in Akcijskega programa 2012-2013)	Zakoni, ki so v Akcijskem programu in v vladnih paketih ukrepov
1. Paket ukrepov za gospodarsko rast		
1.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevzemih (ZPre-1D)	x
2.	Zakon o spremembi Zakona o spremembi Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2G, Uradni list RS, št. 24/12) in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2I, Uradni list RS, št. 24/12)	x
3.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2J) in Zakon o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2H) (Uradni list RS, št. 30/12)	x

Zap. št.	Sprememba zakonodaje (iz posameznih paketov in Akcijskega programa 2012-2013)	Zakoni, ki so v Akcijskem programu in v vladnih paketih ukrepov
4.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2E, Uradni list RS, št. 32/12)	x
5.	Pravilnik o spremembah Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 24/12)	
6.	Prilagoditve v Zakonu o uravnoteženju javnih financ	
2. Paket ukrepov za gospodarsko rast		
7.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1G)	x
8.	Sprememba obrtnega zakona	x
9.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o poroštvih Republike Slovenije za financiranje investicij gospodarskih družb (ZPFIGD-B)	
10.	Sprememba Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju - ZFPPIPP	
11.	Zakon o hipotekarni in komunalni obveznici	
12.	Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih (ZPreZP-1)	x
13.	Sprememba zakonodaje na področju ravnanja s stvarnim premoženjem	
14.	Zakon o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-D)	x
15.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (ZKme-1A)	x
16.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1E)	x
17.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (ZV-1B)	x
18.	Zakon o spremembah Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (ZPKŽP-A)	
19.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov (ZGO-1D) (in Uredba o razvrščanju objektov glede na vrsto gradnje?)	x
20.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt-B)	x
21.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (ZUPUDPP-A)	x
22.	Strateške spremembe in ukrepi v visokem šolstvu in znanosti	
3. Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva		
23.	Zakon o delovnih razmerjih	
24.	Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	x
25.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (ZUTD)	x
26.	Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	x
27.	Zakon o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank	
28.	Zakon o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH)	
29.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o bančništvu (ZBan-1J)	
30.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku	x
31.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini	x
32.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dohodek pravnih oseb	x
33.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o DDV	x

Zap. št.	Sprememba zakonodaje (iz posameznih paketov in Akcijskega programa 2012-2013)	Zakoni, ki so v Akcijskem programu in v vladnih paketih ukrepov
34.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah	
35.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju	x
36.	Zakon o igrah na srečo	x
37.	Zakon o spodbujanju razvoja turizma -1 (ZSRT-1)	x
38.	Zakon o avtorski in sorodnih pravicah (ZASP)	x
39.	Nova zakonodaja s področja gradnje in urejanja prostora (Zakon o urejanju prostora, Zakon o prostorskem načrtovanju, Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor)	x
40.	Zakon o nepremičninskih evidencah	
41.	Uredba o državnih prostorskih načrtih za nekatere večje infrastrukturne projekte	
42.	Uredba o vrstah objektov glede na zahtevnost	
43.	Uredba o določitvi zneska trošarine za mineralna olja in plin	
44.	Uredba o reguliranih obrtnih dejavnostih	
45.	Pravilnik o postopku izdaje obrtnega dovoljenja in obrtnem registru	
46.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih	x
47.	Zakon o spremembah Zakona o gozdovih	
48.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja	x
49.	Uredba o podpori tržnemu združevanju pridelovalcev v primarni kmetijski proizvodnji	
50.	Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja	
51.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih	
52.	Uredba o spremembi Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje	
53.	Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki	x
54.	Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in obdelavi mešanih komunalnih odpadkov	
55.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav	

iv. Struktura gradiva

Gradivo je pripravljeno po posameznih področjih in je razdeljeno na **tri sklope**, ki celovito predstavljajo povezavo Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen za leti 2012 in 2013 in sprejetih ukrepov iz prvega in drugega ter delno tretjega paketa ukrepov za spodbujanje gospodarstva.

V prvem sklopu so po področjih navedeni realizirani in delno realizirani (oziroma v fazi realizacije) ukrepi prenovljenega akcijskega programa (julij do september 2012), o katerih so poročali posamezni resorji. Ukrepi so številčno označeni v skladu s Prilogo 4, naveden je naziv ukrepa ter konkretne razbremenitve. Realizacijo ukrepov je možno slediti tudi na spletnem portalu [»minus 25«](#).

V drugem sklopu so povzeti drugi dodatno realizirani ukrepi za odpravo administrativnih ovir in zmanjšanje zakonodajnih bremen, in sicer v obdobju od marca do septembra 2012, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS in sprejetih ukrepov iz prvega in drugega ter delno tretjega paketa ukrepov za spodbujanje gospodarstva, ki jih je povzel MPJU. Pregled je pripravljen po nivojih, in sicer je najprej navedeno področje, sprememba zakona iz področja ter poglobitve razbremenitve sprememb predpisov. Dodana je tudi tabela v kateri so navedeni vsi zakoni iz paketov ukrepov za spodbujanje gospodarstva v povezavi z zakoni iz akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir.

V tretjem sklopu je ocena stanja po posameznih področjih za obdobje 2009 - marec 2012, predlogi dodatnih ukrepov za razširitev programa in priporočila MPJU za okrepitev aktivnosti.

1. PODROČJE FINANC

1.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju financ, je v prenovljenem akcijskem programu skupno 26 ukrepov, od tega so bili do konca septembra realizirani 3 ukrepi, kar predstavlja 12 % delež vseh predlaganih ukrepov.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 12 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bo 5 ukrepov dejansko realiziranih do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

1.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 5: Poenostavitev postopkov dokazovanja oprostitev in olajšav

Ukrep je realiziran s Pravilnikom o uveljavljanju davčnih olajšav za vlaganja v raziskave in razvoj, ki je poenostavil poročanje davčnih zavezancev.

Ukrep št. 9: Plačevanje nadomestila AJPES za javno objavo letnih poročil po javni objavi

S spremembami Zakona o gospodarskih družbah se družbam omogoča plačilo za javno objavo letnega poročila AJPES po objavi letnega poročila in ne več v naprej.

Ukrep št. 11:⁶ e-poboti vezani na obračun DDV s presečnim dnevom zajemanja podatkov zadnji dan v mesecu, z rokom oddaje 30 dni po končanem obračunu

Z vidika DDV je bila pobuda realizirana s spremembo ZDDV-1F, ki je objavljena v Uradnem listu RS št. 38/2012 z dne 25.5.2012, s katero se ukinja 66. a člen ZDDV-1 v zvezi z omejevanjem pravice do odbitka DDV pri računih, ki niso poravnani v zakonsko določenem roku in administrativne obveznosti davčnih zavezancev.

ZPreZP določa, da je treba vpisati v pobot obveznosti, s katero je dolжник v zamudi, dan pred obveznim pobotom. V pobot se vpišejo obveznosti, ki so zapadle v mesecu pred mesecem pobota. S tem se uskladi vpisovanje obveznosti v pobot z računovodskimi načeli glede knjiženja poslovnih dogodkov.

1.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Uvedba sistema pavšalne obdavčitve in zmanjšanje administrativnih bremen za samostojne podjetnike in mikro podjetja. Poenostavitev pravil računovodenja za mikro in mala podjetja.

Z vidika pristojnosti MF se bo ukrep uvedbe pavšalne obdavčitve realiziral preko predloga nadgradnje sistema ugotavljanja davčne osnove z uporabo normiranih odhodkov za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost in s predlogom uvedbe sistema ugotavljanja davčne osnove z uporabo normiranih odhodkov tudi za najmanjše pravne osebe.

⁶ Sprememba ZDDV-1; e-poboti vezani na obračun DDV s presečnim dnevom zajemanja podatkov zadnji dan v mesecu, z rokom oddaje 30 dni po končanem obračunu

Predlog sprememb zakonodaje prinaša možnost zmanjšanja davčne osnove v višini 70% davčno priznanih prihodkov, ter obračun davčne obveznosti z uporabo fiksne davčne stopnje v višini 20% za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, davek od dohodka pravnih oseb pa se bo plačeval po stopnji 18 % od davčne osnove za leto 2012, 17 % od davčne osnove za leto 2013 in 16 % za leto 2014.

Ključne prednosti predloga uvedbe pavšalne obdavčitve:

- poenostavljeno ugotavljanje davčne osnove - odprava obveznosti vodenja poslovnih knjig in sestavljanja letnega poročila (več kot 1.000 EUR/subjekt letno)
- davčna obveznost bo vnaprej predvidljiva
- lažji nadzor, razbremenitev uslužbencev in davčne administracije v okviru javne uprave
- predpostavlja se tudi povečanje proračunskih prihodkov od pobranih davkov
- zmanjšanje obsega sive ekonomije

Ukrep št. 2: Uvedba pavšalnega ugotavljanja osnove za DDV. Povišanja praga za oprostitev obračunavanja DDV za male davčne zavezance iz 25.000 evrov na 50.000 evrov.

Davčni zavezanci, ki so trenutno identificirani za namene DDV, bodo imeli ne glede na povišanje praga, možnost, da ostanejo v sistemu DDV še naprej kot prostovoljni davčni zavezanci. Davčni zavezanci, ki ne bodo želeli ostati v sistemu DDV, pa bodo lahko davčnemu organu kadar koli po objavi obvestila podali zahtevo za prenehanje identifikacije za namene DDV ne glede na rok 60 mesecev iz tretjega odstavka 94. člena ZDDV-1. Tisti davčni zavezanci, ki pa so po trenutni ureditvi že identificirani za DDV kot prostovoljni davčni zavezanci, pa morajo ostati v sistemu DDV 60 mesecev, ki teče od dneva, ko so se identificirali za namene DDV.

Po podatkih iz obračunov davka na dodano vrednost za leto 2010 je imelo 17.965 zavezancev promet med 25.000 in 50.000 euri in so v obračunih izkazali skupni obdavčljivi promet v višini 655,4 mio evrov oziroma 0,8 % celotnega prometa, kar predstavlja približno 36.500 eurov letno na zavezanca. Neto DDV teh zavezancev je znašal 36,7 mio evrov oziroma 1,6 % celotnega DDV, torej so obravnavani zavezanci v povprečju plačali 2.050 evrov DDV letno.

Pri ocenjevanju vpliva predlagane spremembe praga za male davčne zavezance se je izhajalo iz obračunskih podatkov davka na dodano vrednost za leto 2010, skupaj s podatkom Statističnega urada Republike Slovenije o deležu prodaj končnim potrošnikom. Ocena finančnih učinkov je pripravljena ob predpostavki, da ob tako predlagani spremembi praga za male davčne zavezance, nihče izmed zavezancev, do predlagane višine praga, ne bi ostal v sistemu obračunavanja DDV, razen tistih zavezancev, ki so bili v letu 2010 prostovoljno vključeni v sistem obračunavanja DDV oziroma so v zadnjem znanem obračunskem obdobju obračunali negativni neto DDV oziroma so zavezanci, ki opravljajo intrakomunitarne dobave oziroma so pretežni izvozniki. Skupaj bi torej, ob upoštevanju vseh predpostavk, neto DDV preostalih 9.000 zavezancev, ki se torej za prostovoljni vstop v sistem obračunavanja DDV ne bi odločili, znašal 38,2 mio evrov (4.225 evrov na zavezanca).

Ključne prednosti povišanja praga za oprostitev obračunavanja DDV:

- ukinitve obveznega obračunavanja DDV za večje število manjših poslovnih subjektov.

Ukrep št. 3: Prenova sistema javnega naročanja v smeri fleksibilnosti in poenostavitve postopkov v skladu z novimi evropskimi direktivami, katerih temeljni cilji so pogostejša uporaba pogajanj, uvedba elektronskega naročanja in znižanje administrativnih bremen.

V zvezi s prenovo sistema javnega naročanja je Vlada RS, dne 13. 9. 2012, sprejela predlog sprememb Zakona o javnem naročanju, ki ob omejitvah zakonodaje EU vključuje ukrepe za

poenostavitev postopka javnega naročanja, zagotovitev vsebinskega odločanja o ponudbah in znižanje administrativnih bremen:

- zagotavlja se večja dostopnost trga javnih naročil, saj zakon določa manj obveznih pogojev za ugotavljanje osebne usposobljenosti ponudnika;
- omogoča se naknadna predložitev dokazil, ki niso bistvena za razvrstitev ponudb (razbremenitev ponudnikov);
- vzpostavlja se enotni informacijski sistem, v katerem bo mogoče na enem mestu preveriti podatke o ponudniku (dokazila bo mogoče v sistem umestiti le enkrat, ne k vsaki ponudbi);
- opredeljujejo se kriteriji za obvezno preveritev neobičajno nizke ponudbe;
- omogoča se izločitev posameznih sklopov iz postopka javnega naročanja, s tem pa uveljavitev načela kratkih verig in lokalna samooskrba.

Tokratna novela zakona vključuje le nujne spremembe zakonodaje, celovita prenova javno naročniške zakonodaje bo pripravljena na podlagi novih direktiv EU, ki bodo sprejete predvidoma konec tega leta.

Glede dostopa malih in srednjih podjetij do trga javnih naročil, je Evropska komisija ugotovila, da je v Sloveniji 64 % javnih naročil oddanih malim in srednjim podjetjem, povprečje EU pa je 38 %. Razlog za tako visok delež so predvidoma nizke vrednosti za objavo naročil na portalu javnih naročil in drugi ukrepi že uveljavljeni z Zakonom o javnem naročanju. Kljub temu pa smo tudi v zadnjo novelo ZJN-2D dodali nekatere določbe, ki pomenijo predvsem razbremenitev malih in srednjih podjetij, kot je priložitev le osnovne ponudbe ali dopustitev neplačil davčnih obveznosti do 50€ (v primeru nepričakovanih terjatev).

Ministrstvo za finance je 27. 9. 2012 sprejelo tudi stališče, s katerim je naročnike pozivalo, da se preudarno odločajo o finančnih zavarovanjih in predvidijo predložitev več vrst finančnih zavarovanj, ne le bančnih garancij, kar bo povečalo konkurenčnost in gospodarnost javnih naročil.

S spremembami 42. člena veljavnega Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) se odpravlja neskladnost slovenske javno naročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, in sicer zaradi **nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja**.

Da se slovenskim gospodarskim subjektom v večji meri omogoči dostop do trga javnih naročil, se nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnega naročila opredelijo kot dopustne, čeprav so bile te-iste zahteve z zadnjimi spremembami javno naročniške zakonodaje, sprejetimi leta 2011, opredeljene kot obvezne. V praksi se je namreč izkazalo, da so tako stroge zahteve glede na trenutne gospodarske razmere neprimerne.

S zakonom se zasleduje tudi **večja učinkovitost postopka javnega naročanja**, zaradi česar se omogoča **dopolnitev ponudbe z dokazili**, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna. K tovrstni dopolnitvi javni naročnik **pozove le najugodnejšega ponudnika**, saj preverjanje popolnosti vseh ponudb ni smiselno. Naročnik mora natančno preveriti le ponudbo, ki je najugodnejša in jo namerava izbrati. Z možnostjo naknadne predložitve dokazil se zmanjšajo tudi stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja.

Za doseganje pozitivnih makroekonomskih učinkov se z **opredelitvijo izjeme od objav na portalu javnih naročil**, ki je glede na zakonodajo Evropske unije dopustna, spodbuja uveljavitev načela kratkih verig in lokalne samooskrbe.

Upošteva gospodarske razmere, sprejete in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju ter predvideni doprinos strokovnega izpita iz javnega naročanja, se z zakonom obveznost

opravljanja tega izpita črta, namesto tega pa bo ministrstvo, pristojno za finance, v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za upravo, pogosteje izvajalo usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnega naročanja. Glede na veljavno zakonodajo bi morale osebe, ki vodijo in odločajo v postopkih javnega naročanja, razen v postopku oddaje naročila male vrednosti, strokovni izpit opraviti do konca leta 2012. Po oceni ministrstva, pristojnega za finance, ki temelji na podatkih Komisije za preprečevanje korupcije, ki jih je ta pridobila v okviru poročanja omenjenih oseb o njihovem premoženjskem stanju, bi morale do konca tega leta strokovni izpit opraviti približno 6.500 oseb, kar predstavlja precejšen strošek za javne naročnike. Pri tem so učinki strokovnega izpita iz javnega naročanja zaradi pogostih sprememb javno naročniške zakonodaje in vzrokov za pogoste napake pri javnem naročanju, to so predvsem nekakovostna investicijska in razpisna dokumentacija ter slabo poznavanje predmeta javnega naročanja in tržnih razmer, vprašljivi.

Ukrep št. 4: Poenostavitev obrazcev in postopkov davčnih obračunov

S predlogom sprememb Zakona o davčnem postopku, ki ga je Vlada sprejela na 31. seji, dne 27.9.2012, so določene naslednje ugodnosti za davčne zavezance:

1. poenotenje in podaljšanje roka za popraviljanje pomanjkljivosti in pomot v davčnem obračunu
2. popravek obračuna davčnega odtegljaja, če se ta nanaša na različne prejemnike dohodkov oziroma na akte sodišča ali druge državne organe
3. poenotenje izračunavanja akontacije dohodnine iz dejavnosti tako, da tudi za davčne zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov veljajo pravilo samo obdavčitve s čimer odpade obveznost davčnega odtegljaja za plačnike oziroma napoved
4. posredovanje podatkov iz sklepov o izvršbi po informacijskem sistemu bo bistveno pospešilo izvajanje sklepov o izvršbi na strani bank in tudi precej znižalo njihove stroške.

S spremembo Zakona o davku na dodano vrednost – ZDDV-1G je določeno še:

1. odprava ovir za elektronsko izdajanje računov, kar pomeni prihranek administrativnih stroškov za zavezance
2. razširitev uporabe poenostavljenih računov, zlasti kadar gre za manjše zneske do 100 evrov ali do končnih potrošnikov ali gre za sporočilo, ki se šteje kot račun
3. poenostavitev uporabe posebne ureditve po plačani realizaciji s tem, da se medletne obveznosti predlaganja priloge A k obrazcu DDV-O in poročanje o računih, ki še niso plačani, nadomesti z obveznostjo popisa računov in poročanja konec leta, poenostavitev pa pomeni tudi manjše stroške vodenja računovodstva.

Ukrep št. 12: Sprememba Zakona o preprečevanju zamud pri plačilih v smeri, da se določila ZPreZP uskladijo z veljavno Direktivo 2011/7/EU, ki določa, da plačilni rok med gospodarskimi subjekti ne sme biti daljši od 60 dni, razen v primerih, ko se gospodarska subjekta dogovorita drugače in ta rok ne predstavlja očitno nepravilnega pogodbenega dogovora

V zvezi z izvedbo predmetnega ukrepa so v Zakonu o preprečevanju zamud pri plačilih izvedene naslednje spremembe in dopolnitve:-

- Uvede se izvršnico, ki predstavlja novost v našem pravnem sistemu. Izvršnica je nov instrument za neposredno izterljivost dolga. Izvršnica vsebuje nepreklicno pooblastilo podpisnika banki, da izvršnico plača iz sredstev na kateremkoli računu dolžnika, in imetniku izvršnice, da se poplača iz sredstev na računu dolžnika.
- Ohranja se obvezni večstranski pobot.
- Črta se omejitev plačilnega roka na 120 dni za posle med poslovnimi subjekti, tridesetdnevni plačilni rok za javne organe ostane.

- AJPES se določi za izvajalca večstranskega pobota (brez koncesije, pri čemer mora AJPES ves presežek prihodkov nad odhodki, ki jih ustvari s pobotom nakazati v proračun).

Ukrep št. 24: Izenačena davčna obravnava prejemkov v okviru razlastitve

Predlog spremembe Zakona o dohodnini, ki ga je sprejela vlada na 32. seji dne 4.10.2012 določa oprostitev davka od dohodkov iz kapitala v primeru odsvojitve nepremičnine po predpisih, ki urejajo razlastitve.

1.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb; datum sprejetja v DZ: 26.4.2012

Poglavitne rešitve:

- **postopno znižanje davčne stopnje z 20 % na 15 % do leta 2015.** V prehodnem obdobju do leta 2015 pa se po letih predlagajo naslednje davčne stopnje: leto 2012 18 %, leto 2013 17 % in leto 2014 16 %;

Cilj nižje davčne stopnje je zagotoviti dodatna prosta sredstva zlasti tistemu delu gospodarstva, ki v oteženih gospodarskih razmerah posluje pozitivno in s tem omogočiti, da ta dodatna sredstva usmeri v povečanje gospodarske aktivnosti. Podrejeno se z nižanjem davčne stopnje domači javnosti in gospodarstvu pošilja signal, da se rast, razvoj, večjo zaposlenost in posledično večjo skupno blaginjo lahko zagotovi predvsem s povečano gospodarsko aktivnostjo. Hkrati je cilj dati domači in mednarodni skupnosti signal, da Republika Slovenija gospodarstvu in tudi potencialnim vlagateljem zagotavlja konkurenčne pogoje poslovanja, katerih del je tudi davčna politika.

S spremembo Zakona o dohodnini in Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb je prišlo do:

- **preoblikovanje olajšave za investiranje** na način, da bi se povečal odstotek olajšave s 30 % na 40 % investiranega zneska v opremo in neopredmetena sredstva ter da se zviša zgornji prag koriščenja olajšave s 30.000 evrov letno na 60.000 evrov letno;

Cilj višje olajšave za investiranje je spodbuditi podjetja k dodatnim investicijam in posledično tudi k višjemu zaposlovanju. Višja investicijska olajšava lahko pomeni tudi izboljšanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.

- **povečanje splošne davčne olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj** s 40 % na 100 % zneska, ki predstavlja vlaganja v raziskave in razvoj. Zaradi tega se ukinja dodatna regijska olajšava za vlaganja v raziskave in razvoj na manj razvitih območjih države;

Cilj višje olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj je povečati obseg vlaganj podjetij v raziskave in razvoj ter s tem spodbujanje ustvarjanja novih znanj, novih patentov ter novih oziroma izboljšanih izdelkov in storitev. S povišanjem omenjene olajšave se tudi potencialnim investitorjem pošlje jasen signal, da se z davčnimi ukrepi podpira družbo razvoja in znanja. Višja olajšava za vlaganje v raziskave in razvoj lahko pomeni tudi izboljšanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva.

- glede na to, da bi zavezanci za določeno opremo lahko uveljavljali tako olajšavo za investiranje kot olajšavo za raziskave in razvoj, kar bi lahko pomenilo davčno olajšavo v višini

140 % za določeno opremo, je uveden institut izključevanja olajšave za investiranje ter olajšave za vlaganja v raziskave in razvoj po tem zakonu;

- obravnavo olajšav, ki so bile uveljavljene pred uveljavitvijo tega zakona in ki do 1.1.2012 niso bile do konca izkoriščene;

Zakon o dohodnini; datum sprejema v DZ⁷: 26.4.2012 (2. paket)

Poglavitne rešitve:

Tako kot za leti 2011 in 2012 se tudi za leto 2013 v davčno osnovo od dohodkov iz naslova kmetijskih subvencij, kadar so ti del dohodkov osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, všteva **le 50% dejansko izplačanega zneska obdavčljivih kmetijskih subvencij**.

Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb in Zakon o dohodnini:

Podaljša se prehodno obdobje za koriščenje olajšave za investiranje v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V in za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, in sicer za leta 2011, 2012 in 2013. Spremembi sta veljali že za davčni obračun za leto 2011.

Zakon o davku na dodano vrednost - ZDDV-1G; datum sprejema v DZ: 23.10.2012

Poglavitne rešitve:

– v zvezi s popravkom odbitka DDV na podlagi odločitve davčnega organa

Z 11. členom je določeno, da lahko davčni zavezanec zaradi spremembe davčne obveznosti na podlagi odločitve davčnega organa izda popravljen račun s pravilno obračunanim zneskom DDV. Na podlagi takšnega računa lahko prejemnik blaga ali storitev za nastalo razliko uveljavi pravico do odbitka DDV v davčnem obdobju, ko prejme takšen račun. Dodano je še pooblastilo ministru, pristojnemu za finance, da predpiše podrobno vsebino takšnega računa, ki mora vsebovati podatke za poenostavljen račun, poleg teh pa naj bi vseboval še sklic na številko, datum odločbe davčnega organa in razliko DDV, ki jo prejemnik sme uveljaviti kot odbitek DDV po tem računu.

- v zvezi s pravili za izdajanje računov

S 16. členom se **uvaja enakovredna obravnava papirnih in elektronskih računov**, s čimer se odpravljajo ovire za elektronsko izdajanje računov. Vsak davčni zavezanec mora zagotoviti pristnost izvora, celovitost vsebine in čitljivost računa. Pristnost in celovitost davčni zavezanec lahko zagotavlja s postopki za nadzor poslovanja, ki ustvarjajo zanesljivo revizijsko sled med računom in dobavo blaga ali storitev. Pri elektronskem izdajanju računov pa pristnost in celovitost lahko zagotovi tudi z uporabo obstoječih tehnologij (kot na primer EDI) ali z naprednim elektronskim podpisom. Pogoji za elektronske račune za namene DDV so tako opredeljeni s predlogom zakona in niso vezani na predpise, ki določajo elektronsko poslovanje.

⁷ 1. paket ukrepov za gospodarsko rast

- v zvezi s popraviljanjem napak v obračunu DDV in naknadno predložitvijo obračuna DDV

Z 19. členom zakona se spreminja 88. b člen zakona, ki ureja popraviljanje napak v obračunu DDV, z 20. členom pa popravlja 88. c člen zakona, ki ureja naknadno predložitvev obračuna DDV. S predlaganima členoma se ohranja izračun obresti (po medbančni obrestni meri povečani za kazenske točke) s tem, da je natančno pojasnjen tek obdobja, za katerega se izračunavajo obresti, povečane za kazenske točke. V zvezi s popraviljanjem napak iz preteklih davčnih obdobj v tekočem obračunu DDV je tek obresti določen glede na potek roka za plačilo DDV po obračunu DDV, v katerem je vključen pravilen znesek DDV, če gre za povečanje davčne obveznosti po tem obračunu. Če pa davčni zavezanec v tekočem obračun zmanjša presežek DDV se obresti obračunajo do predložitve tega obračuna. Obresti davčni zavezanec obračuna od zneska DDV, ki je predmet popravka, če je v preteklem davčnem obdobju izkazal prenizko obračunani DDV ali previsok odbitek DDV ne glede na to ali je v tem obračunu izkazoval prenizko davčno obveznost ali previsok presežek.

- v zvezi s posebno ureditvijo po plačani realizaciji

Z 22. členom se popravlja definicija prometa za uporabo posebne ureditve po plačani realizaciji tako, da ustreza definiciji obdavčljivega prometa za namene ugotavljanja praga za oprostitev obračunavanja DDV za male davčne zavezance v skladu s 94. členom ZDDV-1 (sedmi in osmi odstavek). Uporaba posebne ureditve po plačani realizaciji je tako mogoča za tiste davčne zavezance, katerih vrednost obdavčljivega prometa v zadnjih 12 mesecih, brez DDV, ni presegla 400.000 evrov oziroma ni verjetno, da bo ta znesek presežen v naslednjih 12 mesecih.

S 23. členom se prenehanje uporabe posebne ureditve po plačani realizaciji presoja glede na vrednost obdavčljivih dobav blaga in storitev v zadnjih 12 mesecih. S 24. členom se zaradi ukinitve Priloge A k obrazcu DDV-O **uvaja letno poročanje** tudi za vse prejete račune, ki jih davčni zavezanec ni plačal do 31. decembra tekočega leta.

V predlog zakona je vključenih tudi nekaj redakcijskih popravkov ter kazenske določbe, ki so vezane na spremembe členov glede pravil za izdajanje računov in dostopa do računov.

(Spodaj navedene spremembe ZDDV - bodo predvidoma sprejete v sklopu 3. paketa ukrepov za spodbujanje gospodarstva – spremembe še niso potrjene v DZ RS)

Namen:

- čim manjši časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove,
- zmanjšanje in/ali poenostavitve obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek uvoznega DDV,
- administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju davčnih skladišč.

Poglavitne rešitve:

- Poslovnim subjektom, ki se formalno statusno preoblikujejo, se omogoči neprekinjeno identifikacijo za DDV tudi v novi pravno-organizacijski obliki, ki pomeni univerzalno pravno nasledstvo predhodnega subjekta

Postopek v zvezi z identifikacijo zavezancev za DDV v Zakonu o davku na dodano vrednost je usklajen z določbami DDV Direktive, vendar se z administrativnimi ukrepi poskuša doseči, da je časovni razkorak med ukinitvijo ene DDV identifikacijske številke in dodelitvijo nove čim manjši oziroma do prekinitve sploh ne pride.

- Poenostavi se način plačevanja DDV pri uvozu in prepreči negativen vpliv denarnega toka za uvoznike.

Trenutno mora pri uvozu blaga v Slovenijo s strani slovenskega davčnega zavezanca uvoznik načeloma takoj ob uvozu blaga plačati DDV. Plačani uvozni DDV se lahko odbije pri povračilu DDV podjetja, ki naj bi bil (ponavadi) vložen v mesecu po mesecu poročanja. To povzroča negativen vpliv denarnega toka, saj morajo uvozniki financirati DDV.

S širšo uporabo sistema obračuna uvoznega DDV preko obračuna DDV se zmanjša in/ali poenostavi obveznosti zavezancev, ki opravljajo dejavnost, v zvezi s katero imajo pravico uveljavljati odbitek DDV. Ob tem je potrebno zagotoviti, da to ne povzroči povečanja davčnih utaj.

Opozorilo: zaradi izkazovanja proračuna po denarnem toku bi bili prilivi v državni proračun iz naslova DDV od uvoza blaga v letu uvedbe ukrepa nižji za približno enomesečni priliv (cca 65 mio EUR). Na višino ocenjenega zneska bo vplival predviden vstop Hrvaške v EU in spremembo nabav iz uvoza v intrakomunitarne nabave oz. pridobitve.

- Omogoči se širše možnosti za delovanje davčnih skladišč in administrativne poenostavitve pri ustanavljanju in poslovanju le-teh.

V sodelovanju z gospodarskimi interesnimi združenji se preuči pogoje za delovanje davčnih skladišč v skladu z ZDDV-1, zlasti glede širitve nabora vrst blaga, ki se lahko skladišči v davčnih skladiščih ter posledično spremeniti ZDDV.

Opozorilo: Uveljavitev sprememb glede davčnih skladišč je skladno z DDV Direktivo mogoča šele na podlagi opravljenega posvetovanja z odborom za DDV pri Evropski komisiji.

Zakon o davčnem postopku; datum sprejema v DZ: 4.5.2012

S tem zakonom se je v slovenski pravni red prenesla Direktiva 2010/24 o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki, carinami in drugimi ukrepi. Z novelo se je razširilo področje uporabe upravne pomoči pri izterjavi na terjatve v zvezi z davki in carinami, ki še niso bile zajete v okviru vzajemne upravne pomoči pri izterjavi. Uvedla sta se nova pravna instituta, in sicer enotni izvršilni naslov in enoten obrazec za vročitev, ki olajšujeta upravno sodelovanje med državami članicami. Kot neposredni način izmenjave podatkov pa se je uvedla navzočnost tujih pooblaščenih oseb pri opravljanju nalog davčne služb.

Spodaj omenjene spremembe bodo znotraj zakona predvidoma sprejete v sklopu 3. paketa ukrepov za spodbujanje gospodarstva:

Namen:

- krepitev davčne kulture zavezancev za davek,
- zagotoviti transparenten pregled nad doseženim prometom davčnih zavezancev,
- zmanjšati plačilno nedisciplino zavezancev iz naslova plačila davkov,
- povečati dotok denarja v davčno blagajno.

Poglavitne rešitve:

- prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2F, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena prepoved in sankcioniranje tistih zavezancev, ki posedujejo in uporabljajo računalniške programe, ki omogočajo naknadno spreminjanje podatkov o doseženem prometu. Takšna rešitev je za zavezance in davčno upravo bistveno manj obremenjujoča kot bi bile davčne blagajne, doseže pa lahko podobne učinke.

- objava neplačnikov dolga

V predlogu novele Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2F, ki naj bi stopil v veljavo s 1. 1. 2013, je izrecno določena objava davčnih neplačnikov.

Po predlogu zakona bosta Generalni davčni urad in Generalni carinski urad na svojih spletnih straneh enkrat mesečno objavila podatke o zavezancih za davek, katerih davčni dolg presega višino 5.000 evrov, vendar le, če zavezanec dolguje javne dajatve vsaj 90 dni (seznam neplačnikov) in zavezancih za davek, ki davčnemu organu do 25. dne v mesecu pred mesecem razkritja niso predložili obračuna davčnega odtegljaja za izplačilo plače in nadomestila plače za predpretekli mesec (seznam ne predlagateljev obračunov).

Zakon o preprečevanju zamud pri plačilih; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Določitev najdaljših dovoljenih plačilnih rokov:

ZPreZP kot najdaljši dovoljeni plačilni rok določa:

- 60- do 120-dnevni plačilni rok za gospodarske subjekte (Ukrep 12, PAP 2012-2013),
- 30-dnevni plačilni rok za javne organe in
- splošni 30-dnevni plačilni rok, če ni pogodbeno določen.

Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka; datum sprejema v DZ: 22.6.2012

Poglavitne rešitve:

Z novelo zakona se v 1. členu rok uveljavitve novega sistema ugotavljanja katastrskega dohodka, ki je določen v 14. členu ZUKD-1, s 30. junija 2012 prestavi na 30. junij 2013.

1.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju financ realiziranih 31 ukrepov. Ocenjujemo napredek, ki ga beleži tudi Svetovna banka.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da bo na področju **Plačevanje davkov** po napovedih Slovenija v letu 2013 zasedla **63. mesto** in bo v primerjavi z letom 2012 napredovala za **17. mest**.

Napredek je posledica sistematičnega reševanja ukrepov na tem področju v preteklih letih, med katerimi sta tudi ukrepa [poenostavitev sistema plačevanja davkov in drugih obveznih prispevkov](#) in ukinitvev [dnevnega polaganja gotovine na transakcijski račun](#).

Pri prvem ukrepu je ključna poenostavitev **zmanjšanje števila plačilnih nalogov in zmanjšanje števila podračunov** na katere davčni zavezanci vplačujejo svoje obveznosti, kar posledično

predstavlja manjšo porabo časa in nižje stroške plačilnega prometa. Ocenjeni prihranki za mikro podjetja so 3.935.604,74 EUR, za mala, srednja in velika podjetja pa 1.165.597,30 EUR. **Skupni prihranki tako znašajo 5.101.207,04 EUR na letni ravni.**

Pri drugem ukrepu so z dnem 1.1.2010. na podlagi Zakona o plačilnem prometu, stopile v veljavo zakonodajne spremembe, ki pomenijo, da od tega datuma **pravnim osebam ni več potrebno vsakodnevno polaganje gotovine**, ki presega z internim aktom določen blagajniški maksimum, na transakcijski račun. Ukrej je nadaljevanje ukrepa iz leta 2007, ko je bilo ukinjeno dnevno polaganje gotovine na transakcijske račune samostojnih podjetnikov. Predpis je pravnim osebam povzročal *11.756.647 EUR administrativnih bremen*. Ukinitev predpisa je pravnim osebam prinesla **11.756.647 EUR neto prihrankov z naslova odprave obveznosti**.

Realizirani so bili veliki projekti, ki so pomembno vplivali na zmanjšanje bremen. Kljub napredku na svetovni lestvici, pa ne moremo biti zadovoljni, ker je zakonodaja na tem področju še vedno prezapletena. Večjo pozornost je potrebno v prihodnje nameniti enostavnim informacijam za različne ciljne skupine subjektov (tudi preko spleta), poenostavitev različnih obrazcev in predvsem poenostavitev poslovanja subjektov z davčno upravo. Težave zaznavamo predvsem zaradi pomanjkljivega delovanja informacijskega sistema DURS.

Priporočila MPJU:

- Nujne so dodatne spremembe **postopkov javnega naročanja in javnih razpisov** (vključno z realizacijo projekta e-javno naročanje). Potrebno je odpraviti ogromno število prilog, ki za podjetnike predstavljajo veliko administrativno breme.
- **Nujne so dodatne izboljšave v smeri poenostavitve davčne zakonodaje in predvsem postopkov, ki so povezani z davki in prispevki.** Potrebno je izboljšati dostopnost informacij in jih približati ciljnim skupinam uporabnikov. Med drugim je problematično področje izdajanja potrdil o plačanih davkih (podjetniki jih potrjujejo za različne namene, od javnih naročil do drugih razpisov in dela v tujini). Proučiti je treba možnost uvedbe javnega portala, na katerem bi lahko vsakdo pogledal za podjetnika, ki posluje, če plačuje davke in prispevke in sicer podobno kot je to uvedla Avstrija. Po avstrijskem modelu mora podjetnik, če želi biti vpisan na ta portal, finančno uspešno poslovati vsaj tri leta.

2 PODROČJE GOSPODARSTVA

2.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju gospodarstva je v prenovljenem programu skupno 23 ukrepov, od tega je bil do 1. poročanja realizirana 2 ukrepa, kar predstavlja 8 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 18 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bo 5 ukrepov dejansko realiziranih do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 21.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

2.1.1 Realizirani ukrepi

UKREP št. 3:⁸ Zagotovitev enotnosti, transparentnosti in stroškovne racionalizacije v zvezi z zahtevami Zakona o gospodarskih družbah namesto s stroškovno preobremenjenimi objavami v Uradnem listu na spletnih straneh AJPES-a z vzpostavitvijo e-objav

Ukrep se je realiziral z naslednjimi spremembami Zakona o gospodarskih družbah:

- 38a. člen, ki ureja nasprotje interesov se dopolnjuje tako, da odpravlja nejasnosti kadar daje soglasje k pravnemu poslu NS ali skupščina v primeru družinskih podjetij ter na novo določa, izjemo za katere pravne posle soglasje ni potrebno, in sicer to velja za pravne posle, ki ne presegajo 2.000 EUR brez DDV oz. skupni znesek poslov z drugo pravno osebo na letni ravni ne presega 24.000 EUR brez DDV;
- deseti odstavek 58. člena tako, da omogoča družbam plačilo za javno objavo letnega poročila AJPES po objavi letnega poročila in ne več v naprej;
- prvi odstavek 75. člena skrajšuje rok za izbris s. p. iz Poslovnega registra Slovenije s 15 na 3 dni;
- dodaja se 72a. člen, ki omogoča podjetniku, da še v času svojega življenja prenese podjetje na svojega družinskega člana, kot univerzalnega pravnega naslednika;
- dodaja se nov drugi odstavek 274. člena, ki nalaga predlaganim članom NS oz. UO dolžnost, da se na skupščini, ki bo odločala o njihovem imenovanju, predstavijo;
- v 685. členu se dodaja prekršek za primer, če družba delnic nima izraženih v nematerializirani obliki;
- zmanjšujejo se globe za majhne družbe in s. p. za prekršek ne predložitve letnega poročila AJPES in globe za družbe, če AJPES-u ne predloži podatkov o premoženjskem in finančnem poslovanju ter poslovnem izidu (sprememba 686. člena in nov 686a. člen).

Ukrep št. 17: Uvedba pavšalne obdavčitve (MF/MGRT)

Na podlagi sprememb Zakona o gospodarskih družbah, se je povišal prag in sicer prej »normirci« 25.000 evrov, po novem »pavšalisti« do 50.000 evrov. Na podlagi teh sprememb, mali subjekti, če se odločijo za pavšalno obdavčitev, vodijo enostavno knjigovodstvo, niso obvezni za izdelavo letni poročil in posredovanje ter objavo (AJPES). Več o učinkih: FINANCE (ukrep št .1).

⁸ Delno realiziran

2.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 6: Zagotovitev plačila nadomestila za avtorske pravice za vse kolektivne organizacije (SAZAS, ZAMP in IPF) preko skupne položnice oziroma fakture.

Ukrep bo realiziran s sprejemom Zakona o sprememba in dopolnitvah Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, ki je od 9.10.2012 v medresorskem usklajevanju.

Ukrep št. 7: Zmanjševanje administrativnih bremen za koristnike EU sredstev in pospešitev vseh postopkov pri obdelavi zahtevkov na strani ministrstev in agencij

V okviru programov ETS in IPA je bil na temo 1 točke (uvedba pavšala) podan predlog organom upravljanja in izvedeni sestanki tudi z Uradom za nadzor proračuna, kjer se je ugotovilo, da realizacija takšnega predloga v trenutni finančni perspektivi ni mogoča zaradi že izvedenih vseh razpisov, saj pogojev in pravil, ki so bili opredeljeni v razpisu ni mogoče spreminjati. Predlog velja za novo finančno perspektivo.

V okviru programov SI-AT, SI-HU, SI-HR kjer je Slovenija organ upravljanja so bila navodila spremenjena in se sedaj kontrola na kraju samem na podlagi vzorca opravlja le pri partnerjih, ki imajo predvidene investicije.

Podano je bilo tudi navodilo končnim upravičencem na programih ETS in IPA, da ni več potrebno prilagati originalnih računov kontrolni enoti v tistih primerih, ko je na računu jasno razvidno, da gre za točno določeno operacijo v okviru točno določenega programa - v teh primerih se lahko priloži le kopija.

Z namenom poenostavitve in pohitritve postopkov pri pregledu poročil, je bila upravičencem poslana prošnja, da z namenom dokazovanja plačila davkov in prispevkov predložijo izjave s strani DURSA in ne več posameznih dokazil - s tem se omogoči hitrejši pregled poročil

Ukrep št. 8: Sprememba Zakona o meroslovju, ki določa zamenjavo vodovodnih števcov na 5 let s podaljšanjem na 10 let, ker je garancija na te števec 10 let.

Identificirana so bila merila in pravilniki, ki določajo overitvene periode, ter določen predlog novih overitvenih period. Predlog je v usklajevanju s strokovno javnostjo.

Ukrep št. 9: Spremembe Obrtnega zakona z vidika obveznega članstva v Obrtno podjetniški zbornici in deregulacije področja obrti.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Obrtnega zakona, ki vključuje tudi odpravo obveznega članstva v OZS, zmanjšanje nabora reguliranih obrtnih dejavnosti ter odpravo obvezne pridobitve obrtnega dovoljenja za obrti podobne dejavnosti, domačo in umetnostno obrt ter dejavnosti, za katere se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, je v okviru zakonodajnega postopka posredovan v Državni zbor.

Ukrep št. 10: Slovenija spada med države z zelo visokim številom reguliranih poklicev in v sam vrh EU, kjer je povprečno število reguliranih poklicev 100.

Odprava vstopnih pogojev za obrtne dejavnosti za katere ne obstaja potreba oziroma javni interes za njihovo regulacijo t.i. ne regulirane obrtne dejavnosti (predlog zakona predlaga črtanje obrti podobne dejavnosti in dejavnosti, za katere se ne zahteva ustrezna poklicna usposobljenost, ter odprava zahteve po pridobitvi obrtnega dovoljenja za domače in umetnostne obrti)

Skladno s predlogom sprememb in dopolnitev Obrtnega zakona (ObrZ-E) bo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v 90 dneh od uveljavitve zakona pripravilo uredbo, s katero bodo določene obrtne dejavnosti in pogoji ustrezne poklicne usposobljenosti za opravljanje teh dejavnosti.

Ukrep št. 11: Implementacija primerov dobrih praks High level Group dr. Edmunda Stoiberja

MSP test je eden izmed ključnih ukrepov, ki so že vključeni v 3. paket ukrepov potrjenim 13.9.2012. MGRT je tako v sodelovanju z MPJU pripravilo predlog MSP testa (test presoje učinkov predpisov na gospodarstvo), ki naj postane obvezni sestavni del gradiv vlade. Resorna ministrstva bodo posredovala gradiva skupaj z izpolnjenim MSP testom na MGRT. Skrbnik MSP testa je MGRT/DPKT, kjer bo strokovna oseba pregledala MSP test in potrdila, če je ustrezen.

Poleg tega so se pripravila Navodila za izpolnjevanje »MSP testa« in predlog skrbništva MSP testa« (ki ga izvaja MGRT/DPKT). Izvedlo se je več pilotnih MSP testov na naslednjih pravnih predpisih: spremembe ZGD-1, Zakon o davčnih blagajnah, ZFPPIPP, novela Obrtnega zakona. MSP test bo predstavljen s strani MGRT oktobra 2012 na Strateškem svetu stalne medresorske delovne skupine za odpravo administrativnih ovir. Tako bi se naj MSP test uvrstil v vladno gradivo, ki ga pripravi MPJU. V začetku leta 2013 izvede MPJU skupaj z MGRT predstavitev MSP testa (vključno s piloti MSP testa) v okviru delavnic (organizira MPJU). Maja 2013 se predstavijo vmesni rezultati na seji Strateškega sveta stalne medresorske delovne skupine za odpravo administrativnih ovir. Do 1.9.2013 se koncept MSP testa preveri s pilotnimi predpisi vseh resorjev (možno tudi za že uveljavljene predpise).

2.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

MGRT v 1. poročilu o realizaciji ukrepov julij – september za ukrep 4, 5 in 13 navaja, da je v pristojnosti MPJU, ukrep 16 v pristojnosti MF in ukrep 20 v pristojnosti MIZKŠ. V zvezi z ukrepoma št. 4 in št. 5 na MPJU menimo, da prenos pristojnosti na MPJU nikakor ni primeren, saj so zakoni, ki jih je potrebno spremeniti v pristojnosti MGRT in s tega vidika tudi strokovna vsebinska presoja. **MPJU predlaga, da se ukrepi izvajajo v sodelovanju med resorji.**

Pri ukrepu št. 16 MF pojasnjuje, da je s pavšalno obdavčitvijo na področju obdavčitve dobička poslovnih subjektov, ki dosegajo do 50.000 evrov prometa, poenostavljeno vodenje poslovnih knjig zgolj za davčne namene tako, da se evidentirajo le osnovna sredstva in prihodki. Za poenostavitev računovodenja za poslovne namene je odgovorno MGRT, ki je odgovorno za EU in domače predpise s področja statusa in delovanja podjetij.

Ukrepi št. 1, 2, 4, 5, 12, 13, 14, 15, 16, 19 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. Glavni razlogi za to so:

- priprava gradiv,
- čakanje na priporočila Računskega sodišča,
- v teku prevod standardov, ki podpirajo zakonodajo
- sodelovanje različnih organov pri realizaciji ukrepa/ov

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 21: Spremenjena tehnika postopkov s področja Zakona o varstvu potrošnikov. Oblikovanje garancijskega lista, in sicer izdaja garancijskega lista, izdaja navodil za sestavo in uporabo. Cilj je omogočiti poslovnim subjektom izpolnitev obveznosti na izbrani način: papir ali drug trajni nosilec podatkov, ki je enostavno dostopen potrošniku. Gre za uskladitev z Direktivo 1999/44/ES.

ZVPot predstavlja neposreden prenos 14 direktiv EU, katere je bila Republika Slovenija dolžna prenesti v notranji pravni red, kakršna koli deregulacija pa bi bila v nasprotju s pravnim redom EU. Glede na povedano MGRT predlaga, da se ZVPot črta s seznama ukrepov za odpravo administrativnih ovir.

MPJU meni, da je v okviru programa EU in nacionalnega programa, tudi pri ZVPot potrebno poiskati možnosti za razbremenitve subjektov. Ni nujno, da gre pri spremembah za deregulacijo, možne so druge poenostavitve in razbremenitve subjektov, zato predlagamo, da v programu ostane.

2.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

2.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva za gospodarstvo, realiziranih 8 ukrepov.

Večjega napredka ni zaznati. Statusno zakonodajo (Zakon o gospodarskih družbah) je potrebno dodatno prenoviti in v povezavi s postopki ustanavljanja podjetij, spremeniti tudi Zakon o poslovnem registru ter preveriti možnosti za zmanjšanje bremen, predvsem pri storitvah, ki jih trenutno izvajajo notarji in bi jih lahko opravljale VEM točke. Ne glede na dokaj dober položaj Slovenije v svetovnem merilu na področju ustanavljanja podjetij, so potrebne izboljšave in dodatne razbremenitve.

Priporočila MPJU:

- **Področje statusne in finančne zakonodaje je nujno potrebno prenoviti in poiskati možnosti za dodatne razbremenitve subjektov tako pri ustanavljanju kot pri poslovanju. Dodatno je potrebno okrepiti aktivnosti v smeri prenove in deregulacije vstopnih pogojev/dovoljenj za regulirane dejavnosti in poklice.** Glede na uspešnost izvajanja storitev VEM točk, je potrebno poiskati dodatne možnosti tudi v okviru novih storitev na omenjenih točkah.
- Kot je že predvideno s projekti MPJU, je potrebno izvesti **prenovo VEM točk, tudi v povezavi s projektom »EKT«,** s ciljem celovite podpore ustanovitvi in poslovanju tako domačih kot tudi tujih podjetnikov v RS. Ker domači podjetniki iščejo informacije o poslovanju v drugih državah članicah EU, je potrebno, poiskati tudi možnost objave uradnih podatkov o pogojih poslovanja v drugih državah članicah.

3 PODROČJE KOHEZIJE

3.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kohezije je skupno 6 ukrepov, od tega so bili do 1. poročanja delno realizirani 3 ukrepi, kar predstavlja 50 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 5 ukrepov. Od tega so delno realizirani 3 ukrepi, medtem ko sta dva v fazi realizacije.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

3.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1⁹: Poenostavitev postopkov za črpanje evropskih sredstev

Potrjena so bila spremenjena Navodila za izvajanje Tehnične pomoči, ki uvajajo poenostavljeno poročanje ter uvedbo vzorčne kontrole nastalih izdatkov. V fazi potrjevanja so Navodila za izvajanje kontrol, ki uvajajo dodatne poenostavitve.

Ukrep št. 3: Poenotenje poročanja in zmanjšanje potrebnih dokazil

Potrjena so bila spremenjena Navodila za izvajanje Tehnične pomoči, ki uvajajo poenostavljeno poročanje ter uvedbo vzorčne kontrole nastalih izdatkov. V fazi potrjevanja so Navodila za izvajanje kontrol, ki uvajajo dodatne poenostavitve za poročanje.

Ukrep št. 4: Poenostavljeno poročanje upravičencev in dokazovanje upravičenih izdatkov v postopkih javnih razpisov

Potrjena so bila spremenjena Navodila za izvajanje Tehnične pomoči, ki uvajajo poenostavljeno poročanje ter uvedbo vzorčne kontrole nastalih izdatkov. V fazi potrjevanja so Navodila za izvajanje kontrol, ki uvajajo dodatne poenostavitve. Pospešeno se uvajajo poenostavljeni načini poročanja na projektih (npr. uveljavljanje standardnega stroška na enoto), kar bistveno olajša izvajanje, poročanje in kontrolo upravičenih izdatkov pri upravičencih.

3.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 2: Izboljšave informacijskega sistema

Izboljšava informacijskega sistema je bila načrtovana v okviru JN ISARR 2011-2014, ki je v zaključni fazi. Takoj, ko bo zaključen postopek in bo moč skleniti pogodbo, se bodo pričele aktivnosti, ki so bile načrtovane z namenom, da se obstoječi IS izboljša in razbremeni upravičence pri pripravi dokumentacije

⁹ Ukrepi št. 1, 3 in 4 so delno realizirani

Ukrep št. 5: Usposabljanja za upravičence

V okviru vzdrževanja IS ISARR pripravljamo v DEKP/SIP že dlje časa delavnice za uporabnike/upravičence in uporabnike/posredniška telesa. Organizacija tovrstnih izobraževanj se odvija v skladu s pobudo na strani uporabnikov ali zaznavo težav, ki bi jo bilo moč odpraviti z dodatnim izobraževanjem. Postopki za izvedbo delavnic so v teku. Prve izvedbe so predvidene do konca leta 2012.

3.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

MGRT v 1. poročilu o realizaciji ukrepov julij – september za ukrep št. 6: **Poenostavitev postopka za likvidnostno zadolžitev pri EU projektih, ki se ne vrnejo znotraj tekočega leta. Likvidnostna sredstva zadolžitev za izvedbo EU projekta se mora po sedanjem sistemu do konca leta vrniti in pred tem zadolžiti za likvidnostni prehod preko leta, kar samo zapleta in birokratizira postopke**, navaja, da je v pristojnosti MF. MPJU predlaga, da se ukrep izvaja v sodelovanju med obema resorjema.

3.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

3.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki pokriva področje kohezije, realiziranih 11 ukrepov.

Na področju izvajanja kohezijske politike je zaznano precejšnje število težav, zaradi katerih se projekti izvajajo prepočasi, največkrat se zastoji na projektih pojavljajo zaradi neznosnih birokratskih postopkov znotraj ministrstev. Ne glede na navedene težave, je opazen napredek, ki so ga v praksi že občutile lokalne skupnosti, saj se je po njihovem mnenju znižalo število birokratskih postopkov.

Priporočila MPJU:

Za dodatno izboljšanje stanja bi bilo med drugim potrebno izvesti tudi naslednje ukrepe:

- pregledati in prilagoditi je treba zakonodajo, navodila in pravilnike, ki ovirajo črpanje (zlasti pridobivanje okoljskih in drugih dovoljenj, izvajanje javnih naročil v primeru večjih infrastrukturnih projektov, javnofinančno zakonodajo, ipd.);
- po posameznih resorjih je potrebno poenostaviti, skrajšati in pospešiti administrativne postopke (npr. pogodbe s prijavitelji projektov bi morale biti podpisane v nekaj dneh, ne pa v nekaj mesecih);
- povečati je treba kakovost in učinkovitost nadzora nad projekti.

4 PODROČJE PROSTORA

4.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju prostora je skupno 32 ukrepov, od tega je bilo do 1. poročanja realiziranih 7 ukrepov, kar predstavlja 21,8 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 24 ukrepov, pri čemer je 7 že realiziranih, realizacija 1 ukrepa je predvidena v prvi polovici leta 2013 (ukrep št. 11), za ostalih 16 ukrepov pa resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije teh ukrepov v načrtovanih rokih.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

4.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 3: Odprava projektnih pogojev - investitorju ne bo več treba plačevati idejne zasnove pred izdelavo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD)

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 57/12), ki je začel veljati dne 28. 7. 2012, je bila odpravljena obveznost pridobitve projektnih pogojev.

Investitor oziroma odgovorni projektant se lahko samostojno odloči, ali pridobiva projektne pogoje vseh soglasodajalcev ali le dela teh ali jih sploh ne pridobiva, ostaja mu le obveznost, da pridobi soglasja k projektnim rešitvam v projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD). Z navedenim ukrepom se niža število predpisanih postopkov in krajša čas, potreben za izdelavo projektne dokumentacije.

Ukrep št. 4: Poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj oziroma prigrasitev pri enostavnih oz. manjših objektih in enostanovanjskih hišah - enostanovanjske stavbe se lahko uporabljajo brez uporabnega dovoljenja

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 57/12), ki je začel veljati dne 28. 7. 2012, je bila odpravljena obvezna pridobitev uporabnega dovoljenja za enostanovanjsko stavbo. Uvedena je bila možnost, da se za enostanovanjsko stavbo, zgrajeno na podlagi gradbenega dovoljenja, izda uporabno dovoljenje samo, če investitor to izrecno zahteva.

S spremembo se uvaja pravilo, **da se za enostanovanjsko stavbo, zgrajeno na podlagi gradbenega dovoljenja, izda uporabno dovoljenje le, če investitor to izrecno zahteva.** V tem primeru se uporabno dovoljenje izda po poenostavljenem postopku, brez izvedbe tehničnega pregleda, enako, kot je veljalo že do zdaj.

Ker že sam zakon določa, da podrobnejši postopek izvedbe javnih natečajev predpisuje podzakonski predpis (Pravilnik o javnih natečajih za izbiro strokovno najprimernejših rešitev prostorskih ureditev in objektov (Uradni list RS, št. 108/04, 114/06, 33/07), je z ukinitvijo podrobnejših določb glede postopka priprave in izvedbe javnega natečaja dana možnost hitrejšega prilagajanja potrebam po spremembah tega postopka, če se to izkaže za potrebno.

Ukrep št. 5: Skrajšanje rokov za izdajo projektnih pogojev, zmanjšanje nabora posegov, ki terjajo posebna soglasja in zmanjšanje nabora potrebnih soglasij ter uveljavitev načela molka organa po preteku roka v kolikor to ni v neskladju s predpisi EU

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 57/12), ki je začel veljati dne 28. 7. 2012. Skrajšani so bili roki za izdajo soglasij in uveljavljeno načelo, da specialni predpisi teh rokov ne morejo urejati drugače. Ukinjena je bila možnost prekinitve postopka izdaje gradbenega dovoljenja v primeru izdaje soglasja po preteku roka.

Ukine se možnost prekinitve postopka izdaje gradbenega dovoljenja v primeru, da se soglasje izda po preteku roka za izdajo tega soglasja in tako uveljavi načelo molka organa po preteku roka za izdajo projektnih pogojev in soglasij, brez izjem. Na ta način se zagotavlja pravna varnost investorjev v postopku pred samovoljnimi ravnanji soglasodajalcev po preteku vseh zakonsko določenih rokov.

Določajo se krajši roki za izdajo projektnih pogojev. S spremembo se onemogoči, da drugi področni predpisi za izdajo soglasij predvidijo drugačne roke. Investitorju oziroma odgovornemu projektantu je omogočeno, da soglasodajalcem predloži projekt višje ravni obdelave, če ima tega že izdelanega, tudi če predpis, na podlagi katerega se izdaja soglasje, zahteva predložitev projekta nižje ravni obdelave. Tako lahko investitor, ko poda zahtevo za pridobitev projektnih pogojev, tej zahtevi predloži IDP, tudi če predpis zahteva predložitev IDZ.

Ukrep št. 7: Sprememba postopka priprave občinskih prostorskih načrtov (OPN) - poenostavitev prostorskega načrtovanja občin, predvsem z omejitvijo moči državne birokracije in uveljavitvijo načela zaupanja v lokalne oblasti. Postopek priprave OPN postane preglednejši. Občina je pri pripravi osnutka OPN povsem samostojna, država vstopi v postopek po tej fazi. Ukinitvev ugotavljanja usklajenosti pomeni potencialni prihranek 82 dni v postopku in poveča avtonomijo (a tudi odgovornost) občine. Kratki postopki omogočajo zakonito usklajitev aktov oziroma odpravo neusklajenosti, ki zmanjšujejo pravno in investicijsko varnost

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS št. 57/12), ki je začel veljati 28. 7. 2012.

Predlaga se drugačna ureditev postopka priprave OPN kot temeljnega občinskega prostorskega akta, zlasti pri instrumentu smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora in pri postopku ugotavljanja usklajenosti predloga OPN. Ker se za postopek priprave občinskega strateškega prostorskega načrta, kadar občina sprejme strateški del OPN kot samostojen prostorski akt, in regionalnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: RPN) smiselno uporablja postopek priprave OPN, se spremembe nanašajo tudi nanj.

Smernice so v trenutni ureditvi definirane kot konkretizacija predpisov na načrtovano območje oziroma na načrtovane prostorske ureditve. Ob dejstvu, da morajo občine kot oblastni organi predpise poznati (enako velja tudi za izdelovalce prostorskih aktov kot strokovnjake) ter dejstvu, da smernice pogosto niso nič drugega kot opozarjanje občine na to, katere predpise mora upoštevati, je taka ureditev postopkovno neracionalna, vsebinsko pa neustrezna.

Ob stotinah prostorskih aktov pomeni to veliko administrativno breme za občine in nosilce urejanja prostora, vsebinski prispevek h kakovosti nastajajočega prostorskega akta pa ni očiten. Smernice za posamezne občine so si pogosto tudi zelo podobne in se v mnogih delih ponavljajo, kar je delno logično, saj se podajajo za podobne prostorske ureditve oziroma na podoben prostor. Ideja, da se splošni deli smernic državnih nosilcev urejanja prostora zato povzamejo v dokumente, katerih ni treba proizvajati v vsakokratnem postopku priprave OPN,

temveč kot pred pripravljeno izhodišče predstavljajo podlago za pripravo osnutka OPN, je smiselna.

Pri tem se ti splošni deli smernic ne bi pripravljali vnaprej za območja posameznih občin, temveč za območja, ki po naravi stvari bolj ustrezajo prostorskemu podsistemu (npr. območja porečij za urejanje in varstvo pred vodami) oziroma teritorialni organiziranosti nosilcev (npr. območne enote Zavoda za gozdove Slovenije). Tak dokument oziroma mehanizem so »splošne smernice državnih nosilcev urejanja prostora«.

Veljavne smernice se v postopku priprave OPN s tem ne odpravljajo, temveč se zanje predlaga fakultativna narava – pripravljavec jih pridobi, če meni, da jih potrebuje, vendar to ne velja samo v odnosu do državnih nosilcev urejanja prostora, temveč tudi do lokalnih. Zaradi večje jasnosti so te fakultativne smernice poimenovane »posebne smernice«. Na podlagi splošnih in posebnih smernic bo osnutek OPN vsebinsko bolj dodelan kot po sedanjih ureditvi, kjer je bil pogosto le podlaga za pridobivanje smernic, ni pa še imel pravih vsebin, do katerih bi se nosilci urejanja prostora lahko natančneje opredeljevali. To pomeni tudi večjo vlogo in pomen (ter odgovornost) občine pri koncipiranju osnutka OPN, saj občina v tej fazi – razen fakultativnega pridobivanja smernic – še ne bo imela formalne komunikacije z državnimi nosilci urejanja prostora in bo koncipiranje osnutka OPN v celoti v njeni domeni, upoštevajoč izhodišča v obliki prikaza stanja prostora, splošnih smernic državnih nosilcev urejanja prostora in siceršnjih predpisov.

Ko t. i. posebne smernice postanejo fakultativne, se odpre možnost za to, da v fazi, v kateri je občina praviloma šele dobivala smernice, zdaj pridobi že mnenje k osnutku OPN. Ker se težišče podajanja vsebin, na katere mora biti občina pozorna, ko koncipira osnutek OPN, prestavi v zgodnejše faze postopka in je s tem osnutek OPN ob njegovi zagotovitvi vsebinsko bolj izpopolnjen, lahko nosilci urejanja prostora v tej fazi nanj podajo že mnenje. Časovna vrzel, ki jo v tej fazi ustvarja opustitev obveznih (posebnih) smernic, se tako zapolni z mnenjem k osnutku OPN ali t. i. prvim mnenjem.

Izpustitev tega mnenja bi sicer pomenila teoretičen časovni prihranek oziroma racionalizacijo v celotnem postopku priprave OPN, vendar pa je to ključna faza za ustreznejšo vključenost državnih nosilcev urejanja prostora v postopek priprave OPN z vidika njihove pristojnosti in odgovornosti glede podajanja svojih zahtev občini, ki je doslej manjkala. Po sedanjih ureditvi se namreč nosilci urejanja prostora v postopku priprave OPN pojavijo dvakrat – enkrat povsem na začetku (smernice) in enkrat povsem na koncu (mnenja).

Taka ureditev je neprimerna iz več razlogov. Časovni interval brez formalne vključenosti državnih nosilcev urejanja prostora je predolg, kar pomeni, da lahko od faze osnutka OPN do njegovega predloga nastane precejšen odmik od začetnih vsebin, o katerem pa nosilci niso obveščeni, zato se v fazi mnenj šele dejansko začne usklajevanje akta, namesto da bi takrat postopek prihajal že v ciljno ravnino.

Drugi razlog za podajanje mnenj nosilcev urejanja prostora v tej fazi je ta, da bo imela zainteresirana javnost v fazi javne razgrnitve in javne obravnave, ki sledi, dejansko na vpogled akt, do katerega bodo prvo mnenje zavzeli tudi že državni nosilci urejanja prostora. Na podlagi sedanje ureditve, ko državni nosilci urejanja prostora vidijo akt in se do njega opredelijo šele potem, ko se na podlagi pripomb in predlogov iz javne razgrnitve pripravi njegov predlog, je pravzaprav težko trditi, da je javnost videla in se opredelila do akta, ki bo dejansko tudi sprejet, saj se lahko v fazi mnenj zaradi usklajevanja z nosilci še močno spremenijo.

Udeležba nosilcev urejanja prostora v tej fazi pa bo za javnost pomenila, da se bo lahko seznanila tudi že z njihovimi mnenji, to pa lahko deloma zagotovi večjo verjetnost, da bo akt, kakršen se javno razgrinja in obravnava, bolj podoben tistemu, ki se na koncu tudi sprejme, saj bo v njem že vidno in upoštevano mnenje nosilcev urejanja prostora.

Ko se bo tako na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora pripravil dopolnjen osnutek OPN, se bo ta javno razgrnil in obravnaval. V tem delu zakona ni sprememb. Občina bo na podlagi

stališč, ki jih bo zavzela do pripomb in predlogov iz javne razgrnitve in javne obravnave, pripravila predlog OPN in ga poslala nosilcem urejanja prostora v t. i. drugo mnenje. Tudi tukaj ni sprememb v sedanji ureditvi, pač pa bo po mnenju predlagateljice dejstvo, da bodo nosilci urejanja prostora na OPN podajali mnenje že enkrat prej, prispevalo k temu, da v tej, pravzaprav zadnji fazi postopka, ne bo prihajalo do obsežnega usklajevanja, temveč predvsem do ugotavljanja, ali je akt pripravljen primerno, in do manjših uskladitev pred njegovim sprejemom.

Na sprejem OPN je vezana naslednja sprememba v postopku njegove priprave. Predlaga se namreč **odprava ugotavljanja usklajenosti OPN na ministrstvu, pristojnem za prostor, oziroma vladi**, pred njegovim sprejemom. Čeprav je bila faza ugotavljanja usklajenosti predloga občinskega prostorskega načrta na ministrstvu za prostor oziroma vladi delno popravljena z ZPNačrt-A, je še vedno neustrezno oziroma pomanjkljivo urejena z vidika avtonomije in pristojnosti lokalnih skupnosti, poslovanja in načina odločanja vlade ter z vidika vračanja v predhodne faze postopka ob negativnem sklepu o ugotovitvi usklajenosti. Predlagateljica meni, da je zato treba odpraviti deklaratorno ugotavljanje usklajenosti predloga OPN in odločitev o njegovem sprejemu prepustiti občini, seveda ob jasnem zavedanju, da lahko občino zaradi neupoštevanja predpisov čaka ugotavljanje usklajenosti sprejetega OPN z ustavo in zakonom, skladno s predpisi o lokalni samoupravi in državni upravi.

S tem povezane postopkovne olajšave ostajajo še vedno nespremenjene v ZPNačrt oziroma s tem še pridobivajo na pomenu.

Predlagane spremembe in dopolnitve po prepričanju predlagateljice pomenijo bolj uravnotežen in tekoč postopek priprave OPN, ki temelji na doslednejši razmejitvi vlog in pristojnosti vključenih akterjev.

Ukrep št. 9: Uvedba možnosti spreminjanja podrobnejše namenske rabe z OPPN

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS št. 57/12), ki je začel veljati 28. 7. 2012.

Čeprav se podrobnejša namenska raba zemljišč opredeljuje z OPN, OPPN pa se pripravlja v okviru te opredelitve, se zaradi zagotavljanja večje fleksibilnosti predlaga omogočanje spremembe podrobnejše namenske rabe tudi z OPPN, brez poprejšnje spremembe OPN. Ker gre za izjemo od siceršnjega razmerja med OPN in OPPN ter razmejitve vsebin, ki se lahko z njima urejajo, so mogoče spremembe podrobnejše namenske rabe taksativno navedene, zanje še vedno ostaja zahteva po skladnosti s strateškimi vsebinami občinskega prostorskega načrta, prav tako pa se morajo z nameravanimi spremembami strinjati tudi lastniki zemljišč.

Ukrep št. 10: Omogočanje gradnje na neopremljenih stavbnih zemljiščih

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS št. 57/12), ki je začel veljati 28. 7. 2012.

Sledi se evropskim tendencam pri gradnji samozadostnih oziroma samooskrbnih objektov tako, da se omogoča gradnja objektov na stavbnih zemljiščih, tudi če ta nimajo zgrajenih objektov minimalne komunalne oskrbe. V teh primerih lahko investitor obvezo zagotovitve minimalne komunalne oskrbe izkaže na več načinov: s soglasjem za priključitev, s pogodbo o opremljanju ali tako, da v projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja predvidi samooskrbo objekta, ki sledi napredku tehnike.

Področje opremljanja stavbnih zemljišč lahko ocenimo kot področje, na katerem je imel ZPNačrt še največ uspeha oziroma so se njegovi mehanizmi najbolj uveljavili. O tem priča predvsem veliko število sprejetih programov opremljanja v primerjavi s številom sprejetih OPN. Predlagane spremembe ne pomenijo odklona od obstoječe regulacije, temveč jo samo

nadgrajujejo. S spremembami se omogoča gradnja tudi na zemljiščih, ki niso komunalno opremljena, kadar investitor, v kolikor so izpolnjeni določeni pogoji, zagotovi samooskrbo objekta s posamezno vrsto komunalne opreme.

Ukrep št. 17: Priprava vladnega akcijskega načrta za ureditev področja pridobivanja smernic in mnenj k prostorskim aktom v področni zakonodaji in pripravo nujnih strokovnih podlag posameznih resorjev za prostorske akte in načrta za ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji (ZGO)

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS št. 57/12), ki je začel veljati 28. 7. 2012. Ukinjajo se klasične smernice državnih nosilcev urejanja prostora. Ti vnaprej pripravljajo in objavljajo splošne smernice, za katere občina ne zaproša v postopku priprave akta. Klasične smernice postanejo fakultativne, nosilci pa se v konkretnem postopku do nastajajočega akta opredeljujejo v dveh mnenjih.

Čeprav so splošne smernice državnih nosilcev urejanja prostora povezane predvsem s postopkovnim vidikom priprave občinskih prostorskih aktov, imajo tudi vsebinski pomen in prispevajo k predlaganemu sistemu prostorskega načrtovanja. Vnaprejšnja priprava splošnih smernic, ki so vezane na bolj logične oziroma zaključene prostorske enote, bo prispevala k bolj celostni vsebinski obravnavi prostorskih pojavov in njihovi kakovostnejši prostorski regulaciji. Skupaj s prikazom stanja prostora kot obstoječemu izhodišču za pripravo OPN ter občinskimi razvojnimi potrebami kot gibal in cilju načrtovanja bodo splošne smernice državnih nosilcev urejanja prostora delovale kot tretji steber, s katerim se bodo obstoječim izhodiščem in občinskim potrebam pridružile še državne usmeritve in pričakovanja, vendar pa na konkretni ravni, kot to izhaja iz dokumentov, ki te usmeritve in pričakovanja sicer vsebujejo (sektorske strategije in razvojni programi, vključno s Strategijo prostorskega razvoja Slovenije).

4.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 8: Sprejem državnega prostorskega reda

Ukrep je bil delno realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS št. 57/12), ki je začel veljati 28. 7. 2012.

Red je bil uzakonjen, priprava pa bo potekala v letu 2013, pri čemer mora biti v skladu z ZPNčrt-B red v svoji prvi verziji sprejet v juliju 2013.

Ukrep št. 11: Enotni programi opremljanja stavbnih zemljišč za območje občine v celoti - omogoča se naknadno sprejemanje programa opremljanja. Ukrep omogoča občini večjo fleksibilnost pri sprejemanju programov opremljanja stavbnih zemljišč in posledični zajem komunalnega prispevka za izvedeno komunalno opremo.

Področje opremljanja zemljišč za gradnjo in s tem komunalnega prispevka bo zakonsko urejeno v okviru priprave celostne prenovitve zakonodaje s področja urejanja prostora, kot je predvidena v tretjem paketu ukrepov za spodbujanje gospodarstva, in sicer s predvidenim sprejemom v prvi polovici leta 2013.

Občinam se omogoča naknadni sprejem programa opremljanja, če je opremljanje izvedla brez njega.

Ukrep št. 29: Izenačena davčna obravnava prejemkov v okviru razlastitve

MF je pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, v katerem je upoštevalo tudi predlog MZIP za spremembo 95. člena tako, da bo oproščen plačila dohodnine tudi prenos nepremičnin na podlagi pogodb, sklenjenih namesto razlastitve. Sprememba zakona bo tako prispevala k izenačitvi zavezancev za prenos nepremičnin v javno korist, ne glede na obliko prenosa nepremičnin, kar bo pripomoglo k hitrejšemu in cenejšemu pridobivanju zemljišč.

Ukrep št. 31: Poenostavitev postopka sklepanja koncesijske pogodbe na podlagi Zakona o rudarstvu

Bistven cilj predlaganega zakona je omogočanje podaljševanja obstoječih koncesij in bo realiziran v načrtovanem roku.

Poleg omenjenih ukrepov bodo v skladu s predvidenimi roki do konca leta 2012 realizirani naslednji ukrepi:

Ukrep št. 12: Omogočanje legalizacije neproblematičnih objektov.

Ukrep št. 13: Odprava obveščanja občine o nameravani zakoličbi - odprava obveznosti investitorja o posredovanju informacije o nameravani zakoličbi objekta pristojni občinski upravi

Ukrep št. 14: Odprava obveznosti, da investitor obvešča udeležence pri gradnji o dnevu tehničnega pregleda

Ukrep št. 15: Vladni akcijski načrt za ureditev področja pridobivanja projektnih pogojev in soglasij v področni zakonodaji

Ukrep št. 19: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta

Ukrep št. 21: Zagotoviti brezplačnost vseh soglasij

Ukrep št. 22: Natančno spremljanje pravočasnosti izdajanja dovoljenj in soglasij ter zagotoviti javnost teh podatkov na spletu

Ukrep št. 23: Uveljavitev osebne odgovornosti predstojnikov organov, ki ne zagotavljajo reševanja zadev v roku

Ukrep št. 24: Uporaba določb ZGO glede projektnih pogojev v okviru ostale zakonodaje (Zakon o vodah, itd.), ki se dotika vsebine umeščanja objektov v prostor

Ukrep št. 25: Poenostavitev postopkov pri umeščanje biomasnih logističnih centrov

Ukrep št. 26: Nadgraditi obstoječ (video) strežnik v smislu izdelave aktivne spletne strani, ki omogoča varen prenos podatkov v sistem in dostop do podatkov iz sistema

Ukrep št. 28: Zaradi skrajšanja dolgotrajnih postopkov naročanja strokovnih podlag in DPN, bi bilo potrebno, da Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za finance v sodelovanju pripravijo priporočila za izvedbo javnega naročanja strokovnih podlag in DPN, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da postopek priprave DPN traja dlje od proračunskega obdobja (2 leti) in da zaradi usklajevanja razvojnih potreb in varstvenih zahtev, vključevanja javnosti in sprememb predpisov lahko nastanejo nepredvidljive okoliščine, zaradi katerih so potrebna

dodatna dela, ki presegajo 30 % osnovne vrednosti ter upošteva, da zagotavljanje konkurenčnosti prinaša manjše koristi od hitrejše izvedbe postopka priprave DPN

Ukrep št. 30: Zakon o varstvu pred utopitvami povzroča prevelike stroške, tehnologija pa omogoča racionalnejše rešitve. Zakon ne sledi tehnološkemu razvoju. Trenutna ureditev zahteva obvezne reševalce na opazovalnih mestih, čeprav bi se brez negativnega vpliva na varnost kopalcev nadzor lahko uredil z video nadzorom in drugimi tehničnimi rešitvami npr. senzorji v bazenu ipd. Prav tako zahteva zakonodaja fizično prisotnost nadzorne osebe na vsakem objektu (atrakciji), za kar tudi že obstajajo tehnične rešitve – posebne rampe, video kamere in senzorji, ki pa jih trenutna zakonodaja ne priznava. Vse navedeno znatno povečuje stroške upravljanja in posledično znižuje konkurenčnost ponudbe na trgu

Ukrep št. 32: Spodbujanje uporabe obnovljivih virov energije

MZIP izvaja aktivnosti v smislu realizacije ukrepa v načrtovanem roku.

4.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o graditvi objektov; datum sprejetja v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

V vseh primerih izdaje gradbenega dovoljenja se **ukinja obveznost razpisa ustne obravnave**, tako da se odločitev o tem prepušča upravnemu organu, kar omogoča hitrejši način seznanitev strank z nameravano gradnjo. Upravni organ lahko tudi na drug način seznaniti stranske udeležence v postopku, če oceni, da bo to koristilo ekonomičnosti in pospešitvi konkretnega upravnega postopka, na primer na način, da se stranka že pred potekom rokov, ki jih določa ZUP v zvezi z razpisom ustne obravnave, seznanijo s projektom in se do njega opredelijo. Ta način pride v poštev predvsem v primeru, ko stranski udeleženci ne nasprotujejo gradnji. **Vzpostavlja se fikcija vročitve vabil in odločb v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj z objavo na oglasni deski in spletnih straneh stranskim udeležencem**, katerim vročitve zaradi različnih razlogov (neznani, umrli) ni mogoče opraviti. S takšno ureditvijo se bistveno skrajšajo predvsem tisti postopki, kjer je udeleženi veliko stranskih udeležencev, ki so kot lastniki vpisani v zemljiško knjigo, vendar dejansko ne izvršujejo lastninske pravice (umrli oziroma neznani) in jih ni mogoče pritegniti v postopek po določilih ZUP. Taki primeri se pojavljajo predvsem pri longitudinalnih objektih gospodarske javne infrastrukture (na primer plinovodi, daljnovodi, železnica ...).

Če investitor z lastnikom zemljišča sklene pogodbo, s katero izkazuje pravico graditi, se šteje, da se ti stranski udeleženci strinjajo z gradnjo in se jim gradbeno dovoljenje le vroči. Gre za novo rešitev, kot posledico ugotovitev v praksi, saj se je izkazalo, da lastniki zemljišč, ki so z investitorjem že sklenili pogodbo, praviloma nimajo več interesa sodelovati v postopku izdaje gradbenega dovoljenja. S takšno zakonsko fikcijo se bodo bistveno skrajšali roki in poenostavili postopki do izdaje gradbenega dovoljenja, pravice stranskih udeležencev pa zaradi tega ne bodo kršene, saj bodo še vedno imeli možnost vložitve pravnega sredstva.

Z natančnejšo definicijo objekta in jasnejšo opredelitvijo, kaj se šteje za povezanost s tlemi, se **zmanjšuje število objektov, za katere je treba pridobiti gradbeno dovoljenje**, posledično pa se pričakuje manjši pritisk na gradbeno inšpekcijo.

Z definicijo vzdrževalnih del se poenostavi razumevanje pojma vzdrževanje objekta in odpravi podvajanje definicije vzdrževalnih del. S spremenjeno dikcijo se za vrsto vzdrževalnih del odpravlja dvom, ali je zanje treba pridobiti gradbeno dovoljenje, s tem pa se občutno zmanjšujejo čas in stroški, potrebni za izvedbo investicije vzdrževanja, ter se med drugim omogoča enostavna (energetska) prenova objektov.

Investitor lahko za odgovornega vodjo projekta imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega projektanta, pri čemer ni omejen le na tiste odgovorne projektante, ki izdelujejo projektno dokumentacijo. Prav tako lahko za odgovornega vodjo revidiranja imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega revidenta, ter pri imenovanju ni omejen le na tiste odgovorne revidente, ki revidirajo projektno dokumentacijo. Tudi za odgovornega vodjo gradbišča lahko imenuje katero koli osebo, ki izpolnjuje pogoje za odgovornega vodjo del, in pri imenovanju ni omejen le na tiste odgovorne vodje del, ki jih imenujejo izvajalci. Investitorju je tako omogočeno, da za navedene udeležence pri graditvi imenuje osebe, ki jim zaupa.

Zakon o prostorskem načrtovanju; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Kratek postopek sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega in občinskega podrobnega prostorskega načrta

ZPNačrt že pozna skrajšan postopek priprave OPN in občinskega podrobnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: OPPN), zdaj pa se predlaga še **uzakonitev kratkega postopka za oba akta.** Ta ni namenjen sprejemanju vsebinskih oziroma prostorsko-načrtovalskih vsebin, temveč naslavlja predvsem tiste zagate, ki se v praksi pojavljajo zaradi različnih neusklajenosti akta, bodisi notranje nekoherentnosti bodisi neusklajenosti s hierarhično višjimi prostorskimi akti, ali pa zaradi odpravljanja nezakonitosti kot posledic delovanja pristojnih ministrstev pri izvajanju nadzora zakonitosti. Sploh pri slednjih razlogih je zaradi pomena, ki ga zakon daje izvajanju nadzora zakonitosti, pomembno in smiselno, da zakon ponudi tudi nedvoumen in racionalen način za čimprejšnjo spremembo v ugotovljenih nezakonitostih.

Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

Predlagane rešitve temeljijo najprej na zmanjšanju porabe javnih sredstev, na rešitvah in racionalizaciji, ki omogoča časovne prihranke ter na odpravi določenih nejasnosti in nedoslednosti, ki so se pojavile v času izvajanja ZUPUDPP in ki se jih s predlogom novele ZUPUDPP odpravlja:

- **optimizacija seznama nosilcev urejanja prostora,** ki v skladu s pristojnostmi na svojem delovnem področju sodelujejo v postopku priprave načrta;
- z **vzpostavitvijo portala prostorskega informacijskega sistema** se ukinja oddajanje dokumentacije (končnih elaboratov državnih prostorskih načrtov, sprememb in dopolnitev državnih prostorskih načrtov in začasnih ukrepov za zavarovanje urejanja prostora) v analogni obliki, ohranja se le en izvod za hranjenje pri koordinatorju. Namesto tega se končni elaborati oddajo, objavijo in distribuirajo le v digitalni obliki. Z vzpostavitvijo portala prostorskega informacijskega sistema (predvidoma v roku enega leta) in z določitvijo objave na tem portalu, kot uradne, se tudi odpravi problem

- neustreznih tehničnih zmožnosti Uradnega lista RS, zaradi katerih državnih prostorskih načrtov ni bilo mogoče v digitalni obliki objavljati v celoti;
- **združevanje potrebne dokumentacije** v izogib podvajanju in nejasnosti: dokument identifikacije investicijskega projekta in pobuda predstavljata en dokument, saj je namen obeh dokumentov enak, s čemer se izognemo nepotrebni podvajanju dokumentacije; poenotene je besedilo tudi v primeru študije variant s predlogom najustreznejše variante ali rešitve, ki se šteje za pred investicijsko zasnovo;
 - **možnost sočasne obravnave okoljskega poročila** s strani varstvenih nosilcev urejanja prostora ter javnosti in občin v času javne razgrnitve osnutka državnega prostorskega načrta;
 - **dodatna vloga občin**, pri dajanju projektnih pogojev in s tem možnost krajšanja korakov;
 - **odprava nejasnosti in nedoslednosti glede izdelave in podaje pobude**. Natančno so opredeljene naloge pobudnika, izdelovalca, investitorja in koordinatorja;
 - **omogočena je racionalizacija (časovna in stroškovna)** pri naročanju strokovnih podlag (idejna zasnova, idejni projekt), glede na to, ali se v postopku priprave državnega prostorskega načrta opravi tudi presoja vplivov na okolje ali ne;
 - **olajšanje dela razlastitvenim upravičencem**, tako državnim kot občinskim upravičencem;
 - **poenotenje pristojnosti** koordinatorja, pobudnika, investitorja in izdelovalca v fazah proučevanja smernic nosilcev urejanja prostora, pripomb in predlogov javnosti ter pripomb in predlogov občin;
 - **odprava nejasnosti** o vlogi ministrstva, v čigar delovno področje spada prostorska ureditev, ki naj bi jo v dogovoru z državo načrtovala občina;
 - **odprava nejasnosti** v zvezi z usklajevanjem občine v postopkih načrtovanja občin na območjih državnih prostorskih načrtov;

Na podlagi teh dopolnitev je ocenjeno, da bi ob aktivni participaciji vseh vpletenih v postopek priprave državnega prostorskega načrta, še dodatno pospešili postopke in zmanjšali porabo javnih in drugih financ.

Zakon o pravilih cestnega prometa; datum sprejetja v DZ: 27.7.2012

Glavni razlog za pripravo novele zakona je v znižanju zagroženih glob za blažje prometne prekrške, ki po našem mnenju nimajo pomembnejšega vpliva na prometno varnost ter znižanju zagroženih glob za pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki samostojno opravlja dejavnost, njihove odgovorne osebe in odgovorne osebe državnega organa ali samoupravne lokalne skupnosti.

4.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja okolja in prostora, realiziranih 7 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da smo kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, še vedno slabi na področju **pridobivanja gradbenih dovoljenj (61. mesto)**. V obdobju, ki ga zajema predmetno poročilo, so že bili storjeni koraki k izboljšanju stanja na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj in umeščanja objektov v prostor. Na področju prostorske zakonodaje se v **Zakonu o graditvi objektov, Zakonu o**

prostorskem načrtovanju in **Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor** med drugim uvajajo naslednje razbremenitve:

- da investitorju ni več potrebno pridobiti projektnih pogojev, odločitev je prepuščena investitorju oziroma projektantu
- za enostanovanjske stavbe ne bo potrebno pridobiti uporabnega dovoljenja
- skrajšanje rokov na 15, 30 oziroma največ 60 dni
- dosledno upoštevanje molka organa
- za investicijske vzdrževalne posege v objekt (menjava strehe) ne bo potrebno pridobiti gradbenega dovoljenja
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ne bo več potrjevalo občinskih prostorskih načrtov
- hitrejša spreminjanja občinskih prostorskih načrtov.

Pri omenjenem paketu prostorske zakonodaje gre za spremembe zakonodaje, predvsem v tistem delu, kjer se je dosedanje izvajanje pokazalo za neustrezno in kjer se je ocenilo, da brez sprememb regulative na tem področju ne bo mogoče v razmeroma kratkem času uveljaviti nekaterih rešitev prostorskega načrtovanja.

Priporočila MPJU:

- **Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenoviti** (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) **in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). Potrebno je zagotoviti kvalitetno, učinkovito in hitro odločanje v upravnih postopkih.**
- Ne glede na spremembe Zakona o graditvi objektov, je na področju pridobivanja gradbenih dovoljenj **potrebno izvesti dodatne napore za pohitritev postopkov in poenotenje na ravni vodenja postopkov posameznih upravnih enot** (proučiti tudi možnost okrepitve odgovornosti projektantov).

Poleg omenjenega MPJU predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom:
Odprava kritičnih zaostankov v postopkih zemljiškega katastra.

Trenutno stanje:

- zaostanki v zemljiškem katastru so v določenih območnih upravah še vedno kritični (OGU Lj cca 1 leto);
- kljub že izvedenim določenim ukrepom se stanje ne spreminja;
- nujno je potrebno izvesti premik k odpravi zaostankov in spremeniti organizacijski model v kritičnih OGU, da bi zaostanki v nadaljevanju ob normalni obremenitvi ne bodo ponovno pojavili.

Namen je bistvena **pohitritev vpisov sprememb** v zemljiški kataster in kataster stavb v kritičnih okoljih s ciljem odprave obstoječih zaostankov in spremembo organizacijskega modela v enotah, kjer nastajajo zaostanki.

5 PODROČJE PROMETA

5.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju prometa je skupno 10 ukrepov, od tega sta bila do 1. poročanja realizirana 2 ukrepa, kar predstavlja 20 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 6 ukrepov, pri čemer sta 2 že realizirana, za ostale 4 ukrepe pa resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije v načrtovanih rokih.

Na predmetnem področju je potrebno izpostaviti realizacijo ukrepa uvedbe enotne vozovnice za dijake in študente. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2D) uvaja splošno subvencionirano mesečno vozovnico.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

5.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 4: Prenos sredstev za financiranje prevoza dijakov in študentov na enotnega upravljavca ter uvedba enotne vozovnice za dijake in študente

V šolskem letu 2012/13 bodo na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2D) pravico do subvencije lahko uveljavljali dijaki, študentje in udeleženci izobraževanja odraslih, ki bivajo **vsaj 5 km** od izobraževalne ustanove.

Bistvene novosti, ki jih prinaša sprejeti zakon so:

- nova vloga za izdajo subvencionirane mesečne vozovnice,
- načelo enkratnega nakupa oziroma plačila vozovnice, če upravičenec na relaciji uporablja dva ali več različnih prevoznikov,
- enotne cene subvencionirane mesečne vozovnice, ki jo plača upravičenec in je odvisna od dolžine skupne razdalje prevoza upravičenca, med krajem bivanja oziroma krajem šolanja.

Zakon uvaja splošno subvencionirano mesečno vozovnico in mesečno vozovnico za 10 voženj. Cena subvencionirane mesečne vozovnice, ki jo plača upravičenec, je **odvisna od razdalje**, na kateri upravičenec potuje, in sicer:

1. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji do vključno **60 km po ceni 20 EUR**;
2. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji več kot **60 do 90 km po ceni 30 EUR**;
3. razred oddaljenosti – upravičenec potuje na razdalji več kot **90 km po ceni 50 EUR**.

Po novem **gmotni položaj ne vpliva več na višino cene**, ki jo plača upravičenec.

Pravico do subvencije za mesečne vozovnice za 10 voženj imajo tisti upravičenci, ki med izobraževanjem bivajo v kraju izobraževanja. Ne glede na razdaljo prevoza znaša cena **15 eurov**. Od 20. 8. 2012 naprej bodo tako upravičenci s pomočjo vloge, ki jo potrdi izvajalec vzgojno-izobraževalnega programa, pri izvajalcu javnega linijskega prevoza potnikov po cesti in železnici kupili subvencionirano mesečno vozovnico. Na podlagi subvencionirane mesečne vozovnice v medkrajevnem avtobusnem ali železniškem prometu bo imel **upravičenec pravico**

do brezplačne uporabe mestnega prometa, v kolikor mu avtobusni ali železniški promet ne omogoča neposrednega dostopa do kraja izobraževanja.

Za veliko število dijakov in študentov bo cena mesečne vozovnice bistveno nižja kot do sedaj, hkrati pa se zaradi učinkovitejšega in preglednejšega sistema financiranja ne bo povečal potreben obseg javnih finančnih sredstev. Zaradi ugodne ponudbe se pričakuje povečanje povpraševanja po javnem potniškem prometu s strani dijakov in študentov.

Ukrep št. 7: Odprava zahtev glede izdelave obsežne investicijske dokumentacije za investicijska vzdrževalna dela in vzdrževalna dela v javno korist - skrajšanje časa priprave investicijske dokumentacije, manj stroškov za pripravo investicijske dokumentacije

Ukrep je bil realiziran z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12), ki je začel veljati je začel veljati dne 27. 6. 2012.

5.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Določiti letne dajatve na lastništvo vozila in ukiniti izjave o lokaciji vozila - predlog dopolnitve omogoča določitev letne dajatve lastniku vozila in odgovornost prenaša nanj do trenutka, ko predloži dokazilo, da je vozilo oddal v razgradnjo in tako pridobil potrdilo o razgradnji ali pa ga prodal v tujino, kar onemogoča ponovno registracijo v Republiki Sloveniji

V predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o motornih vozilih je predvidena ukinitve izjave o lokaciji vozila. Predlog predpisa je po prvem medresorskem usklajevanju pripravljen za ponovno medresorsko usklajevanje. Pričetek uveljavitve predpisa je predviden s 1. januarjem 2013.

Ukrep št. 8: Vrednotenje storitev presojevalcev varnosti cestne infrastrukture po ceniku

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12) je začel veljati 27. 6. 2012. Na podlagi navedenega zakona bo izdan pravilnik, ki je v pripravi, s katerim bo ukrep realiziran.

Ukrep št. 9: Podrobnejša ureditev organizacije NCUP in vlog posameznih sodelujočih

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 48/12) je začel veljati 27. 6. 2012. Na podlagi navedenega zakona bo izdan pravilnik, ki je v pripravi, s katerim bo ukrep realiziran.

Poleg omenjenih ukrepov bodo v skladu s predvidenimi roki do konca leta 2012 realizirani naslednji ukrepi:

Ukrep št. 2: Elektronifikacija postopka izdaje licenc - zaradi obveznosti iz Uredbe (ES) 1071/2009 bo postavljen nacionalni elektronski register podjetij, s čimer bo podana možnost elektronske vloge za izdajo licenc ter se bodo predvidoma skrajšali postopki za pridobitev licenc

Ukrep št. 3: Vzpostavitev direktne povezave oz. vpogleda v kazensko evidenco na Ministrstvu za pravosodje - kljub tretjemu odstavku 66. člena ZUP-a, ki pravi da vlogi ni potrebo prilagati potrdil iz uradnih evidenc, ki jih vodijo upravni ali drugi državni organi, ker jih lahko pridobi oseba, ki vodi postopek, se v praksi dogaja, da stranke zaradi časovnega prihranka same pridobivanja potrdila o nekaznovanosti.

5.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

5.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja prometa realiziranih 6 ukrepov.

6 PODROČJE OKOLJA

6.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju okolja je skupno 30 ukrepov, od tega je bilo do 1. poročanja v celoti realiziranih 6 ukrepov, kar predstavlja 27 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 23 ukrepov, pri čemer je:

- 6 ukrepov v celoti realiziranih,
- za 9 ukrepov resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije teh ukrepov v načrtovanih rokih,
- za 6 ukrepov ni znano ali bodo dejansko realizirani do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe,
- za 2 ukrepa resor po izvedenih analizah predlaga spremembo oziroma črtanje.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

6.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: Odprava pošiljanja elaboratov v papirnati oblik

Ukrep se izvršuje v celoti, kjer je za to zakonska podlaga, sicer pa se izvaja tedaj, ko stranka na to pristane.

Ukrep št. 4: Poenostavitev sistema plačila okoljskih dajatev z uvedbo e-poslovanja tako, da bo zavezancem omogočeno elektronsko poslovanje s CURS-om. Omogočiti je potrebno učinkovit sistem vračanja dajatev in hkrati poenostaviti vodenje registrov na CURS in ARSO.

Ukrep št. 5: Poenostavitev spremljanja onesnaževanja okolja in izvajanje monitoringa z vzpostavitvijo okoljskega informacijskega sistema, preko katerega bodo zavezanci enostavno poročali v elektronski obliki. Vsi onesnaževalci, ki morajo poročati, poročajo v elektronski obliki.

Ukrep št. 8: Združevanje upravnih postopkov na področju ravnanja z odpadki - v okviru prenove ureditve na področju ravnanja z odpadki v skladu z Direktivo o odpadkih bodo združeni nekateri upravni postopki.

Ukrep je realiziran z uveljavitvijo Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/2011). ZVO-1 skladno z Zakonom o splošnem upravnem postopku že omogoča združevanje postopkov.

Ukrep št. 16: Ureditev baz podatkov s področja varstva okolja (po Zakonu o varstvu okolja: vode, zraka, odpadki, tla, emisije), varstva naravne in kulturne dediščine, protipoplavne zaščite), ki bodo pospešile postopke urejanja prostora, zmanjšala število nepotrebnih postopkov in očistile zakonodajo na način, da bo le - ta operativna in izvedljiva. Navedeni ukrep je že izveden, baze podatkov pa so dostopne na spletni strani ARSO.

Ukrep št. 21: Na področju ravnanja z odpadki zagotoviti zakonito izvajanje pravil o svobodni gospodarski pobudi. Namen je, da se na področju ravnanja z odpadki zagotovi zakonito izvajanje pravil o svobodni gospodarski pobudi. Potrebno je dopustiti možnost, da se s podrobnimi predpisi natančno loči med dejavnostmi in vrstami odpadkov ter določi, kje je nujno potrebna javna gospodarska služba in kje se te storitve lahko zagotovijo na trgu.

Ukrep je realiziran z uveljavitvijo novele zakona o varstvu okolja. Predlagana sprememba 149. člena bo omogočila **učinkovitejše urejanje občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja**. Vladi bo s predlagano ureditvijo dana jasnejša pristojnost, da s predpisom, izdanim na podlagi ZVO-1, podrobneje določi dejavnosti, naloge in vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet obvezne občinske gospodarske javne službe. To po drugi strani pomeni, da bo omogočena svobodna gospodarska pobuda tam, kjer je to zaradi varstva okolja in zdravja ljudi seveda sploh mogoče.

6.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 3: Poenostavitev pridobitve vodne pravice in odprava dvojnega plačila za isto pravico – vodno pravico in vodno povračilo

Poenostavitev podeljevanja vodnih pravic v obliki koncesije je realizirana z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o vodah. V zvezi s plačilom vodne pravice in vodnega povračila ne gre za isto pravico: plačilo za vodno pravico je plačilo za pridobitev te pravice, vodno povračilo pa je plačilo za rabo vode. Racionalizirati pa je treba način izvajanja Zakona o vodah glede načina plačevanja. Racionalizacija načina izvajanja Zakona o vodah glede načina plačevanja je bila v manjšem obsegu že izvedena. Potrebna bi bila racionalizacija v načinu izvajanja plačil za obe pravici (poenostavitev načina plačila z enkratnim plačilom).

Izvedel se bo prenos določenih vrst rabe vode iz koncesij na vodna dovoljenja z namenom izboljševanja poslovnega okolja z odpravo težavnih in dolgotrajnih ter dragih postopkov za pridobitev koncesije.

V praksi se je izkazalo, da je postopek podelitve koncesije preveč zamuden in predstavlja administrativno breme tako za potencialne uporabnike vode kot za organ, ki jih podeljuje. Zaradi zapletenosti postopkov podeljevanja se je tako izkazalo smiselno razmisliti o prenosu posameznih vrst rabe vode s koncesije na vodna dovoljenja. Pri tem se je sledilo tudi izkušnjam drugih evropskih držav, ki sistema koncesij ne poznajo tako široko, kakor je to v Sloveniji. Tako pozna recimo Francija samo koncesije za energetske rabe. Izkazalo se je tudi, da je podobnost dejanskih stanov pri ugotavljanju upravičenosti do rabe vode pri veliko vrstah rabe vode tako podoben, da ne upravičuje razlikovanja v postopkih za njihovo pridobitev. Vodno dovoljenje se po novem podeli za rabo vode za pristanišče in sidrišče, ne glede na to, ali je zgrajeno v javnem ali zasebnem interesu. Prav tako se vodno dovoljenje podeli za vsakršno gojenje, ne glede na to, ali gre za gojenje morskih ali sladkovodnih organizmov, oziroma ali gre za gojenje v stoječih ali tekočih vodah. Iz koncesij se izvzamejo tudi vrste rabe voda pri katerih gre za rabo vode za proizvodnjo električne energije v hidroelektrarni z instalirano močjo, manjšo od 10 MW.

Ukrep št. 10: Odprava zahteve za akreditacijo oz. nadomestitev z ustrežnejšo rešitvijo - sprememba oz. poenostavitev pogojev za seizmološkega opazovalca. Pripravljen bo Pravilnik o opazovanju pregrad, ki bo vključeval tudi realizacijo tega ukrepa.

Ukrep št. 12: Spremeniti podzakonske akte, ki opredeljujejo obveznosti zavezancev za plačilo okoljskih dajatev za obremenjevanje okolja - ustrezno naj se spremeni besedilo uredb, ki predpisujejo okoljske dajatve in zavezance, z opredelitvijo, da proizvajalci in pridobitelji do določene količine odpadkov, dane na trg, niso zavezanci za prijavo na CURS, glede vodenja evidenc, vlaganja obračunov, plačila letnega nadomestila in dajatve.

Ukrep št. 13: Urediti področje izvajanja meritev dimnih emisij - v primerih, ko je serviser opravil servis in izvedel drugo meritev, ni potrebna še tretja kontrolna meritev dimnikarja. Dimnikar naj pri svojem rednem letnem pregledu v primeru neustreznosti delovanja kurilne naprave uporabniku vroči dodatni obrazec, ki ga po opravljenem servisu in pozitivnih meritvah izpolni serviser in ga - on ali uporabnik - pošlje dimnikarskemu podjetju. Serviser s svojim podpisom in priloženim merilnim listom garantira, da naprava deluje v skladu s predpisi. S tem je postopek rednega letnega pregleda končan. S to rešitvijo naj se ustrezno dopolni Pravilnik o oskrbi malih kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov pri opravljanju javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov.

Ministrstvo je pripravilo projektno nalogo za pridobitev strokovnih podlag za pripravo tehnično-tehnološkega dela predpisa. Po pridobitvi podlag bo pripravljen osnutek Uredbe o oskrbi malih kurilnih naprav, ki bo v segmentu izvajanja pregledov o odpravi napak upošteval tudi ta vidik.

Ukrep št. 14: Potrebno izdelati karte poplavne ogroženosti – ŠTUDIJE je potrebno VPISATI V KARTO poplavne ogroženosti in zagotoviti javno dostopnost informacij. S tem bi postala poplavna uredba (Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja) nepotrebna.

Na ministrstvu pa je v dogovoru med ministrom za infrastrukturo in prostor ter ministrom za kmetijstvo in okolje že pripravljeno tudi Navodilo za vrednotenje variant z vidika poplavne ogroženosti v postopku priprave državnih prostorskih načrtov. Ocenjuje se, da se bo na podlagi ekspertnega mnenja s področja poplavne ogroženosti, ki se ga bo pripravilo v fazi študije variant v procesu priprave državnega prostorskega načrta na podlagi tega navodila, prihranilo precej javnega denarja in časa priprave, saj bo ekspertno mnenje baziralo na že obstoječih in že plačanih evidencah.

Ukrep št. 15: Vzpostaviti in javno objaviti vse vodarske evidence, saj se trenutno ne zbirajo sistematično in niso javno dostopne.

Ukrep je že izveden v Vodni knjigi, na spletnih straneh ARSO ter Atlasu okolja. Nekaj takih podatkovnih zbirk (npr. integralna karta razredov poplavne nevarnosti ali karta projektnih pretokov Q10, Q100 in Q500...), ki bi zelo razbremenile marsikateri postopek s področij urejanja prostora in graditve objektov, pa je še treba vzpostaviti in javno objaviti. Prav tako je v zaključni fazi priprava predpisa o vodnem katastru, ki bi moral predstavljati osnovno evidenco s področja upravljanja z vodami.

Ukrep št. 18: Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki (osnutek, ki je bil lani v javni razpravi, še ni sprejet) ne dovoljuje gospodarskim družbam, da se same odločijo za odvoz odpadkov komunalne javne službe iz sosednje občine, če so le-te zanje ugodnejše glede razporeda odvoza ali cene storitev; na ta način se vzpostavlja monopolni položaj posameznih občinskih

služb in onemogoča družbam (npr. hotelirjem), da sami izberejo zanje stroškovno ali na drugi način ugodnejšo storitev (npr. dodaten klic po potrebi, če je hotel obiskalo večje število gostov).

Zaradi izboljšanja in prilagoditve ureditve bodo sprejeti oz. spremenjeni tudi nekateri izvršilni predpisi s področja ravnanja odpadki. Sprejeta bo nova uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki, nova uredba o metodologiji za oblikovanje cen na področju izvajanja javnih služb in spremenjena uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo. Zadnji novela Zakona o varstvu okolja omogoča fleksibilnejšo ureditev občinskih javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov.

Ukrep št. 19: Sprememba Uredbe o uporabi ozonu škodljivih snovi in fluoriranih toplogrednih plinov pri opredelitvi minimalnih pogojev za usposobljenost oseb – izvajalcev storitev polnjenja avtomobilskih klim.

Ukrep št. 27: Natančno spremljanje pravočasnosti izdajanja dovoljenj in soglasij ter zagotoviti javnost teh podatkov na spletu.

6.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrepi 6, 7, 9, 17, 20, 24 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo (rok za realizacijo je 2013), s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajal:

- pregled pravilnikov, ki urejajo obveznost monitoringa in poročanja ter predlaganje ustreznih sprememb;
- pregled izvršnih predpisov ter predlaganje ustreznih sprememb;
- pregled predpisov o ravnanju z odpadki in predlaganje ustreznih rešitev;
- imenovana delovne skupine za pripravo predloga zakonske rešitve problematike agrarnih skupnosti. Roka za pripravo osnutka je marec 2013.

Resor je predlagal črtanje ukrepa št. 2 in št. 22.

Ukrep št. 2: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

MKO predlaga črtanje, saj ni pristojno za izvedbo ukrepa.

Ukrep št. 22: Odvzem okoljevarstvenega dovoljenja - določbo 80. člena Zakon o varstvu okolja je potrebno spremeniti na način, da bo mogoč odvzem dovoljenja kot sankcija v primeru, da pristojni organ ugotovi hujše kršitve, ki imajo za posledico hudo škodo za okolje in zdravje ljudi. Prav tako je potrebno razširiti pojem »upravljalec naprave« na »imetnik okoljevarstvenega dovoljenja«, saj so okoljevarstvena dovoljenja izdana tudi za opravljanje drugih dejavnosti (npr. družba za ravnanje z odpadno embalažo).

MKO predlaga črtanje ukrepa. Odvzem okoljevarstvenega dovoljenja je na podlagi drugega odstavka 80. člena ZVO-1 mogoč tudi v primeru, če imetnik okoljevarstvenega dovoljenja v roku, ki ga je določil pristojni inšpektor ne izvrši njegove pravnomočne odločbe o uskladitvi obratovalne naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja. Prav tako definicija upravljavca naprave ali obrata v skladu s 7.1. točko 3. člena ZVO-1 določa, da je ta oseba upravljavec tudi v primeru, če izvaja določeno dejavnost.

6.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o varstvu okolja; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Omogočena je prodaja ostanka emisijskih kuponov iz rezerve emisijskih kuponov. Učinkoviteje bo urejen javni sektor na področju izvajanja gospodarskih javnih služb, pri čemer bodo upoštevane možnosti, da se del ravnanja s komunalnimi odpadki ureja tudi v okviru proste gospodarske pobude, če to ni v nasprotju z zahtevami varstva okolja in zdravja ljudi.

Poglavitne rešitve:

- Predlagani zakon namesto razveljavitve **ostanka emisijskih kuponov** iz rezerve za nove naprave iz državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov od 2008 do 2012 predvideva njihovo **ohranitev**, saj gre praktično za finančno premoženje, s kateri država lahko razpolaga. Emisijske kupone je namreč mogoče prodati na trgu po vnaprej določeni ceni, na dražbi, prenesti v obdobje po letu 2012, ali jih razveljaviti.
- Predlagana sprememba prvega odstavka 194. člena ZVO-1 bo racionalizirala v časovnem in finančnem smislu vodenje postopkov izdaje okoljevarstvenih soglasij. Za vodenje postopkov pristojni organ bo lahko na podlagi spremenjene ureditve lahko kot projekt štel ne le idejno zasnovo, pač pa tudi druge projekte, kot jih določajo predpisi na področju graditve objektov.

6.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje s področja okolja in prostora, realiziranih 7 ukrepov.

Dodatno realizirani ukrepi, ki izhajajo iz Načrta ukrepov za OAO za leto 2011:

Ukrep št. 13: Podaljšanje roka veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja.

Sprememba: Podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja s 5 na 10 let.

Veljavnost okoljevarstvenih dovoljenj za druge naprave in za obrate (ki niso IPPC dejavnosti oz. naprave) bo s petih let **podaljšana** na deset let. Takšna rešitev bo veljala za pridobivanje teh dovoljenj od uveljavitve zakona. Imetniki obstoječih dovoljenj, izdanih z veljavnostjo petih let, bodo lahko najpozneje tri mesece pred iztekom veljavnosti dovoljenja od ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, z vlogo zahtevali spremembo njegove veljavnosti. Ministrstvo jim bo z izdajo odločbe spremenilo veljavnost dovoljenja na obdobje desetih let od začetka njegove veljavnosti, pri tem pa ne bo preverjalo, ali imetniki dovoljenj izpolnjujejo predpisane pogoje za obratovanje naprave ali obrata oz. izvajanje dejavnosti.

Takšna rešitev je utemeljena, saj ima na podlagi ZVO-1 imetnik dovoljenja obveznost prijave spremembe naprave ali obrata ali dejavnosti, pristojni organ pa mora v teh primerih ustrezno spremeniti dovoljenje. Prav tako ima pristojni organ pravico spremeniti okoljevarstveno dovoljenje po uradni dolžnosti, če so se med veljavnostjo dovoljenja spremenili predpisi, ki vplivajo na izvajanje dovoljenja.

Nekoliko drugačna je predvidena ureditev za imetnike okoljevarstvenih dovoljenj za obratovanje komunalnih in skupnih čistilnih naprav. Ministrstvo bo tem **spremenilo veljavnost že izdanih dovoljenj** le do roka, do katerega se morajo prilagoditi Uredbi o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Ur. l. RS, št. 45/07, 63/09 in 105/10).

Ukrep št. 17: Sprememba načina podelitve vodne pravice v obliki vodnega dovoljenja.

Sprememba: Racionalizacija postopkov izdaje vodnega dovoljenja.

Poenostavitev postopka podelitve vodnega dovoljenja za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe

Z novim modelom je odpravljena administrativna ovira s tem, da se vodno dovoljenje za posebno rabo vode za osebne potrebe, izdano fizični osebi, prenese na vsakokratnega lastnika oskrbovane nepremičnine. Vodno dovoljenje se prenese avtomatično, s pridobitvijo lastninske pravice po samem zakonu. S tem so odpravljene težave s spremembami lastništva oskrbovanega objekta. Tako je bilo do sedaj potrebno ob vsakokratni menjavi lastnika pridobiti novo vodno dovoljenje.

Vodna dovoljenja za dve vrsti rabe (za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe) se podeli na oskrbovani objekt in ne več za fizično osebo. S tem so odpravljene težave s spremembami lastništva oskrbovanega objekta. Tako je bilo do sedaj potrebno ob vsakokratni menjavi lastnika pridobiti novo vodno dovoljenje.

Odpravljena je tudi administrativna ovira v primeru prenehanja vodnega dovoljenja za dve vrsti rabe, to je za lastno oskrbo s pitno vodo in pridobivanje toplote v enostanovanjski stavbi za lastne potrebe, zaradi smrti fizične osebe, saj se vodna pravica po novem podeli na oskrbovani objekt in ne več na fizično osebo.

Nadalje se s predlaganimi spremembami zagotovi prenos določenih vrst rabe vode iz koncesij na vodna dovoljenja in s tem doprinese k izboljševanju poslovnega okolja z odpravo težavnih in dolgotrajnih ter dragih postopkov za pridobitev koncesije.

S poenostavitvijo postopka prenosa vodnih pravic pri podeljevanju vodnih pravic (koncesije) se odpravi težave zaradi nedorečenosti postopka, ki v praksi povzroča zamik ali celo odvrčanje od investicij na področju rabe vode.

Zaradi predlaganih sprememb zakona se bo zmanjšalo administrativno breme in obveznosti strank vezane na vlaganje vlog za podelitev vodne pravice za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo, ki se s predlaganimi spremembami nadomesti z registracijo.

Ukrep št. 20: Racionalizacija informacijskih obveznosti.

Sprememba: Odprava vodenja evidenc pod določeno mejo.

Priporočila MPJU:

Zakonodajno področje okolja in prostora (700 predpisov) je potrebno celovite prenoviti (to že predvidevajo sprejeti ukrepi), še posebej so problemi na področju izvajanja okoljske zakonodaje (vode, odpadki...) in problematično izvajanje postopkov na Agenciji RS za okolje (dolgotrajni postopki na področju izdajanja različnih dovoljenj). **Potrebno je zagotoviti kvalitetno, učinkovito in hitro odločanje v upravnih postopkih. Če želimo pohitriti postopke pridobitve gradbenih dovoljenj, je potrebna paketna obravnava celotnega področja okoljske in prostorske zakonodaje. V paketu so pomembni zakoni.**

7 DELOVNO PRAVNO PODROČJE

7.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na delovno pravno področju je skupno 20 ukrepov, od tega je bil do 1. poročanja realiziran 1 ukrep, kar predstavlja 5 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 17 ukrepov, pri čemer je 1 ukrep realiziran, za 8 ukrepov resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije v načrtovanih rokih, glede 6 ukrepov pa ni znano ali bodo dejansko realizirani do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 2.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

7.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 8: Posredovanje dokazil in podatkov za uveljavitev pravice do povračila prispevkov delodajalca le v delu, v katerem jih Zavod RS za zaposlovanje ne more pridobiti po uradni dolžnosti (ZZZPB).

Omenjena pravica ni več urejena v zakonu in je od 1. 1. 2011 dalje ni več mogoče uveljavljati.

7.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Delodajalce pri iskanju novih delavcev razbremeniti administrativnih opravil glede prijave potrebe po delavcu.

Izvedba predvidena v predlogu novele ZUTD -pogajanja s socialnimi partnerji še potekajo.

Delodajalec mora Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje prijaviti vsa prosta delovna mesta ali vrsto dela, razen kadar sklepa novo pogodbo o zaposlitvi za določen ali nedoločen čas za isto delovno mesto ali vrsto dela z že zaposlenim delavcem ali kadar se po zakonu, ki ureja delovna razmerja in po zakonu, ki ureja trg dela, sklene pogodba o zaposlitvi brez javne objave.

Ukrep št. 6: Odprava obveznosti posredovanja fotokopije izdane napotnice Inšpektoratu RS za delo.

Še vedno se za posredovanje začasnih in občasnih del dijakom in študentom uporabljajo določbe 6. člena poglavja II. Posredovanje zaposlitev in posredovanje dela Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. [107/06](#) – uradno prečiščeno besedilo, [114/06](#) – ZUTPG, [59/07](#) –ZŠtip in 51/10 – odločba US), in sicer do začetka uporabe zakona, ki bo urejal posredovanje začasnih in občasnih del dijakom in študentom.

Ukrep št. 7: Možnost enkratnega poročanja skupaj z letnim poročilom o opravljenih spremembah tekom leta (Zakon o urejanju trga dela). Delodajalec mora letno poročati ministrstvu, pristojnemu za delo, o obsegu svojega poslovanja na način, ki ga predpiše minister, pristojen za delo. Delodajalec mora poročati o svojem delu in sproti javljati vse spremembe glede izpolnjevanja kadrovskih, organizacijskih, prostorskih in drugih pogojev, ki lahko vplivajo na izvajanje dejavnosti. Delodajalec mora na zahtevo ministrstva, pristojnega za delo, kadar koli posredovati zahtevane podatke oziroma pojasnila.

Delna izvedba predvidena v predlogu novele ZUTD (ostaja poročanje o izpolnjevanju pogojev ter poročanje na zahtevo MDDSZ) - pogajanja s socialnimi partnerji še potekajo.

Ukrep št. 9: Spremenjena tehnika postopkov pri subvencioniranju študentske prehrane. ŠOS bo EMŠO študentov pošiljal na ZZS, ta pa bo ŠOS-u vrnil EMŠO skupaj s podatkom ali je študent upravičen do subvencionirane študentske prehrane ali ne. Torej MDDSZ ne bo več posrednik pri posredovanju podatkov.

Novela Zakona o subvencioniranju študentske prehrane ni bila sprejeta, zato se ta ukrep še ni uveljavil.

Ukrep št. 12: Učinkovitejše in enostavnejše izvajanje informacijskih obveznosti delodajalca in možnost uporabe elektronske poti.

Določene spremembe na tem področju prinaša nov Zakon o delovnih razmerjih - pogajanja s socialnimi partnerji še potekajo.

Za izvajanje obveznosti delodajalcev do zaposlenih in sindikatov ter delavskih predstavništev je tudi z zakonskimi podlagami, upošteva pomen, pravne posledice, informacijsko podporo pri delodajalcu kot tudi dogovore med delodajalcem in delavskimi predstavništvimi primerno in potrebno določiti možnost za uporabo elektronskih poti.

Ukrep št. 15: Modernizirati delovno zakonodajo v smeri večje fleksibilnosti, konkurenčnosti in socialne varnosti.

Določene spremembe na tem področju prinaša nov Zakon o delovnih razmerjih - pogajanja s socialnimi partnerji še potekajo

Poenostavitev postopkov sklepanja in odpovedi delovnega razmerja, disciplinskih postopkov, postopkov inšpekcijskega nadzora in sodnega varstva, kar bo prispevalo k povečanju učinkovitosti delovno pravnega varstva.

Ukrep št. 17: Za uspešen boj proti delu na črno in sivi ekonomiji bi bilo potrebno sprejeti nov ZPDZC ter zagotoviti dejavno sodelovanje vseh organov pri odkrivanju in preprečevanju dela in zaposlovanja na črno.

V pripravi je novela ZPDZC.

Ukrep št. 20: Zagotovitev možnosti ugotavljanja osnove za odmero denarnega nadomestila, določene v 61. členu ZUTD, na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev, ki jih zavezanci posredujejo davčnemu organu na predpisanih obrazcih (REK obrazci).

Izvedba predvidena v predlogu novele ZUTD - pogajanja s socialnimi partnerji še potekajo.

Predlog dopolnitve tega člena je v poenostavitvi postopka in odpravi administrativnih ovir ter tudi v določitvi načina ugotavljanja osnove za denarno nadomestilo. ZRSZ si prizadeva, da bi čim prej vzpostavil izmenjavo podatkov z DURS in nadomestil obstoječi način ugotavljanja povprečne plače na osnovi izdanih potrdil izplačevalcev z izmenjavo podatkov REK obrazcev z DURS.

Namen dopolnitve ZUTD je v zagotovitvi zakonske podlage za način ugotavljanja osnove (podatki izplačevalcev osebnih dohodkov in uradnimi podatki, posredovanimi na obrazcih REK davčnemu organu, se lahko razlikujejo) in tudi v prihrankih pri izdatkih za socialne transferje, saj bodo denarna nadomestila odmerjena od osnov, od katerih so bili dejansko odvedeni

prispevki za socialno varnost, kar je tudi eden od osnovnih principov sistema zavarovanja za primer brezposelnosti.

7.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Resor predlaga črtanje ukrepa št. 2: Omejitev dostave Zavodu RS za zaposlovanje vabil in napotnic, ki jih datumsko potrdi delodajalec.

MDDSZ pojasnjuje, da se delodajalci svobodno odločajo za sodelovanje z zavodom v procesu posredovanja delavcev. Tisti, ki se za to odločijo, jim zavod posreduje seznam izbranih in ustreznih kandidatov, pri čemer je število omejeno na največ 5 kandidatov, izjemoma več na izrecno željo delodajalca. Posredovan seznam ni administrativno breme za delodajalca, saj mu omogoča, da naveže kontakt z osebami iz seznama. Po opravljenem razgovoru pa glede na izid izbire opcije, kot npr. je/ni odklonil zaposlitev, ima/nima ustreznih kompetenc, ipd.. Povratna informacija delodajalca zavodu omogoča stalno izboljševanje kakovosti te storitve in izvajanje zakonskih določb, ki se nanašajo na aktivno iskanje zaposlitve. Tudi potrjevanje napotnic kandidatom, ki so se zglasili na razgovor, ne more pomeniti posebnega bremena, saj zahteva le vpis v naprej pripravljen formular.

7.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ZPKEU; datum sprejetja v DZ: 20.7.2012

Poglavitne rešitve:

Državljeni tretjih držav, ki so visokokvalificirani ali imajo status osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, ali so rezidenti za daljši čas ali državljani EU in njihovi družinski člani, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, bodo imeli možnost priznavanja poklicne kvalifikacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti po postopkih, ki veljajo za evropske državljane, vzpostavljenih na podlagi Direktive 2005/36/ES. Omenjeni postopki priznavanja so poenostavljeni, in sicer krajši in cenejši kot običajni v nacionalni zakonodaji.

7.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva, pristojnega za delo, družino in socialne zadeve, realiziranih 14 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da je zadnje stanje na področju **Zaposlovanja** izredno slabo, saj smo bili v letu 2007 izmed 185 držav uvrščeni na **162. Mesto**.¹⁰

To je posledica izredno togega sistema delovno pravne zakonodaje, zapletenih, dolgotrajnih in administrativno obremenjujočih postopkov, zato je potrebno **pospešiti** in **čim bolj kvalitetno** realizirati ukrepe za zmanjšanje zakonodajnih bremen na delovnopravnem področju, ki predstavlja enega izmed bolj normativno obremenjujočih področij za poslovne subjekte in

¹⁰ Od leta 2008 dalje Svetovna banka v analizah ne spremlja več področja delovno pravne zakonodaje

državljanke ter je ključnega pomena za izboljšanje konkurenčnosti gospodarstva. Nujnost čimprejšnje izvedbe reforme trga dela je zato več kot potrebna.

Kot primer lahko navedemo, da se je s preveritvijo učinkovitosti implementacije nove zakonodaje ugotovilo, da je novela Zakona o varnosti in zdravju pri delu samozaposlenim, mikro in malim podjetjem prinesla vrsto poenostavitev. Z omenjenim pa so subjekti **zelo slabo seznanjeni in poenostavitev v praksi dejansko zelo redko uporabljajo**. Zaradi neseznanjenosti s predpisi in posledično nepoznavanjem sprememb, se poslovni subjekti na področju varnosti in zdravja pri delu večinoma ravna po prejšnji bolj administrativno obremenjujoči zakonodaji.

Na podlagi zgoraj omenjenih dejstev se ugotavlja, da:

- kljub možnosti, da samozaposlenim v primeru, da je delo ocenjeno brez tveganj, zaradi česar ni potrebno izdelati izjave o varnosti z oceno tveganja, veliko subjektov le-to da izdelati zunanjim podjetjem, čeprav jo poslovni subjekti glede na naravo dejavnosti sploh ne potrebujejo. Kot pomoč poslovnim subjektom pri izdelavi izjave o varnosti, kot tudi pri izdelavi ocene tveganja, bi jim zelo koristilo spletno orodje OIRA, ki ga Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve še vedno ni uvedlo;
- čeprav zakon izrecno določa, da samozaposlenim ni potrebno opravljati zdravstvenih pregledov, se ugotavlja, da je večina samozaposlenih v postopku registracije podjetja opravila zdravniške preglede, pri čemur je ocenjeno, da poslovnim subjektom nastaja nepotreben strošek (v povprečju 100 eur);
- zakon omogoča možnost delodajalcem, da samostojno opravljajo naloge s področja varnosti in zdravja pri delu, vendar se v praksi izkazuje, da subjekti še vedno v večini primerov prepustijo izvedbo zagotavljanja varnosti zunanjim strokovnim subjektom;
- čeprav zakon odpravlja vodenje posebnih evidenc, v večini primerov delodajalci še vedno vodijo posebne evidence po prejšnjem predpisu;
- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje še vedno nista sprejeli Pravilnika o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev, ki bo določil vrsto zdravstvenih pregledov, način, obseg in roke opravljanja pregledov ter Pravilnika o organizaciji, materialu in opremi za prvo pomoč na delovnem mestu.

Priporočila MPJU:

- **V skladu s spremembami Zakona o varstvu in zdravju pri delu, so potrebni implementacijski ukrepi**, predvsem pa izvedbeni akti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstva za zdravje (evalvacija ukrepov se že izvaja).
- **Področje pridobivanja delovnih in bivalnih dovoljenj** (MDDSZ in MNZ) je administrativno zapleteno in potrebno je ponovnega pregleda možnih razbremenitev. Posebno pozornost je potrebno nameniti poenostavitvi postopkov pridobivanja bivalnih dovoljenj (prijava) za EU državljane.

8 PODROČJE SOCIALE

8.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

V obdobju julij - september 2012 ni bilo realiziranih ukrepov. Skupno je na področju 8 ukrepov.

Na področju sociale so v letu 2012 za realizacijo predvideni 3 ukrepi, pri čemer za 2 ukrepa v tem trenutku še ni znano ali bosta dejansko realizirana do konca 2012, saj za ta ukrepa ni podanega pojasnilo o stanju izvedbe, medtem ko za 1 ukrep resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije v načrtovanih rokih

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

8.1.1 Realizirani ukrepi

8.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: Državljanke razbremeniti pri vsakoletnem ponovnem vlaganju zahtevkov za dodeljevanje pravic, kot je recimo pravica do otroškega dodatka z avtomatsko izdajo odločbe.

Pripravila se bo analiza delovanja sistema podeljevanja socialnih transferjev, ki bo zajemala tudi možnosti avtomatizacije posameznih korakov v procesu vloge in izdaje odločb.

Ukrep št. 3: Poenostavitev pridobivanja podatkov. Neposredno pridobivanje podatkov o zaposlitvi in o plači oziroma osnovi, od katere so bili obračunani prispevki za starševsko varstvo od DURS s strani strokovnih delavcev CSD na področju starševskega varstva.

Spremembe na tem področju bo vseboval nov Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih, ki je v pripravi, predvidoma bo sprejet v letu 2013.

Ukrep št. 4: Poenostavitev postopkov omogočanja uporabe elektronske poti pri pravici do izrabe prenesenega dopusta - obvestilo delodajalca.

Spremembe na tem področju bo vseboval nov Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih, ki je v pripravi, predvidoma bo sprejet v letu 2013.

8.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Na področje je prenesen ukrep št. 7, ki je bil prvotno na področju zdravja:

Vzpostavitev avtomatizma pri prijavi v obvezno zdravstveno zavarovanje na občini stalnega prebivališča.

Na podlagi pojasnila MZ, MPJU predlaga, da se omenjen ukrep premakne iz področja zdravja na področje sociale, saj se je s 1.1.2012 pristojnost vlaganja prijav za zavarovance iz 21. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ prenesla iz občin na Centre za socialno delo (30. člen ZUPJS).

8.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

8.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bil na področju sociale realiziran 1 ukrep.

Na področju uveljavljanja pravic iz javnih sredstev je potrebna sistemska sprememba načina dodeljevanja teh pravic na način, da se pravice dodeljujejo avtomatično brez vsakoletnega vlaganja novih zahtevkov s strani upravičencev. Organ, ki odloča o pravici, bi vsako leto samo preveril dejansko stanje o izpolnjevanju pogojev za ohranitev pravice.

V zvezi s tem izpostavljamo najbolj pogosto uveljavljeno pravico do otroškega dodatka. Ker gre pri tem za pravico, ki jo mora posameznik uveljaviti oziroma **obnoviti vsako leto**, bi bilo smiselno **po posredovani prvi vlogi** uvesti avtomatično izdajanje informativnih izračunov vsaj do dopolnjenega **15 leta starosti** (zaključek osnovne šole). Strokovnim delavcem na CSD pa posledično omogočiti, da bi lahko samostojno preverili dejansko stanje in izdajali odločbe glede pravic do otroškega dodatka, ne da bi morali posamezniki pri tem karkoli storiti.

Z omenjeno implementacijo predlaganega sistema bi se razbremenili državljani (tako v času kot konkretnih stroških), bistvena razbremenitev pa bi se zgodila tudi pri delu javnih uslužbencev.

Priporočila MPJU:

Nujna je **sprememba zakonodaje, ki ureja pridobivanje socialnih pravic in delo centrov za socialno delo**. Trenutna situacija je nevzdržna, saj postopki pretirano in po nepotrebnem bremenijo tako javno upravo kot tudi državljane. Priporočamo uvedbo modela po vzoru dohodnine in »informativnih izračunov« po uradni dolžnosti. Vloge kot so znižano plačilo vrtca, otroški dodatki in podobno, ne bi bilo potrebno vlagati vsako leto. S spremembo bi pomembno prihranili tako na strani javne uprave, obenem pa bi razbremenili državljane.

9 PODROČJE ZDRAVJA

9.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju zdravja je skupno 24 ukrepov, od tega je bil do 1. poročanja realiziran 1 ukrep, kar predstavlja 4 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 15 ukrepov, pri čemer je:

- 1 ukrep realiziran,
- realizacija 4 ukrepov je predvidena v letu 2013 (ukrepi št. 5, 8, 9 in 24),
- za 6 ukrepov resor izvaja aktivnosti v smislu realizacije teh ukrepov v načrtovanih rokih,
- za 4 ukrepe pa resor navaja, da spremembe niso predvidene s časovnico izvedbe.

Ukrep št. 7 se na podlagi pojasnila MZ prenese iz področja zdravja na področje sociala, saj se je s 1.1.2012 pristojnost vlaganja prijav za zavarovance iz 21. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ prenesla iz občin na Centre za socialno delo (30. člen ZUPJS). Poudarjamo, da bodo zaradi premika ukrepa potrebna dodatna usklajevanja s pristojnim organom.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

9.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 4: Poenostavitev pri uveljavljanju pravice do spremstva otroka - pediater bo ugotavljal začasno zadržanost od dela ne le zaradi nege otroka, temveč tudi zaradi spremstva otroka (do sedaj o tem osebni zdravnik).

Realizirano dne 12. 7. 2012, ko je začela veljati sprememba 175. člena Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 49/12). Ta določa, da osebni otroški zdravnik, poleg začasne zadržanosti od dela zaradi nege, ugotavlja tudi začasno zadržanost od dela zaradi spremstva otroka.

9.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 13: Standardizacija izvajanja internega strokovnega nadzora - notranji nadzor bo zajemal nadzor nad strokovnostjo, kakovostjo in varnostjo dela pri izvajalcih, nadzor nad izvajanjem predpisov s področja opravljanja zdravstvenene dejavnosti in področjem materialnega poslovanja. S pravilnikom bo določen enoten postopek izvajanja nadzorov. Vzpostavila se bo tudi evidenca notranjih nadzorov.

Ukrep št. 16: Informatizacija vodenja evidence o izvajanju dela preko polnega delovnega časa.

Ukrep št. 17: Dovoljenje za izvajanje zdravstvene dejavnosti in postopek verifikacije prostorov in opreme - na področju izdaje dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti in izvedbe verifikacije izvajalcev zdravstvene dejavnosti (prostorov in opreme, kadar so le-ti potrebni za izvajanje zdravstvene dejavnosti) se predvideva združitev obeh postopkov. Vlagatelj bo s tem ko vloži zahtevo za izdajo dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti, avtomatično sprožil tudi izvedbo postopka verifikacije.

Ukrep št. 18: Vpis in izbris v register izvajalcev zdravstvene dejavnosti/ vpis in izbris v register zdravstvenih delavcev - po izdaji dovoljenja za izvajanje zdravstvene dejavnosti bo ministrstvo

po uradni dolžnosti vpisalo vlagatelja v register izvajalcev zdravstvene dejavnosti. Prav tako bo ministrstvo ali pristojna zbornica, ki ji bo na posameznem področju zdravstvene dejavnosti podeljeno javno pooblastilo ter IVZ po uradni dolžnosti v register zdravstvenih delavcev vpisalo podatke za zdravstvene delavce.

Ukrep 19: Licenca za samostojno opravljanje poklica - za posamezne zdravstvene delavce se predvideva trajna licenca ter tako imenovani licenčni izpiti, ki se bo pri ministrstvu ali pristojni zbornici opravljal predvidoma vsakih pet, za ostale se pridobitev licence več ne predvideva (samo vpis v register).

9.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 1, 5, 6, 8, 9, 24 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajal:

Ukrep št. 1: Poenostavitev postopka podaljševanja veljavnosti zdravstvenega zavarovanja za šolajoče

Elektronsko posredovanje podatkov ZZS še ni omogočeno zaradi razlogov na strani univerz in MIZKŠ, pr. podlaga za povezovanje zbirk je bila z ZUJF dana v ZZVZZ (deseti odstavek 79.b člena)

Ukrep št. 5: Uvedba elektronske poti ter druge poenostavitve pri uveljavljanju pravice do medicinsko tehničnih pripomočkov.

Pravne podlage za uvedbo elektronske obnovljive naročilnice ja ZZS že zagotovil s spremembami Pravil OZZ in sicer z dopolnjenim drugim odstavkom 216. člena ter dopolnjenim četrtem odstavkom 213. člena. Skladno z navedenim ZZS trenutno pripravlja rešitve za uvedbo elektronske obnovljive naročilnice za dva sklopa medicinskih pripomočkov (za inkontinenco ter MP za sladkorne bolezni). Zaradi prednostnih nalog uvedbe projekta Izdatki, pa je plan realizacije tega prestavljen v leto 2013.

Ukrep št. 8: Uvedba elektronske poti v zvezi z razvrstitvijo zdravil in živil za posebne zdravstvene namene na liste (elektronsko vlaganje vlog ter izgradnja sistema, ki bo to podpiral).

Še v letu 2012 se predvideva sprememba Pravil OZZ, s katerim se bo spremenilo zavezanca za prijavo družinskega člana. Predviden pričetek uporabe spremenjene določbe Pravil je 01.06.2013 (od sprejetja spremembe Pravil do začetka njene veljave mora Zavod vzpostaviti potrebno informacijsko podporo, za izvajanje urejanja zavarovanja po uradni dolžnosti že prijavljenega družinskega člana po nosilcu zavarovanja). Način vlaganja prijave v zavarovanje trenutno ostaja nespremenjen, in sicer v papirni obliki – neposredno pri okemcu prijavno odjavne službe ZZS ali po pošti.

Ukrep št. 9: Poenostavitev postopkov za nadzor nad uveljavljanjem pravic in obveznosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja

Z realizacijo projekta Izdatki bo ZZS v celoti pridobival e-podatke za potrebe nadzora. Izvajalcem ne bo potrebno pošiljati ločenih specifikacij, ker bodo le-te vključene v elektronske dokumente za obračun. Papirne dokumente bodo nadomestili elektronski dokumenti. Projekt poteka po zastavljenem terminskem načrtu. Načrtovana je uvedba rešitev projekta s 1.1.2013 za vse izvajalce..

Ukrep št. 24: Registracija homeopatskih zdravil (sprememba Zakona o zdravilih) Zakon o zdravilih ne omogoča pridobitve dovoljenja za promet s homeopatskimi zdravili po poenostavljenem postopku, če so na ovojnicah in v navodilih za uporabo navedeni zdravilni učinki oziroma terapevtske indikacije ali informacije, ki se na te nanašajo (večkomponentna homeopatska zdravila). Zakon je potrebno spremeniti tako, da predlagatelju ne bo potrebno predložiti pred kliničnih in kliničnih preizkusov za homeopatsko zdravilo, če na podlagi ustreznih referenc in strokovnih publikacij iz držav članic EU, izkaže, da je njegova uporaba varna in da so njegove sestavine dobro znane in uvedene v uporabo.

Navedba terapevtskih indikacij predstavlja transparentnost, obveščenosti in varnost posameznika, v smislu dostopnosti alternativ in boljše preventive pa vodi tudi v zmanjšanje stroškov zdravljenja s klasičnimi zdravili (zmanjševanje obremenjenosti ZZS).

V pripravi je nov Zakon o zdravilih. Rok za sprejem zakona je julij 2013.

9.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

9.3 Ocena realizacije programa »minus 25 %« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju zakonodaje, ki je v pristojnosti ministrstva za zdravje, realiziranih 12 ukrepov.

V povezavi z delovno pravnim področjem je potrebno izpostaviti, da Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za zdravje še vedno nista sprejela Pravilnika o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev, ki bo določil vrsto zdravstvenih pregledov, način, obseg in roke opravljanja pregledov ter Pravilnika o organizaciji, materialu in opremi za prvo pomoč na delovnem mestu, s katerim bi bile dokončno izvedene predvidene poenostavitve na tem področju.

Priporočila MPJU:

Na področju zdravja je potrebno poenostaviti in predvsem poceniti postopke izdaje registracije zdravil (vključno s homeopatskimi) in realizirati projekt e-zdravje. Nujne so tudi spremembe na področju licenciranja zdravstvenih dejavnosti (medicinske sestre – ukrep št. 19).

10 PODROČJE PRAVOSODJA IN JAVNE UPRAVE

10.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju pravosodja in javne uprave je skupno 16 ukrepov, od tega je bil do 1. poročanja realiziran 1 ukrep, kar predstavlja 6 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 6 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bosta 2 ukrepa dejansko realizirana do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

10.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 5: Odprava odplačnih služnosti

Realiziran ukrep. Pripravljen je člen v ZUJF, ki se tiče obojestranske neodplačne služnosti na stvarnem premoženju med lokalnimi skupnostmi in državo.

10.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 6: Proučitev in ureditev možnosti vlaganja ZK predlogov s strani občin tako, da bodo stroški za občine čim manjši brez potrebe po ustanavljanju občinskih pravobranilstev

Realizacija ukrepa je pripravljena v okviru Predloga zakona za uravnoteženje javnih financ občin. Predlagana je manjša dopolnitev Zakona o zemljiški knjigi (ZZK-1) v delu, ki ureja vlaganje zk predlogov in pretvorbo zasebnih listin, ki so podlaga za ta predlog. Po predlagani dopolnitvi ZZK-1 bodo občine same pretvarjale zasebne listine v elektronsko obliko in jih hranile do pravnomočne odločitve sodišča. Predlog zakona je bil 16.10.2012 posredovan Službi Vlade za zakonodajo v strokovno usklajevanje.

Ukrep št. 10: Sprememba organizacije upravnega sodstva z namenom racionalizacije in optimizacije delovanja upravnega sodstva. V tem okviru proučitev možnosti za ukinitvev oddelkov Upravnega sodišča v Mariboru, Novi Gorici in Celju.

V okviru priprave novele Zakona o upravnem sporu (ZUS-1B), ki je trenutno v obravnavi v DZ, je bila preučena tudi možnost spremembe organizacije upravnega sodstva z možnostjo ukinitvev zunanjih oddelkov Upravnega sodišča. Ugotovljeno je bilo, da Upravno sodišče RS sodi na zunanjih oddelkih v Celju (2 sodnika), Novi Gorici (3 sodniki) in Mariboru (5 sodnikov). Zunanji oddelki sodijo na sejah, praviloma štirikrat mesečno. Od skupnega števila vseh zadev v lanskem letu (2011) je odpadlo na sedež sodišča v Ljubljani 61,7% zadev, zunanji oddelek v Mariboru 16,4 % zadev, zunanji oddelek v Celju 7,6 % zadev in zunanji oddelek v Novi Gorici 14,3 % zadev. Glede na navedeno statistiko reševanja zadev in proračunsko obremenitev je bilo sprejeto stališče, da je trenutno ustrežnejše, če zunanji oddelki ostanejo. Pomemben razlog, ki je vodil v to odločitev, je tudi vidik strank da dostopa do sodišča.

10.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrepi št. 1, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 15, 16 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajalo:

- v pripravi Predlog zakona o nepremičninskih evidencah, ki ureja vodenje in vzdrževanje nepremičninskih evidenc, dostop do podatkov iz nepremičninskih evidenc in ker se pristojnosti ministra za pravosodje s predlogom zakona prenašajo na ministra, pristojnega za evidentiranje nepremičnin (Ministrstvo za infrastrukturo in prostor), predlagamo, da se nosilec ukrepa MPJU nadomesti z nosilcem MzIP;
- spremembe notarske tarife so v postopku sprejemanja in po prvih ocenah gre za **15 odstotno znižanje tarife**, predvsem v delu, ki se nanaša na overitve v postopkih nakupa in prodaje nepremičnin;
- MPJU pripravlja novelo ZFPPIPP;
- MPJU je pristopilo k projektu priprave celovite prenove Sodnega reda;
- V okviru priprave podlag predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju, ki je za obravnavo na seji Vlade Republike Slovenije predviden do 31. 12. 2012, MPJU preučuje možnost poenostavitve postopka za podaljšanje pravice do preživnine na sodišču z določitvijo daljšega roka zavarovanja;
- MPJU je pričelo z analizo sistema brezplačne pravne pomoči po ZBPP;
- MPJU je maja 2012 zaprosilo Odvetniško zbornico Slovenije (OZS), Notarsko zbornico Slovenije (NZS), Zbornico izvršiteljev Slovenije (ZIS) in Zbornico upraviteljev Slovenije (ZUS) za izvedbo ankete med njihovim članstvom v zvezi z vprašanjem, ali se člani strinjajo z obveznim članstvom v zbornici. Člani OZS in NZS obvezno članstvo 100% podpirajo. Ukrep je še v fazi preučevanja;
- V pripravi sta noveli Zakona o sodiščih in Zakona o sodniški službi, ki uvajata spremembe zakonodaje, povezane s sodnim menedžmentom, oziroma upravljanjem sodišč;
- V pripravi sta noveli Zakona o sodiščih in Zakona o sodniški službi, ki uvajata spremembe zakonodaje, povezane s sodnim menedžmentom, oziroma upravljanjem sodišč. Spremembe bodo pripomogle k hitrosti in kakovosti sojenja.

10.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

10.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju pravosodja realiziranih 22 ukrepov.

Iz analize Svetovne banke »Doing Business« izhaja, da smo kljub vloženim naporom za izboljšanje stanja v preteklih letih, še vedno ostajamo slabi na področju registracije nepremičnine (zemljiška knjiga), kjer se je stanje sicer malce izboljšalo, še vedno pa dosegamo dokaj slab rezultat in **sicer 79. mesto (pred uvedbo e-ZK, 99. mesto). Nujno potrebno je izvesti evalvacijo učinkov novele Zakona o zemljiški knjigi, ki je uvedla e-zemljiško knjigo. Če se bo ugotovilo, da prvotni cilji spremembe zakona niso bili doseženi, bodo nujne spremembe.**

Pomembne pohitritve postopkov je potrebno uvesti tudi na področju stečajev, zato je nujna takojšnja sprememba »insolvenčne« zakonodaje. MPJU je pripravilo tudi spremembe notarske tarife in tako izvedlo povprečno 15 odstotno znižanje tarife. Dodatne sistemske spremembe

tarife so še potrebne, vendar bodo te izvedene skupaj s prenovo sistema delovanja notarske dejavnosti.

V juniju letošnjega leta je bila v Državni zbor vložena tudi novela ZUP, ki pa je bila kasneje umaknjena. Menimo, da je potrebno pripraviti celovitejši paket sprememb in ponovno proučiti možnost izenačitve notarskih in upravnih overitev. Uvesti je potrebno tudi spremembe, ki bodo vplivale na vzpostavitev bolj prijaznega odnosa javne uprave do državljanov (javna uprava brez nepotrebnih obrazcev).

MPJU predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom:

Sprememba zakona o dedovanju na področju problematike kaducitet.

Trenutno stanje:

V primeru prezadolženih zapuščin (največ primerov, saj se le redko zgodi, da je zapustnik res brez dedičev) RS dejansko ureja pravna razmerja prezadolženih zapustnikov, ker dediči tega nočejo. Dediči se najprej odpovejo dedovanju, ko pa premoženje preide v last RS, se ta ukvarja z vsemi upniki pokojnega, med katerimi so večkrat tudi dediči, ki so se dedovanju odpovedali. Omenjeno povzroča razpršenost premoženja po celi državi, ki je navadno v slabem stanju. Premično premoženje se išče s pomočjo UE, mestnih redarstev, policijskih postaj, svojcev zapustnika, nastajajo težave s skladiščenjem tovrstnega premoženja, RS za tovrstno premoženje nima predpisanih pravil iskanja, skladiščenja, popisovanja, nima primernih prostorov niti službe, ki bi se ukvarjala s tem. Dejansko stanje nepremičnega premoženja na terenu ni poznano.

Posledica je veliko administrativnega dela, stroški nujnega vzdrževanja, stroški tekočih obveznosti, stroški s plačevanjem zahtevkov za skladiščenje, ipd..

Poleg tega je zaradi prezadolženosti zapustnikov v teku veliko številnih izvršilnih postopkov, stečajev zapuščine ter pravnih. Za poplačilo zapustnikovih dolgov je potrebno najprej premoženje prodati, nato pa sklepati sodne ali izvensodne poravnave, kar povzroča veliko administrativnega ter pravnega dela, ter visoke stroške postopkov (npr. le strošek za začetek postopka stečaja zapuščine znaša cca 2300,00 evrov, ki ga RS ne dobi vrnjene).

MPJU predlaga možne rešitve:

- Prenos neobremenjene zapuščine brez dedičev na samoupravne lokalne skupnosti.
- Nemožnost odpovedi dedovanja v primeru zadolžene zapuščine (v tem primeru sodišče oziroma notar seznaniti dediče z možnostjo predlagati uvedbo stečaja zapuščine).
- V primeru prenosa zapuščine na RS, naj le-ta odgovarja za terjatve zapustnikov samo s prevzetim premoženjem.
- Sodišče oziroma notar naj opravi natančen popis premoženja in ga tudi oceni.
- Če je zapuščina zadolžena, sodišče oziroma notar po uradni dolžnosti predlaga uvedbo stečaja zapuščine in s prenosom premoženja na RS počaka, dokler se stečajni postopek ne zaključi.

Priporočili MPJU:

- Potrebno je izvesti **evalvacijo sprememb zakona o zemljiški knjigi** (e-ZK) in tako preveriti dejanske učinke v praksi. Problematici so tudi ločeno vodeni dvotirni postopki na področju evidentiranja nepremičnin. **Nujno je povezovanje evidenc zemljiške knjige in zemljiškega katastra**, vzpostavitev enotnih vstopnih točk in odprava dvojnosti vodenja nepremičninskih podatkov. Potrebno je izvesti tudi ukrepe za pohitritev postopkov vpisov sprememb v zemljiški kataster in kataster stavb v kritičnih okoljih.
- V skladu z že predvidenimi ukrepi, je potrebno **spremeniti insolvenčno zakonodajo** (pohitritev postopkov stečajev).

11 PODROČJE IZOBRAŽEVANJA

11.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju izobraževanja je skupno 6 ukrepov, od tega je bil do 1. poročanja realiziran 1 ukrep, kar predstavlja 17 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 5 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bo 1 ukrep dejansko realiziran do konca 2012, saj za ta ukrep ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

11.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 4 (poročilo: področje PROMETA – ukrep št. 4)

11.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep 1: Postopno doseganje prostorskih normativov vrtcev

Postopnost je trenutno s pravilnikom predvidena do 1. 9. 2013, bo pa potrebno ta rok še podaljšati, saj zaradi pomanjkanja sredstev prostorski pogoji v vseh občinah še niso vzpostavljeni.

Ukrep št. 2: Izgradnja Evidenčnega in analitskega informacijskega sistema za visoko šolstvo Evš

Evidenčni in analitski informacijski sistem za visoko šolstvo v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: eVŠ) je vzpostavljen, poteka še vnos podatkov v posamezne module. V okviru sistema je bil izveden prijavn in izbirni postopek za subvencionirano bivanje študentov.

V obdobju oktober-december bodo vnešeni podatki o študentih in diplomantih, ter za tekoče študijsko leto tudi že razpoložljivi potencialnim uporabnikom sistema.

Ukrep št. 3: Uvedba elektronske vloge za akreditacijo visokošolskih zavodov in študijskih programov

Naloga/ukrep je v pristojnosti Nacionalne agencije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS). MIZKŠ je za pomoč pri razvoju z vidika pospešitve in kompatibilnosti sistemov ponudilo svoje znanje in izkušnje, pridobljene pri razvoju in vzpostavitvi informacijskega sistema eVŠ.

Ukrep št. 5: Poenostaviti vizni režim za tuje študente, profesorje in raziskovalce

Ključna težava je v tem, da vizum D ni zasnovan za namene vstopa študentov, saj mora za vsakega, ki vizum D pridobiti jamčiti, da prihaja v interesu RS ministrstvo oziroma minister. Predlog MIZKŠ, da so upravičeni do vizuma D študenti, ki prihajajo v RS v okviru organiziranih mednarodnih sodelovanj je bil s strani MNZ in MZZ ter SVZ zavržen.

11.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrep št. 4: Institut varuha predšolskih otrok se racionalizira tako, da se ohrani pogoj nekaznovanosti, odpravijo pa se izobrazbena zahteva in prostorski normativi.

MIZKŠ pojasnjuje, da je na podlagi 4-letne prakse ugotovljeno, da so bile težave pri zagotavljanju prostorov predvsem zaradi neustrezne opreme (otrokom so varuhi zagotovili neprimerne stole in mize - camp oprema; za prostore so želeli uporabiti kletne prostore, brez dnevne svetlobe, itd.). Pri prostoru gre za izpolnitev minimalnih pogojev, ki zagotavljajo varnost in zdravje.

MPJU zavzema stališče, da je potrebno pristopiti k realizaciji, saj gre dejansko za kvantiteto in ne kvaliteto pogojev. V postopku vpisa v register oseba, ki vodi postopek, ne izvede oglada prostora. Pogoji v zakonu nikakor niso povezani z varovanjem zdravja in varnosti, predstavljajo pa nepotrebno administrativno oviro. Zaradi navedenih ovir, je v register vpisanih 100 varuhov, po naših ocenah pa jih na terenu deluje preko 1000 in tako opravljajo delo na črno ali pa preko instituta osebnega dopolnilnega dela.

11.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

11.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 so bili na področju šolstva in visokega šolstva realizirani 3 ukrepi.

12 PODROČJE KULTURE

12.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kulture je skupno 6 ukrepov, od tega do 1. poročanja ni bil realiziran noben ukrep.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 6 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bodo 3 ukrepi dejansko realizirani do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

12.1.1 Realizirani ukrepi

12.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep 1: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Pri izdaji kulturno varstvenih pogojev se v primeru poznanih a še ne popolno valoriziranih arheoloških območij omogoča pregled stanja z izvedbo konservatorskega nadzora. Konservatorski načrt se zahteva le za celovite prenove najkvalitetnejših objektov kulturne dediščine, pri ostalih se usmeritve podajajo pri izdaji kulturno varstvenih pogojev. ZVKDS izvaja redna usposabljanja zaposlenih z upravnimi pooblastili z namenom doslednega upoštevanja pravnih podlag pri izdajanju upravnih aktov.

Ukrep 2: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga vpeljava pred determiniranih kulturno varstvenih pogojev, vezanih na posamezno varstveno območje.

ZVKDS izvaja redna usposabljanja zaposlenih z upravnimi pooblastili s poenotenjem dela med območnimi enotami.

Ukrep 3: Pri pridobivanju kulturno varstvenih soglasij za posege v kulturno dediščino se predlaga znižanje kriterijev, ki določajo potreben angažma investitorjev v relaciji do izvedbe predhodnih arheoloških preiskav in priprave konservatorskega načrta.

Sprememba ZVKD-1 je v postopku sprejemanja.

12.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

12.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bil na področju kulture realiziran 1 ukrep.

13 PODROČJE KMETIJSTVA

13.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju kmetijstva je skupno 59 ukrepov, od tega je bilo do 1. poročanja realiziranih 15 ukrepov, kar predstavlja 25 % delež.

Na omenjenem področju je v letu 2012 za realizacijo predvidenih 47 ukrepov, pri čemer v tem trenutku še ni znano ali bodo 3 ukrepi dejansko realiziranih do konca 2012, saj za te ukrepe ni podano pojasnilo o stanju izvedbe.

Resor predlaga črtanje 4 ukrepov, in sicer ukrep št. 22, 56, 57 in 58.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

13.1.1 Realizirani ukrepi

Ukrep št. 1: V procesu primarne proizvodnje, dopolnilnih dejavnosti in predelave se pojavljajo ovire s strani zakonodaje, ki uvajajo nad standard na prehranskem področju (strožji predpisi, kot v sosednjih državah in EU). Poleg tega je sama zakonodaja preobsežna in s tem nepregledna za uporabnike. Rešitev je v uskladitvi zakonodaje z EU in omejitvi postavljanja dodatnih zahtev. Posamezniki in podjetja bodo tako imeli pri poslovanju manj ovir, s tem nižje stroške, hkrati se bodo ob preglednejši zakonodaji lažje držali pravil, ki jih ta nalaga.

Ukrep št. 2: Odprava nepotrebnih administrativnih ovir, ki ne omogočajo večje varnosti in zaščite potrošnikov, povzročajo pa določene finančne obremenitve pridelovalcem in predelovalcem. Skupaj z določeno spremembo neustrezne zakonodaje hkrati posvetiti vso pozornost njeni preglednosti in poenostavitvi.

Ukrep št. 3: Odprava administrativnih ovir na področju živilske zakonodaje. Predlaga se, da se pri vzorčenju zaradi lažje identifikacije izdelka v primeru umika/odpoka navajajo oznake GTIN, ter da se zagotovi dostopnost rezultatov monitoringa vsem nosilcem živilske dejavnosti. Na ta način bi se zagotovila informiranost/komunikacija vseh, ki sestavljajo živilsko verigo, zakaj posamezno živilo ni varno (npr. kaj mora v primeru ugotovitve pomanjkljivosti/novih tveganj pri posameznem živilu narediti nosilec živilske dejavnosti, kaj mora v tem primeru narediti pristojni inšpekcijski organ).

Že izvedeno v celoti, razen povezave sledljivosti z GTIN kodo, ker ta koda ni vezana na serijo živila ampak na enoto dobave od posameznega dobavitelj.

Ukrep št. 13: Pridobitve izpisa iz sodnega registra po uradni dolžnosti.

Ukrep št. 21: Odprava pisne korespondence med zavezanci in nadzornimi organi z uvedbo elektronskih poti za izpolnjevanje obveznosti.

Ukrepi št. 25, 26, 27 in 28: Poenostavitve izpolnjevanja posameznih obrazcev na podlagi Zakona o kmetijstvu.

Ukrep št. 43: Nadgradnja že obstoječe aplikacije za elektronski vnos zbirne vloge.

Ukrepi št. 47, 48, 49 in 50: Poenostavitve in odprava administrativnih bremen zaradi elektronicizacije poslovanja in postavitve izvedenca pri kontroli na kraju samem v okviru Zakona o kmetijstvu.

Ukrep št. 53: Trije obroki plačil dolga na vlogo stranke s čimer stranki ni potrebno odpirati novega TRR v Republiki Sloveniji le zaradi nakazila sredstev ukrepov kmetijske politike.

13.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 5: Odprava administrativnih ovir na področju živilske zakonodaje na področju prijave/registracije živilskega obrata. Predlaga se poenostavitev obrazca za prijavo ne glede na vrsto dejavnosti oziroma najmanj poenotenje obrazca za prijavo živilskega obrata na MKGP – inšpektorat za kakovost kmetijskih pridelkov in živil ter VURS. Poleg tega predlagamo, da se na obstoječem obrazcu bolj jasno opredeli način odjave dejavnosti živilskega obrata (izbris iz registra).

Zakon, ki predvideva združevanje organov na področju varne hrane je v parlamentarni proceduri.

Ukrep št. 6: Veljavno zakonodajo na področju kmetijstva je potrebno urediti tako, da bo pregledna, kar bo zavezancem časovno olajšalo iskanje veljavnih zakonov in pravilnikov. Veljavne zakone je potrebno pregledati in urediti na način preglednih tabel. Potrebno je vzpostaviti pregleden in enostaven informacijski sistem, ki bi bil bolj primeren za uporabnike (iskanje ustreznih zakonskih določil, obrazcev, itd.).

Delno realizirano (MKO in AKTRP se trudita, da je so na spletnih straneh podane čim bolj pregledne in enostavne informacije, ki so prijazne do uporabnikov - npr. na spletni strani AKTRP stran "Zbirna vloga 2012....od a do ž", na kateri uporabnik najde vse povezave do informacij, navodil, dokumentov, obrazcev, aplikacij...v zvezi z zbirno vlogo 2012.)

Ukrep št. 7: Prenos EU predpisov na področju kmetijstva v Sloveniji je po mnenju zavezancev potekal preveč tehnično, hkrati pa Slovenija ni izkoristila možnosti oziroma prožnosti, ki jo evropska regulativa dopušča, kar je posledično prineslo višje zahteve in obremenitve predvsem na področju izvajanja inšpekcijskega nadzora nad zavezanci, daljšega hranjenja evidenc in zapisov, neprimernih postopkov oziroma zahtev, ki se s strani zavezancev pričakujejo, stroškovnega vidika kontrol, nesorazmernih z obsegom proizvodnje, itd. Potrebno je znižati opredeljene standarde na raven minimalnih zahtev EU predpisov.

Delno realizirano (ob pripravi vsakega novega predpisa se upošteva oz. preverja tudi ta vidik).

Ukrep št. 9: Potrebno pripraviti metodologijo (pravilnik/priporočilo) vrednotenja posegov na kmetijska zemljišča, saj ta ne obstaja, zaradi česar je način ocenjevanja posegov na kmetijska zemljišča prepuščeno arbitrarnemu odločanju MKO, glede tega ali je poseg sprejemljiv ali ne. Manjka v naprej postavljen kriterij o tem, kdaj je poseg sprejemljiv in kdaj ne več.

Delno realizirano (ob pripravi vsakega novega predpisa se upošteva oz. preverja tudi ta vidik)

Ukrep št. 10: Implementacija primerov dobrih praks High level Group dr. Edmunda Stoiberja – obveza resorjev, da analizirajo po svojih področjih in ukrepe vključijo v akcijski načrt. Posebno pozornost nameniti prenormiranju oziroma povečevanju EU standardov (gold-plating) in (ne)uporabi izjem oziroma manjši obremenitvi določenega dela populacije - zavedati se je potrebno, da 1/3 vseh bremen povzročenih s strani EU je posledica neučinkovite implementacije EU zakonodaje na nacionalni nivo posameznih DČ.

Delno realizirano (ob vsaki novi pripravi predpisa MKO namenja pozornost tudi vprašanju prenormiranja oziroma povečevanja EU standardov. Prav tako namenja pozornost vprašanju manjše obremenitve določenega dela populacije - npr. uvedena bo shema za male kmete v okviru nove sheme neposrednih plačil 1. stebra, ki bo bistveno poenostavila izvajanje in zmanjšala administrativne obremenitve za male kmete).

Ukrep št. 11: Izboljšanja preglednosti zakonodaje in jasna objava seznamov obrazcev.

Ukrep št. 12: Uvedbe elektronske korespondence - v postopku priprave sprememb in dopolnitev Zakona o živinoreji in posledično podzakonskih predpisov bo MKGP uvedlo elektronicizacijo vlog po zakonu.

Ukrep št. 14: Boljši pretok informacij znotraj ministrstva (dvojno poročanje) - v postopku priprave sprememb in dopolnitev Zakona o živinoreji in posledično podzakonskih predpisov bo MKGP odpravilo podvajanje poročanja.

Ukrep št. 15: Obveščanje MKGP s strani osemenjevalnih središč.

Ukrep št. 16: Uvedba primerne določbe v predpisu, s katero bi prodajalec jamčil za to, kar je trenutno potrebna pisna izjava.

Ukrep št. 17: Uvedba elektronskih poti

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali predvideva spremembe na področju dostopa do informacij v Centralnem registru psov. Tako bodo do podatkov omejeno lahko dostopali zaposleni v zavetiščih poleg prekrškovnih organov, ki po Zakonu o prekrških tak dostop že imajo.

Ukrep št. 24: Izboljšanje preglednosti veljavne zakonodaje - pripravljen bo celovit zbir vseh predpisov, ki se nanašajo na Zkme-1 in objavljen na enem mestu na spletnem portalu MKGP, pri čemer bo ustrezno strukturiran, tako da bo mogoče iskati želeni predpis po različnih kriterijih, ki bodo omogočali skrajšanje časa strank za seznanjanje z veljavno zakonodajo.

Delno realizirano (ob pripravi vsakega novega predpisa se upošteva oz. preverja tudi ta vidik).

Ukrep št. 42: Uvedba obveznega elektronskega vnosa vlog na objavljene javne razpise in kasneje po zaključku aktivnosti/naložbe tudi elektronski vnos zahtevkov za izplačilo sredstev. Potrebna sprememba Zakona o kmetijstvu ter podzakonskega akta, ki ureja področje izvajanja ukrepov programa razvoja podeželja. Na ARSKTRP bo potrebna vzpostavitev oziroma nadgradnja ustrezne aplikacije, ki bo omogočala elektronski vnos, zaradi česar bodo potrebna precejšnja finančna sredstva. V postopku realizacije (povečuje se z vsakim JR).

Ukrep št. 45: Poenostavitev postopkov v predpisih - sprememba pravilnika bo zahtevala drugačen postopek registracije dopolnilne dejavnosti. Vse zadeve bodo urejene na upravnih enotah. Možen dostop ARSKTRP do aplikacije, ki jo vodijo upravne enote. Potrebna je sprememba uredbe. Ukinil se bo pravilnik o načinu in postopku meritve strmih pašnikov. Ne bo več opravljanja meritev. Določitev nagiba bo potekala s pomočjo digitalnih podatkov o reliefu.

Delno realizirano (del, ki se nanaša na dopolnilne dejavnosti v fazi realizacije; drugi del, ki se nanaša na ukrepe 2. osi realiziran).

Ukrep št. 46: Uvedba elektronskih poti, pri čemer bo omogočeno elektronsko pošiljanje in elektronsko vodenje dnevnika na podlagi zakona o kmetijstvu. Delno realizirano.

Ukrep št. 51: Izvedba kontrol z namestnikom, v primeru da je nosilec procesno nesposoben na podlagi zakona o kmetijstvu (nosilec, ki niso procesno sposobni, ne bo potrebno podpisovati in na ARSKTRP pošiljati pooblastila za izvedbo kontrol z namestnikom oziroma najstarejšim članom KMG).

Ukrep št. 52: TRR odprt tudi v državi članici EU (stranki ni potrebno odpirati novega TRR v Republiki Sloveniji le zaradi nakazila sredstev ukrepov kmetijske politike – Zakon o kmetijstvu)

Ukrep št. 55: Boljša preglednost veljavne zakonodaje - področje registra kmetijskih gospodarstev (Zakon o kmetijstvu).

Ukrep št. 59: Odprava administrativnih bremen zaradi izboljšanja elektronskega načina poslovanja - združiti aplikaciji dopolnilne dejavnosti na kmetijah (DDK) in Register kmetijskih gospodarstev (RKG). Obdržati računalniško aplikacijo Register kmetijskih gospodarstev (RKG) in jo po potrebi nadgrajevati oziroma posodabljati. Možnost oddaje subvencijske vloge na dan ureditve (GERK), vse na isti dan, kar sedaj ni možno, ker se podatki o (GERK) prenesejo šele v času 24 ur oziroma čez noč.

13.1.3 Dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi

Ukrepi št. 4, 8, 18, 22, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40 so v zgodnji fazi priprav na realizacijo, s čimer se predvideva, da bo do same realizacije potrebno še nekaj časa. V tej smeri se bo izvajalo:

- posodobitev posameznih smernic
- sprejem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali vsebuje spremembe v zvezi z novo direktivo na tem področju in bo sprejet predvidoma v prvem četrletju 2013.
- za ukrep št. 22 se lahko postavi rok realizacije
- v fazi priprave realizacije ukrepov, realizirano bo predvidoma do 30. 6. 2013

Resor predlaga črtanje ukrepov št. 22, 56, 57 in 58.

13.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

Zakon o semenskem materialu kmetijskih rastlin; datum sprejema v DZ: 4.5.2012

Sprememba 7. člena veljavnega zakona je v skladu s sprejetimi ukrepi Vlade Republike Slovenije za zmanjšanje administrativnih ovir za 25 % do leta 2012. Vpisovanje dobavitelj in morebitnih sprememb le-teh v register po uradni dolžnosti.

Zakon o kmetijstvu; datum sprejema v DZ: 27.7.2012

Poglavitne rešitve:

- določi, da se izplačila ukrepov kmetijske politike upravičencem nakazujejo samo na en transakcijski račun, da se agenciji omogoči vpogled v uradno evidenco TRR-jev, ki se vodi pri AJPES-u, da se hkrati omogoči upravičencem, da – če to želijo – sporočijo svoj TRR, na katerega želijo prejeti nakazilo,

- podaljša sedanji rok šestih mesecev na eno leto, ko agencija lahko stranki odločbo odpravi in izda novo odločbo,
- določa možnost obročnega odplačevanja dolga upravičencev,
- določa, da se za vračilo neupravičeno izplačanih sredstev ali odvzem neutemeljeno dodeljenih upravičenj, ki ne presegajo 100 evrov, odločba ne izda,
- znižuje sankcije ob ne poročanju o doseganju ciljev in izpolnjevanju obveznosti iz pogodb o pravici do sredstev,
- omogoča, da lahko agencija po uradni dolžnosti samodejno pridobi podatke o davčnem in rezidentskem statusu subjekta,
- poenostavitev posebnega upravnega postopka v zakonu o kmetijstvu, zlasti v delu, ki se nanaša na vročanje odločb in na izvedbo postopka odobravanja vlog v primeru zaprtja javnega razpisa
- poenostavitev postopka izdaje dovoljenje za uporabo semen, ki niso pridobljena s postopkom ekološke pridelave
- vzpostavitev registra obratov, ki se ukvarjajo s pridobivanjem olja iz plodov oljk.

13.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju kmetijstva realiziranih 8 ukrepov.

MPJU predlaga dopolnitev Akcijskega programa z dodatnim predlogom:

Preučitev primernosti podeljenih koncesij na področju gozdarstva.

V trenutno obstoječem sistemu se za kubični meter lesa izplačuje 10 eur glede na koncesijo, pri čemer se les prodaja v Avstrijo in Italijo po ceni tudi do 120 eur za kubični meter. Za državo omenjeno predstavlja izguba na letni ravni več milijard eur. Ob primernih spremembah bi potencialno lahko več sekali in prodajali les po tržnih cenah.

14 PODROČJE OBRAMBE

14.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju obrambe sta predvidena 2 ukrepa, pri čemer sta oba v fazi realizacije. Ministrstvo je poročalo o 1 dodatno realiziranem ukrepu.

V nadaljevanju poročila so navedeni realizirani ukrepi, ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije in dodatna pojasnila v zvezi z ukrepi.

14.1.1 Realizirani ukrepi

Dodatno realizirani ukrep št. 1: Izdelava načrtov zaščite in reševanja

Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, 24/12) je bila objavljena v Uradnem listu RS v mesecu marcu 2012. Z uredbo je Vlada RS zmanjšala obveznosti nosilcev načrtovanja z bistveno poenostavljenimi postopki načrtovanja zaščite in reševanja za primer naravnih in drugih nesreč, vključno z usklajevanjem načrtov.

14.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Ukrep št. 1: V fazi medresorskega usklajevanja je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred požarom, EVA 2012-1911-0006, s katerim se v celoti ukinjajo soglasja na študije požarne varnosti. Po sprejetju navedenega zakona bo izdan nov podzakonski akt, ki bo nadomestil Pravilnik o študiji požarne varnosti.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred požarom je trenutno v obravnavi v Državnem zboru. Druga obravnava predloga zakona je predvidena za 7. sejo DZ RS, ki se bo pričela 22.10.2012. V postopku obravnave predloga zakona so bile poleg opustitve izdajanja soglasij v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj, s katerimi se je preverjalo izpolnjevanje zahtev požarne varnosti v projektni dokumentaciji, črtane tudi določbe v zvezi z (obvezno) izdelavo revizij na študije požarne varnosti in zasnove požarne varnosti, spremenjena pa so bila tudi določena izhodišča v zvezi z izvajanjem požarne straže gasilcev, kar bo še dodatno prispevalo k zmanjševanju stroškov fizičnih in pravnih oseb v okviru odprave administrativnih ovir. Izdelavo zasnov in študij požarne varnosti bo podrobneje urejal Pravilnik o izdelavi zasnov in študij požarne varnosti, ki je delno že usklajen s strokovno javnostjo.

Ukrep št. 2: Na podlagi Zakona o varstvu pred utopitvami določata ukrepe na kopališčih dva predpisa. Pravilnik o ukrepih za varstvo pred utopitvami na kopališčih (Uradni list RS, št. 84/07), ki ga je izdal minister za obrambo in ki med drugim določa tudi potrebno število reševalcev iz vode na kopališčih. Pravilnik o tehničnih ukrepih in zahtevah za varno obratovanje kopališč in za varstvo pred utopitvami na kopališčih (Uradni list RS, št. 88/03 in 56/06), ki ga je izdal minister za okolje, prostor in energijo, določa gradbene in druge tehnične ukrepe za varstvo pred utopitvami ter zahteve za naprave, opremo in sredstva za varno obratovanje kopališč, ki jih je treba upoštevati pri graditvi objektov, namenjenih bazenskim ali naravnim kopališčem. Poudariti velja, da slednji ne določa vgradnje naprav, ki bi lahko nadomestili prisotnost reševalcev iz vode oziroma zaradi katerih bi se njihovo število lahko zmanjšalo, nivo varstva pred utopitvami pa se ne bi zmanjšala. Obenem poudarjamo tudi, da samo s tehničnim varovanjem ni mogoče nadomestiti reševalcev iz vode na kopališčih. Tehnične in druge naprave lahko njihovo delo olajšajo in povečajo učinkovitost nadzora, ne morejo pa ga nadomestiti.

V juliju je bil izpeljan sestanek z Ministrstvom za infrastrukturo in promet, kot pristojnim resorjem za pripravo tehničnih ukrepov na kopališčih. V septembru je bil izpeljan skupni sestanek s Turistično gostinsko zbornico Slovenije, ki je podrobneje predstavila svoje predloge. Dogovorjeno je bilo, da le-ta pripravi predloge za spremembo Pravilnika o ukrepih za varstvo na kopališčih, ki bi ustrezali tehničnim rešitvam, ki jih je možno izvesti na kopališčih, pri tem pa zmanjšati število reševalcev iz vode ob pogoju, da se varstvo pred utopitvami na kopališčih ne bo zmanjšalo. Predlogi so bili posredovani, vendar zaradi določenih nejasnosti aktivnosti oziroma usklajevanja še potekajo.

14.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

14.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju obrambe realiziranih 10 ukrepov.

15 PODROČJE NOTRANJIH ZADEV

15.1 Realizacija Akcijskega programa za odpravo administrativnih ovir za leti 2012 in 2013

Na področju se predvideva 1 ukrep, ki nima izvedbenega roka v letu 2012. Ministrstvo je poročalo o 2 dodatnih ukrepih, ki sta v fazi realizacije.

15.1.1 Realizirani ukrepi

15.1.2 Ukrepi v fazi sprejemanja/realizacije

Dodatni ukrep št. 1:

Predlog za spremembo Zakona o kazenskem postopku, ki prinaša odpravo administrativnih bremen pri delu policije in državnega tožilstva v predkazenskem postopku, odpravo izpolnjevanja nepotrebnih obrazcev, ki se podvajajo in so po vsebini identični, učinkovitejšo sodelovanje med policijo in državnim tožilstvom (prihranek več tisoč ur policistov).

Predlog sprememb ZKP (ZKP-L) je bil s strani MNZ pripravljen in posredovan na MPJU, ki je pripravilo predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku ter je v fazi usklajevanja.

Dodatni ukrep št. 2:

Predlog za spremembo Zakona o prekrških, ki prinaša olajšanje odločanja prekrškovnih organov pri izreku opozorila namesto represivnega ukrepa, ureditev izdatkov, ki nastanejo v zvezi s hrambo in prodajo zaseženih in odvzetih predmetov kot stroškov postopka, poenostavitev dela prekrškovnih organov z enotnim plačilnim nalogom; odpravljajo se ovire za učinkovitejše delo pri izvrševanju in zavarovanju izvrševanja odločb (prihranek več tisoč ur policistov za izvajanje nepotrebnih administrativnih opravil).

Predlog sprememb ZP-1 je bil s strani MNZ-Policije posredovan na MPJU, ki je tudi že pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških, ki je v medresorskem usklajevanju.

15.2 Realizacija dodatnih ukrepov, ki izhajajo iz strateških dokumentov Vlade RS

15.3 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

Priporočila MPJU:

Področje pridobivanja delovnih in bivalnih dovoljenj (MDDSZ in MNZ) je administrativno zapleteno in potrebno je ponovnega pregleda možnih razbremenitev. Posebno pozornost je potrebno nameniti poenostavitvi postopkov pridobivanja bivalnih dovoljenj (prijave) za EU državljane in izven EU.

16 PODROČJE STATISTIKE

16.1 Ocena realizacije programa »minus 25%« v obdobju 2009 – marec 2012 s priporočili MPJU

V obdobju od 2009 do marca 2012 je bilo na področju statistike realiziranih 28 ukrepov.